

УДК 342.9

**Щеглов Евгений Николаевич**

адвокат,

Воронежская областная коллегия адвокатов

ferrari49@yandex.ru

**Карavaев Александр Александрович**

кандидат юридических наук,

доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел,

Воронежский институт МВД России

ferrari49@yandex.ru

**Evgeny N. Shcheglov**

Advocate,

Voronezh Regional Bar Association.

ferrari49@yandex.ru

**Alexander A. Karavaev**

Candidate of Legal Sciences,

Associate Professor of the Department of Administrative

Activities of Internal Affairs Bodies,

Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

ferrari49@yandex.ru

**О СВЕДЕНИЯХ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА,  
ПОДЛЕЖАЩИХ ОБОРОТУ В ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ ПО ДЕЛАМ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**ON INFORMATION OF A CONFIDENTIAL NATURE SUBJECT TO  
TURNOVER IN THE DIVISIONS FOR MINOR CASES OF THE  
INTERNAL AFFAIRS**

*Аннотация.* В статье проводится исследование сведений конфиденциального характера, подлежащих обороту в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Исследуются легальная дефиниция института «конфиденциальной информации». Отмечена нормативная правовая систематизация конфиденциальных данных. Обозначаются отдельные подходы к вопросу накопления конфиденциальных сведений в полиции.

*Ключевые слова:* информационная безопасность, конфиденциальные сведения, правонарушение, подразделение по делам несовершеннолетних, оборот конфиденциальной информации, информационных банки данных.

*Annotation.* The article examines information of a confidential nature subject to circulation in the departments for juvenile affairs of the internal affairs bodies. The legal definition of the institution of "confidential information" is being researched. The normative legal systematization of confidential data is noted.

*Separate approaches to the issue of accumulation of confidential information in the police are indicated.*

**Key words:** *information security, confidential information, offense, department for juvenile affairs, circulation of confidential information, information databanks.*

Легальное определение «конфиденциальная информация» в действующих профильных нормативных правовых актах обнаружить не представляется возможным. ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» содержал подобное определение (конфиденциальная информация - документированная информация, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством Российской Федерации), однако, пришедший ему на смену ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»[1], от данной трактовки отказался. Следовательно, законодатель в новом нормативном правовом акте решил формулировать данную правовую категорию на основе ее свойств. Так, ст. 2 закрепляет термин «конфиденциальность» как обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя.

Подобный подход, по нашему мнению, ведет к расширительному толкованию, поскольку для определения типологии информационного контента и его отношению к сведениям ограниченного распространения исполнителю необходимы достаточные знания в сфере информационного права и базисное содержание сведений сопровождаемое их оценкой от лица правообладателя. В научной литературе просматривается несколько как сторонников, так и противников теории определения информационного потока на основе его свойств, мы в данном случае, рассматриваем конфиденциальную информацию с позиции ее защиты подразделением полиции, призванным реализовывать охранительный функционал в сфере прав и свобод гражданина, следовательно, расширительное толкование не представляется нам как объективный и исчерпывающий способ определения требований к данной категории сведений. Более практичным, по нашему мнению, является практика конкретизации нормативных правовых предписаний в тексте федерального закона, как это было реализовано ранее в ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации».

Представляется актуальным, обозначить авторское видение категории «конфиденциальная информация», основанное на анализе актуальных нормативных правовых актов и позиции юридической литературы, как «сообщения, данные (любые сведения) независимо от формы их размещения, представления, хранения на которые распространяется требование конфиденциальности, т.е., налагается запрет на передачу данного информационного контента третьим лицам за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством». Представляется, что подобная формулировка будет отвечать юридической технике и определять

непосредственное содержание сведений ограниченного распространения доступ, к которым ограничен на основании конфиденциальности последних.

Систематизация или нормативная типология конфиденциальных сведений представлена указом Президента Российской Федерации перечня сведений конфиденциального характера[2]. Данная типология в некоторых работах по информационному праву может иметь несколько расширенный характер, однако, представляется нам, не более чем условным подразделением обозначенных категорий на дополнительные подгруппы путем выделения отдельных (сугубо частных) признаков, к примеру, разделение категорий «личная» и «семейная тайна», а также, выделение из последней категории тайны усыновления. Широкий подход, в данном контексте, через определение режимов охраны данных сведений, не основанный на частных свойствах, позволит утверждать, что они могут охраняться как персональные данные.

Обозначим более детально, установленные указом Президента категории, с привязкой их возможного нахождения в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел:

– Сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях.

В контексте персональных данных, подразделения по делам несовершеннолетних согласно Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»[3]; Федерального закона от 24 июня 1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»[4]; Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»[5]; приказа МВД России от 15 октября 2013 года № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»[6], обязаны накапливать значительный объем конфиденциальной информации о несовершеннолетних правонарушителях, о лицах, не достигших возраста 18 лет, в отношении которых совершены активные противоправные действия, о неблагополучных семьях, о детях, находящихся в социально-опасном положении. Более того, инспектор ПДН имеет доступ к информационным учетам полицейского ведомства который содержит сторонний объем конфиденциальной информации, следовательно, ознакомление его с данной категорией конфиденциальной информации в рамках реализации задач и функций возлагает на него требования по их защите от противоправного распространения. Отдельного внимания заслуживают статистические учеты, которые ПДН реализует в своей деятельности, следовательно, подразделение не только аккумулирует определенный объем информации конфиденциального характера, а также реализует процедуры оборота с ними (получение, хранение, передача,

уничтожение и т.д.). Таким образом, данный массив сведений занимает значительное место в системе информационного обеспечения деятельности инспектора подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

– Сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства, сведения о лицах, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты, а также, сведения о мерах государственной защиты, если законодательством Российской Федерации такие сведения не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

Проводя анализ данной категории относительно нахождения подобных сведений в ПДН, можно предположить следующую концепцию. Инспектор как лицо, не задействованное в процессе государственной защите, скорее всего, доступа к сведениям подобной категории получить не сможет, соответственно, и о мерах реализации защиты говорить, возможно, весьма условно, либо, полученный им доступ к сведениям, позволит ознакомиться со сведениями, не изобличающим суть, характер и содержание конкретных мероприятий, которые реализуются в настоящее время в отношении несовершеннолетнего.

Таким образом, это будет информация общего характера, к примеру, в отношении гражданина «Н» начата реализация мер государственной защиты в отсутствие необходимости засекречивания самого этого факта. Данная группа сведений будет охраняться в режиме служебной тайны.

Относительно тайны следствия и судопроизводства необходимо отметить, что в нормативном правовом акте есть определенная сложность формулировки, зачастую, все судебные заседания в России являются мероприятиями гласного характера, это является некоторым достижением демократизации судебных процессов в государстве и непосредственным подтверждением принципа объективности и справедливости принимаемого судебным органом решения. В данном контексте тайны, можно говорить о совещании судей в процессе принятия конкретного решения, однако, данные сведения в деятельности инспектора ПДН не подлежат обороту.

Переходя к тайне следствия, отметим необходимость коррекции формулировки, а именно - «тайна предварительного расследования», поскольку конфиденциальность необходимо реализовать и при проведении дознания по уголовному делу с участием несовершеннолетнего лица. Данная категория присутствует в деятельности инспектора ПДН, как нам представляется, достаточно усечено. Поскольку производство предварительного следствия по уголовным делам не входит в компетенцию инспектора, следовательно, он может быть привлечен как участник процесса, а требования по поддержанию режима охраны данной категории информации распространяются преимущественно на следователя, либо дознавателя.

– Служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами.

Представляется актуальным, отметить, что Гражданский кодекс, в связи с исключением из его состава статьи 139, с 2008 года не регламентирует данную сферу общественных отношений, таким образом, необходимость внесения изменений в состав данного указа очевиден. Отметим, что в деятельности инспектора большой объем сведений охраняется именно в режиме служебной тайны, при этом необходимо отметить, что данный правовой режим охраны распространяется на практически всех сотрудников полиции, поскольку вся информация, за исключением открытой, получаемая сотрудниками полиции, формируется на основе реализации интересов службы, и в данном режиме должна охраняться.

– Сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и так далее).

Данная категория сведений подлежит обороту в подразделении по делам несовершеннолетних и охраняется в режиме служебной тайны. При этом механизмы ее предоставления в ПДН с позиции охраны полностью не регламентированы. Таким образом, если субъект предоставления сведений недобросовестно выполнит передачу сведений конфиденциального характера, при которых они станут доступными для ознакомления третьим лицам, доказательство невиновности в подобной «утечке» сведений может стать бременем сотрудника полиции. Следовательно, корректное правовое регламентирование процедуры передачи конфиденциальных сведений в подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел позволит повысить качественный уровень их защиты от разглашения.

– Сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами (коммерческая тайна).

Обозначенная категория конфиденциальной информации может попасть в подразделения по делам несовершеннолетних несколькими способами, в рамках производства по различным категориям производств, реализуемых полицией в рамках опроса несовершеннолетнего правонарушителя, либо, находящегося в социально-опасном положении. Охранительная возможность инспектора, в данном контексте, сохраняется по аналогии служебной тайны. Передача такой информации возможна в форме и порядке, установленном действующим законодательством как внутри подразделения, так и сторонним государственным учреждениям (прокуратура, суд). Необходимо отметить, что подобные сведения приобретают режим охраны в соответствии с тем подразделением, в которое поступают, либо направлены; таким образом, одновременно сходная группа сведений может подлежать охранению в нескольких режимах (служебная тайна, коммерческая тайна).

– Сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации информации о них.

Это довольно маленький институт защиты конфиденциальной информации, поскольку данные предписания реализуются на отрезке времени от направления соответствующих документов в орган патентования до принятия решения о выдаче патента, либо отказе. Следовательно, в данном контексте, имеется определенный круг обязанных субъектов охраны. В деятельности инспектора по делам несовершеннолетних подобная категория сведений будет очень редкой, если вообще возможной.

– Сведения, содержащиеся в личных делах осужденных, а также, сведения о принудительном исполнении судебных актов, актов других органов и должностных лиц, кроме сведений, которые являются общедоступными в соответствии.

Рассматриваемая категория конфиденциальной информации подлежит обороту в подразделениях по делам несовершеннолетних, более того, если осужденный член семьи, к примеру, профилактируемого ребенка, наличие подобного информационного контента у инспектора позволит грамотно и своевременно пресечь как деструктивную информационно-психологическую среду несовершеннолетнего, так и угрозу его социализации, воспитания, а, в некоторых случаях - жизни и здоровья.

Необходимо отметить, что анализ всех видов конфиденциальной информации, циркулирующей в органах внутренних дел, позволяет заключить, что подразделения по делам несовершеннолетних как оператор, зачастую, взаимодействует с персональными данными, служебными сведениями, сведениями, содержащимися в личных делах осужденных. Реже, в деятельности инспектора можно встретить коммерческую тайну, сведения, составляющие тайну предварительного расследования, сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца.

#### ***Литература:***

1. *Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».*

2. *Перечень сведений конфиденциального характера: указ Президента Российской Федерации от 06 марта 1997 № 188 // СПС «КонсультантПлюс».*

3. *О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // СПС «КонсультантПлюс».*

4. *Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017) // СПС «КонсультантПлюс».*

5. *Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».*

6. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 года № 845 // СПС «КонсультантПлюс».

**REFERENCES:**

1. On information, information technologies and information protection: Federal Law of July 27, 2006 № 149-FZ // SPS «ConsultantPlus».

2. List of confidential information: Decree of the President of the Russian Federation dated March 06, 1997 № 188 // SPS «ConsultantPlus».

3. On the police: Federal Law of February 7, 2011 № 3-FZ (as amended on July 29, 2017) // SPS «ConsultantPlus».

4. On the basics of the system for the prevention of neglect and juvenile delinquency: Federal Law of June 24, 1999 № 120-FZ (as amended on 06/07/2017) // SPS «ConsultantPlus».

5. On the basics of the crime prevention system in the Russian Federation: Federal Law of June 23, 2016 № 182-FZ // SPS «ConsultantPlus».

6. On the approval of the Instructions for organizing the activities of units for juvenile affairs of the internal affairs bodies of the Russian Federation: order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated October 15, 2013 № 845 // SPS «ConsultantPlus».