

Научная статья

<https://doi.org/10.24412/2220-2404-2025-4-32>

УДК 342.9



Attribution

cc by

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ РЕАЛИЗАЦИИ
ЗАЩИТЫ ОТДЕЛЬНЫХ СЕГМЕНТОВ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Щеглов Е.Н.

Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I, E-mail:

03031983sergo@gmail.com

Аннотация. В статье производится исследование отдельных категорий сведений конфиденциального характера, подлежащих обороту в оперативных подразделениях органов внутренних дел. Исследуются практикоориентированные подсистемы ИСОД МВД России необходимые при выполнении задач оперативных подразделений органов внутренних дел, а именно - банк данных о регистрационном учете иностранных граждан и лиц без гражданства, а также - система регистрации граждан Российской Федерации по месту жительства и месту пребывания. Отмечены отдельные правовые пробелы, коллизии в действующих нормативных правовых актах, регулирующих процедуры защиты конфиденциальных данных, а также пути их возможного разрешения. Обозначено практическое предложение автора относительно необходимости достижения сбалансированности механизма применения правовых, организационных, технических мер защиты конфиденциальных сведений в органах внутренних дел и практической потребностью в доступе к данным ограниченного распространения у оперативных подразделений.

Ключевые слова: оперативное подразделение полиции, оборот конфиденциальной информации, информационные банки данных, информационная безопасность, конфиденциальные сведения, правонарушение.

Финансирование: инициативная работа.

Original article

ORGANIZATIONAL AND LEGAL PROBLEMS OF IMPLEMENTING
THE PROTECTION OF CERTAIN SEGMENTS OF CONFIDENTIAL INFORMATION
IN THE ACTIVITIES OF INTERNAL AFFAIRS BODIES

Evgeny N. Shcheglov

Voronezh State University named after Emperor Peter I

Abstract. The article studies individual categories of confidential information subject to circulation in operational units of internal affairs bodies. It studies practice-oriented subsystems of the ISOD of the Ministry of Internal Affairs of Russia required for the performance of tasks of operational units of internal affairs bodies, namely, the database on registration of foreign citizens and stateless persons, as well as the system of registration of citizens of the Russian Federation at the place of residence and place of stay. Individual legal gaps, conflicts in the current regulatory legal acts governing the procedures for protecting confidential data, as well as ways of their possible resolution are noted. The author's practical proposal regarding the need to achieve a balance in the mechanism for applying legal, organizational, technical measures to protect confidential information in internal affairs bodies and the practical need for access to restricted data in operational units is outlined.

Key words: police operational unit, confidential information circulation, information data banks, information security, confidential information, offense.

Funding: Independent work.

Введение. Информация в деятельности различных полицейских подразделений имеет крайне важное практическое значение, поскольку достаточная часть деликтов, находящихся в компетенции данного государственного органа, предупреждается и пресекается, благодаря использованию конфиденциальных сведений о физических лицах. Необходимо отметить, что большой массив подобных данных на постоянной основе подлежит обороту в информационно-

телекоммуникационных ресурсах (базах данных) МВД России.

Оборот информации ограниченного распространения, реализуемый благодаря различным полицейским подразделениям, а также накопление (хранение) отдельных конфиденциальных сведений, ежедневно увеличивает ценность определенных сегментов системы.

Следовательно, с увеличением ресурсного объема данных МВД России, подлежащих

государственной охране, возникает необходимость модернизации, дополнения правовых и организационно-технических механизмов, ориентированных на поддержание состояния «ограниченного распространения», пресечения попыток реализации неправомерного доступа заинтересованных лиц, а также утраты (утечки, либо разглашения) подобных сведений [1].

Обсуждение.

По нашему мнению, правовые режимы охраны конфиденциальной информации могут претерпевать определенные изменения в момент передачи отдельных категорий сведений между субъектами ее оборота, на которые возложена обязанность по поддержанию надлежащего уровня конфиденциальности.

Следовательно, без изменения содержательной составляющей информационного массива, он может одновременно охраняться в режиме служебной, коммерческой, медицинской, личной, семейной и иной тайны либо персональных данных [2].

Представляется актуальным, отметить, что разновидность конфиденциальных сведений «в определенном контексте» устанавливается согласно административно-правового статуса физического, должностного, юридического лица которому передается информация в установленном действующими нормативными правовыми актами порядке. Считаем, что применительно к деятельности сотрудников полиции, преимущественный режим конфиденциального охранения будет установлен как служебная тайна, т.е. сведения которые сотрудник получил в рамках реализации своей служебной деятельности [3]. В данной ситуации необходимо оговорить, что мы не рассматриваем ситуацию, в которой сотрудник использует государственную тайну, поскольку режим административно-правовой охраны, указанной категории сведений имеет существенные отличия от конфиденциальной информации.

Представляется актуальным рассмотреть отдельные примеры возможного использования отдельных автоматизированных баз данных МВД России в деятельности оперативных подразделений, отметить их практическую значимость для сотрудников полиции, при этом не нарушая режима ограниченного распространения сведений конфиденциального характера, содержащихся в них (нами будут проанализированы отдельные открытые нормативные правовые предписания

регламентирующие режим организационно-правовой охраны подобных информационно-телекоммуникационных ресурсов).

Информационным ресурсом МВД России, к которому у оперативных подразделений полиции имеется постоянный интерес, является система регистрации граждан Российской Федерации по месту жительства и месту пребывания. Правовую основу данной информационной системы составляют положения ст. 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» [4] (далее – Закон о свободе передвижения).

Часть первая данной статьи устанавливает, что «в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом вводится регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

Отметим, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, ведет базовый государственный информационный ресурс регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, содержащий в себе информацию, полученную от граждан, федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных полномочных органов, органов местного самоуправления, а также учреждений, осуществляющих регистрацию и снятие граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания.

Для ведения указанного банка данных предусмотрены подразделения адресно-справочной работы, деятельность которых по выдаче адресных справок внешним пользователям в настоящий период времени определена Административным регламентом предоставления Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной услуги по предоставлению адресно-справочной информации, утвержденным приказом МВД России [5].

Из анализа положений данного акта следует, что данный информационный ресурс образуется в пределах субъекта Российской Федерации. Закон о свободе передвижения непосредственно своими нормами устанавливает объем сведений, которые должны храниться в этом банке данных применительно к каждому гражданину:

- фамилия, имя, отчество;
- дата и место рождения;
- пол;
- адрес и дата регистрации (снятия с регистрационного учета) по месту жительства (месту пребывания);
- данные основного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации (в отношении лиц, не достигших четырнадцатилетнего возраста, реквизиты свидетельства о рождении);
- реквизиты свидетельства о смерти (при снятии с регистрационного учета, умершего);
- наименование и дата решения суда, вступившего в законную силу, при снятии с регистрационного учета по месту жительства гражданина Российской Федерации, признанного безвестно отсутствующим, либо выселенного из занимаемого жилого помещения или признанного утратившим право пользования жилым помещением.

Представляется, что сведения, подлежащие обороту в рамках данного информационного ресурса, формируют достаточно «чувствительную» группу для физического лица (человека, гражданина) в случае их противоправного распространения, либо утраты (утечки) по причине нарушения установленных правил защиты [6]. Более того, использование информации злоумышленниками может способствовать совершению отдельных «условно новых» видов дистанционного мошенничества, махинаций в кредитно-банковской сфере либо продажи персональных данным достаточно уязвимого социального сегмента (несовершеннолетние, лица пенсионного возраста и др.).

Бесспорно, что данный информационный ресурс относится к категории защищаемых. Причем сведения, его образующие, как это предусмотрено абзацем 10 статьи 3 Закона о свободе передвижения, могут защищаться в режиме государственной тайны, коммерческой или иной охраняемой законом тайны, а также в

соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных.

По поводу правомерности данного положения у автора имеются определенные сомнения. Согласимся с тем, что все без исключения сведения из данного банка данных относятся к категории персональной информации. Также согласимся с тем, что сведения о некоторых физических лицах могут охраняться в режиме государственной тайны или служебной тайны. Но их защита в иных режимах и, прежде всего, в режиме коммерческой тайны, является невозможной, в силу чего данное положение закона подлежит корректировке, поскольку подобная формулировка положений действующего законодательства создает ситуации коллизионного толкования легитимных правовых норм и может привести к формированию достаточно спорной правоприменительной практике.

Автором предлагается следующая редакция абзаца 10 статьи 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»: «...*Информация, содержащаяся в базе данных, подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной, служебной и иной охраняемой законом тайне (за исключением коммерческой), а также законодательством Российской Федерации в области персональных данных*».

В настоящий период времени, в связи с нахождением миграционной службы в ведении органов внутренних дел в качестве системы подразделений, имеются все основания полагать, что данный информационный ресурс получит дальнейшее развитие в рамках системы «Следопыт-М» ИСОД МВД России, и оперативные подразделения полиции будут осуществлять к нему доступ за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Следующим информационным ресурсом, который будет подлежать анализу в рамках проводимого научного исследования и представляющий системный интерес для оперативных подразделений полиции, является банк данных о регистрационном учете иностранных граждан и лиц без гражданства. Правовую основу для ведения этого

информационного ресурса составляют положения Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [7].

Данный нормативный правовой акт, как и Закон о свободе передвижения, оперирует понятиями «место жительства» и «место пребывания», под которыми понимает относительно стабильное и временное пребывание лица на определенной территории.

Для целей миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранных граждан), во исполнение положений статьи 10 указанного выше закона, создана государственная информационная система миграционного учета – «Положение о государственной информационной системе миграционного учета» - утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2007 № 94 [8].

В настоящий период времени оператором указанной информационной системы является МВД России, а основными поставщиками сведений – МИД России, ФСБ России и ФНС России. Круг пользователей данной системы в Положении персонально не определен. Примечательной является норма Положения о том, что обладателем сведений, включенных в рассматриваемую информационную систему, одновременно являются МВД России и поставщик сведений, что подразумевает возможность равного распоряжения такой информацией, в том числе ее передачи и распространения.

Проведенный автором анализ нормативной базы функционирования данного информационного ресурса показал, что подключение к нему осуществляется, как правило, на постоянной основе пользователями, с которыми заключено Соглашение об информационном обмене, предусмотренное совместным приказом МВД России, МИД России, Минкомсвязи России, ФСБ России и ФНС России [9].

Подключение пользователя к автоматизированной информационной системе происходит при выполнении следующих условий:

- регистрации, уполномоченных лиц пользователя в информационной системе;

- изготовлении и выдачи уполномоченным лицам пользователя, а также уничтожение ключей электронной цифровой подписи.

Следовательно, можно заключить, что идентификация и аутентификация пользователя реализуется на основе частных данных должностного лица (личного логина и пароля, электронной-цифровой подписи и др.), получающего доступ, а не конкретного рабочего места, аккредитованного на доступ к системе и работе с которым допущен определенный перечень сотрудников полиции.

Из указанного, с учетом высокой динамики движения личного состава в оперативных подразделениях полиции, следует, что непосредственное подключение рабочих мест оперативных работников к ресурсам данной информационной системы практически затруднено.

В отдельных оперативных подразделениях может сложиться ситуация, когда из-за организационно-штатных изменений сотрудники полиции не смогут получить доступ к системе конфиденциальной информации, даже в случае «острой» оперативной необходимости; особенно эта ситуация может быть свойственна для регионов с большой удаленностью от федерального центра.

Исходя из анализа порядка доступа к сведениям, содержащимся в информационных системах регистрационного учета граждан Российской Федерации и иностранных граждан по месту пребывания и жительства, возникает один общий, одновременно теоретический и прикладной вопрос, четкая регламентация которого в действующей нормативной базе отсутствует. Это вопрос о фиксации в реестрах указанных информационных систем каждого факта обращения кого-либо за информацией.

Учитывая тот факт, что эксплуатация банков, данных осуществляется МВД России и, следовательно, информация о зафиксированных фактах обращения защищена от противоправного распространения, в данном случае должен реализовываться порядок фиксации сведений о пользователе по его действительной должности, либо по наименованию подразделения, органа, организации, которые обратились за такой информацией. Данный ресурс должен сохраняться по времени ровно столько, сколько обеспечивается сохранность сведений о конкретном физическом лице.

Автором предлагается следующая редакция пункта 18 постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.2007 № 94 «О государственной информационной системе миграционного учета»: «...18. Доступ

участников информационного обмена к сведениям фиксируется, храниться в реестре информационной системы и осуществляется с учетом требований настоящего Положения, а также...».

При возникновении различных ситуаций, в том числе при совершении преступлений в отношении физического лица, данная информация может оказаться полезной при их расследовании. А хранение ее, в силу того, что в отношении подавляющего большинства физических лиц таких обращений вообще не формируется, не займет большого объема цифровой памяти на материальном носителе.

По мнению автора, целесообразно предложить внести изменения в соответствующие нормативные акты для легитимации этого научного вывода.

Заключение.

В качестве выводов, нам представляется актуальным заключить, что действующая система правовых, организационных и технических мер,

ориентированных на поддержание надлежащего уровня конфиденциальности информации в электронных банках данных МВД России, продолжает нуждаться в модернизации, научном осмыслении и формировании действенных практических предложений, направленных на повышение качества уровня ее работы, защиты и обслуживания.

Именно комплексный подход в вопросах информационной безопасности, а также - исчерпывающий анализ фактических противоречий нормативного правового, организационно регулирования рассматриваемой системы, позволит создать сбалансированный механизм охраны сведений конфиденциального характера, не ограничивающий потребности оперативных подразделений полиции в доступе к конфиденциальной информации по основанию невозможности (либо не проработанности) отдельных вопросов ее правовой, организационной или технической защиты.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Список источников:

1. Ковалев А.Д. Моделирование возможного возникновения технических каналов утечки информации в помещениях для конфиденциальных переговоров на основе сетей Петри / А.Д. Ковалев, Д.В. Кондратов // Научно-технический вестник Поволжья. – 2025. – № 1. – С. 23-27.
2. Балычев А.П. Коммерческая тайна как вид конфиденциальной информации: правовое регулирование в Российской Федерации / А.П. Балычев // Вестник науки. – 2024. – Т. 2, № 4(73). – С. 208-218.
3. Анализ перечня нормативно-правовых актов в области защиты конфиденциальной информации / А.Н. Баранов, Е.М. Баранова, Н.В. Кулешова, В.А. Баранова // Вестник МПА ВПА. – 2024. – № 1(5). – С. 88-96.
4. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 // СПС «КонсультантПлюс».
5. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению адресно-справочной информации: приказ МВД России от 23.12.2022 № 984 // СПС «КонсультантПлюс».
6. Фомичева И.В. Разработка мер защиты конфиденциальной управленческой информации в организации / И.В. Фомичева, О.В. Юдина, Д.В. Поляков // Научные исследования и разработки. Экономика. – 2024. – Т. 12, № 2. – С. 56-60.
7. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
8. О государственной информационной системе миграционного учета: постановление Правительства РФ от 14.02.2007 № 94 // СПС «КонсультантПлюс».
9. О типовом соглашении об информационном обмене сведениями в государственной информационной системе миграционного учета: приказ ФМС РФ № 39, МВД РФ № 179, МИД РФ № 2619, Минкомсвязи РФ № 30, ФСБ РФ № 69, ФНС РФ № ММ-7-6/100 от 02.03.2009 // СПС «КонсультантПлюс».
10. Мумайдов А.А. Государственная, коммерческая тайна и конфиденциальная информация: понятия и проблемы правового регулирования в Российской Федерации / А.А. Мумайдов // Интернаука. – 2023. – № 23-4(293). – С. 4-6.
11. Субботин Е.А. Защита конфиденциальной информации в организации / Е. А. Субботин // Интернаука. – 2023. – № 3-2(273). – С. 7-8.
12. Дашиковец Д.А. Институт защиты конфиденциальной информации: отраслевые особенности правового регулирования / Д.А. Дашиковец // Евразийский юридический журнал. – 2022. – № 1(164). – С. 194-196.

References:

1. Kovalev A.D. Modeling the possible emergence of technical channels of information leakage in rooms for confidential negotiations based on Petri nets / A.D. Kovalev, D.V. Kondratov // Scientific and Technical Bulletin of the Volga Region. – 2025. – No. 1. – P. 23-27.
2. Balychev A.P. Commercial secret as a type of confidential information: legal regulation in the Russian Federation / A.P. Balychev // Bulletin of science. – 2024. – V. 2, No. 4 (73). – P. 208-218.
3. Analysis of the list of regulatory legal acts in the field of protection of confidential information / A.N. Baranov, E.M. Baranova, N.V. Kuleshova, V.A. Baranova // Bulletin of the IPA VPA. – 2024. – No. 1(5). – P. 88-96.
4. On the right of citizens of the Russian Federation to freedom of movement, choice of place of stay and residence within the Russian Federation: Law of the Russian Federation of 25.06.1993 No. 5242-1 // SPS «ConsultantPlus».
5. On approval of the Administrative Regulations of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation for the provision of public services for the provision of address and reference information: order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated 23.12.2022 No. 984 // SPS «ConsultantPlus».
6. Fomicheva I.V. Development of measures to protect confidential management information in an organization / I.V. Fomicheva, O.V. Yudina, D.V. Polyakov // Scientific research and development. Economy. – 2024. – V. 12, No. 2. – P. 56-60.
7. On migration registration of foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation: Federal Law of 18.07.2006 No. 109-FZ // SPS «ConsultantPlus».
8. On the state information system of migration registration: Resolution of the Government of the Russian Federation of 14.02.2007 No. 94 // SPS «ConsultantPlus».
9. On the standard agreement on information exchange in the state information system of migration registration: order of the FMS of the Russian Federation No. 39, the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation No. 179, the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation No. 2619, the Ministry of Communications of the Russian Federation No. 30, the FSB of the Russian Federation No. 69, the Federal Tax Service of the Russian Federation No. MM-7-6/100 dated 02.03.2009 // SPS «ConsultantPlus».
10. Mumaidov A.A. State, commercial secret and confidential information: concepts and problems of legal regulation in the Russian Federation / A.A. Mumaidov // Internauka. – 2023. – No. 23-4 (293). – P. 4-6.
11. Subbotin E.A. Protection of confidential information in an organization / E.A. Subbotin // Internauka. – 2023. – No. 3-2(273). – P. 7-8.
12. Dashkovets D.A. Institute for the Protection of Confidential Information: Sectoral Features of Legal Regulation / D.A. Dashkovets // Eurasian Law Journal. – 2022. – No. 1(164). – P. 194-196.

Информация об авторе:

Щеглов Евгений Николаевич, старший преподаватель кафедры юридических дисциплин, ФГБОУ ВО «Воронежский ГАУ имени императора Петра I», ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I». E-mail: 03031983sergo@gmail.com

Evgeny N. Shcheglov, Senior Lecturer of the Department of Legal Disciplines of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter I". FGBOU VO «Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter I».

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 10.04.2025;

Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 18.04.2025;

Принята к публикации / Accepted for publication 20.04.2025.

Автором окончательный вариант рукописи одобрен.