

УДК 332.14(985)

Афанасьев Софрон Антонович

кандидат юридических наук,

Asofron@yandex.ru

Алексеев Виталий Владиславович

кандидат экономических наук, доцент кафедры журналистики,

Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова

vva72@mail.ru

Sofron A. Afanasyev

Candidate of Law Sciences,

Asofron@yandex.ru

Vitaly V. Alekseev

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of Journalism,

North-East Federal University named after M.K. Ammosov

vva72@mail.ru

Совершенствование институционального развития российского Крайнего Севера и Арктики

Institutional improvement of the Russian High North and the Arctic sustainability

***Аннотация.** Муниципальные образования, расположенные в Арктической зоне, получили возможность оперативно приобретать товары и услуги, имеющие невысокую стоимость, но очень важное значение в условиях разбросанности поселений, слабого уровня развития транспортной инфраструктуры, высокой стоимости на товары первой необходимости в силу сложностей по доставке грузов на Север. Помимо внедрения налоговых льгот для жителей и хозяйствующих субъектов Севера, необходимо законодательно разрешить проводить закупки товаров и услуг у единственного поставщика. Парламентом Республики Саха (Якутия) разработан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 93 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях совершенствования правового регулирования контрактной системы для обеспечения муниципальных нужд для районов Крайнего Севера. Законопроект внесен на рассмотрение Государственной Думы РФ в качестве законодательной инициативы. Он направлен на предоставление дополнительных гарантий органам местного самоуправления, расположенных в Арктической зоне. Законопроектом предлагается дополнить перечень случаев, в которых закупка может осуществляться у единственного поставщика. В случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 93 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,*

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предложенные изменения позволят существенно сократить срок реализации социальных программ, что благоприятным образом отразится на качестве жизни северян.

Ключевые слова: муниципальные образования, институциональное развитие, налоговые льготы, закупки, транспортная инфраструктура, муниципальные нужды, контрактная система, законопроект, поставщик, устойчивое развитие.

Annotation. Municipalities located in the Russian Arctic zone have received an opportunity to obtain certain goods and services in a much faster way. This has a significant role for the North sustainability which still faces such challenges as dispersed settlements, not well-developed transportation infrastructure, high expenses on certain goods, cargo delivery difficulties. In order to achieve this service there is a need to implement procurement considering the sole supplier. The State Assembly (Il Tumen), the regional parliament of Republic of Sakha (Yakutia), has developed the draft of law adopting changes on article 93 of the federal Act which regulates state procurements on goods and services for the government and municipal needs. The draft was created in order to improve the contract system for the northern municipalities' needs. This draft was submitted as a legislative initiative for the State Duma of the Russian Federation.

The law draft is designed to reach additional guarantees for municipalities located in the Arctic. According to the law draft, there will be a number of additional legal cases to accomplish state procurements from the sole supplier.

In case if the federal law draft implementing changes on of the federal Act which regulates state procurements of goods, works and services for the government and municipal needs will be adopted, the social programs will run for much shorter periods. Indeed, this will play a great role in the northern regions sustainability.

Key-words: municipalities, institutional development, tax benefits, procurements, transportation infrastructure, municipal needs, contract system, lawdraft, supplier, sustainability.

В силу своего геополитического расположения, огромного ресурсного потенциала и экологического значения для всей Земли Арктика сегодня является регионом особых стратегических интересов для многих стран мира, включая Российскую Федерацию.

В качестве приоритетных направлений деятельности в Арктической зоне Российской Федерации можно определить:

- комплексное социально-экономическое развитие;
- развитие науки и технологий;
- создание современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
- обеспечение экологической безопасности;
- международное сотрудничество в Арктике;
- обеспечение военной безопасности, защиты и охраны государственной границы.

Указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» (с изменениями от 13 мая 2019 года № 220) определен состав сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации. Это: территория Мурманской области; территория Ненецкого автономного округа; территория Чукотского автономного округа; территории муниципальных образований «Беломорский муниципальный район», «Лоухский муниципальный район» и «Кемский муниципальный район» (Республика Карелия); территория муниципального округа «Воркута» (Республика Коми); территории Абыйского улуса (района), Аллаиховского улуса (района), Анабарского национального (долгано-эвенкийского) улуса (района), Булунского улуса (района), Верхнеколымского улуса (района), Верхоянского района, Жиганского национального эвенкийского района, Момского района, Нижнеколымского района, Оленекского эвенкийского национального района, Среднеколымского улуса (района), Усть-Янского улуса (района) и Эвено-Бытантайского национального улуса (района) (Республика Саха (Якутия)); территории городского округа города Норильска, Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, Туруханского района (Красноярский край); территории муниципальных образований «Город Архангельск», «Мезенский муниципальный район», «Новая Земля», «Город Новодвинск», «Онежский муниципальный район», «Приморский муниципальный район», «Северодвинск» (Архангельская область); земли и острова, расположенные в Северном Ледовитом океане, указанные в Постановлении Президиума Центрального Исполнительного Комитета СССР от 15 апреля 1926 г. «Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане» и других актах СССР.

Вопросы стратегического развития Арктической зоны Российской Федерации отражены в целом ряде концептуальных и нормативных правовых документов. Они предусматривают значительное изменение институциональной системы северных территорий.

В частности, для развития российской Арктики необходимы льготы и налоговые каникулы. Так, жители арктической зоны Якутии с налогового периода 2018 года освобождены от уплаты транспортного налога.

Пунктом 3 статьи 59 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дополнительные основания признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам. Руководствуясь указанной нормой, для жителей Арктических районов предусматривается введение дополнительного основания для признания безнадежной к взысканию и списания недоимки и задолженности по пеням по транспортному налогу.

18 июня 2019 года в ходе восьмого (очередного) пленарного заседания парламента Республики Саха (Якутия) - Государственного Собрания (Ил Тумэн) - принят республиканский закон, которым вносятся изменения в

налоговую политику региона в части предоставления льгот на транспортный налог жителям арктических районов [4].

В целях создания условий для повышения комфортности проживания и стабилизации численности населения в Арктической зоне Якутии предлагается, начиная с налогового периода 2018 года и на бессрочный период, установить льготу в виде освобождения физических лиц от уплаты транспортного налога. Они будут распространяться на все транспортные средства, включая моторные катера и снегоходы. Также, во всех поселениях Арктических районов Якутии отменен земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Кроме того, сегодня сложилась ситуация, когда органы местного самоуправления в пределах своих полномочий самостоятельно решают проблемы обеспечения муниципального образования необходимыми товарами, услугами. Ключевым инструментом в этом процессе выступает закупка товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В северных широтах, где слабо развита транспортная инфраструктура, себестоимость строительства выше среднероссийской в разы, условия работы осложнены неблагоприятным северным климатом; нормы федерального законодательства о контрактной системе, которые ориентированы на конкурентную среду, работают с большим трудом, в связи с чем, в муниципальных образованиях, расположенных в Арктической зоне, возникают проблемы со строительством социально значимых объектов. Именно поэтому для северных регионов необходимы особые условия, учитывающие их специфику. Так, принятие специальных норм для проведения закупок для нужд Крайнего Севера, в том числе, Арктической зоны, помогло бы улучшить и оптимизировать этот процесс.

Для решения проблемы с закупками для Крайнего Севера жители и ряд глав населенных пунктов, расположенных на севере Якутии, вышли с ходатайством к народным депутатам Республики Саха (Якутия) о разработке федерального законопроекта и внесении изменения в ФЗ-44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Инициаторы считают, что действующие нормы о контрактной системе, ориентируясь на конкурентную среду, на арктических территориях работают с большим трудом - для северных регионов необходимы особые условия, учитывающие их специфику.

В мае 2019 года был проведен анализ объем подписанных и расторгнутых муниципальных контрактов с 2016 года по 2018 год. Результаты анализа закупок за последние 2 года показывают объективно сложившиеся особенности работы по Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Доля досрочно расторгнутых контрактов составила около 30 %, при этом основными причинами стали неисполнение обязательств по контракту со стороны подрядчика и односторонний отказ заказчика.

Также, определены проблемы в реализации федерального закона, а именно: отсутствие заявок на конкурентные закупки, просрочка исполнения

обязательств из-за сложной транспортной инфраструктуры и суровых погодных условий. Кроме того, подрядчики не имеют возможности участвовать в закупках из-за плохого доступа к сети Интернет и т.д. Автором статьи разработан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который был поддержан депутатами парламента Якутии.

Проект федерального закона разработан в целях совершенствования правового регулирования контрактной системы для обеспечения муниципальных нужд для районов Крайнего Севера. Законопроектом предлагается дополнить перечень случаев, в которых закупка может осуществляться у единственного поставщика. Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) относится к наиболее распространенным способам закупки. Благодаря этому способу, заказчики могут оперативно приобрести те или иные товары, работы, услуги, имеющие невысокую стоимость либо специфические характеристики.

19 июня 2019 года данный законопроект на пленарном заседании Государственного Собрания (Ил Тумэн) Якутии был рассмотрен и поддержан депутатами.

В соответствии со статьей 104 Конституции РФ, Государственное Собрание (Ил Тумэн) республики внесло на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания РФ в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Законопроект направлен на предоставление дополнительных гарантий органам местного самоуправления, расположенных в Арктической зоне.

В случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предложенные изменения позволят существенно сократить срок реализации социальных программ, что благоприятным образом отразится на качестве жизни северян. Закон в отдельных случаях позволит исключить необходимость проведения конкурентных процедур при определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Следует отметить, что мероприятия по совершенствованию институциональных основ должны освещаться средствами массовой информации, с привлечением интернет ресурсов, социальных медиа. Конечно, информационное сопровождение должно осуществляться с учетом того, что интернет связь является все еще не полностью доступной в северных арктических районах.

Таким образом, совершенствование институциональных основ – налоговой системы, системы проведения закупочных процедур – сможет оказать значительное влияние на улучшение качества жизни населения Севера,

создать предпосылки для устойчивого развития Арктической зоны Российской Федерации.

Литература:

1. *Налоговый кодекс Российской Федерации.*
2. *Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*
3. *Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации».*
4. *Закон Республики Саха (Якутия) от 18.06.2019г. 2142-3 № 195-VI «О налоговой политике Республики Саха (Якутия)».*
5. *Андриченко Л.В. Правовая регламентация статуса коренных малочисленных народов России// Российская Арктика – теория права. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, Администрация Ямало-Ненецкого АО, 2014. – С.243-261.*
6. *Гаврилов В.В. Правовое развитие Арктического региона: предпосылки и перспективы // Журнал российского права, 2017. № 3. С.148-157.*
7. *Трутнев Ю.П. Арктике нужны льготы и налоговые каникулы на все/ Ю.П. Трутнев// Сайт ИА «Интерфакс», 4 марта 2019г. - <https://www.interfax.ru/interview/652915>.*

references

1. *The Internal revenue code of the Russian Federation.*
2. *Federal Law 44 “About contract system in the field of goods and services procurement for covering public needs” adopted on April 5, 2013.*
3. *The Decree of the President of the Russian Federation 296 “About continental territories of the Arctic zone of the Russian Federation” adopted on May 2, 2014.*
4. *The Law of the Republic of Sakha (Yakutia) 2142 Number 195-VI “About the tax policy of the Republic of Sakha (Yakutia)” adopted on June 6, 2019.*
5. *Andrichenko L.V. The legal regulation of Russia’s aboriginal people’s status // The Russian Arctic as a theory of juridical theory. Moscow: the Russian government Institute of law and comparative jurisprudence, regional administration of Yamal Nenetski autonomous okrug, 2014. – pp. 243-261.*
6. *Gavrilov V.V. The juridical development of the Arctic region: prerequisites and perspectives // The journal of Russian jurisprudence, 2017, Number 3, pp. 148-157.*
7. *Trutnev Yu.P. The Arctic needs tax benefits / Yu.P. Trutnev // web-site of Interfax Information agency, March 4, 2019 - <https://www.interfax.ru/interview/652915>*

