

**УДК 341.456**

**Чимаров Сергей Юрьевич**

доктор исторических наук, профессор,  
профессор кафедры управления персоналом  
и воспитательной работы,  
Санкт-Петербургский университет МВД России  
serg120756@gmail.com

**Марченко Геннадий Викторович**

доктор исторических наук,  
профессор кафедры управления персоналом  
и воспитательной работы,  
Санкт-Петербургский университет МВД России  
gen.marchenco@yandex.ru

**Игошин Николай Алексеевич**

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент Базовой кафедры государственной  
гражданской службы Санкт-Петербурга,  
Санкт-Петербургский государственный  
университет аэрокосмического приборостроения  
n\_a\_igochin@mail.ru

**Sergey Yu. Chimarov**

Doctor of Historical Sciences, Professor,  
Professor of the Department of Personnel Management  
and Educational Work,  
St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia  
serg120756@gmail.com

**Gennady V. Marchenko**

Doctor of Historical Sciences,  
Professor of the Department of Personnel Management  
and Educational Work,  
St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia  
gen.marchenco@yandex.ru

**Nikolay A. Igoshin**

Candidate of Law, Associate Professor, Associate  
Professor of the Basic Department of the State Civil Service of St. Petersburg,  
Saint Petersburg State University of Aerospace Instrumentation  
n\_a\_igochin@mail.ru

**Анализ проблемы транспарентности полицейской деятельности  
В контексте практического проявления феномена  
«синей стены молчания» (на примере США)**

## **Analysis of the problem of transparency in policing in the context of the practical manifestation of the phenomenon «blue wall of silence» (on the example of the USA )**

*Аннотация.* В статье представлен анализ отдельных аспектов неписаного кодекса молчания среди представителей полицейской корпорации США, по традиции именуемого «синяя стена молчания» и исторически сформированного с учетом практики участия ряда полицейских в реализации расистских идей радикальной организации «Ку-Клукс-Клан». Выявляя деструктивный характер соблюдения полицией США указанного кодекса, авторы иллюстрируют свои размышления конкретными примерами из американской полицейской практики и выводами некоторых экспертов, отмечающими порочный стиль поведения представителей отмеченной правоохранительной институции. В соответствии с гипотезой авторов настоящей статьи, прозрачность деятельности полиции и доверие к ней со стороны общества во многом обусловлены уровнем развития гражданского контроля за деятельностью полиции и требовательностью ее руководства к подчиненным за соблюдением каждым полицейским принципа законности.

**Ключевые слова:** полиция, доверие общества, прозрачность, права человека, законность, «синяя стена молчания».

*Annotation.* The article presents an analysis of certain aspects of the unwritten code of silence among representatives of the US police corporation, traditionally called the «blue wall of silence» and historically formed taking into account the practice of participation of a number of police officers in the implementation of the racist ideas of the radical organization «Ku Klux Klan». Revealing the destructive nature of the observance of this code by the US police, the authors illustrate their reflections with specific examples from American police practice and the conclusions of some experts that note the vicious behavior of representatives of the noted law enforcement institution. In accordance with the hypothesis of the authors of this article, the transparency of the police and the public's trust in it are largely due to the level of development of civilian control over the activities of the police and the exactingness of its leadership to its subordinates for the observance by each policeman of the principle of legality.

**Key words:** police, public trust, transparency, human rights, legality, «blue wall of silence».

Определяя в формате морального измерения наиболее значимые параметры профессионального поведения личного состава полиции, мы отмечаем, в первую очередь, честность и порядочность ее служащих. Приверженность сотрудников полиции отмеченным моральным константам предопределяет обоснованность и законность действий полицейских, способствующих укреплению доверия со стороны общества к полиции в целом. Указанное обстоятельство корреспондирует своду универсальных принципов правоприменения отмеченной правоохранительной институции, сформулированных английским полицейистом Р. Пилем (1788-1850 гг.) и

вошедших в специальную литературу под наименованием «Пирианских принципов». В частности, согласно пятому принципу Р. Пиля, «поиск и сохранение полицией общественной поддержки осуществляются не благодаря общественному мнению, а в силу постоянной демонстрации полицией абсолютно беспристрастного служения закону» [1, с. 34]. В англоязычной специальной литературе и практике деятельности полиции ряда стран, в первую очередь, в США, существует устойчивый термин и одноименный исторически сформировавшийся феномен «синяя стена молчания» (англ. «blue wall of silence»), иногда, представленный в качестве «синего щита молчания» (англ. «blue shield of silence»), под которым понимается сокрытие полицейскими неправомερных и даже преступных действий членов своей профессиональной корпорации. Указанный феномен, являясь наследием участия ряда полицейских из числа разделяющих идею, возникшей в 1860-е гг. радикальной расистской организации «Ку-клукс-клан» (англ. «Ku Klux Klan», «ККК»), в преступных деяниях по возвышению белой расы над иными расами, в первую очередь над негроидной, в настоящее время проявляется в ложных свидетельствах служащих полиции относительно противозаконных актов поведения некоторых своих коллег или стремлении к сокрытию их преступных действий. Целеполагание подобного рода аксиологии в отношении полицейских проступков со стороны представителей профессионального сообщества имеет амбивалентный характер:

а) сохранение в глазах общества должных имиджевых характеристик полиции как правозащитной институции;

б) демонстрация своей солидарности с представителями национальной полиции, независимо от обоснованности и законности их подлинных действий.

Масштаб проявления в полицейских рядах США феномена «голубой стены молчания» и актуальность привлечения внимания к нему со стороны американского общества подтверждаются интегрированием в работу по обеспечению транспарентности действий полиции, специально учрежденного в 2014 г. проекта некоммерческой новостной организации «The Marshall Project», миссия которого заключается в курировании лучших репортажей в сети Интернет об уголовном правосудии, одной из сторон которого являются полицейские, обвиняемые в нарушении принципа законности, в том числе, практикующие «синюю стену молчания» [2]. Иллюстрацией к указанному служат «Краткий отчет брифинга перед Комиссией США по гражданским правам, проведенного в г. Вашингтоне округа Колумбия» [5], а также, новостная статья «Синий щит» авторитетного американского журналиста Э. Хагера, акцентирующего внимание общественности на факторе использования полицией «собственного Билля о правах» - «Law Enforcement Officers' Bill of Rights», «LEOBoR» (англ. «Билль о правах сотрудников правоохранительных органов»), который возвышает уровень правовой защиты полиции посредством предоставления ее служащим исключительных прав, в плане справедливости правосудия относительно нарушивших закон полицейских, а также, ограждения внимания общества от подлинного положения дел с соблюдением полицией принципа законности.

Поводом к написанию данной статьи послужила ситуация с необоснованным применением полицейскими г. Балтимора насилия в отношении задержанного Фредди Грея и помещенного в автозак (англ. «the paddy-wagon»), из которого он вскоре был изъят со смертельной травмой позвоночника. При этом истинная причина смерти указанного гражданина оказалась недоступной вниманию общества и его родственников. Следствием произошедшего, как и иных случаев гибели по вине полицейских, а также, очевидного нежелания полицейского управления г. Балтимора провести оперативное и тщательное расследование в отношении своих служащих, произошла эскалация протестов, источником которых явилось недоверие к полиции и стремление начальствующих лиц сокрыть следы преступления с участием полицейских. Более того, как отмечает отмеченный автор, «в данном случае, это была не просто тонкая синяя линия солидарности, ограждающая причастных копов от необходимости давать показания против самих себя или друг против друга. Проблема, по словам мэра Балтимора Стефани Роулингс-Блейк, заключается в том, что городские власти не смогли «в полной мере взаимодействовать» с офицерами «из-за Билля о правах наших сотрудников правоохранительных органов» [3]. В данном случае мы считаем необходимым обратить внимание на действующие в пределах штата Мэриленд вариации отмеченного Билля «LEOBoR», именуемых «Кодекс общественной безопасности Мэриленда» (англ. «Maryland Code Public Safety») и «Билль о правах сотрудников исправительных учреждений штата Мэриленд» (англ. «Correctional Officers' Bill of Rights», «COBR») [4]. Следует заметить, что аналогичные нормативные правовые акты действуют на территории еще 13 штатов США (Калифорния, Делавэр, Флорида, Иллинойс, Кентукки, Луизиана, Миннесота, Невада, Нью-Мексико, Род-Айленд, Вирджиния, Западная Вирджиния, Висконсин).

Наряду с указанным, следует указать на наличие отдельных эпизодов, сопряженных с наличием уязвимой стороны в прочности пресловутой стены молчания как неписаного кодекса молчания полиции (англ. «Polia's unwritten code of silence»), в их числе - дело офицера полиции Дерека Шовина, обвиненного в неоправданном насилии при задержании 25 мая 2020 г. афроамериканца Джорджа Флойда (пытался купить пачку сигарет на фальшивую купюру), заключавшемся в 9 минутном давлении полицейским ногой на шею данного гражданина, от которого он скончался на месте. По оценке профессора права из Джорджтауна и эксперта по расовым вопросам и уголовному правосудию Пола Батлера, ежегодно в США полицейские убивают около 1000 человек и при этом подавляющее большинство совершенных убийств судом признается оправданным [6]. Тем не менее, учитывая множество свидетелей произошедшего при задержании Джорджа Флойда и несомненный общественный резонанс ситуации, против полицейского Дерека Шовин дал показания начальник полиции г. Миннеаполиса Медариа Аррадондо, квалифицировавший действия подчиненного как его неспособность адаптировать свои действия сообразно обстановке и нарушившего правила полиции и уголовное законодательство страны [6]. В итоге, за убийство по

неосторожности Дерек Шовин 25 июня 2021 г. был подвергнут уголовному наказанию в виде 22,5 лет лишения свободы. Отмеченный приговор является единичным в общей череде оправдательных решений судебных инстанций, в части правовой квалификации отступлений полицейских от предписаний действующего законодательства. По мнению некоторых представителей обширной экспертной корпорации, голубая стена молчания в рядах американской полиции увековечивает расистские полицейские действия и неправомерные приговоры в их оценке со стороны национальной судебной системы. В частности, бывший агент ФБР Филип Хейден отмечает следующее: «Эта голубая стена - один из многих факторов, которые еще больше увеличивают разрыв между миром, который видят правоохранительные органы, и миром, в котором живут граждане, которых офицеры поклялись защищать» [7]. Как следует из логики последующих суждений данного эксперта, демонстрация полицейскими США лояльности по отношению к служебным поступкам друг друга зачастую носит псевдоправовой характер, что, в итоге, предопределяет порождение у отдельной части из них чувства безнаказанности и, как следствие, вседозволенности. В этой связи, особый интерес имеет научная статья британских ученых Луизы Вестмарланд и Стива Конвея, презентующих свое социологическое исследование по теме «Полицейская этика и честность: соблюдение «голубого кодекса» молчания», в котором указанные специалисты подробно останавливаются на ряде аномалий в служебном поведении полицейских и деструктивном характере воздействия на их личность феномена голубой стены молчания [8].

Подводя итог изложенному, мы приходим к следующим выводам:

во-первых, декларация в американском правовом поле ценностей демократии не является панацеей от аномальных проявлений в поведении ряда полицейских, придерживающихся неписаного кодекса молчания в оценке противоправных действий своих коллег;

во-вторых, нейтрализация системных моментов в девиантном поведении ряда представителей полицейской корпорации, с опорой на чувство вседозволенности и ощущение ими своей безнаказанности, может быть осуществлена исключительно в условиях укрепления контроля за деятельностью корпорации правоохранителей, абсолютное большинство среди которых принадлежит служащим полиции. Указанное выше распространяется в отношении полицейских любой страны.

### **Литература:**

1. Чимаров С.Ю. К вопросу о «Принципах правоприменения Роберта Пиля» // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - 2017. - № 3 (75). - С. 33-34.

2. Blue Wall of Silence // The Marshal Project // <https://www.themarshallproject.org/records/605-blue-wall-of-silence> (дата обращения: 28.05.2022).

3. Hager E. Blue Shield // The Marshal Project. - April 27, 2015 // <https://www.themarshallproject.org/2015/04/27/blue-shield> (дата обращения: 28.05.2022).

4. Maryland Code Public Safety. 2010 // Justia US Law // <https://law.justia.com/codes/maryland/2010/public-safety/title-3/subtitle-1/3-104/> (дата обращения: 25.05.2022).

5. Police Use of Force: An Examination of Modern Policing Practices. - Washington: United States Commission on Civil Rights, 2018. - 220 p.

6. The Blue Wall Did Not Hold At Derek Chauvin's Trial. NPR's Lulu Garcia-Navarro speaks to Georgetown Law professor Paul Butler about the trial of Derek Chauvin and the police who testified // NPR 24. - April 11, 2021 // <https://www.npr.org/2021/04/11/986203247/the-blue-wall-did-not-hold-at-derek-chauvins-trial> (дата обращения: 28.05.2022).

7. The blue wall of silence perpetuates racist policing, wrongful convictions // <https://mtinnocenceproject.org/the-blue-wall-of-silence-perpetuates-racist-policing-wrongful-convictions/> (дата обращения: 10.06.2022).

8. Westmarland L., Conway S. Police ethics and integrity: Keeping the «blue code» of silence // International Journal of Police Science and Management. - 2020. - Volume 22 (Issue 4). - Pp. 378 - 392.

#### **References:**

1. CHimarov S.YU. K voprosu o «Principah pravoprimereniya Roberta Pilya» // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. - 2017. - № 3 (75). - S. 33-34.

2. Blue Wall of Silence // The Marshal Project // <https://www.themarshallproject.org/records/605-blue-wall-of-silence> (data obrashcheniya: 28.05.2022).

3. Hager E. Blue Shield // The Marshal Project. - April 27, 2015 // <https://www.themarshallproject.org/2015/04/27/blue-shield> (data obrashcheniya: 28.05.2022).

4. Maryland Code Public Safety. 2010 // Justia US Law // <https://law.justia.com/codes/maryland/2010/public-safety/title-3/subtitle-1/3-104/> (data obrashcheniya: 25.05.2022).

5. Police Use of Force: An Examination of Modern Policing Practices. - Washington: United States Commission on Civil Rights, 2018. - 220 p.

6. The Blue Wall Did Not Hold At Derek Chauvin's Trial. NPR's Lulu Garcia-Navarro speaks to Georgetown Law professor Paul Butler about the trial of Derek Chauvin and the police who testified // NPR 24. - April 11, 2021 // <https://www.npr.org/2021/04/11/986203247/the-blue-wall-did-not-hold-at-derek-chauvins-trial> (data obrashcheniya: 28.05.2022).

7. The blue wall of silence perpetuates racist policing, wrongful convictions // <https://mtinnocenceproject.org/the-blue-wall-of-silence-perpetuates-racist-policing-wrongful-convictions/> (data obrashcheniya: 10.06.2022).

8. Westmarland L., Conway S. Police ethics and integrity: Keeping the «blue code» of silence // International Journal of Police Science and Management. - 2020. - Volume 22 (Issue 4). - Pp. 378 - 392.