

УДК 342.9

Чимаров Сергей Юрьевич

доктор исторических наук, профессор,
профессор кафедры управления персоналом
и воспитательной работы,
Санкт-Петербургский университет МВД России
serg120756@gmail.com

Алексеев Алексей Анатольевич

кандидат социологических наук, доцент,
доцент кафедры управления персоналом
и воспитательной работы,
Санкт-Петербургский университет МВД России
revers2010@rambler.ru

Игошин Николай Алексеевич

кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры управления
персоналом и воспитательной работы,
Санкт-Петербургский университет МВД России
n_a_igoshin@mail.ru

Sergey Yu. Chimarov

Doctor of Historical Sciences, Professor,
Professor of the Department of Personnel Management
and Educational Work,
St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia
serg120756@gmail.com

Alexey A. Alekseyev

Candidate of Social Sciences, Associate Professor, Associate
Professor of the Department of Personnel Management
and Educational Work,
St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia
revers2010@rambler.ru

Nikolay A. Igoshin

Candidate of Law, Associate Professor,
Professor of the Department of
Personnel Management and Educational Work,
St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia
n_a_igoshin@mail.ru

**Особенности нормативно-правового закрепления этики долга
полицейской деятельности в отдельных странах
африканского региона**

**Features of the legal and regulatory consolidation of the ethics of policing
duty in selected countries of the African region**

Аннотация. В статье представлен анализ нормативных положений ряда документов Республики Гвинея-Бисау, Республики Мадагаскар и Южно-Африканской Республики, закрепляющих деонтологический аспект полицейской деятельности в контексте этики долга. Выдвигая гипотезу о наличии корреляционных отношений между правом и моралью в процессе реализации полицией своей правоохранительной миссии, авторы исходят из необходимости более углубленного осмысления опыта отдельных зарубежных государств по укреплению этико-правовых оснований деятельности полиции, что несомненно корреспондирует самой идее демократического правового государства, призванного обеспечивать гарантированную защиту прав и свобод человека и гражданина, в обеспечении которой полицейской институции принадлежит несомненно ключевая роль.

Ключевые слова: мораль, право, закон, деонтология, этический кодекс, полиция, правоохранительная деятельность, служебная дисциплина.

Annotation. The article presents an analysis of the regulatory provisions of a number of documents of the Republic of Guinea-Bissau, the Republic of Madagascar and the Republic of South Africa, which consolidate the deontological aspect of policing in the context of the ethics of duty. Putting forward a hypothesis about the existence of a correlation relationship between law and morality in the process of the police implementation of its law enforcement mission, the authors proceed from the need for a more in-depth understanding of the experience of individual foreign states in strengthening the ethical and legal foundations of police activities, which undoubtedly corresponds to the very idea of a democratic rule-of-law state designed to provide a guaranteed protection of human and civil rights and freedoms, in ensuring which the police institution undoubtedly has a key role.

Key words: morality, right, law, deontology, code of ethics, police, law enforcement, service discipline.

Фактор закрепления в нормативных правовых актах государств африканского континента деонтологических основ ответственности служащих полиции (Конституции, Законы «О службе в рядах Национальной полиции», «Дисциплинарные регламенты») подтверждается действием специальных «Деонтологических кодексов», «Кодексов поведения» и ряда разделов «Положений о Национальной полиции», устанавливающих этические основы поведения сотрудников полиции и предопределяющих наличие должного уровня соблюдения полицейскими комплекса всех требований к служебной дисциплине.

Уточняя отдельные направления деонтологии служебной дисциплины служащих Национальной полиции отдельных африканских государств в контексте моральной парадигмы, мы считаем необходимым обратиться к содержанию наиболее значимых позиций полицейской этики, зафиксированных в соответствующих документах Республики Гвинея-Бисау, Республики Мадагаскар и Южно-Африканской Республики.

В Республике Гвинея-Бисау требования к моральной стороне деятельности Национальной полиции закреплены в «Кодексе деонтологии Национальной полиции» (фр. «Code de Deontologie de la Police Nationale») [2]. В соответствии с положением ст. 2 Кодекса, любое нарушение закрепленных в нем обязанностей должностных лиц, влечет за собой дисциплинарное взыскание без ущерба применения наказаний, предусмотренных Уголовным законом. Согласно ст. 4 Кодекса, Национальная полиция выполняет свою миссию в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека, Основным законом страны, международными конвенциями и законами. При этом, Национальная полиция открыта для любого гражданина Республики Гвинея-Бисау, который соблюдает все условия, установленные законами и постановлениями (ст. 5).

Закрепляя общепринятую в полицейской практике систему запретов, ограничений и субординации, Кодекс предъявляет к служащим полиции комплекс моральных предписаний относительно честности, беспристрастности, сохранения своего достоинства, образцового отношения к общественности, абсолютного уважения людей, независимо от их национальности, происхождения, социального положения, политических, религиозных и философских убеждений, а также моральные требования сочувствия и оказания помощи людям, находящимся в состоянии опасности.

В Республике Мадагаскар моральная сторона деонтологии служебной дисциплины служащих Национальной полиции закреплена в «Кодексе поведения Национальной полиции», утвержденном Указом Министра внутренней безопасности № 24.480/2012 от 6 сентября 2012 г. [4]. Как следует из отмеченного Указа Министра внутренней безопасности Республики Мадагаскар, основываясь на этических ценностях персонала Национальной полиции, Кодекс поведения Национальной полиции является обязательным и применяется ко всем должностным лицам Национальной полиции, ассимилированным лицам и любым лицам, приглашенным для участия в ее миссиях на временной или постоянной основе или для временного сотрудничества. При этом, под термином «Кодекс поведения» понимается набор правил личного и коллективного поведения, которым должен подчиняться любой полицейский во время и вне исполнения своих обязанностей (ст. 2).

Нормативное закрепление этики долга для области укрепления служебной дисциплины в рядах полиции Южно-Африканской Республики (англ. «South African Police Service, SAPS») представляется необходимым рассмотреть на примере «Кодекса поведения SAPS», утвержденного 31 августа 2016 г. и опубликованного в годовом отчете полиции ЮАР за 2015/2016 г. [5]. Следует заметить, что положения данного Кодекса корреспондируют индикаторам «видение», «миссия» и «ценности» стратегии планирования полицейской деятельности, разработанной в соответствии с Национальным планом развития Южно-Африканской Республики на период до 2030 г. Отмеченные индикаторы имеют следующее содержание:

1. Видение, основу которого составляет создание безопасной и защищенной среды для всех людей в Южной Африке.

2. Миссия, содержание которой составляют: а) предотвращение и борьба со всем, что может угрожать безопасности любого сообщества; б) расследование любых преступлений, угрожающих безопасности любого сообщества; в) обеспечение привлечения правонарушителей к ответственности; г) участие в общих усилиях по устранению причин преступности.

3. Ценности, к которым отнесены: а) защита права каждого, беспристрастность, уважительность, открытость и подотчетность обществу; б) ответственность использования предоставленных полномочий; в) эффективное, качественное, честное и добросовестное служение; г) постоянный мониторинг эффективности своей деятельности и принятие необходимых мер по улучшению службы; д) эффективное, действенное и экономичное использование ресурсов; е) развитие навыков всех служащих посредством реализации равных возможностей; ж) сотрудничество со всеми сообществами, сферами управления и соответствующими ролевыми игроками. Сам же «Кодекс поведения SAPS» отличается своей лапидарностью и предписывает каждому полицейскому два блока обязанностей:

1. Обязанности по созданию безопасной среды для всех людей в Южной Африке: отмеченный блок обязанностей повторяет содержание указанной миссии.

2. Обязанности по развитию своих профессиональных качеств и отношению к окружающим людям: а) соблюдение Конституции и закона; б) учет потребностей сообщества; в) признание потребностей полицейской службы Южной Африки как своего работодателя; г) участие в процессах восстановления, развития и примирения в своей стране; д) осуществление своих полномочий контролируемым образом (англ. «controlled manner»); е) предотвращение любых форм коррупции и привлечение виновных за ее допущение к ответственности.

Наряду с отмеченными положениями «Кодекса поведения SAPS», следует обратить внимание на деонтологические основания служебной дисциплины личного состава SAPS, опубликованные на официальном сайте полицейской службы Южно-Африканской Республики и содержащие следующие принципы профессиональной этики: а) честность; б) уважение разнообразия; в) повиновение закону; г) высокое качество обслуживания; д) общественное одобрение [3].

Рассмотренные нами этико-правовые основания полицейской службы в отмеченных трех государствах африканского континента свидетельствуют об учете законодателями этих государств универсальных стандартов полицейской деятельности и общественной значимости обеспечения в обществе высокого уровня доверия к деятельности полиции. По нашему мнению, феномен значимости общественного доверия к полиции корреспондирует букве и духу второго принципа известного полицейиста Р. Пиля, содержание которого сводится к следующему: «Способность полиции к выполнению своих обязанностей зависит от фактора доверия общества к необходимости

существования полиции, ее действиям и поведению» [1, с. 33]. Резюмируя изложенное, мы считаем необходимым сформулировать следующие выводы.

Во-первых, в рассмотренных странах африканского региона принимается комплекс необходимых усилий национального масштаба по повышению уровня доверия населения к феномену полицейской деятельности, субъекты которой должны демонстрировать развитость своих моральных качеств по реализации правоохранительной миссии.

Во-вторых, отмеченные положения некоторых документов, контент которых ориентирован на прочность сопряжения морали и права в системе полицейской деятельности указанных стран, выступают в качестве убедительного доказательства о целенаправленном пути развития данных стран по направлению упрочнения демократии и формирования подлинно правового государства.

Литература:

1. Чимаров С.Ю. К вопросу о «принципах правоприменения» Роберта Пилы в деятельности полиции // Вестник Санкт - Петербургского университета МВД России. - 2017. - № 3 (75). - С. 33--34.

2. Code de Deontologie de la Police Nationale République de Guinee. Décret D/98/15/PRG/SGG. Du 11 Aout 1998. // <https://www.coursupreme.org.gn/download/Code-de-Dontologie-de-la-Police-Nationale.pdf> (дата обращения: 24.04.2020)

3. Code of Ethics of the South African Police Service // <https://www.saps.gov.za/about/ethics.php> (дата обращения: 17.04.2021)

4. Portant Code de Conduite de la Police National. Arrete № 24.480/2012 le 06 septembre 2012. // [https://www.policinglaw.info/assets/downloads/2012_Code_of_Conduct_for_the_National_Police_of_Madagascar_\(French_original\).pdf](https://www.policinglaw.info/assets/downloads/2012_Code_of_Conduct_for_the_National_Police_of_Madagascar_(French_original).pdf) (дата обращения: 20.04.2021)

5. The SAPS code of conduct // Further information on the Annual Report for the South African Police Service for 2015/2016. - P. 24-26.

References:

1. CHimarov S.YU. K voprosu o «principah pravoprimereniya» Roberta Pilya v deyatel'nosti policii // Vestnik Sankt - Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. - 2017. - № 3 (75). - S. 33-34.

2. Code de Deontologie de la Police Nationale République de Guinee. Décret D/98/15/PRG/SGG. Du 11 Aout 1998. // <https://www.coursupreme.org.gn/download/Code-de-Dontologie-de-la-Police-Nationale.pdf> (data obrashcheniya: 24.04.2020)

3. Code of Ethics of the South African Police Service // <https://www.saps.gov.za/about/ethics.php> (data obrashcheniya: 17.04.2021)

4. Portant Code de Conduite de la Police National. Arrete № 24.480/2012 le 06 septembre 2012. // [https://www.policinglaw.info/assets/downloads/2012_Code_of_Conduct_for_the_National_Police_of_Madagascar_\(French_original\).pdf](https://www.policinglaw.info/assets/downloads/2012_Code_of_Conduct_for_the_National_Police_of_Madagascar_(French_original).pdf) (data obrashcheniya: 20.04.2021)

5. The SAPS code of conduct // Further information on the Annual Report for the South African Police Service for 2015/2016. - P. 24-26.