

Симонова Татьяна Александровна

адъюнкт заочной формы обучения,

Омская академия МВД России

milena.555@mail.ru

Tatyana A. Simonova

Adjunct of the correspondence form of study of the adjunct program,

Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia

milena.555@mail.ru

**Проблемы борьбы с коррупционными правонарушениями
в органах внутренних дел Российской Федерации**

**Problems of combating corruption offenses in the internal affairs bodies
of the Russian Federation**

***Аннотация.** В статье отражены проблемы борьбы с коррупционными правонарушениями в органах внутренних дел. Автором отмечается, что в последнее время коррупция в правоохранительных органах является одной из наиболее обсуждаемых в обществе и средствах массовой информации проблем. Некоторые воспринимают коррупцию как элемент организованной преступности или определяют ее как умышленное злоупотребление должностным лицом или иным государственным служащим своими служебными полномочиями.*

***Ключевые слова:** коррупция, взяточничество, борьба с коррупцией, реформа в полиции, органы внутренних дел.*

***Annotation.** The article reflects the problems of combating corruption offenses in the internal affairs bodies. Recently, corruption in law enforcement agencies is one of the most discussed problems in society and the media. Some perceive corruption as an element of organized crime or define it as a deliberate violation by an official or other public servant of their official powers.*

***Keywords:** Corruption, bribery, fight against corruption, police reform, internal affairs bodies.*

Коррупция в нашей стране стала одной из серьезных проблем. Причина этого негативного явления заключается, прежде всего, в снижении способности государства эффективно ей противостоять. Такие экономические факторы, как бесконтрольное обогащение за счет распределения и перераспределения государственной собственности и бюджетных средств, слабый контроль за финансовыми потоками, в том числе, и перемещением их за границу, отсутствие действенного мониторинга за доходами и расходами юридических и физических лиц, создают благоприятную почву для коррупционных преступлений.

Немаловажными условиями, способствующими распространению этих преступлений, являются недостаточно разработанная нормативная база борьбы с коррупцией, отток из государственных структур наиболее профессиональных кадров, правовой нигилизм, потеря нравственных ориентиров и проникновение в сознание людей психологии корысти и стяжательства.

К сожалению, подобные негативные явления проникают и в систему органов внутренних дел. Приходится констатировать, что сотрудники органов внутренних дел нередко допускают правонарушения и, что особенно недопустимо, совершают преступления.

Имеются множество мнений, какие определенные действия относятся к коррупционным. Одни отождествляют коррупцию с взяточничеством; вероятны варианты, когда к коррупции относят только лишь, к примеру, называемы организованное или же систематическое взяточничество. Другие рассматривают коррупцию как злоупотребление служебным положением, с корыстным умыслом или же в личных интересах [5]. Кто-то воспринимает коррупцию как составляющую часть организованной преступности или же определяют ее как умышленное нарушение или злоупотребление должностным лицом или другим государственным служащим собственными возможностями.

Наиболее кратким и емким определением коррупции содержится в Справочном документе Организации объединенных наций «О международной борьбе с коррупцией»: «...коррупция - это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях»[1].

Угроза коррупции - в ее бессчетных и не очень благоприятных последствиях. Сложность борьбы с ней формируется в том, что коррупция - это политическое, финансовое, социально-культурное явление, опасное теми удобствами, которые оно предоставляет лицам, прибегающим к ее услугам[8].

Коррупция – долгосрочная заболевание любого государственного аппарата, независимо от того, в какой стране и в какое время оно есть. Благие намерения руководителей и обещания политиков уничтожить коррупцию положительных результатов никогда не давали.

Что мы знаем о коррупции в ОВД? На тактическом уровне, коррупция в ОВД - это оспариваемая фраза с узким и широким смыслами. В узком смысле, коррупция относится к сотрудникам полиции, которые используют свое положение и власть для личной, а не общественной пользы. В более широком значении, под коррупцией понимается каждое несоблюдение критерия, в том числе, и в случае если нет собственной выгоды, например лжесвидетельство, физическое насилие над заключенными, сексуальное неправомерное поведение, грабеж и социальное профилирование. Информация о коррупции в полиции поступает из нескольких источников, а именно:

- расследований, проведенных следственных действий самой полицией; отчеты общественности, СМИ;
- наблюдения сторонних свидетелей;
- опросов сотрудников полиции и общественности, и аккаунтов лиц, причастных к коррупционной деятельности.

Но все эти источники показывают нам не полную картину коррупции среди сотрудников ОВД [8]. Полицейские расследования в отношении своих коллег, пойманных за коррупцию, редко публикуются. Информация в СМИ, хотя и необходимы для общественности, но она бессистемна, часто поверхностна и резко различается по надежности. Информация сторонних свидетелей редка из-за закрытого характера полицейской деятельности. Опросы населения ограничены по деталям и мало информативны о динамике коррупции. Опросы самих офицеров редки. Наконец, предоставление справок о доходах офицеров, хотя и богато деталями, но они немногочисленны и сомнительны в правдивости.

Научное исследования показывает, что не существует единого подхода к борьбе с коррупцией, связанной с полицией. Скорее, исследования, рассмотренные в настоящем документе, демонстрируют, что любые меры должны учитывать политическую, экономическую и социальную среду страны и устранять коренные причины коррупции, а не применять симптоматический подход [5]. Большая часть литературы использует широкое определение коррупции в полиции, которое следует определению коррупции: «злоупотребление вверенной властью в личных целях». Под коррупцией в ОВД в широком смысле понимаются «неправомерные действия сотрудников полиции, направленные на получение финансовых выгод или других личных выгод в обмен на избирательное применение правил или манипулирование ими, а также проведение расследований и арестов» [9].

Коррупция в ОВД варьируется от мелкой коррупции и мелких актов взяточничества до криминального проникновения и политической коррупции. Однако коррупция в ОВД обычно подразделяется на четыре типа:

- Мелкая коррупция среди сотрудников полиции низшего звена включает в себя акты взяточничества в повседневном взаимодействии с гражданами (например, сотрудниками ГИБДД). ОВД является учреждением, о котором чаще всего сообщают как о получателе взяток.
- Бюрократическая коррупция или административная коррупция относится к злоупотреблению внутренними процедурами и административными процессами и ресурсами в личных целях, таких как лицензирование или отсутствие реакции на жалобы граждан на сотрудников ОВД [5].
- Коррупция, связанная с преступными группами, включает в себя неправомерные действия, такие как вводящие в заблуждение расследования или подделка доказательств [4].
- Коррупция высокого уровня или политическая коррупция имеет место там, где высокопоставленные полицейские чиновники злоупотребляют своей властью для личной выгоды или в интересах политических групп, к которым они формально или неформально присоединены – другими словами, преступное проникновение в государство. Политическое вмешательство может также иметь место в полицейских расследованиях, ложных расследованиях и «подставах» политических оппонентов [12].

Последствия коррупции в органах внутренних дел могут быть далеко идущими. Когда основные функции правопорядка подрываются

коррупцированной практикой в полиции, государство не может законно предотвращать и наказывать нарушения закона или защищать права человека. Коррупция в полиции приводит к недоверию общественности к полиции, что затрудняет выполнение полицией ее главной задачи – борьбы с преступностью. Это ставит под угрозу институциональную целостность полицейской системы и подрывает ее легитимность. Кроме того, если общественность хочет уважать закон, она должна быть уверена в том, что полиция придерживается закона, в целом, и что, применяя закон, она одинаково относится к людям.

Серьезным результатом коррупции в полиции является ослабление этических норм в обществе. Если общественность увидит, что ОВД извлекает выгоду из коррупции, это может понизить их собственные моральные стандарты и сделать их более склонными к преступному поведению. Коррупция в ОВД также может нанести ущерб международной репутации государства, если, например, имеются доказательства причастности полиции к транснациональной торговле оружием, наркотиками или людьми. Короче говоря, коррупция в ОВД может нанести ущерб демократии, роли полиции в обществе и доверию сообщества к полицейским силам.

Усилия по борьбе с коррупцией в полиции предпринимались во многих странах мира, причем, некоторые из них были более успешными, чем другие. Некоторые аналитики предупреждают, что не существует единой антикоррупционной стратегии, которая была бы достаточной для полного решения проблемы коррупции в полиции. Такая сложная проблема нуждается в таком же многогранном решении, и, во-вторых, абсолютное решение, вероятно, невозможно, хотя огромное сокращение количества случаев является таковым.

Реформа полиции явно должна основываться на политических и социальных реалиях страны и характеристиках местной полиции, а не на применении подхода «один размер подходит всем». В то время, как некоторые аспекты коррупции и неправомерных действий полиции кажутся универсальными, другие являются уникальными – или, по крайней мере, более заметными – в некоторых контекстах и культурах [10].

Коррупция в ОВД может происходить из разных источников. Например, причиной коррупции были названы низкие зарплаты, офицеры произвольно накладывали штрафы и пошлины, а квитанции прикарманивали сами. Такая же низкая зарплата позволяла криминальным элементам откупаться от целых подразделений полицейских сил. Неблагоприятные условия труда местных полицейских проявлялись также в недостаточном обеспечении их жильем, пенсией или медицинским обслуживанием. Еще одним следствием низких зарплат и неблагоприятных условий труда было то, что она не могла привлечь достаточно квалифицированных кандидатов для работы в полиции.

Однако эти стратегии должны быть хорошо продуманы. Например, прежде чем повышать заработную плату, следует рассмотреть вопрос о том, поддерживается ли такая мера устойчивым экономическим ростом. В то время, как повышение заработной платы может уменьшить мелкую коррупцию среди

младших должностных лиц, оно, вероятно, не устраняет большую коррупцию среди старших государственных служащих и политиков.

Исследование, показало, что гражданские группы или организации гражданского общества очень мало участвуют в реформе коррупции в ОВД. Можно сделать вывод о том, что существует серьезная и настоятельная необходимость в том, чтобы гражданское общество находило более эффективные способы содействия, стимулирования и мониторинга усилий полиции по борьбе с коррупцией. Организации гражданского общества, включая организации средств массовой информации, могут играть важную роль в усилиях по реформированию полиции. В прошлом гражданское общество играло ключевую роль в повышении осведомленности о коррупционных скандалах и стимулировании реформ.

При любом обсуждении вопроса о коррупции в ОВД следует иметь в виду несколько предостережений.

Во-первых, текущий характер коррупции делает ее непредсказуемой и далеко не универсальной: некоторые отделы полиции способны работать в течение длительного периода времени с относительно небольшим количеством скандалов.

Во-вторых, разоблачение коррупции в ОВД, хотя, зачастую, и является необходимым условием для проведения реформы, может иметь нежелательный эффект разрушения морального духа полицейских сил, в целом, хотя это гораздо меньшая проблема, чем продолжение коррупции.

В-третьих, хотя мотивы, лежащие в основе коррупции, могут быть схожими в совершенно разных условиях, местных традициях означают, что эффективные реформы должны быть адаптированы к конкретным местам.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

2. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. – Нью-Йорк. 31 октября 2003 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

3. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию: – Страсбург 27 января 1999 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.garant.ru>.

4. Алтухов С. А. Преступления сотрудников милиции : монография / С. А. Алтухов ; Ассоц. Юрид. центр. - СПб. : Юрид. центр Пресс, 2001. - 269 с

5. Бельский А. И. Противодействие коррупции в системе органов внутренних дел: науч.-практ. пособие / Белгор. юрид ин-т МВД России. - Белгород : БелЮИ МВД России, 2012. - 90 с.

6. Долгова А. И. Организованный терроризм и организованная преступность / Под ред.. - М. : Рос. криминол. ассоциация, 2002. - 303 с.

7. Кабанов П. А. Коррупция и борьба с ней: крат. термин. слов. / П. А. Кабанов, Р. Р. Газимзянов, Ш. М. Мулюков ; Респ. межвед. комис. по экон. и соц. реформам Респ. Татарстан и др. - Казань : КЮИ МВД РФ, 2004. - 55 с.

8.Кирпичников А.И. Взятка и коррупция в России / А. И. Кирпичников. - СПб. : Альфа, 1997. - 351 с.

9.Кудрявцев В. Н. Организованная преступность и коррупция в России (1997-1999): монография / В. Н. Кудрявцев, В. В. Лунеев, А. В. Наумов. - М. : [б. и.], 2000. - 200 с.

10. Козлов Т. Л. Проблемы профилактики коррупционных правонарушений в государственных и муниципальных органах: монография / Т. Л. Козлов. - М. : Юрлитинформ, 2012. - 189 с.

11. Нукенов М. О. Коррупционные преступления: криминологический и уголовно-правовой анализ : монография / М. О. Нукенов ; Междунар. акад. права и рынка. - Алматы : [б. и.], 1999. - 150 с

12. Сторчилова Н. В. Коррупция в органах внутренних дел и ее предупреждение: монография / Н. В. Сторчилова ; ВНИИ МВД РФ. - М. : ВНИИ МВД России, 2012. - 122 с.

References:

1. *The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993 [Electronic resource]. – URL: <http://www.garant.ru>.*

2. *United Nations Convention against Corruption. - New York. October 31, 2003 [Electronic resource]. – URL: <http://www.garant.ru>.*

3. *Convention on Criminal liability for Corruption: - Strasbourg, January 27, 1999 [Electronic resource]. – URL: <http://www.garant.ru>.*

4. *Altukhov S. A. Crimes of police officers : monograph / S. A. Altukhov; Assoc. Yurid. tsentr. - St. Petersburg: Yurid. tsentr Press, 2001. - 269 p.*

5. *Belsky A. I. Anti-corruption in the system of internal affairs bodies: scientific and practical. manual / Belgor. jurid in-t of the Ministry of Internal Affairs of Russia. - Belgorod : BelUI MVD of Russia, 2012. - 90 p.*

6. *Dolgova A. I. Organized terrorism and organized crime / Ed. - M.: Russian Criminol. association, 2002. - 303 p.*

7. *Kabanov P. A. Corruption and the fight against it: krat. the term. words. / P. A. Kabanov, R. R. Gaisanov, S. M. Mulyukov ; Resp. lived. comis. by econ. and social reforms of the Rep. Tatarstan, etc. - Kazan : CUI of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, 2004. - 55 p.*

8. *Kirpichnikov A. I. Bribery and corruption in Russia / A. I. Kirpichnikov. - St. Petersburg: Alfa, 1997. - 351 p.*

9. *Kudryavtsev V. N. Organized crime and corruption in Russia (1997-1999): monograph / V. N. Kudryavtsev, V. V. Luneev, A.V. Naumov. - M.: [B. I.], 2000. - 200 p.*

10. *Kozlov T. L. Problems of prevention of corruption offenses in state and municipal bodies: monograph / T. L. Kozlov. - M.: Yurlitinform, 2012. - 189 p.*

11. *Nukenov M. O. Corruption crimes: criminological and criminal-legal analysis: monograph / M. O. Nukenov; Mezhdunar. acad. law and the market. - Almaty : [B. I.], 1999. - 150 p.*

12. *Storchilova N. V. Corruption in the internal affairs bodies and its prevention: monograph / N. V. Storchilova; VNII MVD RF. - M.: VNII MVD Rf, 2012. - 122 p*