

УДК 338.26

**Ставбуник Елена Анатольевна**

докторант по специальности государственное и местное управление,  
Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза  
[sea826@yandex.kz](mailto:sea826@yandex.kz)

**Yelena A. Stavbunik**

doctoral student of the State and local management  
Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz  
[sea826@yandex.kz](mailto:sea826@yandex.kz)

**Роль уполномоченных органов государственного управления в  
региональной инновационной системе (пример Карагандинской области)**

**The role of authorized organizations of state management in the regional  
innovation system (the example of the Karaganda region)**

*Аннотация.* В статье рассматривается место и роль региональных органов власти в развитии инновационной системы территории, а также проводится описание деятельности основных участников региональных инновационных процессов Карагандинской области и определение их целей в современных условиях. Ведущим подходом к исследованию стал анализ проведения региональной инновационной политики уполномоченными органами власти и местного самоуправления, их участия в реализации программ территориального инновационного развития, позволяющий выявить их взаимосвязи с другими субъектами инновационной системы региона.

**Ключевые слова:** региональная инновационная система, регион, Республика Казахстан (РК), государственные органы власти, Государственная программа.

**Abstract.** The article is aimed at the study of participants of regional innovation processes of the Karaganda region and the definition of their goals in current conditions. The leading approach to the study is the analysis of the regional innovation policy by the authorized authorities and local self-government. Their participation in the implementation of programs of territorial innovation development is considered and allows reveal their interrelations with other subjects of the innovation system of the region.

**Key words:** regional innovation system, region, Republic of Kazakhstan (RK), state authorities, State program.

Современные концепции региональных инновационных систем (РИС) являются относительно новыми в рамках проводимой государственной инновационной политики в разных странах, включая индустриально-инновационную политику Республики Казахстан. Интерес к формированию специфических отношений в области инноваций возник еще в начале-середине 90-х годов XX века. Автором-разработчиком современной теории

региональных инновационных систем выступает профессор Кардиффского университета Ф. Кук. Он на сегодняшний день является одним из ведущих мировых исследователей в этой сфере. В своих работах Кук отмечал, что один из основоположников современной концепции национальных инновационных систем, Б.-А. Лундвалл затрагивал процессы регионализации в контексте глобализационных изменений, рассуждая о системах инноваций (технологических системах, в частности) и ссылаясь на региональные сети [16]. Однако Лундвалл считал, что перспектива отношений на уровне регионов не представляет большей пользы, чем исследование национальных систем инноваций и их наднациональных структур [17].

Тем не менее, как показал опыт развитых Европейских стран, в борьбе за повышение конкурентоспособности по отношению к США, актуальность приобретают именно региональные инновационные стратегии и планы технологического развития территорий [15].

Однако изменения во взаимодействии между странами и принятие в 1993 году Маастрихтского договора в Европе обозначили актуальность концепций территориального инновационного развития стран. В Евросоюзе основной целью того времени выступало ускорение научно-технологического развития для достижения консолидации Европейских государств и их регионов.

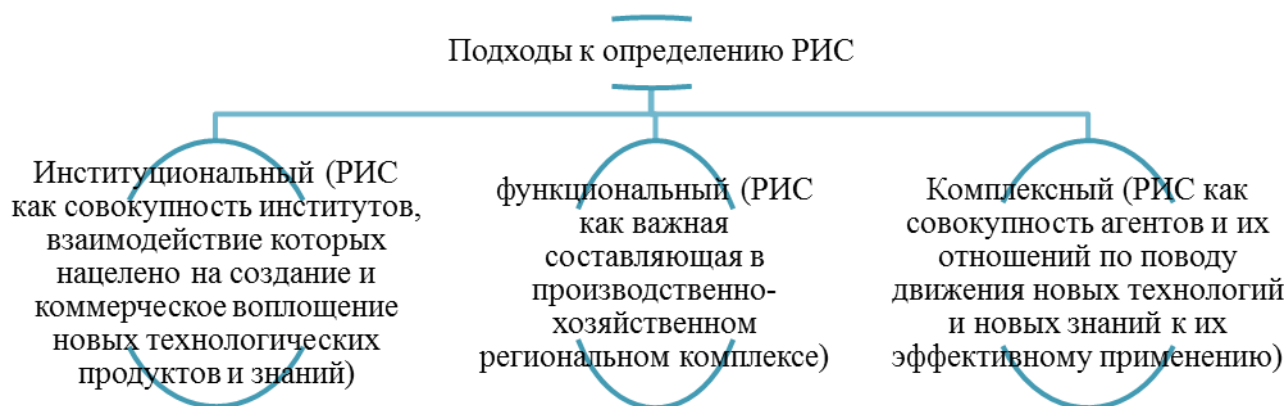
Страны постсоветского пространства, следуя объективным тенденциям необходимости формирования своих национальных инновационных систем, изначально направили свое внимание на специфику их функционирования на государственном уровне, что представляется вполне закономерным. Тем не менее, с течением времени регионализация инновационных процессов все сильнее начала приобретать важность при разработке Государственных программ развития и реализации политических, социально-экономических и административных реформ.

Обращает на себя внимание также тот факт, что сама система государственного управления подвержена изменениям на основе инноваций, как и любая другая сфера общественных отношений. Еще в 1997 году, в Долгосрочной стратегии развития Казахстана «Казахстан-2030» Президент Н.А. Назарбаев поставил перед обществом задачу, предполагающую создание современного государственного аппарата управления, адаптированного к системе рыночного типа. Основу модернизации казахстанской государственной службы должны были составлять качественно новые структуры, участвующие в разработке основных направлений государственной политики и образующие открытые сети госрегулирования, в которых поощрение получают элементы здоровой конкуренции [4]. Реформирование системы государственного управления в Казахстане должно было учитывать и специфику регионального развития. Так, в «Стратегии территориального развития Казахстана до 2015 года» было отмечено, что одним из концептуальных направлений в этом плане выступает процесс самоорганизации, представленный как основа «конкуренции региональных идеологий развития» [11].

Исследуя теоретико-методологическую основу региональных инновационных систем, отметим, что у отечественных исследователей и

ученых ближнего зарубежья данная категория вызвала интерес сравнительно недавно (около 10-12 лет назад). Региональная инновационная система стала объектом исследования в работах как российских, так и казахстанских ученых. Казахстанскую науку в области инноваций и развития инновационной системы представляют ученые Сабден О. [9], Днишев Ф.М. и Альжанова Ф.Г. [3], Кошанов А.К. [9, 14], Кенжегузин М.Б. [10], Ипалаков Т.Т. и Гольцев А.Г. [7], а также ряд других исследователей. По мнению большинства ученых, в общем, принципы исследования инновационных систем на уровне государства и на уровне региона аналогичны. Но, в частности же, анализу инновационной системы региона (или территории) присущ более детальный подход, позволяющий учесть специфические особенности каждого отдельно представленного территориального подразделения, и, как следствие, возможность создания объективных условий для управления всей системой.

Российский автор П.А. Суханова [13, с. 93] отмечает, что в литературе, посвященной вопросам регионализации инновационных систем, выделяется три основных подхода к ее определению (рис. 1):



**Рисунок 1 – Определение РИС с точки зрения различных подходов**

В целом же, современные тенденции в изучении региональной инновационной системы представляют ее как:

- 1) одно из направлений современных исследований инновационных систем в целом и территориальных систем в частности;
- 2) один из научно-методологических подходов к исследованию инновационного развития регионов и их территорий;
- 3) набор рекомендаций и руководства к совершенствованию отношений системы инноваций с учетом ее масштаба, отраслевой направленности, геоэкономического положения и пр. [5].

РИС является неотъемлемой частью социально-экономического и производственного комплекса территории, поэтому показатели инновационной деятельности во многом пересекаются с социально-экономическими и другими характеристиками положения региона в целом. Инновационные системы регионов в Казахстане находятся на стадии своего становления, и пока их инновационная активность может иметь поступательное развитие во многом

лишь в условиях осуществления поддержки со стороны государственных уполномоченных органов региональной и местной власти.

Карагандинский регион – самый большой в Казахстане. На территории Карагандинской области, состоящей из 18 внутренних региональных единиц, развиваются угольная, химическая и пищевая промышленность, энергетика, цветная и черная металлургия, строительство. Валовой региональный продукт (ВРП) Карагандинской области по итогам 2017 года составил 4214,4 млрд. тенге или 7,9% от валового внутреннего продукта (ВВП) страны, что соответствует 4 месту после городов Алматы (21,8%), Астаны (10,6%) и Атырауской области (10,9%). ВРП на душу населения составил 3050,3 тыс. тенге и занял 7 место в стране (средний по Казахстану – 2943,9 тыс. тенге).

В структуре ВРП доля промышленности составила 45,4%, строительства – 3,3%, сельского хозяйства – 3,4%. В производстве услуг доля оптовой розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов равна 13,5%, сферы услуг – 10,8%, транспорта и складирования – 8,1% [6].

Необходимость развития инновационных процессов в регионах и региональных инновационных систем диктуется различными факторами. К внутренним факторам относится необходимость в сбалансированном территориальном развитии страны. К внешним же – зависимость национальной конкурентоспособности от изменения социально-экономической и научно-технологической ситуации в регионах [2].

В настоящее время основу инновационной системы Карагандинского региона составляют:

- Государственные органы власти, уполномоченные координировать инновационные отношения и принимать решения по их оптимизации.
- Национальные компании, квазигосударственный сектор и институты развития.
- Научно-исследовательские институты и высшие учебные заведения, проводящие исследования в области новых технологий и инновационной политики.
- Крупные корпорации, предприятия, фирмы и их ассоциации, проявляющие инновационную активность, осуществляя инвестиции в технологические инновации и расширение основных фондов (табл. 1).

**Таблица 1 – Ключевые субъекты инновационной системы Карагандинского региона**

№№	Субъект инновационной системы региона	Характеристика и основные направления деятельности
1	2	3
Уполномоченные государственные органы власти и их структурные подразделения		
1	ГУ «Управление промышленности и индустриально-инновационного развития	Согласно п. 13 Положения УПИИР Карагандинской области – государственный орган РК, миссия которого представлена полномочиями на государственное управление в промышленных отраслях, индустриально-инновационной политике, в сфере инвестирования,

	Карагандинской области» (УПИИР Карагандинской области).	лицензирования субъектов предпринимательства. В п. 16 данного Положения указано, что УПИИР позиционирует себя как основной координатор работы региональных субъектов по вопросам, связанным с индустриально-инновационным и инвестиционным развитием Карагандинской области
2	Совет по науке, инновациям и новым технологиям при Акиме Карагандинской области.	Основная цель создания Совета – вовлечение научного потенциала в решение технологических задач производственной базы региона, включающих реализацию ключевых направлений Государственных оперативных и стратегических программ («Цифровой Казахстан»; «Индустрия 4.0»; «Модернизация 3.0» и др.)
Национальные компании, квазигосударственный сектор и институты развития		
3	АО «Социально-предпринимательская корпорация «Сарыарка» (СПК «Сарыарка»). Официальный сайт: <a href="http://www.spk-saryarka.kz">www.spk-saryarka.kz</a>	Согласно Стратегии развития АО «СПК «Сарыарка» на 2014 - 2023 годы, утвержденной постановлением Правительства РК от 05.08.2014 года, № 887, основной идеей создания СПК стала нарастающая потребность в региональных, экономически устойчивых структурах бизнеса, которые направят свою работу на повышение социально-экономических и культурных результатов в области, а также на развитие отношений между государством и бизнесом. Одним из важных векторов СПК выступает осуществление инвестиций в деятельность производственных, инновационных, обрабатывающих предприятий и финансовое сопровождение рискованных стартапов.
4	Региональный офис инноваций (РОИ).	Созданная в 2018 году при СПК «Сарыарка» площадка, которая занимается поиском инновационных проектов, интересных для региона, проведением мероприятий, направленных на популяризацию инновационной деятельности в регионе, привлечением грантовых и заемных средств для финансирования инновационной деятельности Карагандинской области, а также предоставлением широкого спектра консультативных услуг в области инноваций. Актуальность создания РОИ была связана с ликвидацией в регионе Технопарка «Сарыарка», которая связана с реализацией комплексного плана приватизации на 2016-2020 годы.
5	Центр обслуживания инвесторов (ЦОИ).	Подразделение СПК «Сарыарка», занимающееся привлечением прямых иностранных и внутренних инвестиций в Карагандинский регион. Цель подразделения – работа с заинтересованными субъектами по принципу «одного окна», позволяющему упростить и ускорить процедуру взаимодействия между государственными органами власти, институтами развития и инвесторами
6	ТОО «Индустриальный парк «Металлургия - Металлообработка» (ИПММ) Официальный сайт: <a href="http://ipm.kz">http://ipm.kz</a>	Дочерняя организация СПК «Сарыарка», естественный монополист, основной деятельности которого является промышленное строительство, оказание услуг инженерной инфраструктуры. ТОО не имеет конкурентов, так как определено в качестве единственного распорядителя бюджетных средств.

7	Национальная палата предпринимателей «Атамекен» (Региональное подразделение Карагандинской области). Официальный сайт: <a href="http://www.atameken.kz">www.atameken.kz</a>	Некоммерческая организация, созданная в 2013 году совместным решением Правительства РК и Национальной экономической палатой Казахстана «Союз «Атамекен», прошедшая перерегистрацию в 2015 году, представляет в регионе интересы крупного бизнеса и субъектов МСП. Компания способствует развитию переговорной базы для Правительства РК, региональных органов власти и бизнеса, защищает права предпринимателей, обеспечивая их вовлеченность в формирование нормативно-правовых условий для бизнеса.
8	АО «Фонд предпринимательства «Даму». Официальный сайт: <a href="http://www.damu.kz">www.damu.kz</a>	Фонд «Даму» был образован в 1997 году согласно Постановлению Правительства РК за № 665 «О создании фонда развития малого предпринимательства». После ряда организационных преобразований, в 2013 году, 100% акций Фонда были переданы АО «Национальному управляющему холдингу «Байтерек». Миссией фонда является реализация эффективных и комплексных инструментов поддержки казахстанского бизнеса всех масштабов. Основной акцент направлен на финансирование проектов развития предпринимательства.
Научно-исследовательские институты и высшие учебные заведения, осуществляющие исследования и разработки		
9	Институт органического синтеза и углехимии (ИОСУ). Официальный сайт: <a href="http://www.iosu.kz">www.iosu.kz</a>	Ведущее казахстанское научное учреждение, осуществляющее разработки в области углехимии, занимающееся фундаментальными исследованиями технологии получения промышленно важных продуктов в угольной промышленности и отраслях переработки угля и т.п.
10	Институт проблем комплексного освоения недр (ИПКОН). Официальный сайт: <a href="http://www.ipkon.kz">www.ipkon.kz</a>	Образованный в Караганде в сентябре 1991 года, научно-исследовательский центр занимается проведением фундаментальных и прикладных исследовательских работ в области геологии, химии, горного дела, минерального состава руд
11	Химико-металлургический институт им. Ж. Абишева. Официальный сайт: <a href="http://www.hmi.kz">www.hmi.kz</a>	Один из авторитетных научно-исследовательских институтов Центрального Казахстана, образованный еще в 1958 году в СССР, проводящий научные исследования в сфере переработки казахстанского минерального сырья и отходов металлургического производства.
12	Карагандинский государственный университет им. Е.А. Букетова (КарГУ). Официальный сайт: <a href="http://www.ksu.kz">www.ksu.kz</a>	Университет нацеливает свою деятельность на укрепление позиций в качестве научно-образовательного лидера в регионе, проведение научной и образовательной модернизации и приобретение статуса исследовательского университета. Ученые вуза реализуют более 200 научных тем по приоритетным векторам развития казахстанской науки.
13	Карагандинский государственный технический университет (КарГТУ).	КарГТУ – один из ведущих вузов РК, который выступил площадкой для создания инновационно-образовательного консорциума «Корпоративный университет». Его участниками являются крупные промышленные субъекты региона, научные организации и вузы Республики



	Официальный сайт: <a href="http://www.kstu.kz">www.kstu.kz</a>	Казахстан и Российской Федерации.
14	Карагандинский государственный медицинский университет (КарГМУ). Официальный сайт: <a href="http://www.kgmu.kz">www.kgmu.kz</a>	КарГМУ – вуз с высокой образовательной и научной репутацией. Объектами современных исследований в университете являются вопросы экологии и здоровья населения, вакцинации и профилактики профессиональных заболеваний и т.д.
15	Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (КЭУ). Официальный сайт: <a href="http://www.keu.kz">www.keu.kz</a>	КЭУ – авторитетный инновационный университет в регионе, проводящий научно-исследовательскую работу в области экономики и права, денежно-финансовой системы общества, экономики природопользования, конкурентоспособности индустриально-инновационных производств, региональных интеграционных процессов, развития человеческого капитала и др.
<b>Крупные корпорации, предприятия, фирмы и их ассоциации</b>		
16	Корпорация «Казахмыс». Официальный сайт: <a href="http://www.kazakhmys.kz">www.kazakhmys.kz</a>	Крупнейший в Казахстане производитель меди, корпорация «Казахмыс» берет свое начало с 1913 года XX века. В 1992 Указом Правительства РК была образована компания ОАО «Жезказганцветмет», перешедшая чуть позже в частное владение. В 1997 году официальным названием становится «Корпорация «Казахмыс». Корпорация проводит опытно-промышленные испытания инновационных технологий по переработке медной руды и др.
17	АО «АрселорМиттал Темиртау». Официальный сайт: <a href="http://www.arcelormittal.kz">www.arcelormittal.kz</a>	Крупнейшее предприятие горно-металлургического комплекса Казахстана, первый промышленный объект которого был построен в 1955 году XX века. АО «АрселорМиттал Темиртау» - это интегрированный сектор промышленности с собственным углем, собственной железной рудой и энергетической отраслью.
18	АО «Eurasian Foods», г. Караганда Официальный сайт: <a href="http://www.efc.kz">www.efc.kz</a>	Карагандинское АО «Eurasian Foods» - часть крупного холдинга «Eurasian Foods Corporation». Одно из ведущих предприятий пищевой промышленности Казахстана, систематически внедряющее процессные и продуктовые инновации.
19	Специальная экономическая зона «Сарыарка» (СЭЗ «Сарыарка»). Официальный сайт: <a href="http://investinq.kz">http://investinq.kz</a>	СЭЗ – это часть республиканской территории, расположенная в карагандинском регионе и имеющая точно обозначенные границы. Согласно Указу Президента РК в ноябре 2011 года, на базе индустриального парка металлургии и металлообработки была создана СЭЗ «Сарыарка». Цель создания – развитие отраслей металлургии и металлообработки, в частности, создание готовых металлических изделий с привлечением представителей мировых брендов. Интересы участников СЭЗ «Сарыарка» представляет управляющая компания, которая обеспечивает контроль над специальным правовым режимом в приоритетных видах деятельности. На территории СЭЗ в основном осуществляют свою деятельность субъекты малого и среднего бизнеса.
<i>Источник: материалы, представленные на официальных сайтах организаций, указанных в</i>		

Естественно, таблица 1 не освещает полный перечень субъектов, связанных с инновационной деятельностью в регионе в силу их достаточной многочисленности. Тем не менее, основные участники представлены.

Центральным органом государственного управления в регионе выступает Акимат Карагандинской области, согласно Закону РК представляющий собой «коллегиальный исполнительный орган, возглавляемый акимом области, осуществляющий в пределах своей компетенции местное государственное управление и самоуправление на соответствующей территории» [12, ст. 1, п. 4].

В региональной инновационной системе основным уполномоченным органом госуправления, координирующим и контролирующим инновационные процессы, является государственное учреждение (ГУ) «Управление промышленности и индустриально-инновационного развития Карагандинской области» при областном Акимате.

Ключевая роль Управления промышленности и индустриально-инновационного развития (УПИИР) заключается в решении многоаспектных задач, направленных не только на стимулирование и создание инновационных производств, но и осуществления комплексных мероприятий по планированию и прогнозированию инновационной деятельности Карагандинского региона. Кроме того, что немаловажно, деятельность УПИИР направлена на регулирование и создание «диалоговых площадок» для всех участников инновационной системы региона.

УПИИР Карагандинской области выполняет ряд важных управленческих функций, в том числе:

- исполняет Указ Президента РК от 01.08.2014 года, № 874 «О реализации Государственной программы индустриально-инновационного развития РК на 2015-2019 годы» и других государственных программ;
- создает условия для развития предпринимательства и инвестиционного климата на территории области;
- оказывает содействие в оформлении и представлении проектов в институты развития области.

В области идет реализация ряда государственных и региональных программ, направленных на поддержку предпринимательского сектора, инновационной деятельности и развития инновационной инфраструктуры, совершенствования отношений между производством и научной сферой региона и др.

В ведение УПИИР Карагандинской области входит контроль и мониторинг основных результатов и этапов исполнения государственных и правительственных программных документов. В текущий период Управление контролирует и осуществляет сопровождение проектов Карты индустриализации и поддержки предпринимательства в рамках Государственной программы индустриально-инновационного развития на 2015-2019 годы. В Карту поддержки предпринимательства в регионе включено 103



проекта общей стоимостью 771,4 млрд. тенге (около 2 млрд. долл.) с перспективой создания 11520 рабочих мест [1].

Усилия региональных органов власти разнообразить и повышать результативность инновационных взаимоотношений можно отнести к показателю качества происходящих в Карагандинской области процессов. Хотя и не всегда, в силу того, что отношения между различными акторами могут носить субъективный характер и даже иногда тормозить региональный инновационный механизм. В связи с этим, приобретает актуальность ряд параметров, которые имеют количественное измерение (табл. 2), отражающее инновационную деятельность предприятий и организаций региона, и являются объектом мониторинга и анализа, так как связаны с индикаторами государственных программ инновационного развития области.

**Таблица 2 – Показатели, характеризующие инновационное развитие Карагандинского региона (с включением относительных параметров)**

Критерии	Количество предприятий в области, ед.	Количество предприятий, имеющих инновации, ед.	Удельный вес предприятий, имеющих инновации*, %	Количество организаций, занятых НИОКР, ед.	Инвестиции в основной капитал, млн. тенге	Инвестиции в технологические инновации, млн. тенге	Удельный вес инвестиций в технологические инновации**, %	Внутренние затраты на НИОКР, млн. тенге	Объем инновационной продукции, млн. тенге
2003	980	16	1,6	33	67 157	-***	-	673,1	34 798,00
2004	715	30	4	43	96 650	4 613,30	4,8	823,3	37 483,80
2005	934	42	4,5	51	153 438	21 244,50	13,8	1 037,80	56 239,00
2006	894	57	6,4	51	134 157	20 770,80	15,5	1 169,60	59 871,80
2007	981	60	6,1	46	151 887	10 437,30	6,9	1 148,30	37 986,50
2008	986	64	6,5	40	210 247	17 607,10	8,4	1 190,20	16 473,80
2009	908	56	6,2	29	214 076	688,8	0,3	1 206,00	14 412,40
2010	963	67	7	28	211 085	2 204,10	1,0	939,4	14 897,70
2011	982	71	7,2	29	253 048	6 900,90	2,7	1 528,40	14 388,60
2012	2 046	78	3,8	26	323 816	4 989,70	1,5	2 947,00	30 891,50
2013	1 957	148	7,6	23	405 015	25 168,00	6,2	3 407,70	53 731,20
2014	1 902	159	8,4	31	411 852	32 744,20	8,0	4 048,90	21 578,10
2015	2 340	216	9,2	32	343 351	12 854,50	3,7	3 597,80	18 442,50
2016	2 235	238	10,6	33	317 571	22 151,00	7,0	4 279,10	31 327,20
2017	2 309	257	11,1	29	363 267	25 079,00	6,9	3 488,10	32 048,00

*Источник:* Комитет по статистике Республики Казахстан [8]. *Примечание:* составлено автором; \* - отношение предприятий, имеющих инновации, к общему количеству предприятий в регионе; \*\* - отношение инвестиций в технологические инновации к инвестициям в основной капитал; \*\*\* - данные не представлены

Диапазон данных таблицы 2 основывается на периоде исполнения основных направлений Стратегии индустриально-инновационного развития Казахстана на 2003-2015 годы, утвержденной Указом Президента РК от 17 мая

2003 года, № 1096. Стратегия стала основой для разработки и реализации двух последующих Государственных программ индустриально-инновационного развития на 2010-2014 годы (Указ Президента РК от 19 марта 2010 года № 958) и 2015-2019 годы (Указ Президента РК от 01 августа 2014 года, № 874).

Некоторые периоды характеризуются резкой динамикой (как отрицательной, так и положительной). Причины различные и представляют влияние как внешних, так и внутренних по отношению к региону факторов.

Так, например, в феврале 2009 года Казахстан пережил очередной виток девальвации, которая привела к удорожанию обновления технологических процессов на производствах (сокращение инвестиций в инновации до 688,8 млн. тенге). А в июле 2011 года, Президентом РК была одобрена Программа «Занятость-2020», исполнение которой в 2012 году, вероятно, способствовало увеличению количества предприятий в Карагандинской области (с 982 в 2011 году до 2046 в 2012 году). К внутренним причинам следует отнести проведение капитальных ремонтов основных фондов предприятий или, наоборот ввод в эксплуатацию обновленного оборудования; завершение сроков контрактов по реализации инвестиционных проектов или их заключение с применением инноваций и др.

Следует отметить, что изменение показателей инновационной деятельности в регионе, в целом, имеет положительную тенденцию, что связано не только с проявлением активности предприятий области, но также является результатом работы Акимата области и его подразделений при проведении региональной инновационной политики. В настоящее время сильный региональный орган по координации и управлению реализуемыми инновационными программами республиканского и областного значения, в частности, в лице УПИИР, постепенно себя проявляет.

Таким образом, Карагандинская область, являясь масштабным промышленным регионом Республики Казахстан, обладает высоким потенциалом в реализации Государственных стратегических программ индустриально-инновационного развития и формирования национальной инновационной системы. Грамотное сочетание основных направлений научно-технологической, индустриально-инновационной, инвестиционной и других видов региональной политики способно ускорить синергетический эффект.

Отношения между акторами инновационной системы региона развиваются достаточно медленно, но уже обозначились основные участники. В их числе: региональные и местные органы госуправления, крупные промышленные корпорации и акционерные общества, институты развития, национальные компании и т.д.

Тем не менее, все еще нерешенными остаются такие проблемы, как:

– инновационная пассивность малых и средних предпринимателей, нежелающих нарушать свое стабильное экономическое положение, сопротивляясь инновационным изменениям в отсутствии четких механизмов планирования и прогнозирования деятельности. К тому же внедрение инноваций требует увеличения затрат, зачастую весомо превышающих привычные издержки предприятий;

- слабый интерес крупных корпораций к внедрению новых технологий, обусловленный неэффективной деятельностью смежных производств;
- недостаточное финансирование исследований и разработок, обусловленное, в первую очередь, отсутствием консенсуса между научно-исследовательскими институтами, вузами и производственными структурами в определении направлений совместных НИОКР, соответствующих региональной специфике;
- отсутствие регионального института венчурных инвесторов, что свидетельствует также о необходимости совершенствования инновационной инфраструктуры региона.

В настоящее время, Акиматы области и отдельных территорий Карагандинского региона, а также их структурные подразделения (в частности, Управления по индустриально-инновационному развитию) играют роль ключевых инициаторов инновационной деятельности и взаимосвязей, возникающих по поводу функционирования инновационной системы региона. Они должны занять особо устойчивую позицию по контролю и координации мероприятий, обеспечивающих поступательное развитие региональной инновационной системы и формирование благоприятного инвестиционно-инновационного климата. Руководствуясь основными признаками исполнительной власти, и как представители государства на местах, они должны проявить универсальный характер управляющего воздействия. В зависимости от ситуации такое воздействие может быть не только мобилизирующим и стимулирующим, но и, что немаловажно, административно принудительным.

На наш взгляд, Управление промышленности и индустриально-инновационного развития Карагандинской области сможет быстрее решить имеющиеся в инновационной системе региона проблемы, если поможет развить возможности «свежих» участников инновационных процессов. В частности, речь идет о Совете по науке, инновациям и новым технологиям при Акиме области и региональном офисе инноваций (РОИ), которые на данный момент выполняют информационную, консалтинговую, коммуникативно-посредническую функции между всеми участниками инновационной системы.

Кроме того, государственным органам нужно усиливать сотрудничество с институтами развития и крупными корпорациями области и пропагандировать инвестиционно-инновационные возможности региона, потому как именно эти субъекты на данном этапе развития региональной инновационной системы способны стать главными и наиболее надежными инвесторами и источниками венчурного капитала для регионоразвивающих и инновационно активных отраслей.

### *Литература*

1. Акимат Карагандинской области [Интернет-ресурс]. Режим доступа: <https://karaganda-region.gov.kz/ru/business> – (дата обращения: 05.12.2018).

2. Габдуллина А.С. Инновационная деятельность в регионах Казахстана / А.С. Габдуллина // *Саясат-Policy*. – 2010 – №8. – С. 33-38.

3. Днишев Ф.М., Альжанова Ф.Г. Развитие инноваций и технологий в условиях глобализации: мировой опыт и Казахстан / Ф.М. Днишев, Ф.Г. Альжанова. – Алматы: Институт экономики КН МОН РК. – 2013. – 62 с.

4. Долгосрочная стратегия развития Казахстана «Казахстан – 2030». Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны Назарбаева Н.А. народу Казахстана от 16 октября 1997 года.

5. Заркович А.В. Теории инновационного развития: концепция региональных инновационных систем [Электронный ресурс] / А.В. Заркович // Гуманитарные научные исследования. – 2013. – № 6. Режим доступа: <http://human.snauka.ru/2013/06/3404> – (дата обращения: 23.09.2018)

6. Итоги развития региона. Официальный интернет-ресурс Акимата Карагандинской области. Режим доступа: [https://karaganda-region.gov.kz/ru/region\\_1\\_7/](https://karaganda-region.gov.kz/ru/region_1_7/) – (дата обращения: 11.12.2018).

7. Ипалаков Т.Т. Формирование региональной инновационной системы в Казахстане / Т. Т. Ипалаков, А. Г. Гольцев // Инновации. – 2008. – № 12. – С. 14-19.

8. Комитет по статистике Республики Казахстан [Электронный ресурс] Официальный сайт: <http://stat.gov.kz/> – (дата обращения: 05.12.2018)

9. Кошанов А.К. Конкурентоспособность национальной экономики: критерии оценки и пути повышения: монография – Изд. 2-е / Кошанов Л.К., Хусаинов Б.Д., Днишев Ф.М., Додонов В.Ю., Аханов С.А., Нурланова Н.К., Альжанова Ф.Г. / Под науч. ред. д.э.н., проф., академика НИИ РК О. Сабдена. – Алматы: Экономика. – 2007. – 200 с.

10. Наука и инновации в рыночной экономике: мировой опыт и Казахстан / М. Б. Кенжегузин, Ф. М. Днишев, Ф. Г. Альжанова. - Алматы: МОН РК. – 2005. - 256 с.

11. «О Стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года». Указ Президента Республики Казахстан от 28 августа 2006 года № 167.

12. «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан». Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148-ІІ, с дополнениями и изменениями. По состоянию на 21.01.2019.

13. Суханова П.А. Модель региональной инновационной системы: отечественные и зарубежные подходы к изучению региональных инновационных систем / П.А. Суханова // Вестник Пермского университета. Сер. «Экономика». – 2015. – № 4 (27). – С. 92-102.

14. Устойчивое социально-экономическое развитие региона: методология и практика / Ред. А.К. Кошанов. - Астана: Парасат Әлемі. – 2003. – 412 с.

15. Commission of the European Communities (CEC). Green Paper on Innovation. – Brussels. – CEC. – 1995. Режим доступа: [http://europa.eu/documents/comm/green\\_papers/pdf/com95\\_688\\_en.pdf](http://europa.eu/documents/comm/green_papers/pdf/com95_688_en.pdf) - (дата обращения: 15.11.2018).

16. Cooke, P. "Regional innovation systems: competitive regulation in the new Europe", *Geoforum* 23. – 1992. – pp. 365-382.
17. Lundvall, B.-A., ed., *National Systems of Innovation. Towards a Theory of Innovation and Interactive Learning*. – London: Pinter. – 1992.

### **References**

1. *The Republic of Kazakhstan. Akimat of Karaganda region (2018) [Online]. Available from: <https://karaganda-region.gov.kz/ru/business> [Accessed 05/12/2018].*
2. *Gabdullina, A.S. (2010) Innovation activity in the regions of Kazakhstan. Sayasat-Policy, Vol. 8, pp. 33-38.*
3. *Dnishev, F.M., Alzhanova, F.G. (2013) Development of innovations and technologies in the context of globalization: international experience and Kazakhstan. Almaty: Institute of Economics KS MES RK, 62 p.*
4. *Kazakhstan's long-term development strategy "Kazakhstan – 2030". (1997) Prosperity, safety and improvement of the welfare of all Kazakhstan's people. Message from the President of the country N. Nazarbayev to the people of Kazakhstan on October 16.*
5. *Zarkovich, A.V. (2013) Theories of innovation development: the concept of regional innovation systems. Humanitarian scientific research. [Online] Vol. 6. Available from: <http://human.snauka.ru/2013/06/3404> [Accessed: 09/23/2018].*
6. *The official Internet resource of Akimat of Karaganda region. Results of the development of the region. (2018) Available from: [https://karaganda-region.gov.kz/ru/region\\_1\\_7/](https://karaganda-region.gov.kz/ru/region_1_7/) [Accessed: 12/12/2018].*
7. *Ipalakov, T.T., Goltsev, A. G. (2008) Formation of a regional innovation system in Kazakhstan. Innovations, Vol. 12, pp. 14-19.*
8. *Committee on Statistics of the Republic of Kazakhstan [Online] Available from official website: <http://stat.gov.kz/> [Accessed: 05/12/2018].*
9. *Sabden, O. (eds.) (2007) The competitiveness of the national economy: assessment criteria and ways to improve: Monograph, 2nd Ed. Almaty: Economy, 200 p.*
10. *Kenzheguzin, M. B., Dnishev, F. M., Alzhanova, F. G. (2005) Science and innovation in a market economy: international experience and Kazakhstan. Almaty. MES RK, 256 p.*
11. *"On the Territorial Development Strategy of the Republic of Kazakhstan until 2015". (2006) Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated August 28, No.167.*
12. *"On local governance and self-management in the Republic of Kazakhstan". (2001) Law of the Republic of Kazakhstan dated January 23, No. 148-II, with additions and changes. As of 21/01/2019.*
13. *Sukhanova, P.A. (2015) Model of a regional innovation system: domestic and foreign approaches to the study of regional innovation systems. Bulletin of Perm University. Ser. "Economy", Vol. 4 (27), pp. 92-102.*
14. *Koshanov, A.K. (ed.) (2003) Sustainable Socio-Economic Development of the Region: Methodology and Practice. Astana: Parasat alemi, 412 p.*

15. Commission of the European Communities (CEC). (1995) *Green Paper on Innovation*. Brussels. CEC. Available from: [http://europa.eu/documents/comm/green\\_papers/pdf/com95\\_688\\_en.pdf](http://europa.eu/documents/comm/green_papers/pdf/com95_688_en.pdf) [Accessed: 15.11.2018].

16. Cooke, P. (1992) "Regional innovation systems: competitive regulation in the new Europe", *Geoforum*, 23, pp. 365-382.

17. Lundvall, B.-A. (ed.) (1992) *National Systems of Innovation. Towards a Theory of Innovation and Interactive Learning*. London: Pinter.