

УДК 340

Фомина Арина Амербиевна

адъюнкт кафедры теории и истории государства и права

Краснодарского университета МВД России

8(918)0143343

Arina A. Fomina

graduated in a military academy of department of the theory and history of state and law of the Krasnodar university Ministry of Internal Affairs of Russia

8(918)0143343

Характеристика института местных Советов народных депутатов в Конституции СССР 1977 г.

Characteristics of the institute of local Soviets in the Constitution of the USSR in 1977

***Аннотация.** В статье автором проводится достаточно глубокий анализ конституционного закрепления института местных Советов депутатов трудящихся в Конституции СССР 1977 года (Конституции РСФСР 1978 года), а также развитие других общесоюзных правовых актов регламентировавших практическую реализацию исследуемого института.*

***Ключевые слова:** местные Советы, исполнительно-распорядительные органы, депутаты, сельские Советы, поселковые Советы, районные Советы, Конституция СССР*

***Abstract.** In this article the author carried out deep enough analysis of the constitutional consolidation of local Councils of the Institute de deputies of working people in the USSR Constitution 1977 (RSFSR Constitution of 1978), as well as the development of other all-union legal acts regulating the practical implementation of the test institute.*

***Keywords:** local councils, executive and administrative bodies, deputies, village councils, village councils, regional councils, the Constitution of the USSR*

С принятием Конституции СССР 1977 г. [1] (и соответственно Конституции РСФСР 1978 г. [2]) начался новый этап в развитии института местных Советов, которые составлял нижнее звено единой вертикали властной структуры, состоящей из Советов многих уровней – от сельсовета в самом низу до Верховного Совета СССР, являвшегося формально в соответствии со ст. 108 Конституции СССР высшим органом государственной власти СССР.

Сама система Советов, включая местные Советы, была построена по фундаментальному принципу: «Вся власть в СССР принадлежит народу. Народ осуществляет государственную власть через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу СССР. Все другие государствен-

ные органы подконтрольны и подотчетны Советам народных депутатов» (ст. 2 Конституции СССР». Что касается организационно-управленческой стороны, то таковая определялась в ст. 3 Конституции СССР, согласно которой «Организация и деятельность Советского государства строятся в соответствии с принципом демократического централизма: выборностью всех органов государственной власти снизу доверху, подотчетностью их народу, обязательностью решений вышестоящих органов для нижестоящих. Демократический централизм сочетает единое руководство с инициативой и творческой активностью на местах, с ответственностью каждого государственного органа и должностного лица за порученное дело».

Выше изложенное в полной мере относилось к институту местных Советов народных депутатов. Так, в Конституции СССР 1977 г. указывалось, в частности, что «Местные Советы народных депутатов решают все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, проживающих на территории Совета, проводят в жизнь решения вышестоящих государственных органов, руководят деятельностью нижестоящих Советов народных депутатов, участвуют в обсуждении вопросов республиканского и общесоюзного значения, вносят по ним свои предложения» (ст. 146).

Далее в этой же статье закреплялись основные направления деятельности местных Советов народных депутатов. Отмечалось, что местные Советы народных депутатов:

- руководят на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством;
 - утверждают планы экономического и социального развития и местный бюджет;
 - осуществляют руководство подчиненными им государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями;
 - обеспечивают соблюдение законов, охрану государственного и общественного порядка, прав граждан; -
- содействуют укреплению обороноспособности страны».

В советской Конституции содержались также нормы, определяющие более конкретный правовой статус местных Советов народных депутатов. В частности, согласно ст. 148 местные Советы народных депутатов принимают решения в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Союза ССР, союзной и автономной республики. Решения местных Советов обязательны для исполнения всеми расположенными на территории Совета предприятиями, учреждениями и организациями, а также должностными лицами и гражданами.

Кроме того, в Конституции закреплено положение о том, что исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов являются избираемые ими из числа депутатов исполнительные комитеты. Исполнительные комитеты не реже одного раза в год отчитываются перед избравшими их Советами, а также на собраниях трудовых коллективов и по месту жительства граждан. Исполнительные комитеты местных Советов

народных депутатов непосредственно подотчетны как Совету, их избравшему, так и вышестоящему исполнительному и распорядительному органу (ст.149, 150).

Значительное внимание в Конституции СССР было уделено выборам депутатов разных уровней Советов. Указывалось, в частности, что выборы депутатов во все Советы народных депутатов производятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане СССР, достигшие 18 лет, имеют право избирать и быть избранными, за исключением лиц, признанных в установленном законом порядке умалишенными. Выборы депутатов являются равными: каждый избиратель имеет один голос; все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях. Выборы депутатов являются прямыми: депутаты всех Советов народных депутатов избираются гражданами непосредственно. Голосование при выборах депутатов является тайным: контроль за волеизъявлением избирателей не допускается. Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит организациям Коммунистической партии Советского Союза, профессиональных союзов, Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза Молодежи, кооперативным и другим общественным организациям, трудовым коллективам, а также собраниям военнослужащих по воинским частям. Гражданам СССР и общественным организациям гарантируется свободное и всестороннее обсуждение политических, деловых и личных качеств кандидатов в депутаты, а также право агитации на собраниях, в печати, по телевидению, радио. Расходы, связанные с проведением выборов в Советы народных депутатов, производятся за счет государства. Выборы депутатов в Советы народных депутатов производятся по избирательным округам. Гражданин СССР не может, как правило, быть избран более чем в два Совета народных депутатов. Проведение выборов в Советы обеспечивают избирательные комиссии, которые образуются из представителей от общественных организаций, трудовых коллективов и собраний военнослужащих по воинским частям (ст. 95-102 Конституции СССР).

Определяя статус депутата Совета, Конституция определяла, что депутат осуществляет свои полномочия, не порывая с производственной или служебной деятельностью. Депутат имеет право запроса к соответствующим государственным органам и должностным лицам, которые обязаны дать ответ на запрос на сессии Совета. Депутат вправе обращаться во все государственные и общественные органы, предприятия, учреждения, организации по вопросам депутатской деятельности и принимать участие в рассмотрении поставленных им вопросов. Руководители соответствующих государственных и общественных органов, предприятий, учреждений и организаций обязаны безотлагательно принимать депутата и рассматривать его предложения в установленные сроки. Депутату обеспечиваются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления его прав и обязанностей. Неприкосновенность депутатов, а также другие гарантии депутатской деятельности устанавливаются Законом о статусе депутатов и другими законодательными актами Союза ССР, союзных и автономных республик. Депутат обязан отчи-

тываться о своей работе и работе Совета перед избирателями, а также перед коллективами и общественными организациями, выдвинувшими его кандидатом в депутаты. Депутат, не оправдавший доверия избирателей, может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке (ст. 95-102).

В соответствии с Конституцией СССР 1977 г. и в развитие соответствующих общесоюзных актов 3 августа 1979 г. были утверждены в новой редакции Законы РСФСР «О поселковом, сельском Совете народных депутатов РСФСР» [3] и «О районном Совете народных депутатов РСФСР» [4]. Эти акты стали правовой основой для деятельности местных Советов применительно к условиям советского общества конца 1970-х - начала 1980-х гг.

В целом в этом документе акцент сделан на развитии демократических основ. Новый Основной Закон следует принципу преемственности и главное внимание уделяет основополагающим началам статуса местных Советов; в Конституции СССР 1977 г. усилена характеристика государственно-властной природы Советов, она отражает их ответственность за всестороннее развитие подведомственной территории, в ней значительно расширены их возможности по отношению к предприятиям, учреждениям и организациям вышестоящего подчинения, тем самым повышен авторитет местных органов власти.

Однако, вместе с тем, несмотря на некоторое продвижение в демократическом направлении, оставались нормы, которые показывали, что Советы во многом были лишь формальной составляющей в принятии властных решений, которые формировались правящей партийной элитой во главе с Л.И. Брежневым – не случайно Конституции СССР 1977 г. нередко называют «брежневской». Достаточно назвать на известную ст. 6 Конституции СССР, согласно которой «Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. КПСС существует для народа и служит народу. Вооруженная марксистско - ленинским учением, Коммунистическая партия определяет генеральную перспективу развития общества, линию внутренней и внешней политики СССР, руководит великой созидательной деятельностью советского народа, придает планомерный научно обоснованный характер его борьбе за победу коммунизма». Помимо этого, следует указать и на то, что выдвигать кандидатов в депутаты, в том числе в местные, не могли собрания граждан по месту жительства, а ведь этот признак весьма показателен. Изложенное свидетельствует, что в СССР по-прежнему функционировала административно-командная систему управления, где местные Советы народных депутатов были одним из ее звеньев, не обладающей фактически той властью, которая провозглашалась в конституционных нормах.

Литература:

1. Конституция СССР 1977 г. / [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_9447.htm . Дата обращения – 18.11.2016 г.

2. Конституция РСФСР 1978 г. / [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_9613.htm. Дата обращения – 18.11.2016 г.

3. Закон РСФСР от 19 июля 1968 года (в ред. от 03.08.1979 г.) «О поселковом, сельском Совете народных депутатов РСФСР» / [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6855.htm. Дата обращения – 18.11.2016 г.

4. Закон РСФСР от 29 июля 1971 года (в ред. от 03.08.1979 г.) «О районном Совете народных депутатов РСФСР» / [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_7645.htm. Дата обращения – 18.11.2016 г.

Bibliography

1. *The Constitution of the USSR in 1977* / [electronic resource]. Access: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_9447.htm. Treatment date - 18/11/2016, the

2. *The Constitution of the RSFSR in 1978* / [electronic resource]. Mode to-
Stupa: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_9613.htm. Treatment date - 18/11/2016,
the

3. *Law of the RSFSR of 19 July 1968 (as amended. From 8.3.1979, the) "On the settlement and rural Council of People's Deputies"* / [electronic resource]. Access: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_6855.htm. Treatment date - 18/11/2016,
the

4. *Law of the RSFSR of 29 July 1971 (ed. By 03.08.1979, the) "On the regional Council of People's Deputies"* / [electronic resource]. Access: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_7645.htm. Treatment date - 18/11/2016.