

УДК 316

Воронцов Сергей Алексеевич

доктор юридических наук, профессор, и.о. директора научно-учебного центра противодействия коррупции, Институт права и национальной безопасности РАНХиГС при Президенте России, профессор кафедры процессуального права, Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
ponedelkov@uriu.panera.ru

Понеделков Александр Васильевич

Заслуженный деятель науки РФ, доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой политологии и этнополитики, заведующий Лабораторией проблем повышения эффективности государственного и муниципального управления, Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
ponedelkov@uriu.panera.ru

Попов Михаил Юрьевич

доктор социологических наук, профессор
popov-52@mail.ru

Sergey A. Vorontsov

Doctor of Law, Professor, Acting Director of the Anti-Corruption Research and Training Center, Institute of Law and National Security of the Russian President, Professor of Procedure Law, South Russian Institute of Management-branch of THE RANHIGS under Russian President
ponedelkov@uriu.panera.ru

Aleksandr V. Ponedelkov

doctor of political sciences, Professor, head of laboratory of the South-Russian Institute of management-Russian branch
ponedelkov@uriu.panera.ru

Mikhail Yu. Popov

is a doctor of sociological sciences, professor of
popov-52@mail.ru

**К дискуссии об актуальных проблемах противодействия коррупции в современной России
(по материалам Круглого стола 9 декабря 2020г.)**

To the discussion on the current problems of anti-corruption in modern Russia (according to the materials of the Round Table on December 9, 2020)

Аннотация. В представленной вниманию читателей публикации авторами дается информация об основном содержании и итогах, проведенного в режиме он-лайн в г. Ростове-на-Дону и в г. Москве Круглого стола с международным участием, посвященного актуальным проблемам борьбы с коррупцией в современной России. По мнению авторов, знаковым является тот факт, что это мероприятие проводится в Международный день борьбы с коррупцией, что является свидетельством актуальности данной проблемы не только для нашей страны, но и для всего мирового сообщества.

Ключевые слова: коррупция, Всероссийский круглый стол, противодействие коррупции, коррупционные риски, Международный день борьбы с коррупцией.

Annotation. In the publication presented to readers, the authors give information about the main content and results, conducted online in Rostov-on-Don and in Moscow Round Table with international participation, dedicated to the current problems of fighting corruption in modern Russia. According to the authors, it is significant that this event is held on the International Day against Corruption, which is a testament to the urgency of the problem not only for our country, but for the entire world community.

Keywords: corruption, all-Russian roundtable, anti-corruption, corruption risks, International Anti-Corruption Day.

9 декабря 2020 года в Международный день борьбы с коррупцией состоялся Всероссийский Круглый стол с международным участием на тему «Актуальные проблемы противодействия коррупции в современной России», который был проведен в режиме онлайн, объединившем две дискуссионные площадки в городах Москве на базе Дома общественных организаций (Москва, ул. Покровка д. 5) и в Ростове-на-Дону на базе коворкинга «Рубин» (Ростов-на-Дону, пр. Театральный, д. 85).

Организаторами дискуссии выступили Институт права и национальной безопасности РАНХиГС, Южно-Российский институт управления-филиал РАНХиГС, Общероссийское движение «Сильная Россия», юридический факультет Южного Федерального университета, Академия права и национальной безопасности Южного университета (ИУБиП), Управление противодействия коррупции при Губернаторе Ростовской области.

В работе Круглого стола приняли участие руководители Ставропольского филиала РАНХиГС, Курганского филиала РАНХиГС, Таганрогского института имени А.П. Чехова (филиала) РГЭУ (РИНХ), КЧГУ им. У.Д. Алиева, главные редакторы научных журналов «Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки» и «Социум и власть», а также, научные работники МГУ им. М.В. Ломоносова, Московского государственного лингвистического университета, ПИУ им. П.А. Столыпина

- филиал РАНХиГС, Ростовского государственного экономического университета, Пятигорского государственного университета, Ставропольского государственного педагогического института, Астраханского государственного университета, Уральского федерального университета и других учебных заведений.

С приветственным словом к участникам Круглого стола обратился председатель Президиума ООО «Офицеры России», Герой России, генерал-майор Сергей Липовой, который охарактеризовал масштабы угроз и вызовов, порождаемых коррупцией, а также, наметил основные темы для обсуждения в рамках Круглого стола.

Заместитель директора ЮРИУ - филиала РАНХиГС Алексей Баранов отметил, что в современной России проблема противодействия коррупции находится в центре внимания государства и общества, что объясняет регулярное обращение к данному вопросу со стороны компетентных представителей науки, руководителей органов власти и сотрудников правоохранительных структур. Качественная борьба с коррупцией – это основа эффективной системы государственного и муниципального управления и здорового общества в целом. Важность эффективной работы по организации противодействия ей сложно переоценить, поэтому Президентская академия как системообразующий вуз в своем сегменте ведет регулярную масштабную работу по содействию в этой деятельности.

Южно-Российский институт управления проводит обучение по основам противодействия коррупции представителей органов власти и местного самоуправления, ведет информационно-просветительскую работу со студентами, преподаватели вуза выступают экспертами на заседаниях комиссии по конфликту интересов и соблюдению принципов служебного поведения, входят в состав Комиссии по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области.

Круглый стол проходит параллельно на двух площадках: это уже становится своего рода традицией и в очередной раз показывает преимущества дистанционных технологий в организации работы, в том числе с научным сообществом. А. Баранов выразил уверенность в том, что очередная научная дискуссия станет значимым этапом в осмыслении подходов к противодействию коррупции и позволит сформулировать эффективные пути профилактики этого негативного феномена.

Владимир Колесников, генерал-полковник милиции в отставке, государственный советник юстиции 1-го класса, доктор юридических наук в своем докладе проанализировал общие закономерности развития коррупционных процессов в условиях современной цивилизации и высказал ряд предложений, направленных на повышение эффективности противодействия коррупции.

Член Высшего совета движения «Сильная Россия», председатель исполкома Общероссийской общественной организации «Офицеры России», генерал-майор в отставке Александр Михайлов в своем выступлении оценил уровень коррупции среди представителей исполнительной власти и

народных избранников. В частности, он отметил, что последнее время к уголовной ответственности привлекают большое количество чиновников, но, по странным обстоятельствам, большинство из них, несмотря на многомиллионные хищения, взятки, сегодня не отправляются в следственные изоляторы, а находятся под домашним арестом. «А это, как раз и показывает, как у нас относятся к коррупции», – заявил А. Михайлов.

Спикер Круглого стола отметил, что очень часто завышается роль пойманных на коррупции представителей власти, а некоторые до сих пор, находясь при должности, и формируют политику государства. «Ранее арест конкретного лица за нарушение, преступление рассматривался не только как мера пресечения, но и как мера профилактики», сегодня же арест чиновника уже не воспринимается обществом как какое-то значимое событие. Граждане полагают, что наказание для служащих если будет, то самым минимальным и сразу после срока бывший чиновник получит новую должность.

А. Михайлов в своем выступлении указал еще на одну актуальную проблему, которая может спровоцировать протестные настроения в обществе: инициативу депутатов Государственной Думы по «закрытию» информации и недопустимости средств массовой информации и общественности «проникать в жизнь депутатов и государственных служащих». При этом А. Михайлов отметил, что данная инициатива «прикрывается законом о конфиденциальности деятельности сотрудников правоохранительных органов, военных и других структур» при том, что публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является ключевым принципом противодействия коррупции[1].

Игорь Андронников, заведующий сектором профилактики коррупции Управления противодействия коррупции при Губернаторе Ростовской области отметил, что коррупция стоит в одном ряду с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков, и не случайно при ее характеристике часто употребляют термин «угроза». Она наносит серьезный ущерб не только развитию государства и общества, в целом, но и каждого отдельного гражданина. Коррупция – одна из наиболее острых тем, существующих в российском обществе. Люди теряют веру в законность и справедливость, в обществе начинает формироваться мнение о том, что все можно решить через коррупционные схемы, а обычному человеку ничего не удастся добиться честным трудом, что, в конечном счете, ведет к росту протестных настроений, поэтому ключевое значение приобретает профилактика коррупции, к которой следует активно привлекать молодежь.

Заведующий Лабораторией проблем повышения эффективности государственного и муниципального управления ЮРИУ РАНХиГС, Заслуженный деятель науки РФ, доктор политических наук, профессор Александр Понеделков оценил результаты проведенного в 2020 году сотрудниками Лаборатории социологического исследования в форме опроса экспертов 13 субъектов РФ:

- в областях: Ростовской, Волгоградской, Свердловской, Челябинской, Курганской, Смоленской;

- в краях: Краснодарском, Алтайском, Приморском;

- в республиках: Татарстан, Карачаево-Черкессия, Карелия, Коми.

А. Понеделков отметил: «Несмотря на то, что последние годы в антикоррупционную практику внедрены стандарты, позволяющие своевременно выявлять и предупреждать коррупционные риски, эксперты, характеризуя причины коррупции, на первую ранговую позицию поставили ответ «недостаточно строгий контроль за действиями чиновников, их доходами и расходами». Эксперты обратили внимание на то, что наряду с принципом обеспечения «неотвратимости наказания» в противодействии коррупции в обществе сформирован запрос на обеспечение адекватности наказания, которое во многих случаях, не соответствует тяжести деяния. В качестве значимой причины коррупции эксперты указали на низкий уровень правовой культуры у населения, что говорит о необходимости активизации антикоррупционного и правового просвещения, внедрения прогрессивных форм данной деятельности».

Основной упор сегодня должен быть сделан не на расширении репрессивных мер по отношению к выявленным коррупционерам, а на работе по противодействию коррупции в молодежной среде, на комплексном воспитании у представителей зарождающейся политико-административной элиты и управленцев устойчивого негативного отношения к коррупции на уровне подсознания, используя для этого весь комплекс средств убеждения и взаимодействия, в том числе, и религиозных, устанавливающих моральные запреты и ограничения.

А. Понеделков также отметил, что сегодня как никогда актуально звучат слова выдающегося русского и публициста И.А. Ильина: « В современном мире есть множество таких несчастных, безродных, людей, которые не могут любить свою родину, потому что инстинкт их лежит лично-эгоистическим или эгоистически-классовым интересом, а духовного органа они лишены...то, чего они хотят, есть распределение материальных благ, а все духовное им безразлично или враждебно. Духовно мертвый человек не будет любить свою Родину и будет готов предать ее, потому что ему нечем воспринять ее...»[2, с.240-241]. Поэтому в высших учебных заведениях молодежь должна принимать участие в работе по профилактике и предупреждению коррупционных нарушений. Реализовывать свои права представители студенчества могут через имеющиеся институты, такие как студенческий совет, аппарат общественных уполномоченных представителей по правам студентов в конкретных ВУЗах. По мнению А. Понеделкова, только совместные усилия общества и государства в идеологическом и морально-нравственном воспитании у представителей российской молодежи нетерпимости к природе коррупционной составляющей могут привести к устранению данной угрозы.

Бизнес-омбудсмен в Ростовской области, Олег Дереза, обратил внимание участников дискуссии на рост коррупционного давления на бизнес. Остановившись на анализе наиболее значимых нарушений коррупционного характера в экономической сфере О.Дереза высказал конкретные предложения:

- о необходимости внесения изменений в Федеральный закон № 44 ФЗ (О закупках) в части критериев определения победителей в конкурсах и аукционах;

- об изменении определения стоимости товаров и услуг на момент заключения договора, а не по ценам прошедших периодов, умноженным на коэффициенты, неподкрепленные рыночными реалиями;

- об изменении норм контрольно-надзорных органов, в части исключения из них положений, которые прямо не влияют на жизнь и здоровья граждан и являются зачастую устаревшими и избыточными.

Руководитель Научно-учебного центра ИПНБ РАНХиГС при Президенте России, доктор юридических наук, профессор ЮРИУ РАНХиГС Сергей Воронцов сообщил, что в Ростовской области в 2020 году проведено 11 научно-практических конференций и 9 научно-обучающих мероприятий для государственных и муниципальных служащих. В данных мероприятиях приняли участие более 3000 муниципальных служащих, около 2500 студентов и преподавателей шести высших учебных заведений нашего региона. Как следует из приведенных выше цифр, основной упор в предупредительно-профилактической работе сделан:

- во-первых, в сфере государственной и муниципальной службы, где в настоящее время фиксируется основное число правонарушений коррупционного характера, так как служащие, в силу своего должностного статуса, наиболее уязвимы со стороны искушений коррупционного характера;

- во-вторых, в среде студентов высших учебных заведений, которые в ближайшее время вольются в ряды государственных и муниципальных служащих. Соответственно, у молодых специалистов должно быть воспитано отторжение к использованию коррупционных механизмов и схем в будущей практической деятельности, что, в конечном счете, будет способствовать минимизации уровня коррупции в нашей стране. Следует также учитывать, что обсуждение в студенческой среде с привлечением квалифицированных экспертов проблем противодействия коррупции, вызывает живой интерес у молодежи к данной дискуссии и, в конечном счете, усиливает профилактический эффект антикоррупционной работы;

- в-третьих, среди населения области, отдельные представители которого при взаимодействии с органами власти могут выступать как в качестве лиц, у которых вымогают взятки чиновники, так и в качестве лиц, провоцирующих чиновников на получение взятки за решение вопросов коррупционными методами.

При этом С. Воронцов обратил внимание на недостаточную эффективность реализуемого комплекса мер по антикоррупционному

просвещению населения. Так, по данным прокуратуры Ростовской области в 2019 году свыше полутора тысяч чиновников понесли дисциплинарную и административную ответственность, в суды были направлены 270 дел и осуждены 243 коррупционера. Однако при наличии в Ростовской области 15 тысяч государственных и муниципальных служащих, только в 4-х случаях госслужащие сообщили о том, что их склоняют к совершению преступления[3]. Цифры явно несопоставимы.

Исходя из вышеизложенного, С. Воронцов отметил, что будут внесены коррективы в работу Научно-информационного центра в 2021 году. Основное внимание планируется сосредоточить на молодежной аудитории, направлении с «младых ногтей» формирования в сознании молодых служащих и студентов систему правовых и нравственных запретов и ограничений в целях воспитания внутренней установки личности на исполнение норм антикоррупционного законодательства не под угрозой возможных репрессий за нарушение установленных норм, а в силу личного убеждения.

Феликс Шарков, Заслуженный деятель науки РФ, доктор социологических наук, профессор, заведующий кафедрой общественных связей и медиаполитики, заместитель декана факультета журналистики ИГСУ РАНХиГС в своем выступлении сообщил об информационной составляющей коррупционных моделей коммуникации.

Директор Таганрогского института имени А.П. Чехова (филиала) РГЭУ (РИНХ) Андрей Голобородько поделился опытом моделирования ландшафта антикоррупционного просвещения молодёжи на муниципальном уровне.

Директор Курганского филиала РАНХиГС, кандидат технических наук, доцент Валерий Яхонтов остановился на анализе уровня коррупции как индекса развития социума.

Тему коррупционного давления на бизнес в области уголовной юстиции продолжил Константин Степанов, кандидат юридических наук, заведующий кафедрой уголовного процесса и криминалистики Южного федерального университета.

Доктор политических наук, главный редактор научного журнала «Социум и власть» Сергей Зырянов выступил с докладом «Проблемы противодействия коррупции в современной России: региональная проекция».

Михаил Попов, доктор социологических наук, профессор, главный редактор всероссийского научного журнала «Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки» посвятил свое выступление рискогенному потенциалу коррупции в постсоветском трансформирующемся социуме.

По результатам дискуссии Лабораторией проблем повышения эффективности государственного и муниципального управления ЮРИУ РАНХиГС планируется издание второго Сборника научных статей по проблемам противодействия коррупции[4].

Литература:

1. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О противодействии коррупции", статья 3. Доступ: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/9c25ae5432dd35c13bb140322c13ccc304cc10cf/

2. Ильин И.А. Путь духовного обновления / Иван Ильин. – Москва: Православное изд-во Апостол веры: Алта принт, 2006.

3. Коррупционерами оказались более 1,5 тысяч чиновников Ростовской области. Доступ: https://www.donnews.ru/Korrupsionerami-okazalis-bolee-15-tysyach-chinovnikov-Rostovskoy-oblasti_102137

4. См.: Противодействие коррупции на государственном и муниципальном уровне в современной России. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием / 2020.

References:

1. Federal Law No. 273-FZ of 25.12.2008 (as amended on 31.07.2020) "On Combating Corruption", Article 3. Access:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/9c25ae5432dd35c13bb140322c13ccc304cc10cf/

2. Ilyin I. A. The path of spiritual renewal / Ivan Ilyin. - Moscow: Orthodox Publishing House of the Apostle of Faith: Alta Print, 2006.

3. More than 1.5 thousand officials of the Rostov region turned out to be corrupt officials. Access: https://www.donnews.ru/Korrupsionerami-okazalis-bolee-15-tysyach-chinovnikov-Rostovskoy-oblasti_102137

4. See: Countering corruption at the state and municipal level in modern Russia. Materials of the All-Russian Scientific and Practical Conference with International Participation / 2020.