

Научная статья
<https://doi.org/10.23672/SAE.2023.74.67.039>
УДК 347



АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Власова Е.Л.

*Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Восточной- Сибирский институт министерства внут-
ренних дел Российской Федерации»*

Аннотация. В представленном исследовании рассматриваются значение, сущность и механизмы координации различных служб и подразделений органов внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних. Одним из наиболее эффективных направлений борьбы с безнадзорностью является профилактика, в которой со стороны государства видную роль играют органы внутренних дел. Целью настоящего исследования является выявление роли, особенностей и перспектив использования координационного взаимодействия служб и подразделений органов внутренних дел для решения проблем в предупреждении безнадзорности несовершеннолетних. С помощью системно-структурного анализа, формально-правового метода, статистического метода, метода перехода от общего понятия к частному и метода правового моделирования проведен анализ нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы координации деятельности в правоохранительных органах, практики их взаимодействия, установлены основные функции и компетенции подразделений и служб, а также рассмотрены основные механизмы такого взаимодействия. Сделан вывод о необходимости создания более четкой правовой основы такого взаимодействия, со строгим разграничением функций и полномочий.

Ключевые слова: Безнадзорность несовершеннолетних, профилактика, координация, службы и подразделения, координирующий орган.

TOPICAL ISSUES OF THE ACTIVITIES OF THE DEPARTMENT OF INTERNAL AFFAIRS FOR THE PREVENTION OF NEGLIGENCE AND DELINQUENCY AMONG MINORS

Elena L. Vlasova

*Federal State State Educational Institution of Higher Education "East Siberian
Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation"*

Abstract. The presented study examines the significance, essence and mechanisms of coordination of various services and departments of the internal affairs bodies for the prevention of neglect and delinquency among minors. One of the most effective ways to combat neglect is prevention, in which the internal affairs bodies play a prominent role on the part of the State. The purpose of this study is to identify the role, features and prospects of using the coordination interaction of services and departments of internal affairs bodies to solve problems in the prevention of neglect of minors.

With the help of system-structural analysis, formal legal method, statistical method, method of transition from a general concept to a particular one and the method of legal modeling, the analysis of normative legal acts regulating the coordination of activities in law enforcement agencies, the practice of their interaction, the main functions and competencies of departments and services are established, as well as the main mechanisms of such interactions. It is concluded that it is necessary to create a clearer legal basis for such interaction, with a strict differentiation of functions and powers.

Keywords: *Neglect of minors, prevention, coordination, services and divisions, coordinating body.*

Введение. Сегодня одним из факторов, отрицательно влияющих на воспитание подрастающего поколения, является безнадзорность несовершеннолетних. Осознание государством важности борьбы с ней, в том числе профилактическими методами, проявляется, в числе прочего, в создании четкой правовой базы, в качестве ее основы - федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»[1] (Далее – закон), который содержит основной понятийный аппарат, определяя безнадзорность как отсутствие контроля со стороны лиц, ответственных за надлежащее воспитание, обучение, содержание несовершеннолетнего. В последние годы, благодаря совместным усилиям государства и общества, общее число преступлений, совершенных лицами в возрасте от 14 до 18 лет в 2019 г. составило 37953, в 2020 и 2021 годах соответственно 33575 и 29126[2], то есть уверенно снижается. При этом 16,5% подростков, обвиняемых по находящимся в производстве Следственного комитета (СК) делам в указанный период, состояли на учете как неблагополучные, либо на таком учете состояли их семьи[3]. С большой долей уверенности можно утверждать,

что надзор за такими несовершеннолетними едва ли был организован должным образом. Таким образом, фактор безнадзорности для состояния подростковой преступности остается значительным, что требует от руководства страны и исследователей, занимающихся проблемами воспитания молодежи, поиска новых решений.

Анализ научной литературы показывает, что среди комплекса проблем профилактики безнадзорности несовершеннолетних как правоохранительной деятельности, наибольший интерес исследований вызывают состояние системы такой профилактики (А.А. Беженцев)[4], роль и функции в ней органов полиции в целом (Т.В. Астишина)[5], особенности профилактической деятельности подразделений полиции, специально организованных для борьбы с подростковой преступностью (С.В. Калинина)[6], и некоторые другие моменты. При этом такому важному, аспекту, как координация деятельности органов полиции в указанном направлении, уделяется недостаточно внимания, что обуславливает актуальность проводимого в рамках представленной статьи исследования. Его целью является обоснование необходимости правового закрепления координации и ее места в предупреди-

тельной деятельности органов внутренних дел по противодействию безнадзорности и преступности несовершеннолетних.

Методы исследования. В исследовании использованы следующие методы исследования: системно-структурный анализ, формально-правовой метод, статистический метод, метод перехода от общего понятия к частному, метод правового моделирования. Информационной базой исследования стали нормативно-правовые акты, научные публикации по схожей тематике, данные официальной статистики правонарушений, иная доверенная и имеющая отношение к теме информация из сети Интернет.

Результаты. В современной российской правоохранительной практике основная роль в профилактике беспризорности и правонарушений несовершеннолетних принадлежит органам полиции. На конкретной территории или объекте эта задача возложена на территориальные (районные, линейные и др.) отделы (управления) внутренних дел, в организационной структуре которых практически все службы и подразделения, в разной степени, участвуют в ее решении. Практически все подразделения полиции по охране общественного порядка (дежурная часть, отделение участковых уполномоченных полиции (ОУУП), патрульно-постовая служба (ППСП), в своей деятельности вынуждены контактировать с несовершеннолетними гражданами, которые, оставшись в силу определенных причин без долж-

ного надзора со стороны взрослых, совершают правонарушения. Каждый сотрудник названных подразделений, при должной организации их работы в конкретном районном отделе соответствующим образом проинструктирован и уполномочен принимать решения о проведении различных мер воздействия, в том числе профилактических. Определенную роль в работе с подростками, в основном заключающейся в получении и использовании необходимой информации, играют оперативные сотрудники уголовного розыска, дознания и следствия, сотрудники ГИБДД [5]. Каждый сотрудник полиции при выявлении факта совершения правонарушений несовершеннолетними либо их родителями, негативно влияющими на жизнь детей, должен в обязательном порядке в форме рапорта сообщить начальнику отдела [7].

В структуре каждого территориального отдела (управления) внутренних дел имеется специализированное подразделение по делам несовершеннолетних (ПДН) на которое, кроме работы непосредственно с несовершеннолетними, также возложены иные задачи, в том числе профилактическая (разъяснительная, убедительная, предупредительная) работа с недобросовестными родителями и лицами, которые негативно влияют на воспитание несовершеннолетних. Деятельность ПДН в настоящее время регулируется Приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности

подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» [8]. Кроме того, при региональных (министерствах, главных управлениях) и районных (отделах, управлениях) внутренних дел создаются, в соответствии с Приказом МВД РФ от 1 сентября 2012 г. N 839 [9] центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП), среди задач которых - осуществление профилактической работы среди поступивших в их распоряжения несовершеннолетних. (ст. 10.2 Инструкции – приложения к обозначенному Приказу) [9].

Состав органов, участвующих в проведении профилактических мероприятий против беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, надзор и контроль за их деятельностью подробно урегулированы в Законе (ст. ст. 4, 10-24 и др.) [2]. Координационной функцией прямо наделены комиссии по делам несовершеннолетних (ст. 11) и органы по делам молодежи (ст. 17) Закона. Приведенное выше позволяет говорить о наличии координационных элементов в организации взаимодействия упомянутых в законе органов в масштабах государства. При этом координация взаимодействия ПДН, ЦВСНП с иными подразделениями и службами в конкретном территориальном отделе (управлении) внутренних дел не имеет четкого правового регулирования и, в виду сказанного, может определяться личным отношением руководства ОВД к проблемам правонарушений несовершеннолетних в конкретном районе. Анализ практики вы-

шеуказанного взаимодействия показывает, что ее основными формами являются: 1) обмен информацией; 2) совместное проведение совещаний; 3) совместное составление планов, разработка мероприятий; 4) анализ оперативной обстановки [10].

На настоящий момент деятельность различных подразделений и служб территориального ОВД в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних четко урегулирована должностными инструкциями и регламентами, утвержденными многочисленными нормативными актами разного уровня. Однако координация такой деятельности этих служб и подразделений представляется не организованной должным образом. По всей видимости, эта координация должна осуществляться на уровне создаваемого в рамках территориального ОВД координационного совета (комитета), в который бы входили начальники ППСП, криминальной полиции – заместители начальников районных ОВД, начальники следственного отдела и ПДН. Такой состав, по мнению автора, наилучшим образом позволит определить и утвердить круг необходимых профилактических мероприятий по борьбе с безнадзорностью, распределить роли, с учетом возможностей и сферой ответственности каждого члена координационного совета.

Обсуждение. В общем плане координация в деятельности правоохранительных органов регулируется действующим Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью,

утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567[11]. В названном нормативно-правовом акте четко урегулированы понятие, цели, принципы, субъекты, формы и иные аспекты координации. Подходы, примененные разработчиками указанного нормативно-правового акта, представляется вполне возможным перенести в сферу взаимодействия ПДН и других подразделений и служб территориальных, линейных и др. отделов (управлений) внутренних дел. На взгляд автора, справедливым является мнение исследователя А. В. Иващук[12] о том, что координация является одним из основных элементов управления в органах внутренних дел на всех уровнях, в том числе территориальном. Следовательно, представляется уместным утверждение специальных правовых актов распорядительного характера, регулирующих деятельность по борьбе с преступностью, в том числе профилактическую деятельность подразделений и служб территориального органа внутренних дел, направленную на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Такой правовой акт, соответственно, должен содержать: 1)

порядок образования координационного органа, его состав; 2) основание проведения координационных мероприятий, их формы; 3) обязанности, порядок подчинения и ответственность участников скоординированных мероприятий за их выполнение.

Четкое правовое закрепление и конкретизация приведенных выше элементов, с учетом особенностей организации и деятельности конкретного органа, как представляется, позволит повысить эффективность взаимодействия служб и подразделений территориального ОВД, участвующих в проведении профилактических мероприятий, направленных против безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Заключение. Проведенные исследования позволяют прийти к выводу, что координация взаимодействия служб и подразделений территориальных ОВД является одним из условий повышения эффективности профилактических мероприятий, направленных против безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и поэтому должна быть урегулирована правовыми актами соответствующего уровня.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer).

The review can be provided to interested persons upon request.

Литература

1. *Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [Электронный ресурс] - URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/14028> (Дата обращения: 21.10.2023)*

2. Портал правовой статистики. Показатели преступности России [Электронный ресурс] - URL:http://crimestat.ru/offenses_table
3. 16,5% привлекавшихся к ответственности в 2022 году подростков – из неблагополучных семей // Вестник. 31.05.2023 [Электронный ресурс] - URL:<https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2023/05/31/978031-statistika-ko-dnyu-zaschiti-detei> (Дата обращения: 21.10.2023)
4. Беженцев А.А. Система профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. М. : Флинта, 2012. 295 с.
5. Астишина Т.В., Маркелова Е. В. Профилактика полицией преступлений несовершеннолетних // NB: Российское полицейское право. 2014. № 4. С. 19–38.
6. Калинина С.В. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 1. С. 135–140
7. Стеценко И.А., Самойлова И.Н. Правоохранительная деятельность, направленная на меры по предупреждению преступности несовершеннолетних // The scientific heritage. 2021. № 63-5 (63). С. 18–21.
8. Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11. 17 марта
9. Приказ МВД РФ от 1 сентября 2012 г. N 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» [Электронный ресурс] - URL:<https://base.garant.ru/70276546>
10. Свечников Н. И., Хальметов А. И. Взаимодействие служб и подразделений полиции с государственными органами и органами местного самоуправления по профилактике безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». 2022. Т. 10, № 3. С. 84–92.
11. Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 об утверждении Положения о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью (в редакции от 31.12.2019) [Электронный ресурс] - URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/9217>
12. Иващук А.В. Координация правоохранительной деятельности как научная категория // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2015. №1(29). С.259-261

References

1. Federal Law of June 24, 1999 No. 120-FZ “On the fundamentals of the system for preventing neglect and juvenile delinquency” [Electronic resource] - URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/14028> (Date of access: 10/21/2023)
2. Legal statistics portal. Crime indicators in Russia [Electronic resource] - URL: http://crimestat.ru/offenses_table
3. 16.5% of teenagers brought to justice in 2022 are from dysfunctional families // Vedomosti. 05/31/2023 [Electronic resource] - URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2023/05/31/978031-statistika-ko-dnyu-zaschiti-detei> (Access date: 10/21/2023)
4. Bezhentsev A.A. System for the prevention of delinquency among minors. M.: Flinta, 2012. 295 p.
5. Astishina T.V., Markelova E.V. Prevention of juvenile crimes by police // NB: Russian police law. 2014. No. 4. pp. 19–38.
6. Kalinina S.V. Activities of juvenile affairs units in the prevention of neglect and juvenile

delinquency // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2022. No. 1. P. 135–140

7. Stetsenko I.A., Samoiloa I.N. Law enforcement activities aimed at measures to prevent juvenile delinquency // *The scientific heritage. 2021. No. 63-5 (63). pp. 18–21.*

8. Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated October 15, 2013 No. 845 “On approval of the Instructions for organizing the activities of units for minors of the internal affairs bodies of the Russian Federation” // *Bulletin of normative acts of federal executive authorities. 2014. No. 11. March 17*

9. Order of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation of September 1, 2012 N 839 “On improving the activities of temporary detention centers for juvenile offenders” [Electronic resource] - URL: <https://base.garant.ru/70276546>

10. Svechnikov N. I., Khalmetov A. I. Interaction of police services and units with state bodies and local governments to prevent neglect and administrative offenses of minors // *Electronic scientific journal “Science. Society. State”. 2022. T. 10, no. 3. pp. 84–92.*

11. Decree of the President of the Russian Federation of April 18, 1996 No. 567 on approval of the Regulations on the coordination of the activities of law enforcement agencies to combat crime (as amended on December 31, 2019) [Electronic resource] - URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/9217>

12. Ivashchuk A.V. Coordination of law enforcement activities as a scientific category // *Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2015. No. 1(29). P.259-261*

Информация об авторах

Власова Елена Львовна, Кандидат педагогических наук, доцент кафедры административного права и административной деятельности ОВД (АПиАД ОВД), Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Восточной- Сибирский институт министерства внутренних дел Российской Федерации» (ФГКОУ ВО ВСИ МВД России), E-mail: vlasovael1963@gmail.com

Elena L. Vlasova, Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor of the Department of Administrative Law and Administrative Activities of the Department of Internal Affairs (APiAD of the Department of Internal Affairs), Federal State State Educational Institution of Higher Education "East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation" (FGKOU IN the VSI of the Ministry of Internal Affairs of Russia)