

УДК 342.72/.73

Шкилева Наталья Леонидовна

доцент кафедры экономики, управления и гуманитарных наук,
Курская государственная сельскохозяйственная академия имени И.И. Иванова
natali_046@mail.ru

Natalya L. Shkileva

Associate Professor of the Department of Economics,
Management and Humanities,
Kursk State Agricultural Academy named after I.I. Ivanov
natali_046@mail.ru

**К вопросу о конституционно-правовом статусе детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей**

**On the issue of the constitutional legal status of orphans and children left
without parental care**

***Аннотация.** В статье аргументируется необходимость научного обоснования концепции конституционно-правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, раскрыты основы такого статуса, его структура и соотношение составляющих ее элементов. Обосновано, что гарантии прав необходимо рассматривать как самостоятельный элемент конституционно-правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленный на реализацию иных элементов статуса, отражающий фактическое положение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в обществе и государстве, в отношениях с иными субъектами, путем содействия в реализации прав, а также обеспечивая их защиту.*

***Ключевые слова:** дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, конституционно-правовой статус, правовой статус, гарантии прав.*

***Annotation.** The article argues the need for a scientific substantiation of the concept of the constitutional and legal status of orphans and children left without parental care, reveals the foundations of such a status, its structure and the ratio of its constituent elements. It is argued that the guarantees of rights should be considered as an independent element of the constitutional and legal status of orphans and children left without parental care, aimed at the implementation of other elements of the status, reflecting the actual situation of orphans and children left without parental care in society and the state, in relations with other subjects, by facilitating the exercise of rights, as well as ensuring their protection from violations.*

Key words: orphans, children left without parental care, constitutional and legal status, legal status, guarantees of rights.

В современном мире дети, их права и интересы требуют усиленной защиты со стороны общества и государства. В настоящее время, в России есть все возможности для реализации социально ориентированной политики, в содержании которой поддержке семье, ее ценности, а также, всесторонней защите детей уделяется особое внимание. Поправки, которые были внесены в Основной закон направлены на конституционную защиту и сохранение таких традиционных ценностей, как семья, материнство, отцовство и детство, кроме того, фактически определены гарантии семейного воспитания детей [1]. Фундаментальные положения, направленные на реализацию таких гарантий, сформулированы в ст. 67.1 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой, государство берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения [1].

Несмотря на то, что, государственная политика основывается на обеспечении единства прав и обязанностей, согласимся с тем, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, «представляют собой наиболее сложную и уязвимую категорию населению, поскольку, изначально имея равные права с остальными, фактически обладают гораздо меньшими возможностями их реализации» [2, с. 8-9], что требует разработки специального механизма их правовой защиты. Признание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, полноценными субъектами общественных отношений, гарантирование реализации их прав и свобод возможно путем регламентации их конституционно-правового статуса.

В юридической доктрине правовой статус детей рассматривается в рамках общего правового статуса личности [2; 3] или вытекает из него с учетом возрастных ограничений [4, с. 12]. В то же время, необходимо подчеркнуть, что основные положения относительно правового статуса детей, оставшихся без попечения, закрепляются в нормах Конституции Российской Федерации (ст. 67.1). Регламентация правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Нормативные положения относительно статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержатся и в иных законах. К основным международным правовым актам, регламентирующим правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо отнести Конвенцию ООН о правах ребенка. Тем самым, создается основа для научно-теоретического обоснования и нормативно-правовой конкретизации

конституционно-правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В теоретико-правовом смысле, необходимым является определение понятийно-категориального аппарата и наполнение его соответствующим содержанием. Практическая значимость исследования конституционно-правового статуса обусловлена необходимостью установления фактического положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в обществе и государстве, определения возможностей, которыми они могут воспользоваться для реализации своих интересов.

Существующие в настоящее время сложности в определении конституционно-правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обусловлены рядом причин объективного характера и, прежде всего, состоянием современной правовой науки. В общей теории права не в полной мере отражены признаки таких субъектов права, исследования, посвященные изучению конституционно-правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, немногочисленны.

Необходимо подчеркнуть, что в конституционно-правовой доктрине в принципе не сложилось унифицированного подхода к определению термина «конституционно-правовой статус», а также, его структурных элементов. Традиционно конституционно-правовой статус понимается как совокупность законодательно установленных и гарантированных государством прав (свобод, законных интересов) и обязанностей [4, с. 12; 5, с. 8]. Расширенное понимание конституционно-правового статуса сводится к включению кроме прав и обязанностей еще и правосубъектности [6, с. 9]. Кроме того, существуют позиции о необходимости включения в качестве элементов конституционно-правового статуса гражданства, принципов правового положения личности, гарантий осуществления прав, юридической ответственности и др. [7, с. 15; 8, с. 14]. При этом одни из указанных элементов относятся к основным (базовым, системообразующим), а другие - характеризуются либо в качестве предпосылки к установлению правового статуса (исходные), либо как второстепенные (обслуживающие, обеспечительные) элементы или вообще выходящие за пределы правового статуса [9].

Каждое из приведенных утверждений является дискуссионным и требует анализа применительно к понятию «конституционно-правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В современной юридической доктрине установление производности конституционно-правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от конституционно-правового статуса личности осуществляется, в основном, путем «сокращения» тех прав и обязанностей, которые не могут принадлежать детям в силу их возрастной специфики. Соответственно, по своему содержанию конституционно-правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не выходит за

пределы конституционно-правового статуса личности с точки зрения совокупности его элементов.

В условиях конституционного строя, когда человек, его основные права и свободы признается высшей ценностью, полагаем, что определение конституционно-правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и его структуры не должно осуществляться вне связи с конституционно-правовым статусом личности, содержанием основных прав и свобод. Конституция Российской Федерации закрепляет основы правового статуса, которые являются одинаковыми для всех членов общества и имеют базовый характер относительно иных статусов. В то же время, необходимо учитывать особенности правового положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что должно отображаться в структуре конституционно-правового статуса.

В юридической литературе не возникает разногласий относительно необходимости рассмотрения прав как элемента конституционно-правового статуса. Права являются конструктивным элементом конституционно-правового статуса, определяющим иные составляющие его структуры.

Категория «правосубъектность» выступает в качестве первоосновы правового статуса личности, благодаря которой, не только формируются, но и функционируют все элементы структуры. Наличие правосубъектности позволяет рассматривать детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как субъектов конкретных правоотношений. В то же время, объем принадлежащих субъектам прав, как и способность самостоятельно их приобретать и осуществлять, зависят от их фактического положения, обусловленного включением в общественные отношения.

Состояние правосубъектности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечивается Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством при наличии специального механизма реализации их правовых возможностей. Соответственно, именно в связи с правосубъектностью, как многогранной юридической категорией, возможно установление отличий конституционно-правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от конституционно-правовых статусов иных социальных субъектов.

В соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 г. №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», гражданство представляет собой устойчивую правовую связь лица с государством, выраженную в совокупности их взаимных прав и обязанностей [10]. В рамках характеристики статуса детей вопрос гражданства обуславливается наличием юридической связи между детьми и родителями или лицами, их заменяющими. Наличие или отсутствие гражданства Российской Федерации не влияет на статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Соответственно, гражданство можно рассматривать как предпосылку формирования правового статуса человека и

гражданина, но оно не является элементом конституционно-правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Как уже отмечалось, центральное место в системе конституционно-правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, занимают их права, как социально обусловленные возможности, закрепленные Конституцией Российской Федерации и иными законами и юридически гарантированные государством, которые реализуются самими детьми или, в установленных случаях, их законными представителями в целях обеспечения законных интересов детей.

В конституционном законодательстве отсутствуют нормы, закрепляющие права непосредственно детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина (ст. 19 Конституции Российской Федерации).

Нормативную основу конституционно-правового статуса составляют не только нормы Конституции Российской Федерации, но и федеральных законов, соответственно конституционно-правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулируется отраслевыми нормативными актами. В частности, достаточно важные законодательные положения, закрепляющие права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержатся в Семейном кодексе Российской Федерации (ст. 155.3).

Анализируя юридическую связь между правами и обязанностями как основания конституционно-правового статуса личности необходимо подчеркнуть, что ни в Конституции Российской Федерации, ни в отраслевом законодательстве не предусмотрены обязанности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Следует согласиться с тем, что «реализация конституционных обязанностей создает нормальное функционирование государства и жизнедеятельность всего общества» [11]. Однако это является справедливым для обязанностей человека и гражданина, а не детей.

Эффективность конституционно-правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, зависит от законодательно закрепленных гарантий их прав. Именно гарантии прав, как элементы конституционно-правового статуса, позволяют осуществить непосредственный переход от нормативно-правовых предписаний к фактическому положению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в различных сферах жизни, содействуя в реализации прав, а также обеспечивая их защиту от нарушений.

Гарантии прав необходимы не только для конституционно-правового статуса в целом, но и для его элементов. Так, содержание и объем гарантий не может превышать объем прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Конституция Российской Федерации содержит ряд положений, которые в общей форме закрепляют правовые, экономические, социальные и иные

гарантии личности. Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регламентируются Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ, в соответствии с которым указанной категории детей предоставляются дополнительные гарантии в сфере жилищных, трудовых, социальных прав (обеспечение жильем, обучение за счет средств бюджета, выплата государственной социальной стипендии и т.д.) [12].

Дискуссионным видится включение в качестве элементов конституционно-правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, юридической ответственности. В теории права юридическая ответственность рассматривается как «установленные законом меры воздействия на правонарушителя, содержащие неблагоприятные для него последствия, применяемые государственными органами в порядке, установленном государством» [13, с. 542-544]. Соответственно, юридическую ответственность можно включать в качестве элемента отраслевого статуса детей (гражданско-правового, уголовно-правового), если законом предусмотрены случаи привлечения их к ответственности. Включение юридической ответственности как элемента конституционно-правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нецелесообразно.

С учетом вышесказанного, считаем, что есть все основания для разграничения конституционно-правового статуса личности как системы юридических прав, свобод и обязанностей в их единстве, и конституционно-правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, особенности которого обуславливаются его структурой. Характерной чертой конституционно-правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является его закрепление нормами Конституции Российской Федерации и конкретизация нормами отраслевого законодательства, устанавливающими основные элементы такого статуса. В качестве самостоятельного элемента конституционно-правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо рассматривать гарантии прав, направленные на реализацию иных элементов статуса, которые отражают фактическое положение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в обществе и государстве, в отношениях с иными субъектами, путем содействия в реализации прав, а также обеспечивая их защиту.

Литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собр. законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Бикситова Ж.А. Конституционный статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Волгоград, 2006.

3. Борисова Н.Е. Конституционные основы правового положения несовершеннолетних в Российской Федерации (проблемы теории и практики): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2004.

4. Абрамов В.И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: автореф. дис. ... д-ра. – Саратов, 2007.

5. Горячева С.А. Конституционно-правовая защита прав несовершеннолетних в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2012.

6. Садина О.В. Правовой статус несовершеннолетнего в российском законодательстве: теоретико-правовой анализ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Мытищи, 2009.

7. Бутько О.В. Правовой статус ребенка: теоретико-правовой анализ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2004.

8. Богданова Н.А. Категория статуса в конституционном праве // Вестник Московского ун-та. Сер. 11, Право. – 1998. – № 3. – С. 14–17.

9. Тихонов Д.В. Конституционно-правовые гарантии прав и свобод лиц со специальным статусом в России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Белгород, 2015.

10. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.

11. Жадан В.Н. Конституционные обязанности человека и гражданина в России, их реализация // Таврический научный обозреватель. – 2017. – № 6 (23). – С. 5-16.

12. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 52. – Ст. 5880.

13. Венгеров А.Б. Теория государства и права: Учебник (для юрид. вузов). 11-е изд., стер. – М.: Омега-Л., 2017.

Literature:

1. The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on 12 Dec. 1993 (with amendments approved by all-Russian vote on 1 July 2020) // Collection of Laws of the Russian Federation. - 2014. - No. 31. - Art. 4398.

2. Biksitova Zh.A. The constitutional status of orphans and children left without parental care in the Russian Federation: author. dis. ... cand. legal Sciences. - Volgograd, 2006.

3. Borisova N.E. Constitutional foundations of the legal status of minors in the Russian Federation (problems of theory and practice): Author. dis. ... Dr. jurid. Sciences. - M., 2004.

4. Abramov V.I. The rights of the child and their protection in Russia: general theoretical analysis: author. dis. ... dr. - Saratov, 2007.

5. Goryacheva S.A. *Constitutional and legal protection of the rights of minors in the Russian Federation: author. dis. ... cand. juridical sciences.* - M., 2012.

6. Sadina O.V. *The legal status of a minor in Russian legislation: theoretical and legal analysis: author. dis. ... cand. juridical sciences.* - Mytishchi, 2009.

7. Butko O.V. *The legal status of the child: theoretical and legal analysis: author. dis. ... cand. juridical sciences.* – Krasnodar, 2004.

8. Bogdanova N.A. *The category of status in constitutional law // Bulletin of the Moscow University. Ser. 11, Right.* - 1998. - No. 3. - P. 14–17.

9. Tikhonov D.V. *Constitutional and legal guarantees of the rights and freedoms of persons with a special status in Russia: author. dis. .. cand. legal Sciences.* – Belgorod, 2015.

10. *Federal Law of May 31, 2002 No. 62-FZ “On Citizenship of the Russian Federation” // Collection of Laws of the Russian Federation.* - 2002. - No. 22. - Art. 2031.

11. Zhadan V.N. *Constitutional obligations of a person and a citizen in Russia, their implementation // Tauride Scientific Observer.* - 2017. - No. 6 (23). - P. 5-16.

12. *Federal Law of December 21, 1996 No. 159-FZ “On additional guarantees for social support for orphans and children left without parental care” // Collection of Laws of the Russian Federation.* - 1996. - No. 52. - Art. 5880.

13. Vengerov A.B. *Theory of State and Law: Textbook (for legal universities).* 11th ed., ster. – M.: Omega-L., 2017.