

УДК 343

**Попов Михаил Юрьевич**

доктор социологических наук, профессор  
popov-52@mail.ru

**Упоров Иван Владимирович**

доктор исторических, кандидат юридических наук, профессор,  
Краснодарский университет МВД России  
uporov-52@list.ru

**Popov Mikhail Yrievitch,**

doctor of sociological sciences, professor  
popov-52@mail.ru

**Uporov Ivan Vladimirovich**

doctor of Historical Sciences, Candidate of Laws, Professor,  
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia  
uporov-52@list.ru

**КАКОЙ БЫЛА ПОЛИЦИИ НА КУБАНИ:  
К ВЫХОДУ В СВЕТ СБОРНИКА ДОКУМЕНТОВ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ  
И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦЕЙСКИХ ОРГАНОВ НА ЮГЕ РОССИИ  
В КОНЦЕ XVIII – НАЧАЛЕ XIX ВЕКОВ**

**WHAT WAS THE POLICE IN KUBAN:  
TO THE OUTPUT INTO THE LIGHT OF THE COLLECTION OF DOCU-  
MENTS ABOUT THE ORGANIZATION AND ACTIVITIES OF POLICE  
ORGANS IN THE SOUTH OF RUSSIA AT THE END  
OF THE XVIII - THE BEGINNING OF THE XIX CENTURIES**

*Аннотация.* В данной публикации представлена рецензия на коллективный труд краснодарских историков и правоведов, подготовивших хрестоматию по истории полиции на Кубани. [1]. Появление этого труда обусловлено как вниманием современных ученых и юристов-практиков к проблеме формирования в России на региональном уровне правоохранительных органов, так и необходимостью расширить источниковую базу в процессе обучения будущих полицейских в вузах МВД России, а также на юридических факультетах высших учебных заведений.

*Ключевые слова:* Кубань, полиция, история, казачье войско, атаман, офицеры.

*Annotation.* A review of the collective work of the Red-Darsk historians and jurists who prepared a reading book on the history of the police in the Kuban is presented. [one]. The emergence of this work is due both to the attention of modern scholars and practicing lawyers to the problem of forming law enforcement agencies in Russia at the regional level, and to the need to expand the source base in the pro-

*cess of training future police officers in universities of the Ministry of Internal Affairs of Russia, as well as at law faculties of higher educational institutions.*

**Keywords:** *Kuban, police, history, cossack troops, chieftain, officers.*

Хрестоматия по истории полиции Кубани, подготовленная авторским коллективом во главе с доктором исторических наук, профессором Л.В. Карнаушенко, представляет немалый научный интерес по ряду причин.

Прежде всего, следует отметить, что рецензируемый сборник документов является уникальным изданием, поскольку по истории полиции Кубани это первая работа хрестоматийного характера, выполненная на системном уровне, что подтверждается:

- во-первых, четкой структурой расположения документов (всего их 250);
- во-вторых, высочайшим уровнем использованных источников. Так, составители извлекали основную часть документов из запасников Государственного архива Краснодарского края (ГАКК), Центрального государственного архива Республики Северная Осетия - Алания;
- кроме того, использовались акты Полных собраний законов Российской империи (всех трех собраний), Собрания узаконений и распоряжений Правительства 1891 г., Сборника правительственных распоряжений по казачьим войскам за 1909 г. и др. Хронологически хрестоматийные документы охватывают период со времени создания Черноморского казачьего войска (1792 г.) и до окончания функционирования Кубанского края (1920 г.), то есть, до установления на Кубани советской власти. Структурно хрестоматия состоит из трех разделов.

В первом разделе «Полицейские органы Черноморского казачьего войска (1792-1860) включены документы, показывающие процесс становления органов по охране общественного порядка. В этом контексте представляет интерес наказ кошевого атамана казачьего войска З.А. Чепиги первому городничему Екатеринодара поручику Д. Волкорезу, в частности, предписывалось «...смотреть за жителями, дабы они по данному вашему плану во граде строились порядочно ... Между жителями маловажные ссоры и драки разбирать и решать, по справедливости, с доставлением обиженной стороне удовольствия, а о важных доносить мне обстоятельными рапортами на разрешение ... Приводить жителей ленивых к трудолюбию, шалунов к благонравию, не покоряющихся к должному повиновению, благосклонным вашим усовещаниям, а неповинующихся из рядовых, по мере вины в обществе, паки наказывать, а об ослушниках доносить мне. Воров же и мошенников брать под караул, посадя в тюрьму, ко мне рапортовать» (Документ № 2). Позже в Екатеринодаре была организована полиция в соответствии с Уставом благочиния, который был утвержден еще при Екатерине Великой, с учетом специфики казачьего войска (Документ № 15). Значительное внимание уделялось вопросам управления полицейскими органами, вопросам штатов. Особо выделялась задача «принятия строгих мер для искоренения грабежей» (Документ № 35).

Во втором разделе хрестоматии включены документы, связанные с деятельностью правоохранительных органов на территориях с измененным стату-

сом – Кубанской области и Черноморской губернии (1860-1917 гг.). Здесь обращает на себя внимание то обстоятельство, что руководители полицейских органов сталкивались с нехваткой кадров, а также их низким профессиональным уровнем. Так, в докладе полицеймейстера есаула Петина о состоянии полиции Екатеринодара от 18 января 1865 г. указывалось, в частности, что «квартирные надзиратели из отставных офицеров и по старости лет не могут быть на своих местах, чтобы своею деятельностью приносить пользу, поэтому они лично участвуют в обходах тогда только, когда само происшествие требует и то лишь для того, чтобы сделать доклад при утреннем рапорте. При таком ограниченном денежном содержании, какое полицейские чиновники получают по штату очень трудно найти для этих должностей молодых людей, которые бы успевали везде, где по сомнениям могут укрываться различные деятели ночных походов. Мнение. В обязанности частных приставов и квартирных надзирателей следовало бы назначить офицеров, хотя часть из состоящих в полках и батальонах без должности, где они могут быть показываемы в командировку; офицерам этим должно производить жалованье от полков и батальонов; деньги же, определенные на содержание чинов в настоящее время при полиции могут быть употреблены по усмотрению начальства или же оставлены в экономии...» (Документ № 46). Следует отметить, что такого рода проблемы для российской полиции, в целом, и кубанской, в частности, окажутся перманентными. Судя по документам, полицейские органы получали более четкое штатное расписание (Документы № 52, 55 и др.); значительно более подробно регулировалась и собственно полицейская деятельность (Документы № 80, 106 и др.). В этот же период (1880 г.) было образовано Кубанское областное жандармское управление (Документ № 60), совершенствовалась сыскная служба (Документы № 180, 181 и др.)

Третий раздел хрестоматии включает в себя документы о народной милиции Кубанской области (1917 г.) и городской страже Кубанского края (1918-1920 гг.). Это два краткосрочных, но довольно напряженных исторических периода кубанской истории. В первом из них деятельность кубанской полиции определялась решениями Временного правительства. В частности, согласно Положению о применении в Кубанской области постановлений Временного правительства об учреждении милиции:

«1. Кубанская область делится на 7 милиционных округов, соответствующих делению по семи отделам: Екатеринодарскому, Ейскому, Таманскому, Майкопскому, Лабинскому, Кавказскому и Баталпашинскому.

2. Каждый округ (отдел) делится на милиционные районы (участки), обозначаемые номерами ...

3. Населенные пункты каждого отдела, имеющие станичные, хуторские, сельские и аульные правления, составляют с своими юртами участки старших милиционеров.

4. Во главе каждого милиционного округа (отдела) стоит уездный (окружной) начальник милиции, обязанности которого временно возлагаются на старшего помощника атамана отдела...» (Документ № 224).

О значимости полиции в те годы свидетельствует тот факт, что Екатеринодарский Гражданский Комитет ходатайствовал перед Екатеринодарским Уездным комитетом по предоставлению отсрочек о предоставлении милиционерам отсрочек призыва до 1-го января 1918 года, «так как замена милиционеров новыми лицами крайне вредно отразится на деле борьбы с преступными элементами, да и сама замена их невозможна в виду полного отсутствия лиц, способных нести ответственные обязанности милиционера по охране безопасности населения» (Документ № 227). Интерес представляет также «Инструкция милиционеру, стоящему на посту» (Документ № 229). Затем в рамках Белого движения в Кубанской крае были приняты свои правовые акты, регулировавшие деятельность полицейских структур, и прежде всего это касается Временного положения о городской страже (от 1 августа 1918 г.). Здесь, в частности, указывалось:

«1. Вместо милиции (бывшей полиции) города Кубанского Края и некоторые из населенных пунктов городского характера, особо указанные, должны охраняться городской стражей.

2. Городская стража в городах Края – Ейск, Анапа, Темрюк, Армавир, Майкоп и в хуторах – Романовском и Тихорецком – находятся в ведении Атаманов отделов. Городская стража в Екатеринодаре подчиняется непосредственно члену Правительства по делам гражданского Управления ....

4. Атаманы отделов назначают стражников из военнообязанных казаков II и III очереди, причем, служба казаков должна идти в зачет действительной службы при мобилизации казаков этих категорий ...

5. Расходы по содержанию городской стражи относятся на счет того города или населенного пункта, где таковая стража учреждена согласно прилагаемых при сем штатов...» (Документ № 233). Ввиду большого накала Гражданской войны в марте 1919 г. были значительно расширены права начальника Екатеринодарской городской стражи, в частности, предоставлялось право «за маловажные проступки подвергать виновных административным взысканиям до 3000 рублей или подвергать аресту при страже до I-го месяца» (Документ № 245). Данная хрестоматия по истории полиции Кубани, бесспорно, представляют собой не только большую научную и учебно-методическую ценность, но и выполняют также культурно-просветительную функцию, способствуя расширению знаний об истории кубанской земли, развитию правового позитивизма, и будет полезна как для ученых и студентов, так и для самого широкого круга читателей.

### ***Литература:***

1. *История полиции Кубани: Хрестоматия / Составители: Л.В. Карнаушенко и др. - Краснодар: КрУ МВД РФ, 2018. – 386*

### ***Literature:***

1. *History of Kuban police: Reader/compilers: L. Karnaushenko etc. - Krasnodar: Kru RF MVD, 2018. -with 386pp.*