

Научная статья  
<https://doi.org/10.24412/2220-2404-2024-9-5>  
УДК 343.2/7



## ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

*Зеленская Д.Д.*

*Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина*

**Аннотация.** В статье кратко рассмотрены отдельные вопросы организации незаконной миграции. Изучено понятие «миграция» как сложного социального процесса, рассмотрены понятия «незаконная миграция» и «организация незаконной миграции» – положения ст. 322.1 УК РФ. Исследованы вопросы организации расследования и организации совершения преступления. С учетом сложности рассматриваемых проблем, исследованы вопросы структуры и механизма организации незаконной миграции, т.е. уголовно-правовых и криминалистических проблем данного преступления. Рассмотрены взаимосвязанные элементы механизма организации незаконно миграции: въезд в страну иностранцев и лиц без гражданства, перемещения по территории, проживания и другие; дана характеристика способов и обстановки совершения незаконной миграции. Рассмотрен вопрос о возможной уголовной ответственности юридических лиц за организацию незаконной миграции.

Уделено внимание описанию признаков личности субъектов организации незаконной миграции и личности мигрантов.

С учетом повышенной социальной значимости проблем незаконной миграции в настоящее время, в статье кратко рассмотрены основные организационные и уголовно-правовые вопросы направления нейтрализации и устранения организации незаконной миграции.

**Ключевые слова:** миграция, незаконная миграция, организация, механизм незаконной миграции, уголовно-правовые характеристики.

## SELECTED ISSUES IN THE ORGANIZATION OF ILLEGAL MIGRATION

*Darya D. Zelenskaya*

*Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilin*

**Annotation.** The article briefly considers some issues of organising illegal migration. The concept of migration as a complex social process is studied, the concept of illegal migration and organisation of illegal migration - the provisions of Art. 322.1 of the Criminal Code of the Russian Federation are considered. The issues of the concept of organisation of investigation and organisation of committing a crime have been studied. Taking into account the complexity of the problems under consideration, the issues of structure and mechanism of organisation of illegal migration, i.e. criminal-legal and criminalistic problems of this crime are investigated. The interrelated elements of the mechanism of organising illegal migration are considered: entry into the country of foreigners and stateless persons, movement within the territory, residence and others; the characteristic of ways and conditions of committing illegal migration is given. The question of possible criminal liability of legal entities for organising illegal migration is considered.

Attention is paid to the description of the characteristics of the identity of the subjects of the organisation of illegal migration and the identity of migrants.

Taking into account the increased social significance of the problems of illegal migration at present, the article briefly considers the main organisational and criminal-legal issues of the direction of neutralisation and elimination of the organisation of illegal migration.

**Key words:** migration, illegal migration, organization, mechanism of illegal migration, criminal legal characteristics.

### **Введение.**

Миграция населения – сложный социальный процесс, содержание которого определяется различными экономическими, политическими,

психологическими и иными причинами. Миграция – это перемещение (переселение) людей в пределах одной или нескольких стран. Переселе-

ние состоит во въезде, перемещении, проживании. К миграции относятся также транзитный проезд, выезд с территории страны.

Учеными дан ряд определений понятия «миграция» [1, с. 60]. На наш взгляд, можно согласиться с В.А. Коробеевым, который в понятие «миграция» включает совокупность общественных отношений, существующих в ходе действий органов власти, общественных организаций и физических лиц, направленных на перемещение, переселение физических лиц в пространстве [2, с. 22].

Причины перемещения населения многообразны, однако, например, во внутренней миграции среди них преобладают климатические, экологические, а также, связанные с ними, бытовые условия жизни. В нашей стране – это регион Москвы и южные районы. В их число входит Краснодарский край, население которого неконтролируемо растет за счет мигрантов.

Принято выделять три группы причин миграции: трудовая миграция, бытовая и криминальная. В настоящей статье рассмотрена незаконная трудовая миграция.

#### **Обсуждение. Результаты.**

Проблема миграции обострилась в настоящее время. В нашей стране основная часть мигрантов пребывает для работы, для восполнения нехватки трудовых ресурсов. Высказано мнение о том, что для развития экономики необходимо переселить в Россию до 5 млн человек из Средней Азии. В поисках работы, используя безвизовый режим для населения стран бывшего Советского Союза, массово приезжают из регионов Средней Азии, Закавказья и других. Мигранты приезжают на время, но значительная часть их незаконно остаются на постоянное жительство. По некоторым оценкам, в 2020 году в РФ находилось около 10,5 млн. иностранных граждан [3, с. 3]. Незаконно на территории России проживает более двух миллионов мигрантов [4, с. 85-90].

Незаконной является миграция, осуществляемая с нарушением законодательства РФ.

В структуре незаконной миграции выделяются: въезд (проникновение) в РФ, перемещение, проживание. Въезд может быть законным, но нарушение закона допускается в ходе дальнейшего пребывания.

Основные способы незаконного пребывания:

- подделка паспорта или иных документов;
- внесение изменений в отметку органа о временной регистрации;
- умышленная утрата документов;

-проживание без документов.

Незаконная миграция – это действия по проникновению на территорию России с нарушением действующих правил иностранных граждан и лиц без гражданства, проживание, перемещение их на территории РФ с нарушением существующих правовых норм.

Для понимания содержания незаконной миграции, изучения ее основных элементов важное значение имеет структура рассматриваемого процесса. Его основные элементы взаимосвязаны между собой, составляя в сочетании единое целое. Основные структурные элементы незаконной миграции:

- проникновение на территорию России посредством пересечения государственной границы РФ;
- пребывание в РФ вне установленных мест, перемещение по территории страны;
- транзитный проезд иностранцев через РФ после незаконного проникновения в страну;
- выезд из России с нарушением действующих правил.

Выезд может быть легальным или путем тайного пересечения государственной границы с проникновением на территорию другого государства.

Незаконная миграция является правонарушением, за которое, в большинстве случаев, наступает административная ответственность. Ряд нарушений миграционного законодательства влечет уголовную ответственность. В некоторых странах уголовная ответственность предусмотрена за многие виды незаконной миграции. В России незаконная миграция является основным элементом преступления, предусмотренного ст. 322.1 УК РФ – организации незаконной миграции.

В юриспруденции понятие «организация деятельности» разработано в теории расследования преступлений. В уголовном праве общепринятого понятия «организация незаконной миграции» нет. Вместе с тем, исходя из общепринятого понятия «организация» как процесса упорядочения деятельности, можно считать организацию незаконной миграции деятельностью по подготовке и упорядочению незаконного миграционного процесса. Организация данного процесса включает выявление основных структурных элементов преступления и создание условий для незаконной миграции.

Структура организации незаконной миграции связана с механизмом этого преступления. Механизм – это система взаимодействия участников преступления между собой и окружающей

средой с использованием орудий, средств и элементов обстановки.

Характеристика структуры организации важна и необходима для понимания организации незаконной миграции и организации вообще. В расследовании преступления под организацией понимается процесс упорядочения деятельности посредством выявления ее структуры и использования структурных элементов для оптимизации расследования [5, с. 45-52].

Совершенствование расследования достигается путем целеопределения, планирования, взаимодействия следователя с участниками расследования. В организацию входит и процесс создания условий для качественного производства следственных действий, т.е. подготовительная деятельность. Организация состоит в создании структуры расследования и в сочетании основных его элементов (целей, действий).

Организация представляет собой комплекс теоретических положений, научных рекомендаций по созданию оптимальных условий для расследования преступлений [6, с. 31].

С учетом указанных и других положений теории организации и управления расследованием необходимо, на наш взгляд, понимать процесс формирования элементов преступления, в том числе организацию незаконной миграции.

Незаконная миграция является деянием, включающим ряд взаимосвязанных действий. Организация незаконной миграции представляет, прежде всего, умственную (интеллектуальную) деятельность по формированию преступного замысла и взаимосвязанных действий по его реализации. Деятельность эта направлена на конкретизацию предмета расследования, т.е. факта и содержания незаконной миграции, включая лиц, поиск кандидатов в мигранты, время и место, условий, в т.ч. материальную выгоду и др.

Организация – это процесс выявления основных структурных элементов незаконной миграции в их взаимосвязи и планирования их реализации. В организацию входит также создание условий для преступных действий по осуществлению незаконной миграции.

Организационно-подготовительная деятельность сочетается с методикой расследования преступления, предусмотренного ст. 322.1 УК РФ. Она включает конкретизацию предмета расследования, построения следственных версий и целеопределения, планирования, взаимодействия с участниками расследования, прежде всего с сотрудниками органов внутренних дел, создания

условий для качественного производства следственных действий. Организация незаконной миграции – это процесс создания умственной модели предстоящего и начавшегося расследования.

Процесс организации незаконной миграции – это две взаимосвязанные группы элементов.

Первая – это действия по формированию замысла незаконной миграции и подготовительные действия по вербовке мигрантов и въезда (проникновения) их в РФ.

Вторая группа включает действия по проникновению мигрантов в РФ, передвижению и проживанию. Действия осуществляются как самим мигрантом, так и организатором преступления. Последний планирует сокрытие преступной миграции и свою ожидаемую материальную выгоду.

Замыслом охватываются варианты возможного въезда мигрантов в Россию с использованием законных или незаконных возможностей. Обычно, речь идет о безвизовом въезде, не представляющем особого труда. Приняв решение, субъект продумывает подбор иностранных граждан для незаконной миграции, если к этому времени у него нет кандидатов. Подбор желающих переместиться в Россию иностранцев может осуществляться одним из двух наиболее распространенных способов. Простой способ состоит в использовании субъектом собственных возможностей для распространения в России или за рубежом сведений о желающих переехать в страну. Для уяснения ситуации, достижения целей перемещения используется информация о возможностях субъекта решить вопрос о трудоустройстве в России, о проживании и даже о возможности получения в перспективе российского гражданства.

Второй способ подбора клиентов более совершенный. Он состоит в использовании возможностей коммерческих и иных организаций в агитационной работе по законному перемещению иностранных граждан либо транзитному переезду через российскую территорию в связи с сезонной работой, занятием спортом, учебой и др.

Первоначальный, подготовительный этап организации незаконной миграции включает названные основные элементы. К ним относятся: подготовка к проникновению (въезду), который может быть как законным, так и незаконным. Последний осуществляется по поддельным документам, либо путем тайного проникновения и использования других способов проникновения в РФ.

Встречаются ситуации, когда организация незаконной миграции завершается после подготовки и содействия в незаконном проникновении на территорию РФ. Указанные действия образуют состав преступления в случаях проникновения с целью совершения преступления или с иными целями, предусмотренными квалифицирующими признаками ст. 322.1 УК РФ.

Чаще совершается весь комплекс действий по организации незаконной миграции. После проникновения мигранта (мигрантов) или перемещения по территории России, используя недостатки миграционного контроля, самостоятельно или с помощью субъекта организации выбирается место жительства и решается вопрос жилья и работы. Субъект осуществляет трудоустройство мигрантов; распространены два способа: бездокументальное трудоустройство и устройство за плату. Оплата наличными делится между участниками события, большая часть этих средств попадает работодателю.

Проживание мигранта чаще сопряжено с местом работы, обычно в плохих условиях. Нередко мигрант ищет жилье себе сам. Оплата за трудоустройство и жилье составляет основную часть корыстной мотивации субъекта организации. Субъект принимает меры к маскировке незаконной миграции, устанавливает контакт с должностными лицами и иными сотрудниками государственных органов, обеспечивая (оплачивая) их молчаливое согласие на незаконное проживание мигрантов.

Перемещение, проживание мигрантов на территории РФ является продолжением незаконной миграции.

Их реализация включает организационно-подготовительную деятельность и действия:

- проезд мигранта с места въезда на территорию РФ;
- обеспечение мигрантов работой на договоренности с предпринимателями, сотрудниками государственных или частных организаций и оплатой их труда;
- обеспечение проживания и сокрытие незаконной миграции.

Решение вопросов трудоустройства, жилья образует полный состав организации незаконной миграции. Но во многих случаях субъект продумывает получать от мигранта плату за трудоустройство и проживание. За отдельную плату возможна деятельность по получению мигрантом российского гражданства.

Организатор незаконной миграции устанавливает связи с коррумпированными сотрудниками правоохранительных и иных государственных органов с целью получения мигрантом российского паспорта. Способы различны: фальсификация (подделка) документов, фиктивная регистрация мигрантов по месту жительства или фиктивная постановка на учет по месту пребывания.

Указанные действия совершаются нередко организованной группой. В Челябинской области преступная группа в количестве 17 человек оформляла фиктивную регистрацию по месту пребывания, по изготовлению поддельных трудовых договоров, формированию документов для получения гражданства РФ с использованием поддельных медицинских справок и результатов прохождения мигрантами различных комиссий. Участники группы оказали содействие в легализации более тысячи иностранных граждан – незаконных мигрантов [7].

Отметим необходимость исследования правовой основы организации незаконной миграции, изучения содержательной характеристики основных структурных элементов организации. Помимо рассмотренных вопросов механизма, необходимо изучение личности; при совершении преступления организованной группой – изучаются участники преступной группы, личности мигрантов. Необходимы сведения об обстановке совершения преступления.

Обстановка является материальной основой события преступления. Обстановка – это система взаимосвязанных элементов события и включает материальные элементы, прежде всего, место происшествия и детали события, связанные с этим местом. К ним относятся место, время, события, происходившие в месте совершения преступления и др. [8, с. 72].

Специфическим элементом обстановки совершения организации незаконной миграции являются социальные и экономические условия жизни мигрантов, характеристика правового регулирования сферы общественных отношений в стране их проживания.

Своеобразием отличается и место совершения рассматриваемого преступления.

Фактически существуют три места:

- место вербовки иностранцев и подготовки их к незаконной миграции;
- место въезда в РФ или пересечения государственной границы иным способом;
- место проживания (включая работу и перемещение).

Отметим, что при расследовании обычно используются следственный осмотр и иные действия, место проживания незаконного мигранта (мигрантов).

Организация незаконной миграции – являющееся преступление. Время его совершения – это период осуществления перечисленных действий.

Для качественного расследования организации незаконной миграции важно знать характеризующие данные субъекта преступления и личности мигрантов.

Изучение личности субъекта показывает, что это гражданин РФ или сопредельного государства 25-45 лет, знающий содержание и правила миграционного процесса, имеющий представление о работе должностных лиц, участвующих в миграционных процессах. Это корыстный (жадный) человек, стремящийся получить материальную выгоду путем совершения противоправных действий [8, с. 59-60].

Структура организации незаконной миграции предполагает совершение этого преступления несколькими лицами, выполняющими отдельные действия в соответствии с механизмом данного преступления. Распространено совершение преступления организованной группой или группой лиц по предварительному сговору. Обычно, участники группы осуществляют подготовку миграции (поиск, вербовка, агитация потенциальных мигрантов по месту их проживания). Другие участники организуют въезд, передвижение мигрантов к месту работы и проживания, организуют работу мигрантов, проведение мероприятий по маскировке незаконного проживания. Связью с коррумпированными должностными лицами государственных органов обычно занимается руководитель (лидер) организованной группы.

Организованная преступная группа, как правило, действует на постоянной основе. В таких случаях принимаются специальные меры по маскировке деятельности группы. Группа обычно занимается только организацией миграции. Другая разновидность организованной преступной группы, когда организация незаконной миграции сопряжена с совершением других преступлений (торговля наркотиками, оружием, организацией проституции и др.

Доказывание преступной деятельности, организованных на постоянной основе преступных групп, представляет определенную сложность. Существует проблемный вопрос привлечения к уголовной ответственности юридических лиц. Сложность проблемы состоит в том, что она касается существующего в уголовном праве принципа личной ответственности физического лица, что несовместимо с коллективной уголовной ответственностью юридического лица.

Проблема борьбы с различными видами преступлений – экономических, против мира и безопасности человечества и др. – требует решения рассматриваемого вопроса. Отечественное законодательство идет по пути установления высоких административных штрафов за совершение проступка. Но уголовная ответственность не может полностью заменяться административной. Очевидно, требуется взвешенное решение, как предлагают ряд ученых [9, с. 98]. Полагаем, что данная проблема касается и уголовной ответственности за организацию незаконной миграции.

#### **Заключение.**

Рассмотрение изложенных отдельных вопросов организации незаконной миграции показывает актуальность уголовно-правовых и криминалистических проблем нейтрализации и устранения данного преступления, и проблем ликвидации незаконной миграции в целом. Можно выделить часть организационных вопросов, к числу которых относится необходимость сосредоточения контроля, учета всех мигрантов, перемещающихся в РФ, нарушителей, выезжающих из РФ. Заниматься этим, на наш взгляд, должно ведомство, осуществляющее охрану и безопасность государственной границы, – пограничные войска, ФСБ. Миграционный контроль за перемещением, проживанием, трудоустройством можно возложить на органы МВД.

Для оптимизации миграционных вопросов, в том числе миграционного контроля, необходимо решить следующие вопросы:

- миграция должна быть целевой. Трудовой мигрант должен въезжать для работы и проживания в определенном месте и на определенный срок (не более 2-х лет), один, без семьи;

- нарушение миграционного режима: незначительное, впервые – штраф, грубое (в том числе самовольное изменение места работы и жительства) – штраф и неминуемая депортация за счет мигранта в страну постоянного проживания без права въезда в РФ;

- самовольное проживание после истечения срока договора или принятия решения о выдворении влечет уголовную ответственность с последующей депортацией в страну постоянного проживания.

Настоящие предложения основаны на изучении автором российского, международного и зарубежного опыта организации незаконной миграции [10].

Трудовая миграция должна быть законной и приносить экономическую выгоду стране и народу.

Исследование указанного опыта позволяет предлагать определенные изменения ст. 322.1 УК РФ, внесение новых квалифицирующих признаков и отнесение организации незаконной миграции к категории тяжких преступлений. Это отдельная сложная тема.

#### **Конфликт интересов**

Не указан.

#### **Рецензия**

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента).

#### **Conflict of Interest**

None declared.

#### **Review**

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

**Литература:**

1. Юдина Т.Н. *Миграция: словарь иностранных терминов: учебное пособие*. М., 2007. – 472 с.
2. Коробеев В.А. *Конституционно-правовые основы миграционной политики Российской Федерации: дисс. ... канд. юр. наук*. М., 2008. – 266 с.
3. Степенко В.Е., Пацевич В.С. *Теоретико-правовая категория «мигрант»: некоторые подходы к определению понятия* // *Миграционное право*. – 2020. – №3. – С. 3.
4. Гурдин С.В. *Уголовное судопроизводство как средство профилактики преступлений в сфере незаконной миграции* // *Вестник Уфимского юридического МВД России*. – 2022. – № 3 (97). – С. 85-90.
5. Зеленский В.Д. *Теоретические вопросы организации расследования преступлений*. Краснодар, 2011. – С. 45-52.
6. Можжаева И.П., Степанов В.В. *Организационные основы деятельности следователя по раскрытию, расследованию и предупреждению преступлений*. М., 2007. – С. 31.
7. *О преступлениях в сфере миграции. Криминалистическая хроника* // *Советская Россия*. 5 апреля 2024 г.
8. Козлов В.Ф., Фролкин Н.П. *Организация незаконной миграции: уголовно-правовая и криминалистическая характеристика*. М., 2011. – 159 с.
9. Наумов А.В. *Современное уголовное право. Общая и Особенная части: учебник*. М., 2007. – 410 с.
10. Фоменко Д.Д. *Организация незаконной миграции в контексте российского, международного и зарубежного опыта криминализации* // дисс. ... канд. юр. наук. Краснодар, 2022.

**References:**

1. Yudina T.N. *Migration: Dictionary of Foreign Terms: Study Guide*. M., 2007. – 472 c.
2. Korobeev V.A. *Constitutional and legal bases of the migration policy of the Russian Federation: dissertation ... kand. jur. nauk*. M., 2008. – 266 c.
3. Stepenko V.E., Pacevich V.S. *Theoretical and legal category 'migrant': some approaches to the definition of the concept* // *Migration law*. – 2020. – №3. – С. 3.
4. Gurdin S.V. *Criminal proceedings as a means of prevention of crimes in the sphere of illegal migration* // *Bulletin of the Ufa legal MIA of Russia*. – 2022. – № 3 (97). – С. 85-90.
5. Zelensky V.D. *Theoretical issues of the organisation of crime investigation*. Krasnodar, 2011. – С. 45-52.
6. Mozhaeva I.P., Stepanov V.V.. *Organisational bases of the investigator's activity on disclosure, investigation and prevention of crimes*. M., 2007. – С. 31.
7. *On offences in the sphere of migration. Criminalistic chronicle*. // *Sovetskaya Rossiya*. 5 April 2024.
8. Kozlov V.F., Frolkin N.P. *Organisation of illegal migration: criminal-legal and criminalistic characteristics*. M., 2011. – 159 c.
9. Naumov A.V. *Modern criminal law. General and Special Parts: textbook*. M., 2007. – 410 c.
10. Fomenko D.D. *Organisation of illegal migration in the context of Russian, international and foreign experience of criminalisation* // *diss. ... cand. jur. nauk*. Krasnodar, 2022.

**Информация об авторе:**

**Зеленская Дарья Дмитриевна**, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры уголовного права, Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина, Краснодар, Россия, zelenskayadd@mail.ru, [ORCID 0009-0004-9046-8957](https://orcid.org/0009-0004-9046-8957)

**Darya D. Zelenskaya**, Senior Lecturer, Candidate of Legal Sciences, Department of Criminal Law of the Kuban state agrarian University named after I.T. Trubilin, Krasnodar.