

Савенко Ирина Алексеевна

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры
уголовного права и криминологии,
Краснодарский университет МВД России
Milena.555@mail.ru

Бикмашев Виталий Абдулхаевич

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры уголовного права и криминологии,
Краснодарский университет МВД России
Milena.555@mail.ru

Irina A. Savenko

PhD, Associate Professor, senior lecturer of the
Department criminal law and Criminology
University of the Ministry of Internal Affairs
of Russia Krasnodar
Milena.555@mail.ru

Vitaly A. Bikmashev

Candidate of Law Sciences, associate professor,
associate professor of criminal law and criminology,
Krasnodar university Ministry of Internal Affairs
of the Russian Federation
Milena.555@mail.ru

**Национальный план противодействия коррупции
– реальность или миф!?! (К вопросу правового содержания Указа
Президента РФ № 478 от 16.08.2021 г.)**

**National Anti-Corruption Plan - Reality or Myth !?
(On the issue of the legal content of the Decree of the President of the Russian
Federation No. 478 of 08.16.2021)**

Аннотация. В статье раскрывается содержание Указа Президента РФ и национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 года. Дается правовая оценка соотношению действующего плана с предыдущим. Вносятся предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы противодействия коррупции, среди которых авторами выделяется необходимость ратифицировать ст. 20 Конвенции ООН против коррупции, что, в свою очередь, позволит соответствующим компетентным органам противостоять коррупции в более выгодном формате, в средствах массовой информации в доступном формате освещать ход реализации Указа и Плана противодействия коррупции, обобщить законодательный опыт стран Дальнего и Ближнего зарубежья и рецептировать его отдельные положения в законодательство Российской Федерации.

Ключевые слова: Указ Президента РФ, национальный план, противодействие коррупции, незаконное обогащение, совершенствование законодательства.

Abstract. *The article reveals the content of the Decree of the President of the Russian Federation and the national plan for combating corruption for 2021-2024. A legal assessment is given to the relationship between the current plan and the previous one. Proposals are being made to improve the legal framework for combating corruption. The need to ratify Art. 20 of the UN Convention against Corruption, which, in turn, will allow the relevant competent authorities to counter corruption in a more favorable format, to cover the implementation of the Decree and the Anti-Corruption Plan in the media in an accessible format, to summarize the legislative experience of the countries of the Near and Far abroad and to formulate its individual provisions into the legislation of the Russian Federation.*

Keywords: *Presidential decree, national plan, anti-corruption, illegal enrichment, improvement of legislation*

Бумага не краснеет

Цицерон [1]

В соответствии с п. 1 ст. 5 Федерального закона от 25.12.2008 года № 273 «О противодействии коррупции», Президент определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции [2]. У нас, сразу же, возникает закономерный вопрос: А какая правовая работа была проделана в течение 12 лет, 7 месяцев и 9 дней для успешной реализации этой политики?!

Согласно информации, которая доступна в сети «Интернет», за анализируемый период времени было принято:

1) 7 федеральных законов по противодействию коррупции. Среди них, в качестве примера можно привести:

- Федеральный закон Российской Федерации от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; а также законы, направленные на регулирование расходов «лиц, замещающих государственные должности...» [3], а также хранение денежных средств и ценностей в иностранных банках, находящихся вне пределов Российской Федерации [4].

2) 22 Указа Президента РФ, из которых можно выделить:

- Указы Президента Российской Федерации относительно сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных служащих»; а также Указы Президента Российской Федерации в области противодействия коррупции. [5]

Анализируя содержание Указа Президента РФ от 29.06.2018 г. № 378 и Указа от 16.08.2021 г. № 478, с удивлением обнаруживаем, что их тексты идентичны и совпадают между собой на 95 % (!). Парадокс, да и только.

Что же касается содержания планов противодействия коррупции, то они отличаются между собой по количеству направлений и объему материала.

Национальный план противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы в отличие от предыдущего (на 2018 - 2020 годы) содержит новые направления по противодействию коррупции в России. Новые мероприятия, по своему содержанию, направлены на решение следующих задач:

а) совершение правового регулирования ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов;

б) применение мер административного, уголовного и уголовно-процессуального воздействия и уголовного преследования;

в) обеспечение защиты информации ограниченного доступа, полученной при осуществлении деятельности в области противодействия коррупции;

г) совершенствование правового регулирования в части, касающейся ограничений, налагаемых на граждан после их увольнения с государственной службы;

д) совершенствование правовых и организационных основ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации;

е) реализация мер по повышению эффективности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

ж) применение дополнительных мер по расширению участия граждан и институтов гражданского общества в реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

з) применение цифровых технологий в целях противодействия коррупции и разработка мер по их противодействию.

Для решения перечисленных задач, на наш взгляд, необходимо провести комплекс мер, так необходимых для их реализации:

Во-первых, открытость, правдивость и доступность информации о коррупции. К сожалению, в средствах массовой информации нет результатов о выполнении Указа Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы». Если это «национальный план», то нация вправе знать информацию о том, как этот план выполняется. Если что-то не выполнили, то в чем причина и кто виноват? Что еще надо сделать, чтобы достичь желаемой цели и результата? На память приходит анекдотичный пример, когда россияне в течение недели бурно обсуждали и активно выясняли, кому на самом деле принадлежит «дворец» в приграничной зоне в пос. Прасковеевка в районе Геленджика. Спустя время, Аркадий Роттенберг сказал, что «Дворец» принадлежит, как бы, ему.

Во-вторых, заявляя о беспрецедентной борьбе с коррупцией, Россия, вместе с тем, до сих пор не ратифицировала статью 20 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в которой раскрывается понятие «Незаконное обогащение» и указывается возможность стран участников признать его уголовно-наказуемым деянием и принять законодательные и другие меры направленные на противодействие указанному явлению[6]. Таким образом, на наш взгляд, разговоры и

заявления о борьбе с коррупцией беспочвенны до тех пор, пока Российская Федерация не признает ст. 20 Конвенции ООН «Против коррупции».

В-третьих, для успешного противостояния коррупционной преступности, по нашему мнению, назрела необходимость перенять законодательный опыт Республики Киргизия, у которой в статье 319 УК предусмотрена ответственность за коррупцию.

Согласно ч. 1 ст. 319 УК РК – «Коррупция – умышленные деяния, состоящие в создании противоправной устойчивой связи одного или нескольких должностных лиц, обладающих властными полномочиями, с отдельными лицами или группировками в целях незаконного получения материальных, любых иных благ и преимуществ, а также, предоставление ими этих благ и преимуществ физическим и юридическим лицам, создающее угрозу интересам общества или государства».

В соответствии с ч. 2 ст. 319 УК РК, в качестве квалифицирующего признака выступает «То же деяние, совершенное в интересах организованной преступной группы, преступной организации или повлекшее иные тяжкие последствия»[7].

Небезынтересным нам представляется редакция ст. 323 УК РК «Незаконное обогащение», в ч. 1 указано, что уголовно наказуемым является приобретение в свою собственность или пользование либо близких родственников должностным лицом имущества, стоимость которого превышает его официальные доходы, полученные в течении двух лет.

А в соответствии с содержанием части второй анализируемой статьи – «Те же деяния:

1) совершенные должностным лицом, занимающим ответственное положение;

2) если стоимость имущества превышает официальные доходы должностного лица, подтвержденные законными источниками за пять полных лет».

В рамках реализации пятого направления Плана противодействия коррупции, по нашему мнению, целесообразно обобщить законодательный опыт по противодействию коррупции Беларуси (ст. 433 УК) [8], Грузии (ст. 340 УК)[9], Украины (ст. 368 УК)[10].

Полагаем, что приведенные в качестве примера законодательные новеллы, стали бы не только украшением Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации, но и серьезным оружием в противодействии коррупции;

В-четвертых, для реализации XII и XIII направлений Плана, на наш взгляд, следует использовать богатый 74-летний просветительский и пропагандистский опыт общества «Знание», которое занималось чтением лекций и изданием соответствующей научно-популярной литературы. И, тем более, что на сегодняшний день, общество получило статус Общероссийской общественно-государственной просветительской организации «Российская общество «Знание».

Таким образом, чтобы Указ Президента РФ «О национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» был реальностью, а не мифом, по нашему глубокому убеждению, учитывая вышесказанное необходимо:

- исключить практику подготовки официальных нормативно-правовых документов под «копирку»;
- ратифицировать ст. 20 Конвенции ООН против коррупции, что, в свою очередь, позволит соответствующим компетентным органам противостоять коррупции в более выгодном формате;
- в средствах массовой информации в доступном формате освещать ход реализации Указа и Плана противодействия коррупции;
- в качестве главенствующей цели национальной идеи, с которой уже более 20 лет не могут определиться на государственном уровне – установить «правдивость и доступность информации»;
- обобщить законодательный опыт стран Дальнего и Ближнего зарубежья и рецептировать его отдельные положения в законодательство Российской Федерации;
- шире использовать возможности Общероссийской общественно-государственной просветительской организации «Российское общество «Знание» для пропаганды задач и идей противостояния коррупции в Российской Федерации.

Литература:

1. *Марк Туллий Цицерон (106-43 гг. до н.э.) – древнеримский политический деятель, оратор и писатель;*
2. *Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" [Электронный ресурс];*
3. *Федеральный закон Российской Федерации от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // <https://base.garant.ru/70271682/>.*
4. *Федеральный закон Российской Федерации от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» // <https://base.garant.ru/70372954/>.*
5. *Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» // <https://base.garant.ru/195554/>; Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» // <https://base.garant.ru/198780/>; Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 «О мерах по совершенствованию*

организации деятельности в области противодействия коррупции» // <https://base.garant.ru/71131326/>; Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы» // <https://base.garant.ru/71977694/>.

6. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года [Электронный ресурс];

7. Уголовный кодекс Кыргызской Республики (с изм. и доп. по состоянию на 22.07.2021 г.). - [Электронный ресурс].

8. Уголовный кодекс Республики Беларусь // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=Hk9900275>

9. Уголовный кодекс Грузии // <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/16426?publication=234>

10. Уголовный кодекс Украины // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30418109.

Literature:

1. Marcus Tullius Cicero (106-43 BC) - ancient Roman politician, orator and writer;

2. Federal Law No. 273-FZ of December 25, 2008 "On Combating Corruption" [Electronic resource];

3. Federal Law of the Russian Federation No. 230-FZ of December 3, 2012 "On control over the compliance of expenses of Persons holding Public positions and other Persons with their incomes" // <https://base.garant.ru/70271682/>.

4. Federal law of the Russian Federation of may 7, 2013 g. № 79-FZ "On the prohibition of certain categories of persons to open and operate accounts (deposits), to store cash and valuables in foreign banks located outside the territory of the Russian Federation, owning and (or) the use of foreign financial instruments" // <https://base.garant.ru/70372954/>.

5. Decree of the President of the Russian Federation No. 559 of May 18, 2009 "On the Submission by Citizens Applying for Positions of the Federal Public Service, and the Federal