

Научная статья

<https://doi.org/10.24412/2220-2404-2024-5-26>

УДК 316



## СОЦИАЛЬНАЯ НЕСТАБИЛЬНОСТЬ В КОНТЕКСТЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

*Самойлов С.Ф., Вишневецкий К.В.*  
Краснодарский университет МВД России

**Аннотация.** *Актуальность.* Данная статья посвящена одной из самых актуальных проблем, сложившихся в настоящее время в деятельности органов внутренних дел, связанной с осложнением политической ситуации. В рамках статьи рассматривается понятие социальной нестабильности, перечисляются условия и причины ее роста. Также, особое внимание уделяется специфике деятельности ОВД в ситуации социальной нестабильности. Дается характеристика социальной нестабильности и определяется ее место в социальной структуре.

**Цель:** раскрыть основные критерии перерастания социальной нестабильности в ситуацию социальной напряженности, требующей перехода ОВД на особый режим службы.

**Методы:** метод идеальных типов, нашедший свое применение при определении основных проявлений социальной нестабильности; метод теоретического моделирования, с помощью которого были выявлены основные тенденции в структуре социальной динамики; метод формализации, позволивший выявить основные тенденции в структуре социальной динамики.

**Результаты:** в статье предлагаются направления разработки и реализации комплекса мер, направленных на недопущение возникновения открытого социального конфликта.

**Выводы.** В случае непринятия своевременных мер по стабилизации социальной системы возникает опасность ее перехода с этапа социальной нестабильности на этап социальной напряженности. Именно данный этап характеризуется повышенным ростом преступности. Масштабность социальной нестабильности, вовлеченность в нее широких слоев населения не позволяют ограничить меры противодействия ее развитию исключительно правовыми мерами. Более того, сами правовые меры являются внешним выражением социальной политики государства по оптимизации возникшей социальной угрозы.

**Ключевые слова:** социальная нестабильность, деятельность ОВД, политическая ситуация, социальная напряженность, социальный конфликт, формы социальной нестабильности, внутренняя и внешняя социальная нестабильность, меры противодействия.

## SOCIAL INSTABILITY IN THE CONTEXT OF THE PROFESSIONAL ACTIVITIES OF EMPLOYEES OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES

*Sergey F. Samoilov, Kirill V. Vishnevetsky*  
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

**Abstract.** *Relevance.* This article is devoted to one of the most pressing problems that currently exist in the activities of internal affairs agencies related to the complication of the political situation. The article examines the concept of social instability, lists the conditions and causes of its growth. Special attention is also paid to the specifics of the activities of the Department of Internal Affairs in a situation of social instability. The characteristic of social instability is given and its place in the social structure is determined.

**Purpose:** to reveal the main criteria for the escalation of social instability into a situation of social tension requiring the transition of the Department of Internal Affairs to a special service regime.

**Methods:** the method of ideal forms, which has found its application in determining the main manifestations of social instability; the method of theoretical modeling, which revealed the main trends in the structure of social dynamics; the method of formalization, which allowed to identify the main trends in the structure of social dynamics.

**Results:** the article suggests directions for the development and implementation of a set of measures aimed at preventing the emergence of open social conflict.

*Conclusions. In case of failure to take timely measures to stabilize the social system, there is a danger of its transition from the stage of social instability to the stage of social tension. It is this stage that is characterized by an increased increase in crime. The scale of social instability and the involvement of broad segments of the population in it do not allow limiting measures to counteract its development exclusively by legal measures. Moreover, the legal measures themselves are an external expression of the state's social policy to optimize the social threat that has arisen.*

**Keywords:** *social instability, police department activities, political situation, social tension, social conflict, forms of social instability, internal and external social instability, counteraction measures.*

**Введение.** Главной задачей правоохранительных органов, в целом, и органов внутренних дел, в частности, является поддержка правопорядка в стране. При этом функционирование правоохранительной системы может осуществляться как в стабильном, так и в социально нестабильном обществе. В последнем случае, деятельность органов внутренних дел протекает в особых условиях.

Итак, под *социальной нестабильностью* понимается состояние общества, характеризующееся нарушением общественного порядка, конфликтами, возникновением и ростом преступности, массовыми беспорядками, социальными волнениями и другими негативными проявлениями. В таких условиях работа правоохранительных органов становится более сложной и ответственной.

Сталкиваясь, прежде всего, с внешними проявлениями социальной нестабильности руководство органов внутренних дел различных уровней для организации служебной деятельности в особых условиях нуждается в определении социальной нестабильности, которое было бы максимально приближено к их профессиональной деятельности. Такому требованию соответствует определение, предложенное А.Г. Лигостаевым: «Социальная нестабильность – это проявления массовой активности широких слоев населения, выраженной в актах недовольства, сопровождающихся или не сопровождающихся явно манифестируемыми требованиями, а также насильем» [1].

*Специфика деятельности ОВД в условиях социальной нестабильности*

**Обсуждение. Результаты.** Деятельность органов внутренних дел играет огромную роль в поддержании правопорядка и общественной безопасности в условиях социальной нестабильности, выражающуюся в том, что:

– деятельность органов внутренних дел в условиях социальной нестабильности направлена на обеспечение общественной безопасности и защиту граждан от преступных посягательств. Полиция, специальные подразделения и другие структуры фокусируют свое внимание

на предотвращении и пресечении криминальной активности, а также на выявлении и расследовании преступлений.

– органы внутренних дел активно взаимодействуют с другими правоохранительными и государственными структурами для обеспечения безопасности внутри страны. Они сотрудничают с армией, спецслужбами и другими структурами в рамках оперативных мероприятий, а также обмениваются информацией о потенциальных угрозах и преступных группировках.

– в условиях социальной нестабильности органы внутренних дел играют важную роль в предотвращении массовых беспорядков и поддержании общественного порядка. Они осуществляют патрулирование улиц, контролируют митинги, демонстрации и другие массовые мероприятия, а также реагируют на возникающие конфликты с целью их пресечения и примирения сторон.

Однако эффективное выполнение органами внутренних дел, перечисленных выше, и иных служебных задач в условиях социальной нестабильности предполагает осуществление своевременной и системной подготовки к такого рода ситуациям. Важнейшим этапом реализации подготовительных мер к деятельности в особых условиях является своевременное определение признаков скорого наступления ситуации социальной нестабильности и, как следствие, осложнение криминогенной обстановки.

*Широкое и узкое значение понятия «социальная нестабильность».*

Сложность своевременного определения наступления периода социальной нестабильности заключается в том, что современное общество в принципе является нестабильной, постоянно меняющейся системой, для которой состояние социального конфликта является нормой. Однако несмотря на то, что постоянные социальные изменения, сопровождаемые негативными проявлениями, являются неизбежными последствиями современной социальной жизни, существуют ситуации резкого обострения данных процессов, кото-

рые получили наименование процессов социальной трансформации. Именно социально трансформационные процессы служат причиной возникновения ситуации социальной нестабильности в узком значении данного термина.

Таким образом, термин «социальная нестабильность» может употребляться в узком и широком смысле. В широком смысле данный термин означает совокупность социальных изменений, происходящих в обществе на всем протяжении его развития. В свою очередь, под социальной нестабильностью в узком смысле понимают неспособность социальной системы реагировать на незначительные социальные вызовы. Для организации деятельности органов внутренних дел термин «социальная нестабильность» находит свое применение в узком значении.

*Условия и причины роста социальной нестабильности.*

В качестве возможных условий и причин возникновения и усиления социальной нестабильности в научно-исследовательской литературе чаще всего рассматривают следующие факторы:

- *демографический*, проявляющийся в значительном росте либо снижении численности населения;
- *политический*, выражающийся в резком росте численности членов радикальных организаций и движений;
- *продовольственный*, заключающийся в недостатке основных продуктов питания;
- *экономический*, потеря ранее доступных возможностей для массы населения;
- *мобилизационный*, связанный с вовлечением широких масс населения в различные протестные движения;
- *управленческий*, выраженный в потере контроля государства над важнейшими политическими и социально-экономическими процессами.

Своевременное неустроенное вышперечисленных условий и причин перехода социальной системы в состояние нестабильности приводит к ее постепенному переходу на новую стадию социальной дезинтеграции [2].

*Место социальной нестабильности в структуре социальной динамики.*

Для адекватного понимания социальной нестабильности необходимо помнить, что данное понятие фиксирует лишь одну из ступеней социальной дестабилизации [3]. Если попытаться представить место социальной нестабильности в

системе дестабилизации общества, то оно может быть представлено следующим образом:

- *социальные изменения*, представляющие собой первую ступень социальной динамики, для которой характерно минимальное и постепенное изменение элементов социальной системы;
- *социальная нестабильность*, характеризующаяся появлением явных признаков дестабилизации в функционировании социальной системы, связанной с неадекватным выполнением ее определенными элементами своих функций;
- *социальная напряженность*, связанная с превращением отдельных элементов социальной системы в субъекты предконфликтной ситуации, для которой характерно четкое самосознание и решимость отстаивать свои права;
- *социальный конфликт*, представляющий из себя открытую борьбу отдельных элементов социальной системы за конкретные материальные блага и статусное положение.

В деятельности органов внутренних дел знание этапов социальной динамики необходимо для фиксации перехода со стадии социальной нестабильности на стадию социальной напряженности [4].

*Формы социальной нестабильности.*

Как и любой другой социальной процесс, социальная нестабильность может принимать различные формы и обладает специфическими признаками.

Так, основными формами социальной нестабильности следует признать ее внешние и внутренние проявления:

- *внешняя социальная нестабильность* характеризуется неспособностью реагировать на природные и социальные вызовы, источник которого находится за ее пределами;
- *внутренняя социальная нестабильность* вызвана нарушениями в функционировании самой социальной системы.

Примерами внешних причин социальной нестабильности могут служить неспособность государства и общества справиться с конкретными экологическими проблемами, связанными со стихийными бедствиями, изменениями климата, техногенными катастрофами.

В свою очередь, примерами социальных вызовов, являющихся причинами нестабильности общества следует признать неудачное осуществление социальных и экономических реформ, раскол внутри политической элиты.

Если попытаться представить причины и проявления внешней и внутренней социальной

нестабильности в целом, то их можно выразить в виде следующей таблицы (табл.1):

	Внешняя нестабильность	Внутренняя нестабильность
Природные причины:	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ изменение климатических условий;</li> <li>○ стихийные бедствия;</li> <li>○ эпидемии.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ техногенные экологические катастрофы;</li> <li>○ техногенные эпидемии.</li> </ul>
Социальные причины:	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ дестабилизация мировой экономики;</li> <li>○ внешние военные и экономические конфликты;</li> <li>○ миграционные процессы.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ стагнация или дестабилизация экономики;</li> <li>○ неразрешимые внутренние экономические и политические конфликты.</li> </ul>

(табл.1)

*Признаки социальной напряженности.*

В случае непринятия своевременных мер по стабилизации социальной системы возникает опасность ее перехода с этапа социальной нестабильности на этап социальной напряженности. Именно данный этап характеризуется повышенным ростом преступности. По этой причине, нам представляется целесообразным указать основные признаки социальной напряженности. Так, в научно-исследовательской литературе к их числу относятся:

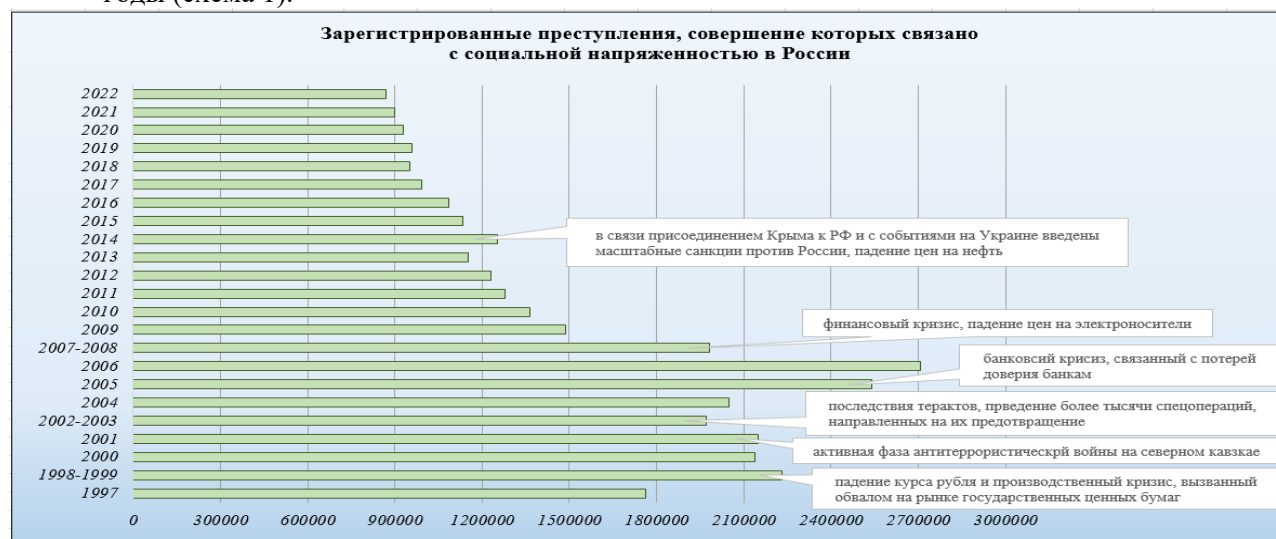
- *социальная дезинтеграция* – это начальный этап распада социальной системы, характеризующийся разрушением имеющихся связей между ее элементами;
  - *девиантность* – отклонение поведения индивидов и социальных групп от принятых в обществе норм и ценностных ориентиров;
  - *социальная аномия* – состояние социальной системы, при которой подавляющая часть общества отказывается следовать моральным нормам и ценностям;
- годы (схема 1).

– *депривация* – невозможность индивидов и социальных групп удовлетворять свои базовые потребности;

– *социальная деструкция* – разрушение сложившейся социальной системы, связанное с полным прекращением функционирования ее важнейших социальных элементов.

С точки зрения ряда авторов, в том числе Я.Г. Ищука, нахождение общества в состоянии социальной напряженности характеризуется повышенным ростом таких видов преступлений, как преступления, посягающие на жизнь и здоровье личности, собственность, общественную безопасность, основы конституционного строя и другие [5].

В качестве доказательства непосредственной связи между ростом социальной напряженности и увеличением числа преступности можно привести следующее сопоставление, отражающее число преступлений и негативные социальные события, произошедшие в России за последние



(схема1)

Своевременное установление нахождения общества в состоянии социальной нестабильности и опасности его перехода на стадию социальной напряженности предполагает разработку и реализацию целого комплекса мер, направленных на недопущение возникновения открытого социального конфликта. К числу такого рода мер следует отнести:

- *правотворческие*
- , выражающиеся в проявлении органами внутренних дел правовых инициатив, направленных на противодействие конкретным видам преступлений и административных правонарушений;
- *правоприменительные*, разъясняющие специфику применения норм, нацеленных на снижение социальной нестабильности или на выход общества из состояния социальной напряженности;
- *концептуальные*, заключающиеся в принятии органами внутренних дел общей стратегии, различных доктрин и проектов, реализующих правовую политику в области противодействия конкретным видам правонарушений и преступлений, связанных с ростом социальной напряженности;
- *образовательные*, предполагающие подготовку специалистов различных областей правоохранительной деятельности, в той или

иной степени связанных со снижением возникающей социальной угрозы;

- *просветительные меры*, направленные на разъяснение народу социальной и правовой политики государства по устранению социальной напряженности.

**Заключение.** Масштабность социальной нестабильности, вовлеченность в нее широких слоев населения не позволяют ограничить меры противодействия ее развитию исключительно правовыми мерами. Более того, сами правовые меры являются внешним выражением социальной политики государства по оптимизации возникшей социальной угрозы. По этой причине, реализация правовых мер должна осуществляться в тесном взаимодействии с органами государственной исполнительной власти, в том числе субъектов Российской Федерации.

#### Конфликт интересов

Не указан.

#### Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

#### Conflict of Interest

None declared.

#### Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

#### Литература:

1. Лигостаев А. Г. Причины усиления исторической альтернативности в развитии обществ // *Вестн. Новосиб. гос. ун-та.*
2. Абдуллаева Р.А. нестабильность как одно из возможных состояний социальной системы // *Успехи современного естествознания.* – 2014. – №11 (часть 1). – с. 118-121.
3. Устинкин С. В., Куконков П. И. Социальное напряжение: проблематизация и уточнение исследовательских подходов // *Россия реформирующаяся.* 2021. № 19.
4. Воронов А. М. Административная деятельность полиции в условиях социальной напряженности // *Вестник Московского университета МВД России.* – 2022. – № 1. – С. 80–85.
5. Ицук Я.Г. Соотношение социальной напряженности и преступности. Роль органов внутренних дел в контроле над уровнем социальной напряженности // *Сетевое издание «Академическая мысль».* – №2 (23). – 2023. – с. 70-79.
6. *Жизнь по своим правилам : аналитический обзор* // ВЦИОМ : сайт. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskiiobzor/zhizn-po-svoim-pravilam>
7. Ольга Красина, Максим Синяев. Нестабильность и риски в развитии политической системы // *ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА,* 2021, №4 (90).
8. Кильмашкина Т.Н. Предупреждение социального конфликта как элемент управления им // *Труды Академии управления МВД России.* 2022. №1 (33). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/preduprezhdenie-sotsialnogo-konflikta-kak-element-upravleniya-im>.

#### References:

1. Ligostaev A. G. *The reasons for the strengthening of historical alternatives in the development of societies* // Vestn. Novosibirsk State University.
2. Abdullayeva R.A. *instability as one of the possible states of the social system* // *Successes of modern natural science*. - 2014. – No.11 (part 1). – pp. 118-121.
3. Ustinkin S. V., Kukonkov P. I. *Social tension: problematization and clarification of research approaches* // *Russia reforming*. 2021. № 19.
4. Voronov A.M. *Administrative activity of the police in conditions of social tension* // *Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia*. - 2022. – No. 1. – pp. 80-85.
5. Ishchuk Ya.G. *The ratio of social tension and crime. The role of internal affairs agencies in controlling the level of social tension* // *Online publication "Academic thought"*. – №2 (23). – 2023. – pp. 70-79.
6. *Life by its own rules : an analytical review* // VTsIOM : website. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskiiozbor/zhizn-po-svoim-pravilam>
7. Olga Krasina, Maxim Sinyaev. *Instability and risks in the development of the political system* // *PUBLIC SERVICE*, 2021, №4 (90).
8. Kilmashkina T.N. *Prevention of social conflict as an element of its management* // *Proceedings of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia*. 2022. №1 (33). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/preduprezhdenie-sotsialnogo-konflikta-kak-element-upravleniya-im>.

### Информация об авторах

**Самойлов Сергей Фёдорович**, доктор философских наук, профессор, полковник полиции, начальник кафедры социально-гуманитарных дисциплин

Краснодарского университета МВД России, e-mail: [samoilow111@yandex.ru](mailto:samoilow111@yandex.ru)

**Вишневецкий Кирилл Валерьевич**, доктор юридических наук, профессор, полковник полиции, начальник управления учебно-методической работы, Краснодарского университета МВД России, e-mail: [kvishnevecky@mail.ru](mailto:kvishnevecky@mail.ru)

**Sergey F. Samoilov**, Doctor of Philosophy, Professor, Police Colonel, Head of the Department of Social and Humanitarian Disciplines, Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

**Kirill V. Vishnevetsky**, Doctor of Law, Professor, Police Colonel, Head of the Department of Educational and Methodological Work, Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia