

Шалимов Евгений Евгеньевич

помощник генерального директора,

ФГУП "Космическая связь"

consul-trade@rambler.ru

Evgeni E. Shalimov

Assistant Director General

for the Russian Satellite Communication Company

consul-trade@rambler.ru

**СОВРЕМЕННАЯ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА
В СФЕРЕ БОРЬБЫ
С ФИНАНСИРОВАНИЕМ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**CURRENT LAW ENFORCEMENT PRACTICES IN COMBATING THE
FINANCING OF EXTREMIST ACTIVITIES**

***Аннотация:** В настоящей статье проанализирована правоприменительная практика различных стран по фактам совершения деяний, связанных с финансированием экстремистской деятельности в различных странах, а также рассмотрены основные трудности, которые возникают при расследовании данного типа правонарушений, обусловленные способами совершения самого преступления.*

Поскольку обеспечение государственной и общественной безопасности являются ключевым приоритетом российской политики национальной безопасности, развитие нормативно-правового регулирования и анализ правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму остаются одной из наиболее актуальных задач современного российского общества.

***Ключевые слова:** национальная безопасность, Уголовный кодекс Российской Федерации, правоприменительная практика, финансирование экстремизма, противодействие экстремизму.*

***Abstract:** This article examines the law enforcement practices of different countries regarding the commission of acts related to the financing of extremist activities in different countries, as well as the main difficulties that arise in investigating this type of offense due to the methods of committing the crime itself.*

Since ensuring state and public security are a key priority of Russian national security policy, the development of regulatory regulation and the analysis of law enforcement practices in the field of countering extremism remain one of the most pressing tasks of modern Russian society.

***Key words:** national security, Criminal Code of the Russian Federation, law enforcement practice, financing of extremism, countering extremism.*

Правоприменительная практика России

Уголовный кодекс РФ в 2014 году был дополнен очень важной статьей 282.3. Согласно данному нововведению предусматривается уголовная ответственность за деятельность, которая предусматривает под собой финансирование экстремизма.

Проведя глобальный анализ норм отечественного законодателя, которые посвящаются борьбе с экстремизмом, с уверенностью можно сказать о том, что финансирование прочей деятельности, которая имеет черты экстремизма – основной элемент, по большому счету, указанного рода деятельности.

На сегодняшний день не может существовать в принципе ни одна структура, которая не получает должного технического, финансового, а также материального обеспечения. Прежде всего, если рассматривать экстремизм, то в нем принимают участие так называемые заинтересованные лица, целевые группы, которые имеют не только указанное, но и идеологическое подкрепление. Соответственно, можно сделать вывод о том, что финансирование экстремизма – это крайне опасная деятельность, так как выступает в качестве движущей силы любого преступления [4].

Согласно статьям 282.1, а также 282.2 действующего УК РФ, определяется некая степень ответственности, которая назначается подстрекателям, организаторам, а также исполнителям преступлений экстремистского характера. В то же время в Уголовном кодексе вовсе ничего не сказано о наказании для таких лиц, как пособники преступления. Впрочем, ранее мы говорили о том, что именно пособничество в форме финансирования выступает в качестве главного фактора многих преступлений. Например, если выделять гражданина или даже организацию, которые отправляют средства для определенной формы экстремизма, то по юридическим основаниям подобные операции сопряжены с термином «пособничество», о котором говорится в части 5 статьи 33 УК РФ. При этом нельзя не отметить, что за чертой понятия «пособник» ныне в уголовном праве РФ бытует такой компонент финансирования рассматриваемой противозаконной деятельности, как оказание услуг финансового характера.

Если принять во внимание ФЗ №135 «О защите конкуренции» и 26 июля 2006 года, можно сказать, что финансовая услуга – это страховые, банковские, а также лизинговые услуги, осуществляемые компаниями или рынком ценных бумаг. Следовательно, по сравнению с таким видом деятельности, как пособничество, гражданин, предоставляющий финансы для экстремизма, не дает собственные деньги для преступных целей. Тут он лишь организует благоприятные условия, при которых средства могут успешно размещаться, а далее – направляться непосредственно на экстремистские цели.

Следовательно, гражданин, который способствует экстремистским проявлениям через финансирование, по большому счету, выступает в

качестве соучастника преступления, но не является организатором, исполнителем или пособником (о чем сказано в статье 33 УК РФ).

Правоприменительная практика Великобритании

Если обратить внимание на английское законодательство, можно выделить в нем характерную особенность. Заключается она в том, что в нем нет специализированных норм, связанных с борьбой с экстремизмом. Еще одна особенность законодательства Великобритании заключается в том, что экстремизм в этой стране полностью приравнивается к терроризму. Соответственно, в Великобритании был принят, а также действует на сегодняшний день ряд нормативно-правовых актов, которые заслуживают особого внимания [1]:

- Закон «О терроризме» (2000 год);
- Закон «О борьбе с преступностью, терроризмом, а также обеспечении безопасности» (2001 год);
- Закон «О предотвращении терроризма» (2005 год) и так далее.

Согласно перечисленным Законам, британское законодательство террористической деятельностью, кроме непосредственного совершения актов терроризма, относит несообщение властям о планируемых террористических актах. Кроме прочего, укрывательство террористов, оказание материальной, финансовой помощи – все это также приравнивается к терроризму.

Говоря конкретно о финансировании терроризма, то заметим, что этот вопрос прописан в разделе 3 Закона «О терроризме». В частности, в разделе 15 части этого Закона сказано о том, что преступником может считаться лицо, если:

- привлекаются третьи лица для финансирования терроризма;
- выделяются средства, имущество, в дальнейшем используемое террористами.

Во всех указанных, а также прочих ситуациях человеку заранее должно быть известно о том, что выделенные им лично средства или привлеченные от третьих лиц – обязательно будут использованы в целях террористических актов. Анализируя разделы 16 и 17, отмечаем, что в них определяется ответственность за применение средств, направленных на терроризм, а также о финансировании терроризма соответственно. Вопросам отмывания указанных средств посвящается восемнадцатый раздел закона.

После того, как Великобритания принимает 14.12.01 года Закон «О борьбе с терроризмом, преступностью», в стране начинается новый виток борьбы с экстремизмом. Важная заслуга указанного закона заключается в том, что с его помощью законодатель строго определил ответственность за задействие оружия массового поражения.

В целом, можно отметить, что в Великобритании борьба с экстремизмом ведется в свете другого, не менее опасного проявления преступности – терроризма.

Правоприменительная практика Соединенных Штатов Америки

Рассматривая актуальный вопрос в США, отметим, что с экстремизмом в этой стране ведут борьбу не только посредством федерального законодательства, но и с помощью отдельных законов, принимаемых по штатам.

В Америке с 1958 по 2007 год принимается 90 Законов, которые, так или иначе, были связаны с вопросами экстремизма, а также терроризма.

Впрочем, уже сегодня можно быть свидетелями того, как в США развивается новое, не известное ранее направление – противодействие терроризму и экстремизму, как общественно опасным явлениям. Прежде всего, государство ведет активную кампанию, направленную на борьбу с терроризмом через Интернет. Так, проведя сравнительный анализ УК РФ и уголовного законодательства в США, заметим, что характерная тенденция американского законодательства состоит в том, что там с экстремизмом борются исключительно с помощью борьбы с терроризмом. Именно он считается самым опасным видом экстремизма [2].

Особого внимания заслуживают концепции, посвященные борьбе с экстремизмом в странах СНГ, а также государствах – бывших союзных республиках.

Правоприменительная практика Республики Беларусь

Например, в Беларуси борьба с экстремизмом по концептуальным основам близка к российской системе. 4.01.07 года принимается закон РБ №203-З «О противодействии экстремизму». Очень важно отметить, что этот нормативно-правовой акт практически аналогичен ФЗ России от 25.07.02 года №114 «О противодействии экстремистской деятельности». Итак, в статье 1 Закона РБ особенно отмечается понятие «финансирование экстремизма», чего не сказать об аналогичном законе РФ. В нем финансирование экстремизма прописано непосредственно в понятии «экстремизм». В белорусском законодательстве финансирование экстремизма – это сбор, выдача финансов, ценных бумаг, имущества прочего характера – тем или иным способом для целей экстремистских актов. Однако для нас интерес представляют формулировки, которые напрямую касаются финансирования экстремизма [3].

В данной ситуации в статье 290.1 УК РБ определена ответственность за финансирование терроризма, то есть сбор средств любым образом для террористов, организаций террористов, в том числе – сбор и предоставление им прочих материальных благ, которые будут использованы в общественно опасных преступлениях.

Правоприменительная практика Украины

Наконец, нужно уделить внимание уголовному законодательству Украины – в области борьбы с экстремизмом. Тут выделим статью 110.2 УК Украины, которая рассматривает вопросы, связанные с финансированием действий, которые совершаются ради насильственного свержения, изменения конституционного строя, изменения границ Украины.

Итак, часть 1 обозначенного закона гласит о том, что лица, финансирующие мероприятия, связанные с изменением государственных границ, территориальной целостности Украины, должны понести наказание в виде лишения свободы на срок от 3 до 5 лет. При этом человек не имеет права в течение 2 лет после осуждения занимать важные руководящие посты, а также заниматься некоторыми видами деятельности. Дополнительно у преступников конфискуют имеющееся имущество.

Что касается части 2 статьи 110.2 УК Украины, то в ней определена ответственность за действия, которые противоправно совершаются ради захвата власти в стране. За подобное преступление лицо получает тюремный срок на 5-7 лет, с конфискацией имущества, с запретом на занятие определенных должностей в течение 2 лет.

Вопросы финансирования терроризма осязаны в статье 258.5 УК Украины.

Литература

1. Андреев А.В., Епифанов Б.В. Законодательство зарубежных государств об ответственности за финансирование экстремизма // *Вестник Санкт-Петербургского Университета МВД России*. - № 4 (68). - 2015. - С. 100-103.

2. Крохмалев С.В. Уголовная ответственность за преступления экстремистской направленности (новеллы законодательства) // *Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России*. - 2015. - № 1 (33). - С. 56-58.

3. Тимофеев Е.В. Расследование преступлений, связанных с финансированием экстремизма // В Сборнике: *Организационное, процессуальное и криминалистическое обеспечение уголовного производства Материалы VI Международной научной конференции студентов и магистрантов*. - 2017. - С. 109-110.

4. Щепляков Е.С. Основные направления развития уголовного права в сфере борьбы с финансированием экстремистской деятельности // *Юридическая наука*. - 2020. - № 4.

Literature

1. Andreev A.V., Epifanov B.V. Legislation of Foreign States on Responsibility for Financing Extremism//*Bulletin of St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia*. - No. 4 (68). - 2015. - S. 100-103.

2. Krokhmalev S.V. Criminal liability for extremist crimes (short stories of legislation) //*Bulletin of the All-Russian Institute for Advanced Training of Employees of the Ministry of Internal Affairs of Russia*. - 2015. - No. 1 (33). - S. 56-58.

3. Timofeev E.V. Investigation of crimes related to the financing of extremism//*In the Collection: Organizational, procedural and forensic support of criminal proceedings Materials of the VI International Scientific Conference of Students and Undergraduates*. - 2017. - S. 109-110.

4. *Shchablyakov E.S. The main directions of the development of criminal law in the field of combating the financing of extremist activities//Legal science. - 2020. - No. 4.*