

**УДК 343**

**Кашкаров Александр Александрович**

кандидат юридических наук, доцент  
кафедры уголовно-правовых дисциплин,  
Крымский юридический институт (филиала)  
Университета прокуратуры Российской Федерации  
Milena.555@mail.ru

**КАШКАРОВ АЛЕКСЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ**

кандидат юридических наук, доцент,  
начальник кафедры уголовного права и криминологии,  
Крымский филиал Краснодарского университета МВД России  
Milena.555@mail.ru

**Alexander A. Kashkarov**

candidate of jurisprudence, associate professor  
Chair of Criminal Law Disciplines  
Crimean Law Institute (branch)  
University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation  
Milena.555@mail.ru

**Alexey A. Kashkarov**

Candidate of Law, Associate Professor,  
Head of the Department of Criminal Law and Criminology  
Crimean Branch of the Krasnodar University of the Ministry  
of Internal Affairs of Russia  
Milena.555@mail.ru

## **ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СИСТЕМЕ СУБЪЕКТОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ**

### **INSTITUTES OF CIVIL SOCIETY IN THE SYSTEM OF SUBJECTS OF COURT ACTION TO EXTREMISM AND TERRORISM**

***Аннотация.** В статье экстремизм и терроризм рассмотрены как одними из самых опасных угроз современного российского государства и общества, что прежде всего связано с многообразием их проявлений, неоднородным составом экстремистских и террористических организаций. Определено значение государства и институтов гражданского общества в противодействии рассматриваемым негативным явлениям.*

***Ключевые слова:** экстремизм, терроризм, преступление, общество, государство, безопасность.*

***Abstract.** In the article extremism and terrorism are considered as one of the most dangerous threats of the modern Russian state and society, which is primarily due to the diversity of their manifestations, the heterogeneous composition of extremist and terrorist organizations. The importance of the state and civil society*

*institutions in counteracting the negative phenomena under consideration was determined.*

**Keywords:** *extremism, terrorism, crime, society, state, security.*

Преступления экстремистско-террористической направленности причиняют вред не только общественной безопасности и государственной целостности Российской Федерации, но создавая реальную угрозу межнациональному (межэтническому) и межконфессиональному согласию ведут к нарушению гражданского мира и спокойствия в обществе, то есть подрыву основ конституционного строя, добрососедских отношений между многонациональным народом России.

Более того, экстремизм и терроризм как крайне негативные социально-политические явления вышли за пределы отдельных государств и представляют глобальную угрозу безопасности всего цивилизованного мирового сообщества. При этом, политические элиты некоторых иностранных государств пытаются использовать методы экстремизма и даже терроризма в качестве инструмента для решения геополитических вопросов, передела сфер экономического влияния и удержания власти.

Идеология экстремизма и терроризма заключается в возбуждении ненависти либо вражды к другому человеку или социальной группе людей, отличающихся по признакам: пола, расы, возраста, национальной, языковой, религиозной, политической принадлежности. Практика показывает, что угроза распространения экстремизма и терроризма будет сохраняться до тех пор, пока существуют источники и каналы распространения этой преступной идеологии. В связи с этим, с сожалением приходится констатировать, что распространению этим негативным общественно-опасным социальным явлениям способствует современное развитие техники, связанной с передачей информации и доступом к ней. Главарь и идеологи экстремистских и террористических сообществ (групп) с целью популяризации своих преступных взглядов, вовлечения (вербовки) в свои ряды новых лиц, в том числе несовершеннолетних и даже малолетних, используют информационно-телекоммуникационные сети, включая «Интернет». Кроме того, именно в «Интернете» размещаются призывы к насильственным действиям (несанкционированным митингам, акциям неповиновения, массовым беспорядкам, террористическим актам), инструкции по их проведению и координации совершаемых преступлений.

Анализ статистически данных, размещенных на портале правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации, показывает, что в общей структуре преступности, преступления экстремистской и террористической направленности занимают небольшой удельный вес и не превышают 0,1% от всех зарегистрированных преступлений, но их количество продолжает исчисляться сотнями и тысячами. Так, только за 7 месяцев текущего года в стране зарегистрировано 1101 преступление террористической направленности и 924 преступления экстремистской направленности в том числе [1, с.8]. В 2017 году эти показатели составляли 1871 преступлений

террористической направленности и 1521 экстремистской [2, с.32]. При этом, нельзя забывать о том, что за большинством из этих цифр стоят десятки, а то и сотни потерпевших, которым причинен реальный вред жизни, здоровью и собственности.

Кроме того, из приведенных данных следует вывод, что в современных общественно-политических условиях совершение преступлений рассматриваемой категории является следствием недостаточной социальной адаптации определенных лиц или групп, развития в их сознании асоциальных установок, вызывающих противоправные образцы их поведения. Перечисленные негативные явления выражается в деформации сознания, увлеченности националистическими, неофашистскими идеологиями, нетрадиционными религиозными течениями, и проявляются в непосредственном участии в деятельности радикальных движений и групп, совершении общественно-опасных деяний, на почве внушаемых экстремистских или террористических убеждений или по их мотивам.

Учитывая, что преступления экстремистской и террористической направленности входят в общую структуру преступности, одним из важнейших направлений противодействия этим негативным социальным явлениям в Российской Федерации, согласно п. 3 ст. 2 Федерального закона № 182-ФЗ от 23.06.2016 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ от 23.06.2016) признается их профилактика, то есть «совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения» [3] или иными словами – проведение разъяснительно-предупредительной работы по противодействию этим негативным явлениям. При этом, необходимо учитывать, что для того, чтобы данная работа была эффективной, она должна носить, системный, плановый, последовательный и целенаправленный характер не только по искоренению причин и условий, порождающих такую незаконную деятельность, но и способствующих ее осуществлению.

Опыт противодействия экстремизму и терроризму, борьбы с преступлениями совершаемых на их почве, свидетельствует, что их невозможно искоренить путем применения одних уголовно-правовых запретов и карательных мер, то есть основными средствами государственного принуждения. По этой причине, мероприятия по противодействию экстремизму и терроризму проводимые только со стороны аппарата публичной власти и прежде всего правоохранительных органов без подключения общественности не могут привести к положительным результатам. Не приносят должного эффекта в профилактике рассматриваемых негативных явлений и отсутствие между органами государственной власти и общественными объединениями четких, согласованных программ по противодействию им.

Следует подчеркнуть, что совместная деятельность органов публичной власти и институтов гражданского общества по предупреждению всех видов преступности, в том числе и экстремистско-террористической, свидетельствует о демократизации общества, выстраивании партнерских взаимоотношений между ними, повышению уровня доверия к органам публичной власти со стороны населения, а также формированию положительного имиджа правоохранительных и иных органов публичной власти.

Деятельность институтов гражданского общества носит двунаправленный характер, с одной стороны институты гражданского общества обеспечивают соблюдение органами публичной власти прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, а с другой активно содействуют органам публичной власти в предупреждении преступлений всех видов, в том числе и экстремистско-террористической направленности [3, с. 78]. Следует согласиться с мнением о том, что представители общественности являются наиболее социально активной частью населения, обладают потенциалом влияния на общественное сознание, способны сформировать культуру неприятия любых идей экстремистского характера. Отсутствие поддержки любым проявлениям экстремизма со стороны общества, несомненно, будет способствовать искоренению этого явления, установлению гражданского мира и объединению усилий граждан, общества и государства в восстановлении и укреплении экономического и политического потенциала нашей страны [4, с. 790].

На необходимость привлечения институтов гражданского общества к мероприятиям по противодействию экстремизму и терроризму, постоянно обращает внимание Президент России Владимир Путин. Например, на заседании Совета безопасности Российской Федерации, проведенного в ноябре 2014 года и на котором рассматривались угрозы «цветных революций» лидер страны выделяя в качестве приоритета работу с молодежью по противодействию экстремизму среди других направлений деятельности, указал «именно от гражданского общества мы ждем действенной помощи в совершенствовании системы госуправления в сфере национальной политики и, что особенно важно, в воспитании молодых людей в духе патриотизма и ответственности за судьбу Родины... опираясь на гражданское общество, мы никогда не допустим мысли о том, чтобы совершенствовать нашу работу во всех этих областях было позволено исключительно с целью закручивания каких-то так называемых гаек, ни в коем случае мы по этому пути не пойдем – будем опираться именно на гражданское общество прежде всего.» [5]. Также, на целесообразность вовлечения институтов гражданского общества в сферу предупреждения экстремистско-террористической преступности указывают и международные организации [6].

Необходимость взаимодействия институтов гражданского общества с органами публичной власти во многом еще обусловлена тем, что представители общественности более оперативно реагируют на изменения в социуме в целом либо в отдельной социальной группе, что может быть использовано для работы на опережение угроз и вызовов экстремистско-террористической направленности.

Приёмы и методы институтов гражданского общества в сфере предупреждения экстремистско-террористической преступности могут быть различными, к ним могут относиться:

- проведение встреч и занятий историко-патриотического содержания среди населения, особенно среди молодежи;
- культивирование у населения уверенности верховенства права и закона; осуществление общественного контроля за деятельностью органов публичной власти;
- проведение социологических опросов относительно состояния лояльности населения к органам публичной власти;
- проведение научных исследований состояния преступности экстремистско-террористической направленности, а также выработка адекватных мер по предупреждению данного вида преступности;
- содействие в формировании позитивного имиджа органов публичной власти и доверия им;
- представительство законных интересов физических и юридических лиц, пострадавших от преступлений экстремистско-террористической направленности.

На сегодняшний день общественные отношения, возникающие в сфере профилактики правонарушений, регулируются Федеральным законом № 182-ФЗ. Указанным Федеральным законом предусмотрено, что одним из основных направлений профилактики правонарушений в Российской Федерации является именно противодействие терроризму и экстремизму а также закреплено, что граждане, общественные объединения и иные организации, то есть составные элементы гражданского общества, участвуют в профилактике правонарушений. Такое участие осуществляется путем оказания содействия или помощи органам государственной власти и местного самоуправления в рамках реализации своих прав и в строгом соответствии с действующим законодательством.

Деятельность институтов гражданского общества не должна быть бесконтрольной, потому что именно неконтролируемое развитие общественных, политических и религиозных организаций приводит к формированию деструктивных идей и идеологий, в определённых гипертранзитивных условиях приводит к возникновению террористических и экстремистских организаций, чья деятельность поглощает и парализует социально значимую деятельность иных общественных организаций и органов публичной власти.

Рассматривая вопрос полномочий институтов гражданского общества в сфере профилактики преступлений, не только экстремистской и террористической направленности, необходимо учитывать, что государство, в лице уполномоченных органов:

а) взяло на себя обязанности по созданию необходимых условий для их нормального развития человека и гражданина, а также функционирования общественных объединений и иных организаций;

б) оказывает содействие гражданам, общественным объединениям и иным организациям, в осуществлении законной деятельности и сотрудничает с ним по этим направлениям;

в) осуществляет контроль и надзор за деятельностью общественных объединений и организаций во избежание развития среди них течений антигосударственной, антисоциальной, экстремистской и террористической направленности.

Это необходимо для своевременного выявления, предупреждения и пресечения противозаконной деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, и отдельных физических лиц.

Сразу заметим, что предупреждение распространения экстремистско-террористической идеологии, их настроений как в самом обществе, так и в отдельных социальных группах, должно быть в постоянном поле зрения не только органов государственной власти и местного самоуправления, к которым относятся: правоохранительные органы, предприятия, учреждения и организации социально-культурной сферы (образовательные организации, учреждения культуры, искусства, спорта и другие), но и всех других институтов гражданского общества, в том числе общественных объединений.

Отмечая приоритетность воспитания молодёжи в духе патриотизма и ответственности за государство, особо следует отметить роль религиозных и молодёжных общественных организаций в сфере предупреждения экстремизма и терроризма. Это обусловлено рядом факторов, а именно тем, что адептами (сторонниками) радиальных экстремистских движений в большинстве случаев становятся молодые люди, не имеющие собственных, четко сформулированных, ценностно-ориентированных взглядов и представлений относительно социальных процессов. Именно поэтому воздействие на сознание молодёжи чаще всего осуществляется посредством внедрения в сознание подростка извращённых представлений о социальной справедливости имеющих вырванный религиозный, либо идеологический подтекст.

Просветительская работа, проводимая государством совместно с институтами гражданского общества, должна заключаться в привитии и расширении в обществе знаний о традициях, культуре и религии других народностей. В противовес экстремистским и террористическим сообществам сегодня необходимо развивать волонтерское движения, способствующее интеллектуальному, культурному и физическому развитию населения, создавать детские, молодежные, спортивные некоммерческие организации цели и задачи которых должны направляться на возрождение культуры народов, военно-патриотическое воспитание молодежи, благотворительную деятельность, развитие различных видов спорта.

Принятие необходимых профилактических мер и раннее выявление факторов способствующих распространению экстремизма и терроризма позволят не допустить формирования в обществе негативных явлений влияющих на морально-нравственное развитие человека и способных повлиять на выбор лицом именно асоциальной модели поведения. Профилактические мероприятия, проводимые институтами гражданского общества, в том числе по разъяснению принципа неотвратимости наказания за осуществление противозаконной экстремистско-террористической деятельности должны закладывать прочную основу для толерантного воспитания будущих поколений,

формировать у них устойчивое негативное отношение к общественно-опасным деяниям, лицам, их совершившим, и будут эффективным способом предотвращения негативного влияния экстремистско-террористической идеологии на общество и государство.

Из вышеизложенного следует однозначный вывод о том, что мероприятия по предупреждению экстремизма и терроризма, профилактики преступлений указанной направленности необходимо планировать и проводить с учетом всех возможностей государственных структур и общественных объединений, а их надлежащее исполнение должно стать важнейшим направлением работы в данной сфере и достижении поставленных целей. В целях недопущения роста преступлений рассматриваемой категории и обуздания криминальной ситуации в данной сфере представляется целесообразным усилить профилактическую работу, прежде всего, среди несовершеннолетних путем проведения мер воспитательно-патриотического характера уже со школьной скамьи.

### ***Литература***

1. *Состояние преступности в России за январь – июль 2018 года* // Электронный ресурс <http://crimestat.ru/analytics>.

2. *Состояние преступности в России за январь – декабрь 2017 года* // Электронный ресурс <http://crimestat.ru/analytics>.

3. *Фурсова Е.Б. Гражданское общество в противодействии терроризму* // Вестник Московского университета МВД России. 2014. №9. С. 78-81.

4. *Пирбудагова Д.Ш. Роль институтов гражданского общества в противодействии экстремизму в России* / Д.Ш. Пирбудагова, З.М. Мусалова // Всероссийский криминологический журнал. — 2017. — Т. 11, № 4. — С. 784–793. — DOI: 10.17150/2500-4255.2017.11(4).784-793.

5. *Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на заседании Совета Безопасности от 20.11.2014* // <http://www.kremlin.ru/events/security-council/47045>.

6. *Роль гражданского общества в предотвращении терроризма.* // URL: [электронный ресурс] <https://www.osce.org/ru/odihr/25143?download=true>

### ***Literature***

1. *The condition of crime in Russia in January-July 2018* // URL: [electronic resource] <http://crimestat.ru/analytics>.

2. *The condition of crime in Russia for January - December 2017* // URL: [electronic resource] <http://crimestat.ru/analytics>.

3. *Fursova E.B. Civil Society in Countering Terrorism* // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2014. № 9. Pp. 78-81.

4. *Pirbudagova D.Sh. The Role of Civil Society Institutions in Counteracting Extremism in Russia* / D.Sh. Pirbudagova, Z.M. Musalova // All-Russian Criminological Journal. - 2017. - Vol. 11, No. 4. - P. 784- 793. - DOI: 10.17150 / 2500-4255.2017.11 (4) .784-793.

5. *Speech of the President of the Russian Federation V.V. Putin at a meeting of the Security Council of November 20, 2014* // <http://www.kremlin.ru/events/security-council/47045>.

6. *The role of civil society in the prevention of terrorism.* // URL: [electronic resource] <https://www.osce.org/en/odihr/25143?download=true>