

Научная статья
<https://doi.org/10.24412/2220-2404-2024-6-17>
УДК 342.6



К ВОПРОСУ УТОЧНЕНИЯ ПОНЯТИЯ «ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

Никулин Р.В.

Воронежский институт МВД России

Аннотация. Целью исследования является уточнение понятия «общественная безопасность» применительно к правоохранительной деятельности органов внутренних дел. В статье, общественная безопасность проанализирована с позиций социальной синергетики и уточнены уровни ее организации. Принимая общество как многоуровневую социальную систему с признаками синергетических свойств, можно прийти к выводу о том, что на каждом уровне ее организации существуют как общие угрозы безопасности сохранения стабильного и саморазвивающегося состояния социальной системы, так и действующие на более низких уровнях организации специфические угрозы. В этом контексте, общественная безопасность, является показателем устойчивости конкретной общественной формации, выражая ее социальную сущность. Или, иными словами, социальная сущность общественной безопасности отражает степень устойчивости конкретной общественной формации, как открытой диссипативной системы к угрозам ее целостности.

Ключевые слова: правоохранительная деятельность, общественная безопасность, национальная безопасность, обеспечение общественной безопасности, органы внутренних дел, угрозы общественной безопасности.

ON THE QUESTION OF CLARIFICATION OF THE CONCEPT OF PUBLIC SAFETY

Roman V. Nikulin

Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Abstract. The purpose of the study is to clarify the concept of public safety in relation to law enforcement activities of internal affairs bodies. In the article, public safety is analyzed from the standpoint of social synergetic and the levels of its organization are clarified. Taking society as a multi-level social system with signs of synergetic properties, we can come to the conclusion that at each level of its organization there are both general threats to the security of maintaining a stable and self-developing state of the social system, and specific threats operating at lower levels of the organization. In this context, public safety is an indicator of the stability of a particular social formation, expressing its social essence. Or, in other words, the social essence of public security reflects the degree of stability of a particular social formation, as an open dissipative system, to threats to its integrity.

Key words: Law enforcement, public safety, national security, ensuring public safety, internal affairs bodies, threats to public safety.

Введение.

Актуальность исследования определяется необходимостью совершенствования деятельности правоохранительных органов в области обеспечения общественной безопасности в современных условиях. В частности, наличие юридико-лингвистической неопределённости понятийного аппарата в нормативных правовых актах, регулирующих рассматриваемый вид общественных отношений, не позволяет эффективно реализовывать организационно-правовой механизм по ее обеспечению.

Обсуждение.

По мнению А.М. Воронина: «Обеспечение общественной безопасности представляет одну из сложнейших теоретико-прикладных проблем, которая по своей сущности носит глобальный характер и является в равной мере актуальной для отдельного человека, любого государства и мирового сообщества в целом» [1, с. 28].

«Сложность» применения этого, по сути, институционального понятия в практической правоохранительной деятельности осложняется

еще и тем, что, несмотря на достаточное количество научно-прикладных исследований, до настоящего времени не существует общепринятого понятия «общественной безопасности» ни в научной среде, ни в среде правоприменителей.

По мнению автора, дуализм проблемы сложности определения рассматриваемого понятия связан, с одной стороны, с бытовой распространённостью смысловых составляющих термина, образованного такими базовыми общеупотребительными понятиями как «общество» и «безопасность», а, с другой стороны, большим количеством научных исследований результатом которых стало уточнение рассматриваемых терминов в различной авторской смысловой интерпретации.

Автор, не претендуя на новаторское толкование понятийного аппарата в рассматриваемой области, считает необходимым уточнить его применительно к теме исследования. А именно - рассмотреть понятие «общественная безопасность» как объект правоохранительной деятельности, выделив существенные социальные и правовые свойства дефиниции, которые напрямую определяют организацию управленческого процесса в рамках компетенции органов внутренних дел. В связи с этим, предлагается проанализировать общественную безопасность с позиций социальной синергетики, выделив уровни ее организации.

Если представить «общественную безопасность» как систему более высокого порядка по отношению к элементам, ее образующим; то есть, к «обществу» и к «безопасности», то синергетический эффект нового качества системы «общественная безопасность» образуется нелинейным соединением качеств двух обозначенных подсистем.

Общество как сложная социальная система, в теории социологии, рассматривалась как современными российскими исследователями [2], так и учеными периода социализма [3], в том числе с позиций социальной синергетики [4].

Так Е.М. Николаева представляла социализацию как синергетический система-процесс, формирующий параметры порядка [5, с. 102].

А.К. Астафьев рассматривал общество как диссипативную систему, ориентированную на трансформизм (преобразование окружающей среды) [6, с. 11, с. 59].

В этой связи, важными свойствами общества, как синергетической системы, является ее открытость и диссипативность. В рассматриваемом контексте, под открытостью общества, как социальной синергетической системы, понимается наличие внешних источников, как необходимое условие существования неравновесных состояний, а под диссипативностью, по словам В. Фоменко: «факторы «естественного отбора», разрушающие все, что не отвечает тенденциям развития» [7].

Выделенные свойства синергетических социальных систем наиболее точно определяют, с одной стороны, процессы, несущие потенциальные угрозы целостности общества как системы, с другой стороны — способность общества к самоорганизации, то есть к нейтрализации процессов, угрожающих ее целостности.

Рост энтропии внутри сложных социальных систем, явление объективное, вызванное постоянным воздействием на открытую общественную систему факторов хаоса или, иначе говоря, различных угроз ее целостности. Причем, рост значимости любой угрозы до ее критических значений возможен до достижения точки бифуркации с последующей неопределённостью между разрушением системы или выходом ее на новый виток развития.

Понятие «безопасность» или его антонимическое значение - отсутствие опасности является одной из наиболее общих философских категорий, применяемых для описания состояния социальных систем, в том числе научными методами юриспруденции.

Редуцируя понятие «безопасность» (или опасности) на общественные системы, можно сделать вывод о том, что степень защищенности социальной системы от роста проявлений хаоса; то есть, различных угроз целостности общественной системы является признаком ее стабильности (гомеостаза) и показателем возможности дальнейшего саморазвития.

То есть, понятие «общественная безопасность», в самом широком смысле, при понимании под обществом — формы объединения людей, обладающих общими интересами, ценностями и целями, с позиции социальной синергетики можно сформулировать как состояние его защищенности от угроз, способствующих приближению его к точкам бифуркации.

Определяя общество как социальную систему, в целом, можно говорить о государстве,

как о разновидности ее существования в частном случае.

А.В. Зырянов, рассматривая государство с позиции синергетической парадигмы, представлял его сложной, открытой, самоорганизующейся системой отношений – особой формой и механизмом организации по осуществлению власти общества с присущими данной организации, имеющими возможность универсального применения к процессам окружающего мира, законами и закономерностями становления, развития и функционирования [8, с. 8].

Государственные образования, в том числе Российская Федерация, также обладают признаками социальных систем, которым также присущи такие свойства синергетических систем, как открытость и диспозитивность.

Соответственно, общественная безопасность на уровне государства характеризует состояние его защищенности, как открытой диссипативной системы от угроз, способствующих приближению его к точкам неопределенности дальнейшего существования.

Ранее перечисленные потенциальные угрозы целостности социальных систем также могут быть реализованы по отношению к государственным и муниципальным образованиям; кроме того, помимо угрозы непосредственно обществу как социальной системе, потенциальными объектами реализации угроз безопасности целостности системы могут стать и другие существенные его признаки, такие как суверенность (включая территориальную целостность), публичная власть и население [9, с. 9]. На этом уровне организации общества появляются такие специфические угрозы его безопасности (как устойчивой системы), как: внешняя агрессия других государственных и трансгосударственных образований, социально-экономическая стагнация, несоблюдение общечеловеческих прав и свобод и т.д. При этом прохождение критических состояний государственной системы при критическом росте какой-либо угрозы его целостности способно привести к революционной смене государственного строя, или же к потере суверенитета, или же других признаков государства.

На более низком (чем государство) уровне организации общества могут находиться составные его части, обладающие в некоторых политических системах (например, в Российской Федерации) суверенными правами и набором

признаков, дающих основания также считать их открытыми дисперсионными синергетическими социальными системами.

Применительно к Российской Федерации, таковыми, по мнению автора, являются субъекты Российской Федерации и муниципальные территориальные образования. Имея свой обособленный, законодательно закрепленный административно-правовой статус, данные образования также подвержены внешним угрозам безопасности их существования. При этом все вышеперечисленные угрозы для целостности общественных систем более высокого порядка характерны и актуальны для административно-территориальных образований федеральных субъектов и муниципалитетов. Например, Г.А. Аминов, проведя анализ пространственного распространения юрисдикции России, как федеративного государства, вводит понятие «налоговый федерализм», под которым он понимает систему принципов деятельности и разграничения компетенции между центральными, региональными и местными органами власти в сфере налоговых отношений [10, с. 20].

Результаты.

Таким образом, принимая общество как многоуровневую социальную систему с признаками синергетических свойств можно прийти к выводу, что на каждом уровне ее организации существуют как общие угрозы безопасности сохранения стабильного и саморазвивающегося состояния социальной системы, так и действующие на более низких уровнях организации специфические угрозы.

В этом контексте, общественная безопасность является показателем устойчивости конкретной общественной формации, выражая ее социальную сущность. Или, иными словами, социальная сущность общественной безопасности отражает степень устойчивости конкретной общественной формации, как открытой диссипативной системы к угрозам ее целостности.

Анализируя, изложенные в Указе Президента [10] родовые признаки общественной безопасности, как составляющей национальной безопасности, с учетом специфичности объекта ее защиты, можно сформулировать понятие «общественная безопасность», как частного случая национальной безопасности в следующем виде (распространив ее на территориальные составляющие Российской Федерации): «Общественная безопасность» - это стояние

защищенности общества, то есть степень его устойчивости и возможности саморазвития как открытой социальной системы, от угроз природного, социального и техногенного характера, при котором обеспечиваются гарантии реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, ее регионов и муниципальных территориальных образований.

Заключение.

Таким образом, нами уточнено понятие

«общественная безопасность» применительно к теме исследования, что в дальнейшем позволит рассмотреть данное социальное явление в качестве объекта правоохранительной деятельности, выделив его существенные свойства дефиниции, которые напрямую определяют организацию управленческого процесса в рамках компетенции органов внутренних дел.

Кроме того, законодательное закрепление предложенного определения в федеральном законе от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» позволит снять юридико-лингвистическую неопределенность понятийного аппарата в отмеченном нормативном правовом акте.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Литература:

1. Воронин А.М. *Общественная безопасность: административные и информационно-правовые проблемы обеспечения автореферат диссертации ... доктора юридических наук* : - Москва, 2005. С. 28.
2. См. например: Ляшева Ж.М. *Общество как социальная система [Электронный ресурс]* / Ляшева Жанна Михайловна : Тамбовский гос. ун-т им. Г. Р. Державина. - Тамбов : ТГУ им. Г. Р. Державина, 2005; Владимиров А.А. *Общество как социальная система: учебно-методическое пособие* / А.А. Владимиров, А.В. Тиховодова - Нижний Новгород : ВГАВТ, 2012; Лысков А.П. *Социальная философия : учебное пособие* / А. П. Лысков : Российский гос. ун-т им. Иммануила Канта. - Калининград : Изд-во Российского гос. ун-т им. Иммануила Канта, 2009; Бальчугов Б.А. *Система законов самоорганизации человеческого общества как научный базис социального реинжиниринга : автореферат дис. ... доктора социологических наук* : / Рос. акад. естествен. наук. - Москва, 2006.
3. См. например: Косолапов В.В. *Основные закономерности и преимущества функционирования развитого социалистического общества как социальной системы и проблемы управления* / В.В. Косолапов, В. Г. Шорин : Ин-т управления нар. хоз-вом. - Москва : ИУНХ, 1976; Ермолаева Л.П. *Система социального управления как механизм реализации закономерностей социалистического общества : диссертация ... кандидата философских наук* : - Рига, 1984. - 186 с. : ил.
4. См. например: Ярославцева Е.И. *Человек в перспективе сетевой парадигмы : опыт синергетического подхода* / Елена Ярославцева ; Российская акад. наук, Ин-т философии. - Москва : Динтер, 2007. - 218 с.; *Синергетическая парадигма : социальная синергетика* / [Аванесова Г. А. и др.]; [отв. ред. В. В. Василькова] ; Российская акад. наук, Ин-т философии. - Москва : Прогресс-Традиция, 2009. - 688 с. : ил.;
5. Николаева Е.М. *Социализация личности: синергетический дискурс : опыт соц.-филос. исслед.* / Е. М. Николаева. - Казань : изд-во Казан. ун-та, 2005 (Казань : Тип. Таглитмат). - 172, [3] с. : схемы, С. 102.
6. Астафьев А.К. *Социальная синергетика : учеб. пособие* / А. К. Астафьев, В.П. Бранский, К. М. Оганян ; под ред. К. М. Оганяна ; М-во образования и науки Рос. Федерации, С.-Петерб. гос. инженер.-экон. ун-т. - СПб. : СПбГИЭУ, 2004 (ИзПК СПбГИЭУ). – С. 11, 59;
7. Фоменко В. *Синергетика и процессы развития социальных систем [Электронный ресурс]* / Электронный научный семинар. Режим доступа http://www.elektro№2000.com/fome№ko_0014.html.

8. Зырянов А.В. Синергетический подход в научно-правовых исследованиях государства : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : Москва, 2010. – с. 8.

9. Бутурина Е.С. Население как признак государства : диссертация ... кандидата юридических наук: Краснодар, 2002. – С. 9.

10. Аминов Г.А. Налоги как признак государства : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : Москва, 2012. – С.20.

11. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ, 05.07.2021, № 27 (часть II), ст. 5351.

References:

1. Voronin A.M. *Public security: administrative and information-legal problems of providing the abstract of the dissertation ... Doctor of Law: - Moscow, 2005. P. 28.*

2. See for example: Lyasheva Zh.M. *Society as a social system [Electronic resource] / Lyasheva Zhanna Mikhailovna: Tambov State University. University named after G. R. Derzhavin. - Tambov: TSU named after. G. R. Derzhavina, 2005; Vladimirov A.A. Society as a social system: educational manual / A.A. Vladimirov, A.V. Tikhovodova - Nizhny Novgorod: VGAVT, 2012; Lyskov A.P. Social philosophy: textbook / A. P. Lyskov: Russian State University. University named after Immanuel Kant. - Kaliningrad: Publishing house of the Russian state. University named after Immanuel Kant, 2009; Balchugov B.A. The system of laws of self-organization of human society as a scientific basis for social reengineering: abstract of dissertation. ... Doctor of Sociological Sciences: / Ros. acad. natural Sci. - Moscow, 2006.*

3. See for example: Kosolapov V.V. *Basic patterns and advantages of the functioning of a developed socialist society as a social system and management problems / V.V. Kosolapov, V. G. Shorin: Institute of People's Management. household - Moscow: IUNH, 1976; Ermolaeva L.P. The system of social management as a mechanism for implementing the laws of socialist society: dissertation ... candidate of philosophical sciences: - Riga, 1984. - 186 p. : ill.*

4. See for example: Yaroslavtseva E.I. *Man in the perspective of the network paradigm: experience of a synergetic approach) / Elena Yaroslavtseva; Russian academician Sciences, Institute of Philosophy. - Moscow: Dinter, 2007. - 218 p.; Synergetic paradigm: social synergetics / [Avanesova G. A. et al.]; [rep. ed. V.V. Vasilkova] ; Russian academician Sciences, Institute of Philosophy. - Moscow: Progress-Tradition, 2009. - 688 p. : ill.;*

5. Nikolaeva E.M. *Socialization of personality: synergetic discourse: experience of social and philosophical. research / E. M. Nikolaeva. - Kazan: Kazan publishing house. University, 2005 (Kazan: Type. Taglimat). - 172, [3] p. : schemes, P. 102.*

6. Astafiev A.K. *Social synergetics: textbook. allowance / A.K. Astafiev, V.P. Bransky, K. M. Oganyan; edited by K. M. Ohanyan; Ministry of Education and Science of Russia. Federation, St. Petersburg. state engineer-econ. univ. - St. Petersburg. : SPbGIEU, 2004 (IzPK SPbGIEU). – P. 11, 59;*

7. Fomenko V. *Synergetics and processes of development of social systems [Electronic resource] / Electronic scientific seminar. Access mode http://www.elektro№2000.com/fome№ko_0014.html.*

8. Zyryanov A.V. *Synergetic approach in scientific and legal research of the state: abstract of thesis. ... candidate of legal sciences: Moscow, 2010. – p. 8.*

9. Buturina E.S. *Population as a sign of the state: dissertation ... candidate of legal sciences: Краснодар, 2002. – P. 9.*

10. Aminov G.A. *Taxes as a sign of the state: abstract of dissertation. ... candidate of legal sciences: Moscow, 2012. – P.20.*

11. *On the National Security Strategy of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation dated 07/02/2021 No. 400 // Collection of Legislation of the Russian Federation, 07/05/2021, No. 27 (Part II), Art. 5351*

Информация об авторе:

Никулин Роман Викторович, заместитель начальника кафедры административной деятельности органов внутренних дел, Воронежский институт МВД России; г. Воронеж, Россия, nikromvik@yandex.ru
Roman V. Nikulin, B/w, b/s, Deputy Head of the Department of Administrative Activities of Internal Affairs Bodies, Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia; Voronezh, Russia.