

УДК 340

Кужахметова Сауле Нарбулатовна

адъюнкт 3-го факультета,
Академия управления МВД России
kuzsaule@yandex.ru

Saule N. Kuzhakhmetova

Post-graduate student of the Academy of management
of the Interior Ministry of Russia
kuzsaule@yandex.ru

ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ ОБЗОР ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МИЛИЦИИ И НАСЕЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ В СССР

HISTORICAL AND LEGAL REVIEW OF INTERACTION BETWEEN THE MILITIA AND THE POPULATION IN THE FIELD OF PUBLIC ORDER PROTECTION AND CRIME CONTROL IN THE USSR

***Аннотация.** В статье рассматривается вопрос взаимодействия населения с органами внутренних дел в сфере охраны общественного порядка и борьбе с преступностью в СССР, правовая регламентация указанной деятельности в соответствии с принятым 2 марта 1959 г. Постановлением «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране». Анализируется Приказ МВД СССР № 0469 от 19 декабря 1959 г. по итогам проверки деятельности Молдавской МВД ССР. Сделан вывод о том, что в настоящее время одним из путей формирования положительного образа полицейского ведомства является его взаимодействие с населением, поскольку во многом от степени сотрудничества полиции и общественности зависит эффективность деятельности данного органа в борьбе с противоправными деяниями.*

***Ключевые слова:** население, охрана общественного порядка, добровольные народные дружины.*

***Annotation.** The article deals with the issue of interaction of the population with the internal Affairs bodies in the field of public order protection and crime control in the USSR, the legal regulation of this activity in accordance with the law adopted on March 2, 1959. The decree "on the participation of workers in the protection of public order in the country". Analyzes the Order of the Ministry of internal Affairs of the USSR № 0469 from 19 December 1959, following the results of check of activity of the Moldavian SSR MVD. It is concluded that currently one of the ways to create a positive image of the police Department is its interaction with the population, since the effectiveness of this body in the fight against illegal acts depends largely on the degree of cooperation between the police and the public.*

Keywords: *Population, public order protection, voluntary people's squads.*

В ст. 9 Закона «О полиции» закреплено, что общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Высокие требования современного общества к правоохранительным органам актуализировали задачу формирования положительного мнения общественности об органах внутренних дел Российской Федерации.

Одним из путей формирования положительного образа полицейского ведомства является его взаимодействие с населением, поскольку во многом от степени сотрудничества полиции и общественности зависит эффективность деятельности данного органа в борьбе с противоправными деяниями. Однако в настоящий момент средства и методы, которыми располагают органы внутренних дел в вопросах сотрудничества с общественностью, не достаточны для создания эффективного механизма взаимодействия в данной сфере. С целью совершенствования и улучшения работы в данном направлении, мы считаем необходимым обратиться к имеющемуся историческому опыту подобного взаимодействия.

История советской милиции второй половины XX века является одновременно и историей постоянного развития и совершенствования форм участия трудящихся в работе правоохранительного ведомства в охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Одним из важных этапов совершенствования правовой регламентации взаимодействия населения и правоохранительных органов стало принятие 2 марта 1959 г. ЦК КПСС и Совета Министров СССР Постановления «Об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране», закреплявшего новую форму участия трудящихся в охране общественного порядка – добровольные народные дружины [1].

Ранее помощь в охране общественного порядка органам внутренних дел оказывали бригады содействия милиции, комсомольские отряды, которые имели достаточный опыт в данной сфере, однако, в связи с развитием советского общества, совершенствованием и ростом уровня жизни населения в стране, не в полной мере соответствовали новым условиям. В результате этого на смену бригадам и комсомольским отрядам пришли добровольные народные дружины (ДНД). В соответствии с данным постановлением дружины создавались на предприятиях, объектах транспорта, стройках, в учреждениях, совхозах, колхозах, учебных заведениях и домоуправлениях. Обязанность руководства добровольными народными дружинами была возложена на районные (городские) штабы, состоящие из числа работников партийных и советских органов. В адрес Министерства внутренних дел, суда и прокуратуры поступило предложение от ЦК КПСС и Совета Министров СССР, в целях

усиления борьбы с антиобщественными проявлениями и оказания всемерной помощи добровольным народным дружинам, ввести в практику открытые судебные процессы непосредственно на предприятиях, стройках, в колхозах и совхозах [2, с. 243].

С целью установления эффективности деятельности возникшего «нового» формирования - добровольной народной дружины в рамках принятого в марте 1959 г. высшими органами власти нормативного правового акта, регламентировавшего деятельность данного общественного института, обратимся к сведениям, отраженным в приказах и справках о результатах проверки деятельности органов милиции МВД СССР и союзных республик тех лет. В сентябре 1959 г. в МВД Молдавской ССР была командирована бригада Главного управления милиции МВД СССР, которая проверила работу Управления милиции МВД республики, 13 горрайотделов, дорожного отдела милиции Кишиневского железной дороги и его линейных отделов. На основании данной проверки был издан Приказ № 0468 от 19 декабря 1959 г. В данном приказе и прилагаемой к ней справке указано следующее: общая раскрываемость преступлений за 9 месяцев 1959 г. составила 95,9 % (за аналогичные периоды 1957 г. – 85,4 %, 1958 г. – 94,1 %); раскрываемость особо опасных преступлений за 9 месяцев 1959 г. составила 92,7 %, 8 горрайорганов милиции добились 100 % раскрываемости уголовных преступлений. Министерством внутренних дел Молдавской ССР проделана некоторая работа по разъяснению и претворению в жизнь указаний XXI съезда КПСС и постановлений ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 марта 1959 года о широком применении профилактических и воспитательных мер, об участии трудящихся в охране общественного порядка в стране и внимательном отношении к гражданам, впервые допустившим малозначительные преступления [3]. Представленные статистические сведения позволяют сделать вывод о том, что с момента принятия Постановления, позволившего населению участвовать в охране общественного порядка, общая раскрываемость преступлений органами внутренних дел повысилась.

Следующие сведения в справке гласят о том, что органы милиции республики стали шире использовать общественные организации в борьбе с нарушениями социалистического правопорядка, активнее проводить разъяснительную работу среди населения и профилактические мероприятия в отношении лиц, впервые допустивших правонарушения. Значительная часть горрайорганов милиции передает на обсуждение общественности материалы о совершении отдельными гражданами малозначительных преступлений. Такие органы милиции, как Кишиневский, Тираспольский, Бельцкий горотделы, Рыбницкий, Олонештский, Сорокский и другие райотделы милиции, передали на обсуждение общественности от 10 до 30 дел на лиц, совершивших неопасные преступления. В ряде районов проведены объединенные

совещания работников милиции, суда и прокуратуры, на которых обсуждались вопросы улучшения работы с общественностью в деле борьбы с преступностью. В республике создано 1077 народных дружин, в которых насчитывается около 28 000 дружинников. В состав дружин, как правило, входят молодежь, передовики производства, учащиеся средних и высших учебных заведений. Органы милиции республики стали активнее помогать штабам и командирам народных дружин в их практической работе по обеспечению охраны общественного порядка [4]. Нельзя не отметить, что задействование большого количества молодых людей в ДНД осуществлялось не только в целях придания массовости и расширения штата дружин, это была воспитательная мера, так как таким образом достигалось не только снижение количества правонарушений и преступлений в среде молодежи, но и снижение общего роста преступности по стране.

В целях улучшения взаимодействия с народными дружинами в охране общественного порядка в республике в мае-июне 1959 года районными и городскими штабами народных дружин совместно с органами милиции были проведены совместные собрания командиров дружин и работников милиции. В мае 1959 года Министерством внутренних дел республики была разработана и разослана в городские и районные штабы народных дружин примерная учебная программа, одобренная Секретариатом ЦК КП Молдавии. Штабы народных дружин с помощью работников милиции, суда и прокуратуры проводят занятия по обучению дружинников [5]. Без должных мер, связанных с правовым воспитанием лиц, зачисленных в состав дружин, невозможно было добиться правомерного использования прав и выполнения обязанностей дружинниками.

Наряду с положительными результатами в работе органов милиции республики имели место и существенные недостатки. Как подчеркивала комиссия, органы милиции республики еще недостаточно вовлекают трудящихся в дело охраны общественного порядка. В ряде городских и районных отделов не оказывается должного содействия в налаживании работы народных дружин, робко устанавливаются с ними деловые взаимоотношения, прикрывая это боязнью вмешиваться в работу народных дружин и их штабов. Некоторые органы милиции еще не доводят до сведения коллективов трудящихся каждый факт правонарушения и не делают его предметом обсуждения в этих коллективах. С другой стороны, имеют место случаи, когда органы милиции, передав на обсуждение общественности материалы о правонарушениях, устраниются от контроля за дальнейшим исходом таких дел, не присутствуют на собраниях, где обсуждаются нарушители, в результате чего были случаи, когда правонарушители при обсуждении совершенных ими преступлений обманывали коллектив и уходили от ответственности [6]. Отсутствие должного взаимодействия между органами внутренних дел и

общественными формирования сказывалось на совершенствовании деятельности добровольных народных дружин, так как данные взаимодействующие стороны связаны общностью задач в области охраны общественного порядка и борьбе с преступностью, и только путем совместных, согласованных действий возможно добиться стабильных результатов в указанном направлении.

Представляют определенный интерес материалы, переданные на рассмотрение и обсуждение общественности, имевшие нарушения норм законодательства, которые также нашли свое отражение в справке к Приказу № 0468. Так, 28 июля 1959 г. при попытке продать наручные часы марки «Спортивные» на центральном рынке г. Кишинева был задержан гр-н Опря В.А., член сборной команды легкоатлетов Молдавии. Было установлено, что эти часы Опря похитил у члена сборной команды гр-на Овсеенко, который проживал в одной комнате с Опря. Учитывая ходатайство Совета Союза спортивных обществ Молдавии, материалы на Опря были переданы на обсуждение спортивного коллектива. В связи с тем, что никто из представителей милиции не присутствовал, собрание сборной команды легкоатлетов МССР, состоявшееся 28 августа 1959 г., не осудило по существу преступные действия Опря и квалифицировало их как озорство. В протоколе собрания указано: «Считать нецелесообразным возбуждать уголовное дело против Опря, так как из выступлений на собрании его и знающих его товарищей видно, что часы были взяты с целью дальнейшего возврата их» [6]. Общественность, входившая в состав трудовых коллективов, рассматривавших материалы о правонарушениях, слабо ориентировалась в нормах советского законодательства, в результате чего подход к рассмотрению материалов носил формальный характер.

20 августа 1959 г. в райотдел милиции Чадыр-Лунгского района поступили материалы о том, что продавцы раймага Вылков и Тодорлов обмеривали и обвешивали покупателей. Материалы были переданы в Чадыр-Лунгский райпотребсоюз для обсуждения Вылкова и Тодорлова на собрании работников торговли. Однако к 25 сентября 1959 г. на собрании они не обсуждались, и работники милиции этим вопросом не интересовались [6]. Отсутствие должного контроля со стороны милиции позволяло гражданам продолжать заниматься противоправной деятельностью, что, в свою очередь, отрицательно сказывалось на показателях работы в данном направлении. В резолютивной части приказа № 0468 от 19 декабря 1959 г. министр МВД СССР Дудоров Н.П. обращает внимание на то, что в своей деятельности органы милиции Молдавской республики должны сосредоточить основное внимание на всемерном улучшении предупредительно-профилактической и воспитательной работы среди населения, в этих целях шире использовать силы общественности, не допускать случаев формального подхода к передаче материалов на обсуждение общественности, потребовать от руководящих и оперативных

работников милиции активного участия в обсуждении правонарушителей [7].

Таким образом, принятие нормативного правового акта, регламентировавшего деятельность населения в охране общественного порядка в рассматриваемый период времени, развивалось в соответствии со складывающейся обстановкой, направленной на решение задач внутригосударственной и общественной безопасности. Однако, имевшаяся общность задач взаимодействующих сторон, направленная на охрану общественного порядка и укрепление общественной безопасности, нуждалась в четкой организованности взаимодействия. Отсутствие согласованности в действиях милиции и общественности в достижении общих целей приводило к нарушениям требований советского законодательства. При этом желание населения вступать в ряды дружинников, в том числе, молодежи свидетельствовало о повышении уровня правового сознания граждан и достижении определенных результатов в области воспитательных мер. В настоящее время накопленный опыт в сфере взаимодействия милиции и населения является актуальным, так как данная деятельность продолжает развиваться, именно от эффективности взаимодействия сторон, гражданской активности зависит повышение уровня доверия населения к органам внутренних дел.

Литература:

1. *Собрание постановлений правительства СССР, 1959, № 4, ст. 25.*
2. *Косицын А.П., Мулукаев Р.С., Биленко С.В. и др. Советская милиция: история и современность (1917-1987). М. Юрид. лит. 1987. 336 с.*
3. *ГАРФ. Ф. 9401 сч. Оп. 12. Д. 197. Л. 3, Л. 8-10.*
4. *ГАРФ. Ф. 9401 сч. Оп. 12. Д. 197. Л. 12.*
5. *ГАРФ. Ф. 9401 сч. Оп. 12. Д. 197. Л. 13.*
6. *ГАРФ. Ф. 9401 сч. Оп. 12. Д. 197. Л. 14.*
7. *ГАРФ. Ф. 9401 сч. Оп. 12. Д. 197. Л. 5-6.*

Literature:

1. *Collection of resolutions of the government of the USSR, 1959, no. 4, article 25.*
2. *Kositsyn A. P., Mulukaev R. S., Bilenko S. V. and others. The Soviet militia: history and modernity (1917-1987). M. Yurid. lit. 1987. 336 p.*
3. *GARF. F. 9401 Sch. Op. 12. D. 197. L. 3, L. 8-10.*
4. *GARF. F. 9401 Sch. Op. 12. D. 197. L. 12.*
5. *GARF. F. 9401 Sch. Op. 12. D. 197. L. 13.*
6. *GARF. F. 9401 Sch. Op. 12. D. 197. L. 14.*
7. *GARF. F. 9401 Sch. Op. 12. D. 197. L. 5-6.*