

Научная статья
<https://doi.org/10.23672/SAE.2023.90.16.022>
УДК 340



ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ КАК ОТРАСЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Стикина Л. И.

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Аннотация. Легкая промышленность играет важную роль в экономике любой страны, поскольку она не только создает продукцию для повседневных нужд населения, но и обеспечивает значительное количество рабочих мест. В связи с этим перспективы создания отдельного государственного органа по управлению отраслью становится весьма актуальным.

Цель: анализ правовых аспектов легкой промышленности как отрасли государственного управления.

Методы: формально-юридический метод, метод правовой герменевтики, а также ряд общенаучных методов.

Результаты: проведен анализ понятия, сущности и содержания легкой промышленности в контексте государственного управления. Рассмотрены ключевые аспекты взаимодействия государства с отраслью легкой промышленности. Проанализированы действующие подходы к управлению легкой промышленностью и предлагают оптимальные пути ее развития в условиях современной экономики, учитывая глобализацию и повышенную конкурентность. Особое внимание уделено сложности управленческих связей и необходимости государственной поддержки в секторе.

Выводы: сделан вывод о том, при рассмотрении идеи создания самостоятельного министерства легкой промышленности в России следует провести детальный анализ потребностей отрасли, текущего состояния рынка, а также возможных путей взаимодействия с другими органами государственной власти и частным сектором.

Ключевые слова: легкая промышленность, государственное управление, правовое регулирование, государственная поддержка, управленческие связи, санация, реструктуризация, частно - государственное партнерство.

THE CONCEPT, ESSENCE AND CONTENT OF LIGHT INDUSTRY AS A BRANCH OF GOVERNMENT

Lyubov I. Stikina

*Russian Academy of National Economy and Public Administration under
the President of the Russian Federation*

Abstract. Light industry plays an important role in the economy of any country, since it not only creates products for the daily needs of the population, but also provides a significant number of jobs. In this regard, the prospect of creating a separate state body to manage the industry becomes very relevant.

Object: analysis of the legal aspects of light industry as a branch of government.

Methods: formal legal method, method of legal hermeneutics, as well as a number of general scientific methods.

Findings: analysis of the concept, essence and content of light industry in the context of public administration was carried out. The key aspects of interaction between the state and the light industry sector are considered. The current approaches to the management of light industry are analyzed and they offer optimal ways for its development in the modern economy, taking into account globalization and increased competitiveness. Particular attention is paid to the complexity of management relationships and the need for government support in the sector.

Conclusions: it is concluded that when considering the idea of creating an independent Ministry of Light Industry in Russia, a detailed analysis of the needs of the industry, the current state of the market, as

well as possible ways of interaction with other government bodies and the private sector should be carried out.

Keywords: *light industry, public administration, legal regulation, state support, management relations, reorganization, restructuring, public-private partnership.*

Введение.

Минпромторг России активно сотрудничает с профессиональными и отраслевыми объединениями, научно-исследовательскими институтами и образовательными учреждениями для реализации стратегических целей развития легкой промышленности. Важной задачей министерства является комплексный подход к управлению национальным промышленным сектором. С одной стороны, это решение экономических вопросов, в частности, разработка инициатив по созданию и осуществлению стратегий для технологического прогресса производства, с другой - разработка нормативных документов по различным аспектам управления отраслью.

Легкая промышленность играет важную роль в экономике любой страны, поскольку она не только создает продукцию для повседневных нужд населения, но и обеспечивает значительное количество рабочих мест.

Изучение содержания Проекта Стратегии развития легкой промышленности в Российской Федерации до 2025 года приводит к формулировке определенных заключений и замечаний относительно процесса управления изменениями [5]. Методы мониторинга, применяемые при руководстве процессами изменений, которые учитывают характер этих изменений и связанные с ними преобразования внутри организации и в ее внешней среде, оказываются критически важными и неотделимыми от процесса управления обширными изменениями. К сожалению, анализируемая Программа не включает в себя необходимые для этого инструменты.

Очевидно, что легкая промышленность в России находится в состоянии, требующем незамедлительных и масштабных изменений. Долгие годы необходимость в правовых реформах игнорировалась, что привело к критическому запозданию в их внедрении. Это, в свою очередь, привело к значительному отставанию российской промышленности от международных конкурентов, особенно - от Китая.

Обсуждение. Результаты.

В России легкая промышленность, и, в частности, производство льняной продукции, переживает ряд трудностей, что отражается в статистике последних десятилетий. Сокращение площадей под льном-долгунцом, падение произ-

водства льняных тканей и зависимость от импортного оборудования – все это влияет на состояние отрасли. Цифровые данные, приводимые в данном контексте, позволяют оценить масштабы проблем и тенденции, которые определяют текущее положение легкой промышленности в России, а также понять, какие меры предпринимаются для ее поддержки и развития.

С 2000 по 2018 годы в России площади выращивания льна-долгунца сократились вдвое, до 44,5 тыс. га, что привело к уменьшению объемов производства льняной продукции и закрытию многих заводов [8]. В ответ на этот спад, с 2017 года правительство начало предоставлять сельхозпроизводителям субсидии на развитие семеноводства, компенсировать часть затрат на строительство производств и выдавать льготные кредиты [3]. В 2018 году в России было задействовано менее 0,1% посевных площадей под оба вида льна, но к 2020 году площадь под лен-долгунец выросла до 53 тыс. га, а валовой сбор увеличился на 3%. Лен-долгунец выращивается в 19 регионах, в том числе в Тверской и Смоленской областях. По стратегии развития до 2025 года планируется расширение посевов до 60 тыс. га и увеличение урожая до 53 тыс. т.

Масличный лен, занимающий 1.3% российских посевов и используемый для производства масел и кормов, в 2021 году был посеян на площади более 1.55 млн га, что на 51.5% больше, чем годом ранее. Несмотря на увеличение его доли до 2% от всех сельскохозяйственных угодий в России, лен-кудряш до сих пор считается статистикой малозначимой культурой и переработан он мало по сравнению с объемами производства. Российские фермеры намерены расширять его выращивание в будущем.

С 2017 по 2022 годы производство льняных тканей в России падало в среднем на 2.7% в год. В 2022 году выпуск льняных тканей сократился на 19.6% по сравнению с 2021 годом, достигнув 19 662 тыс. м². В декабре 2022 года производство упало на 36.8 % [9].

Российским сельхозпроизводителям приходится полагаться на импортное оборудование для выращивания льна, что снижает рентабельность из-за высоких цен на технику и обслуживание. Во Франции урожайность льна на 140% выше, чем в России и Китае. Для повышения

урожайности и качества продукции в России требуется дополнительное финансирование.

До пандемии в 2018 году мировой рынок льна оценивался в 2.2 млрд. долларов с дефицитом в 200 тыс. т, Россия занимала менее 1% в структуре производства. Франция, Бельгия и Беларусь являются ведущими производителями. Цены на мировом рынке в основном диктует Китай. Из-за пандемии в 2020 году цена на льноволокно в России упала в 1.5-2 раза, осложнения принесли дожди 2020-2022 годов, увеличив потери урожая. В 2021 году это привело к сокращению посевов. Российские льнопроизводители не получили господдержку, и фактическая помощь остается ниже необходимой.

За последние 25 лет доля искусственных волокон в мировой текстильной индустрии увеличилась с 51.2% до 71.8%, тогда как доля шерсти сократилась более чем втрое, с 3.5% до 1.1%. Объем производства шерсти снизился на 61.8%, достигая 2.1 млн тонн. Это снижение наблюдается во всех крупных странах-производителях за исключением Индии, Китая и Ирана, заставляя отрасль переключаться на производство мяса и мясошерстных продуктов [12].

Процесс производства шерсти является лишь начальным этапом в цепочке поставок. В России существуют общие цены на шерсть, не учитывающие различия в качестве волокон [10]. Долгое время в стране отсутствовала система оценки качества шерсти, однако в 2019 году в Подмоскowie появилась лаборатория, занимающаяся анализом шерсти по международным стандартам. Несмотря на это, лаборатория ограничена в возможностях из-за отсутствия системы сбора образцов и средств для их анализа, что делает невозможным сертификацию шерсти в текущем сезоне.

В условиях глобализации и повышенной конкуренции роль государства в управлении отраслью легкой промышленности возрастает. Государственное управление в данной сфере включает в себя не только регулирование производства и продаж, но и создание условий для инновационной деятельности, обеспечение справедливой конкуренции, защиту интересов производителей и потребителей, а также разработку направлений для структурной модернизации и повышения экспортного потенциала.

Вопросы концептуального осмысления понятия, сущности и содержания легкой промышленности обсуждаются исследователями в различных отраслях правовых и экономических наук. Е.Ю. Печаткина исследовала особенности

предприятий легкой промышленности: структура отрасли, области применения и потребления продукции легкой промышленности, факторы размещения предприятий легкой промышленности, экология легкой промышленности, мобильность производства [6]. Правовым аспектам участия государства в управлении промышленностью посвящены работы Ю.А. Тихомирова [11]. В работе Л.И. Проняевой и И.И. Кружковой обсуждались вопросы развития системы управления государственным имуществом в России [7].

Легкая промышленность Российской Федерации - это важнейший многопрофильный и инновационно-привлекательный сектор экономики, обеспечивающий укрепление обороноспособности, экономической, социальной и интеллектуальной безопасности страны, сохранение ее статуса независимой и суверенной индустриальной державы.

Как отрасль государственного управления, легкая промышленность представляет собой сектор экономики, на который направлены усилия государства по формированию организационно-экономического потенциала, укреплению внутреннего производства и повышению конкурентоспособности на внешних и внутренних рынках.

Легкая промышленность – комплексная отрасль, включающая более двадцати подотраслей, объединяемых в три основные группы:

- текстильная промышленность, в том числе льняная, хлопчатобумажная, шерстяная, шелковая, трикотажная. Сюда же относятся первичная обработка льна, шерсти, другого сырья, производство нетканых материалов, сетевязальное и валяльно-войлочное производства, текстильная галантерея и т.д.;
- швейная промышленность;
- кожевенная, меховая, обувная промышленность.

Государственное управление в легкой промышленности включает в себя реализацию политики, направленной на развитие высокотехнологичных и конкурентоспособных предприятий, частно - государственное партнерство, валютное, таможенно-тарифное и техническое регулирование, а также -поддержку экспорта.

Как федеральный орган исполнительной власти, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) играет ключевую роль в регулировании и поддержке секторов промышленности, включая легкую промышленность.

Полномочия Минпромторга России, в соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 05.06.2008 № 438 [2], в отношении легкой промышленности включают следующие аспекты:

Разработка и реализация государственной политики в сфере легкой промышленности, направленной на устойчивое развитие отрасли, повышение ее конкурентоспособности и расширение внутреннего и внешнего рынков.

Нормативно-правовое регулирование, в том числе создание благоприятных условий для ведения бизнеса, стимулирование инноваций и модернизации производства.

Управление государственным имуществом в сфере легкой промышленности, включая государственные предприятия и акции государственных компаний.

Поддержка экспорта продукции легкой промышленности, в том числе через организацию выставок, ярмарок, а также - предоставление информационно-консультационных услуг производителям.

Проведение расследований и применение мер в случаях нечестной конкуренции на рынке, включая антидемпинговые, компенсационные и защитные меры.

Функции уполномоченного органа по техническому регулированию, обеспечивающего соответствие продукции легкой промышленности установленным стандартам и требованиям безопасности.

Стоит отметить, что деятельность в сфере промышленности, в том числе и в сегменте легкой промышленности, подпадает под регулирование со стороны Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, которое осуществляет свою деятельность через сеть из 19 региональных подразделений (территориальных органов) [4].

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование), подведомственное Минпромторгу, занимается разработкой и экспертизой государственных программ для поддержки промышленности, что включает стандартизацию и обеспечение единства измерений, что также важно для легкой промышленности.

Федеральный закон от 26 февраля 2008 года № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» [1] определяет правовые основы для единых измерений в России, защиту от последствий неверных измерений и обеспечение надежных результатов измерений для защиты здоровья,

окружающей среды, обороны и экономической безопасности страны, поощряя экономическое и техническое развитие.

В контексте легкой промышленности, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии регулирует отношения в этой области, а Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и подведомственные агентства управляют использованием природных ресурсов, экологической безопасностью и промышленной безопасностью, устанавливают экологические нормы и контролируют обращение с промышленными отходами. Государственное управление промышленностью включает в себя многочисленные отношения и сектора, которые обусловлены важностью данной области для экономики и общества, поэтому регулирование должно отражать сложность и разнообразие этих отношений.

Исследуя структуру органов исполнительной власти Советского Союза сквозь призму ретроспективного анализа, можно заметить, что министерства играли ключевую роль в управлении отдельными отраслями народного хозяйства. Министерства не только координировали работу предприятий, но и отвечали за выполнение государственных планов. В период с 1965 по 1970 годы, в частности, Министерство легкой промышленности СССР принимало активное участие в реализации экономических реформ, направленных на улучшение планирования и стимулирование производства.

С учетом опыта советского периода и важности легкой промышленности как социально значимой отрасли, можно предположить, что создание самостоятельного министерства легкой промышленности в Российской Федерации могло бы иметь ряд преимуществ. Такой орган мог бы специализироваться на решении актуальных проблем отрасли, включая модернизацию производства, повышение конкурентоспособности товаров на внутреннем и международных рынках, а также разработку и внедрение инновационных технологий.

Однако, чтобы оценить перспективность такого шага, необходимо учитывать современные тенденции глобализации, изменения в мировой экономике и специфику российской экономической и правовой систем.

В контексте Российской Федерации, где значительная часть экономики уже приватизирована, и рынок играет более значительную роль в правовом регулировании отраслей, важно также рассмотреть, насколько эффективно министер-

ство сможет взаимодействовать с частным сектором, и какие полномочия оно получит для влияния на отрасль.

Возвращаясь к историческому опыту, можно отметить, что в советский период министерства имели значительные полномочия, но часто сталкивались с проблемами из-за жесткой централизации и бюрократии. В современной России создание Министерства легкой промышленности потребует обеспечения гибкости управления, способности быстро реагировать на изменения рынка и тесного взаимодействия с бизнес - сообществом.

Важность легкой промышленности для экономического развития страны и ее роль в международной торговле обуславливают необходимость специализированного и целенаправленного подхода к управлению отраслью.

Создание самостоятельного Министерства легкой промышленности может стать значимым шагом в реализации стратегических задач по стимулированию инноваций, укреплению внутреннего производства и расширению экспортного потенциала. Такой орган позволит сформировать более гибкие и адаптированные к текущим вызовам механизмы государственной поддержки, учитывая уникальные требования и возможности легкопромышленного сектора.

Специализированное министерство сможет более эффективно координировать исследовательские и разработочные проекты, а также привлекать инвестиции в отрасль. Это может способствовать более быстрому внедрению ин-

новационных технологий, в том числе тех, что связаны с концепцией «Индустрии 4.0», и, как следствие, увеличению конкурентоспособности продукции на мировом рынке. Кроме того, наличие отдельного министерства упростит процесс формирования и реализации отраслевой политики, что повысит эффективность государственного регулирования и ускорит процесс структурных преобразований в легкой промышленности. Это, в свою очередь, создаст условия для устойчивого развития отрасли и укрепления ее позиций на глобальном рынке.

Заключение.

Таким образом, при рассмотрении идеи создания самостоятельного министерства легкой промышленности в России следует провести детальный анализ потребностей отрасли, текущего состояния рынка, а также - возможных путей взаимодействия с другими органами государственной власти и частным сектором. Это позволит определить, насколько целесообразно и перспективно такое решение для современной экономической среды России. Государственное управление должно включать комплексные подходы, ориентированные на инновационное развитие, улучшение условий для справедливой конкуренции и защиты интересов всех участников рынка. При этом для обеспечения устойчивого развития легкой промышленности необходимо сосредоточить усилия на санации, реструктуризации и развитии высокотехнологичных предприятий, а также на укреплении частно- государственного партнерства.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Литература:

1. *Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об обеспечении единства измерений» (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.12.2021). URL: СПС «Консультант Плюс Проф» (дата обращения: 21.11.2023).*
2. *Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 438 (ред. от 10.08.2023) «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации». URL: СПС «Консультант Плюс Проф» (дата обращения: 27.11.2023).*
3. *Постановление Правительства РФ от 25.05.2017 N 634 (ред. от 22.02.2021) «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям». URL: СПС «Консультант Плюс Проф» (дата обращения: 21.11.2023).*

4. Приказ Минпромторга России от 15.10.2008 N 206 (ред. от 28.05.2015) «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства промышленности и торговли Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.11.2008 N 12762). URL: СПС «Консультант Плюс Проф» (дата обращения: 21.11.2023).

5. Проект Стратегии развития легкой промышленности в Российской Федерации на период до 2025 года. URL: СПС «Консультант Плюс Проф» (дата обращения: 21.11.2023).

6. Печаткина Е.Ю. Особенности предприятий легкой промышленности // Вестник ЧелГУ. 2012. №8 (262). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-predpriyatij-legkoj-promyshlennosti> (дата обращения: 21.11.2023).

7. Проняева Л.И., Кружкова И.И. Развитие системы управления государственным имуществом в России // Вестник сельского развития и социальной политики. 2019. №1 (21). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-sistemy-upravleniya-gosudarstvennym-imushchestvom-v-rossii> (дата обращения: 21.11.2023).

8. Пучков Е.М., Галкин А.В. Пути возрождения льняного комплекса России // Известия Великолукской государственной сельскохозяйственной академии. 2019. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/puti-vozhrozhdeniya-lnyanogo-kompleksa-rossii> (дата обращения: 21.11.2023).

9. Рынок льняных тканей в России. Текущая ситуация и прогноз 2023-2027 гг. Alto group. URL: <https://alto-group.ru/otchet/rossija/438-rynok-lnjanyh-tkanej-v-rossii-tekuschaja-situacija-i-prognoz-2021-2025-gg.html> (дата обращения: 21.11.2023).

10. Текущее состояние и перспективы развития легкой промышленности в России (Текст): докл. к XV Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 1-4 апр. 2014 г. / В. В. Радаев (рук. исслед. кол.), В. Н. Данилина, З. В. Котельникова, Е. А. Назарбаева; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2014. 333, [1] с.

11. Тихомиров Ю.А. Векторы управления в фокусе права // Вопросы государственного и муниципального управления. 2019. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vektory-upravleniya-v-fokuse-prava> (дата обращения: 21.11.2023).

12. Умный текстиль. Химические волокна в России и мире. URL: <https://magazine.neftegaz.ru/articles/rynok/654471-umnyy-tekstil-khimicheskie-voлокna-v-rossii-i-mire/> (дата обращения: 21.11.2023).

Reference:

1. Federal Law No. 102-FZ dated 06/26/2008 (as amended on 06/11/2021) "On Ensuring the Uniformity of Measurements" (with amendments and Additions, introduction. effective from 12/29/2021). URL: SPS "Consultant Plus Prof" (date of application: 11/21/2023).

2. Decree of the Government of the Russian Federation dated 06/05/2008 No. 438 (ed. dated 08/10/2023) "On the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation". URL: SPS "Consultant Plus Prof" (date of application: 11/27/2023).

3. Decree of the Government of the Russian Federation dated 05/25/2017 No. 634 (as amended on 02/22/2021) "On the provision of subsidies from the federal budget to Russian organizations to compensate for part of the costs of production and sale of pilot batches of means of production to consumers." URL: SPS "Consultant Plus Prof" (date of application: 11/21/2023).

4. Order of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation dated 10/15/2008 No. 206 (as amended on 05/28/2015) "On approval of the Regulations on the territorial Body of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation" (Registered with the Ministry of Justice of the Russian Federation on 11/28/2008 No. 12762). URL: SPS Consultant Plus Prof (date of application: 11/21/2023).

5. Draft Strategy for the Development of light industry in the Russian Federation for the period up to 2025. URL: SPS "Consultant Plus Prof" (date of application: 11/21/2023).

6. Pechatkina E.Yu. Features of light industry enterprises // Bulletin of ChelSU. 2012. №8 (262). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-predpriyatij-legkoj-promyshlennosti> (date of reference: 11/21/2023).

7. Pronyaeva L.I., Kruzhkova I.I. Development of the state property management system in Russia // *Bulletin of rural development and social policy*. 2019. No.1 (21). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-sistemy-upravleniya-gosudarstvennym-imuschestvom-v-rossii> (accessed: 11/21/2023).

8. Puchkov E.M., Galkin A.V. Ways of reviving the flax complex of Russia // *Izvestiya Velikiye Luki State Agricultural Academy*. 2019. No.1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/puti-vozhrozhdeniya-lnyanogo-kompleksa-rossii> (date of reference: 11/21/2023).

9. The market of linen fabrics in Russia. The current situation and forecast for 2023-2027 by the Alto group. URL: <https://alto-group.ru/otchet/rossija/438-rynok-lnjanyh-tkaney-v-rossii-tekuschaja-situacija-i-prognoz-2021-2025-gg.html> (date of access: 11/21/2023).

10. The current state and prospects for the development of light industry in Russia (Text): dokl. to the XV Apr. international scientific conference, on problems of economic and social development, Moscow, 1-4 Apr. 2014 / V. V. Radaev (research col.), V. N. Danilina, 3. V. Kotelnikova, E. A. Nazarbayeva; National research. Higher School of Economics, Moscow: Publishing House of the Higher School of Economics, 2014. 333, [1] p.

11. Tikhomirov Yu.A. Vectors of management in the focus of law // *Issues of state and municipal management*. 2019. No.1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vektory-upravleniya-v-fokuse-prava> (date of application: 11/21/2023).

12. Smart textiles. Chemical fibers in Russia and the world. URL: <https://magazine.neftegaz.ru/articles/rynok/654471-umnyy-tekstil-khimicheskie-volokna-v-rossii-i-mire/> (accessed: 11/21/2023).

Информация об авторе:

Стикина Любовь Ивановна, аспирантка, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, генеральный директор компании ООО «СТИЛЬ», г. Москва, e-mail: ooost.stil@gmail.com

Lyubov I. Stikina, postgraduate student, Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, General Director of STIL LLC, Moscow.