

<https://doi.org/10.23672/SAE.2023.49.66.001>

УДК 332

Попов Александр Васильевич

доктор социологических наук, профессор,
заведующий кафедрой регионалистики и евразийских исследований,
Южный федеральный университет
avropov11@gmail.com

Самыгин Сергей Иванович

доктор социологических наук,
профессор кафедры финансового и HR менеджмента,
Ростовский государственный экономический университет
darya.maksimovich@gmail.com

Савон Игорь Витальевич

доктор экономических наук, профессор кафедры государственного
муниципального управления и экономической безопасности,
Ростовский государственный экономический университет
Igor.v.savon@gmail.com

Alexander V. Popov

Doctor of sociological sciences, professor,
Head of the Department of Regional Studies and Eurasian Studies,
Southern Federal University

Sergey I. Samygin

Doctor of Sociology,
Professor of department of judicial examination and criminalistics,
Rostov state economic university

Igor V. Savon

Doctor of Economics,
Professor of the Department of Public Administration and Economic Security,
Rostov State University of Economics

ПРОЕКТНЫЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМОЙ РЕГИОНА

PROJECT APPROACH TO THE MANAGEMENT OF THE ECONOMIC SYSTEM OF THE REGION

Аннотация. *Современные экономические и социальные условия ставят вызовы перед системой управления, которое должно достигать высокой согласованности на всех уровнях – от государственного до муниципального, а также учитывать ограниченность используемых ресурсов. В рамках данной статьи проектное управление рассматривается как эффективный подход к региональному управлению и развитию. Авторами рассмотрены основные подходы к проектному управлению, его связь и отличия с программно-целевым подходом. Рассмотрены основные цели регионального развития экономической системы с применением проектного подхода, выделены положительные экономические и социальные эффекты.*

Ключевые слова: *регион, управление, региональное развитие, управление развитием, экономическая система, проектное управление, социально-экономическое развитие.*

Abstract. *Modern economic and social conditions pose challenges to the management system, which must achieve high consistency at all levels – from state to municipal, and also take into account the limited resources used. Within the framework of this article, project management is considered as an effective approach to regional management and development. The authors of this article consider the main approaches to project management, its relationship and differences with the program-target approach. The main objectives of the regional development of the economic system using the project approach are considered, positive economic and social effects are highlighted.*

Keywords: *region, management, regional development, development management, economic system, project management, socio-economic development.*

В условиях появления новых социальных и экономических вызовов (западная политика сдерживания в отношении России; усиление глобальной конкуренции; ускорение темпов научно-технического развития; увеличение риска и неопределенности) для российского общества актуализируются вопросы эффективного управления на государственном, региональном и муниципальном уровнях. При этом в последние годы региональному развитию и межрегиональному взаимодействию отводится особая роль со стороны федеральных органов власти и крупных институтов развития [1]. Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным в 2016 г. был создан Совет по стратегическому развитию и приоритетным проектам, направленный на более комплексное и эффективное управление национальными проектами.

Разнообразие подходов к определению проектного управления в научной литературе отличается высоким уровнем, однако их можно разделить на 3 группы [1]:

- в теоретическом плане, проектное управление представляет собой раздел теории управления и организации;
- в практическом плане, проектное управление рассматривается в качестве набора отдельных методов и инструментов, используемых для организации проекта;
- и, наконец, проектное управление рассматривается как непосредственный вид управленческой деятельности.

Таким образом, проектное управление – это наиболее удобный и эффективный метод планирования и контроля эффективности социально-экономических проектов и программ, в том числе с возможностью корректировки по мере достижения цели (система управления проектами), а также - систематизированный инструментарий для проведения мониторинговых процедур.

К числу основных подходов к исследованию проектного управления регионами можно отнести следующие: маркетинговый, ценностно-ориентированный, функциональный, системный, проектный, программно-целевой и др., при этом программно-целевой метод в России является более востребованным [2]. В рамках данного метода решение конкретных проблем предусматривается через разработку и реализацию комплексных программ, что связано с обеспечением ресурсами и согласованностью действий региональных и федеральных органов власти, государственного управления и хозяйствующего субъекта.

Однако существуют различия между самостоятельным проектным управлением и программно-целевым. Так, проектный подход сконцентрирован на конкретном результате. При этом можно определить индивидуальный вклад каждого участника проекта, общую эффективность его работы и его профессиональную компетентность, чтобы оптимизировать процессы управления и наладить сотрудничество, более эффективное взаимодействие между всеми участниками проекта. Если результат реализации программы имеет последствия для социально-экономической системы, то проект является конкретным результатом (например, производство количественного конечного продукта или услуги) [3].

Внедрение проектного подхода становится логичным продолжением программно-целевого и инноваций в области управления, где государственная программа становится системой проектов, реализуемых для ее выполнения [4].

Проектное управление позволяет преследовать сразу две цели: развитие комфортных условий для жизни и работы граждан, а также, формирование более современной и конкурентоспособной структуры экономики, необходимой для устойчивого экономического роста.

Кроме этих двух целей, актуальность исследований проектного подхода в региональном управлении определяет текущая социально-экономическая мировая ситуация, с одной стороны, усиливающая риски и неопределенность, с другой стороны, позволяющая увеличивать темпы экономического развития за счет наращивания собственного производства.

Проектное управление позволяет найти точки пересечения интересов населения, бизнес-сообщества и органов власти, а более высокий уровень эффективности достигается разграничением функций органов федерального, регионального и муниципального уровней [5].

Проектный подход в коммерческом секторе показал свою эффективность в мобилизации и структурировании ресурсов для достижения целей социально-экономического развития [6], что позволяет предполагать его высокий потенциал в эффективном управлении развитием регионов.

Позитивные эффекты для разных участников проектного управления в социально-экономической системе региона приведены в таблице 1, на основе материалов по концептуальным основам проектного управления в регионе [5].

Табл. 1. Эффекты от реализации проектного управления:

Участники	Эффекты
Население	контроль со стороны общества
	участие население в инициации
	проектов повышение качества услуг
	увеличение числа благ
Бизнес	улучшение инвестиционного климата
	снятие административных барьеров
Для органов власти	нацеленность гос. органов на результат
	повышение результативности
	повышение исполнительной дисциплины

Внедрение в регионах Российской Федерации системы проектного управления имеет огромный потенциал для оптимизации и улучшения деятельности на местах. Эта система позволит более эффективно организовать работу, определить зоны ответственности и приоритетные направления развития. Одним из основных преимуществ внедрения системы проектного управления является обеспечение контроля на региональном уровне.

Таким образом, региональные власти смогут более точно следить за реализацией задач и рекомендаций, поступающих из федерального центра. Это позволит более эффективно координировать деятельность и достигать поставленных целей. Кроме того, система проектного управления позволит проводить мониторинг направлений развития и выявлять возможности для их

усовершенствования. Благодаря этому, региональные власти смогут принимать более обоснованные решения и направлять ресурсы в наиболее перспективные области.

Внедрение системы проектного управления в регионах РФ может способствовать более эффективному управлению и развитию регионов. Это поможет повысить эффективность и государственного аппарата и обеспечить более качественное предоставление услуг населению. Кроме того, такая система позволит улучшить взаимодействие между федеральным и региональным уровнями власти, способствуя более эффективному решению проблем и достижению общих целей [7].

Однако внедрение проектного управления требует тщательной подготовительной работы, которая связана со следующими предпосылками [1]:

- Продолжающимися изменениями в геополитической ситуации. Страна стремится укрепить свою позицию на международной арене и расширить свои экономические возможности.

- Преобразованию структуры собственности. Этот процесс связан с постепенным отходом от монополий в сфере производства и услуг. Вместо этого, страна стремится формировать эффективных собственников и заинтересованный менеджмент.

- Изменением отраслевой конъюнктуры производства. Это связано с адаптацией отраслей к новому спросу. Российская экономика активно приспосабливается к изменяющимся потребностям рынка, что позволяет развиваться и конкурировать на мировой арене.

Все эти изменения создают новые перспективы и вызовы для российской экономики. Они требуют от бизнеса и государства гибкости и адаптивности. Важно развивать эффективные модели управления, стимулировать инновации и привлекать инвестиции [8]. В целом, российская экономика находится в процессе активного развития и приспособления к новым реалиям. Эти изменения открывают новые возможности для роста и сотрудничества на мировом рынке. Важно продолжать усилия по модернизации и диверсификации экономики, чтобы обеспечить устойчивое развитие страны.

Безусловно, от региона к региону успешные практики проектного управления будут различаться, но можно выделить некоторые общие основания. Так, были выделены элементы «легализации и успешности» проектного управления на примере Приморского края [10] (рис. 1).



Рис. 1. Элементы проектного управления. Источники [8; 9].

Данный пример начался с комплексного внедрения системы управления, основанной на практико-ориентированном подходе, на всех уровнях, начиная от нормативно-правовой базы, далее, через специализированную информационную систему и до компетентностной модели. Затем, проекты были разделены по нескольким категориям: ведомственные (задачи муниципалитета), стратегические (цели социально-экономического развития) и приоритетные (цели, определяемые президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам).

Подобные методики позволяют нацеливаться и на еще одну цель, озвученную президентом В.В. Путиным в рамках ПМЭФ-2019, – создание в регионах благоприятного инвестиционного климата. Кроме того, согласно российским исследованиям [10], в рамках технологий и методов проектного управления, с применением системного подхода достигается максимальный положительный эффект инновационного развития.

Таким образом, использование инструментов проектного управления в региональной политике позволяет принимать во внимание потенциал регионов, различия в их развитии и особенности региональных проблем, степень децентрализации государственного управления. Проектное управление региональным развитием комбинирует различные подходы, связанные с полицентричностью для обеспечения доступности населению государственных услуг.

Конфликт интересов

Не указан.

Conflict of Interest

None declared.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента).

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the

Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Литература:

1. Кузнецов И.А. Проектный подход в управлении социально-экономическим развитием региона // Вопросы территориального развития. 2018. № 4 (44).
2. Ускова Т.В., Копытова Е.Д. К вопросу о внедрении проектного управления в органах власти // Проблемы развития территории. 2017. № 4. С. 7-27.
3. Кожевников, С. А. Проектное управление как инструмент повышения эффективности деятельности органов государственной исполнительной власти // Вопросы территориального развития. 2016. № 5.
4. Екимова Н.А. Проектное управление как фактор активизации экономического роста в регионах. Экономика. Налоги. Право. 2020. 13(3). С. 112-122.
5. Келеш Ю. В. Проектное управление социально-экономическим развитием региона: дисс. ... канд. эк. наук. Курск, 2019. 171 с.
6. Васильев А.И., Прокофьев С.Е. Организация проектного управления в органах государственной власти // Управленческие науки. 2016. № 4. С. 44-52.
7. Popov A. V., Rachipa A. V., et al. Specificity of explication of the category "management decisions" and scientific-methodological approaches for their development // Revista Inclusiones. 2019. Vol. 6. №2. Pp. 215-224.
8. Уткова М.А. Проектное управление в системе устойчивого развития экономики региона // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2019. № 2-1. С. 162-169.
9. Передовой опыт внедрения проектного управления в органах власти Приморского края. URL: <https://blog.pmpractice.ru/2018/01/10/peredovoj-opyt-vnedreniya-proektnogo/>
10. Савон И.В. Системный подход к управлению инвестиционными процессами на региональном уровне // Финансовые исследования. 2012. № 1 (34). С. 128-132.

Literature:

1. Kuznetsov I.A. Project-based approach in managing socio-economic development of the region. Territorial Development Issues, 2018, no. 4 (44).
2. Uskova T.V., Kopytova E.D. On the issue of the implementation of project management in the authorities // Problems of territory development. 2017. No. 4. pp. 7-27.
3. Kozhevnikov, S.A. Project management as a tool for improving the efficiency of the activities of state executive authorities // Issues of territorial development. 2016. № 5.

4. *Ekimova N.A. Project management as a factor of activation of economic growth in the regions. Economy. Taxes. Right. 2020. 13(3). pp. 112-122.*
5. *Kelesh Yu. V. Project management of socio-economic development of the region : Dis. ... Candidate of Ec. Sciences. Kursk, 2019. 171 p.*
6. *Vasiliev A.I., Prokofiev S.E. Organization of project management in public authorities // Managerial sciences. 2016. № 4. С. 44-52.*
7. *Popov A. V., Rachipa A. V., et al. Specificity of explication of the category "management decisions" and scientific-methodological approaches for their development // Revista Inclusiones. 2019. Vol. 6. №2. Pp. 215-224.*
8. *Utkova M.A. Project management in the system of sustainable economic development of the region // Bulletin of the Altai Academy of Economics and Law. 2019. No. 2-1. pp. 162-169.*
9. *Best practices in the implementation of project management in the authorities of Primorsky Krai. URL: <https://blog.pmpractice.ru/2018/01/10/peredovoj-opyt-vnedreniya-proektnogo/>*
10. *Savon I.V. A systematic approach to managing investment processes at the regional level // Financial research. 2012. No. 1 (34). pp. 128-132.*