

Научная статья

<https://doi.org/10.24412/2220-2404-2025-7-10>

УДК 347.965



Attribution

cc by

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
Я МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Нехай А.Ю.

Краснодарский университет МВД России

Аннотация. Российская Федерация – одно из крупнейших в мире многонациональных государств. В настоящее время принимаются меры, направленные на бережное сохранение, развитие многовекового опыта государственно-правового регулирования межнациональных отношений. Накопленные многовековые позитивные тенденции активно используются государством при выработке стратегического планирования и законодательства в сфере регулирования межнациональных отношений.

Однако с развитием общественных отношений, с усложнением политической обстановки возникает необходимость упорядочивания межнациональных отношений, совершенствования действующего законодательства, регламентирующего механизмы стабилизации и гармонизации межнациональных отношений в России.

Настоящая статья посвящена конституционно-правовым основам юридического формирования межнационального единства и солидарности.

Цель. Исследовать проблемные вопросы, связанные с государственным регулированием межнациональных отношений в России, сформулировать предложения.

Методы. В ходе исследования применены анализ, синтез, обобщение и систематизация научных источников по проблеме исследования, сравнительный и прогностический методы.

Результаты. В научной статье анализируются основные нормативные правовые акты, регулирующие межнациональные отношения в России. Особое внимание уделено разграничению полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Актуальность данного вопроса особенно возросла с учетом конституционных поправок и принятия нового законодательства о местном самоуправлении.

Автором формулируются предложения, направленные на более эффективное включение органов местного самоуправления в решение межнациональных вопросов.

Выводы. В завершении научной статьи делается вывод о необходимости комплексного и концептуального определения, уточнения и системного упорядочивания компетенции государственных органов и органов местного самоуправления в области реализации государственной национальной политики в сфере межнациональных отношений.

Ключевые слова: межнациональные отношения, многонациональное государство, конституционно-правовое регулирование, национальность, органы государственной власти, субъекты Российской Федерации.

Финансирование: инициативная работа.

Original article

**PROBLEMS AND PROSPECTS OF CONSTITUTIONAL AND LEGAL REGULATION
OF INTERETHNIC RELATIONS IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Asiet Yu. Nekhay

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Abstract. The Russian Federation is one of the largest multinational states in the world. Currently, measures are being taken to carefully preserve and develop the centuries-old experience of state and legal regulation of interethnic relations. The accumulated centuries-old positive trends are actively used by the state in the development of strategic planning and legislation in the field of regulation of interethnic relations. However, with the development of social relations and the complexity of the political situation, there is a need to streamline interethnic relations and improve the current legislation regulating the mechanisms for stabilizing and harmonizing interethnic relations in Russia. This article focuses on the constitutional and legal foundations of the legal formation of interethnic unity and solidarity.

Purpose. To study the problematic issues related to the state regulation of interethnic relations in Russia, and to formulate proposals. **Methods.** The study used analysis, synthesis, generalization, and systematization of scientific sources on the research problem, as well as comparative and prognostic methods.

Results. The scientific article analyzes the main regulatory legal acts governing interethnic relations in Russia. Special attention is paid to the delineation of powers between state authorities and local self-government bodies. The relevance of this issue has increased especially in view of the constitutional amendments and the adoption of new legislation on local self-government. The author formulates proposals aimed at more effective inclusion of local self-government bodies in solving interethnic issues.

Conclusions. At the end of the scientific article, the author concludes that it is necessary to comprehensively and conceptually define, clarify, and systematize the competence of state bodies and local self-government bodies in the field of implementing state national policy in the sphere of interethnic relations.

Keywords: interethnic relations, multinational state, constitutional and legal regulation, nationality, state authorities, subjects of the Russian Federation.

Funding: Independent work.

Введение.

Межнациональные отношения представляют собой сложные общественные отношения, обусловленные языковым, этническим, культурным многообразием, что требует принятия со стороны органов публичной власти последовательных действий, направленных на урегулирование указанных отношений, их стабилизацию. В настоящее время назрела необходимость дальнейшего исследования правовых механизмов реализации государственной национальной политики, определения новых ориентиров, подлежащих решению задач в рассматриваемой сфере.

Формирование и развитие межнациональных отношений как самостоятельной разновидности общественных отношений связывается с установлением, защитой государственного суверенитета.

Широкое распространение получил термин «национальный суверенитет», что означает «полновластие нации, народа, свободу их самоопределения, политическую свободу» [1, с. 928].

Особую роль в регулировании межнациональных отношений в российском государстве выполняют положения Конституции РФ, где свое закрепление получают общие принципы построения такого рода отношений. Так, в соответствии с частью 2 статьи 19 Конституции РФ, определяется принцип равенства всех лиц, их прав вне зависимости от расовой, национальной принадлежности. Здесь же следует упомянуть и о такой гарантии, как запрет на совершение действий, ведущих к разжиганию национальной, религиозной розни (часть 5 статьи 13, часть 2 статьи 29 Конституции РФ).

Основы межнациональных отношений определены в статье 26 Конституции РФ. За человеком закрепляется право на определение своей национальной принадлежности. При этом особо оговаривается, что принуждение к определению, указанию национальной принадлежности запрещено. Данное положение – это гарантия обеспечения независимости каждого лица своей национальности.

Как известно, продолжительное время в официальных документах содержалась графа «национальность» (например, в паспорте, свидетельстве о рождении и др.). На сегодняшний день законодатель признал отсутствие необходимости в указании на национальность личности в документах, удостоверяющих личность. Следует признать указанный подход целесообразным. В частности, по паспорту происходит идентификация гражданина – определяется его фамилия, имя и отчество. В идентификации же гражданина по национальности отсутствует необходимость, поскольку в

этом случае создаются условия для формирования различий между представителями отдельных национальностей, что приводит к их разобщенности. Поэтому рационально указывать на единство различных наций, а не на их разобщенность.

Упорядочивание межнациональных отношений достигается также в результате разграничения предметов ведения между Федерацией и ее субъектами. Определяется, что вопросы регулирования и защиты прав национальных меньшинств – это компетенция Российской Федерации. Однако допускается возможность привлечения субъектов РФ для защиты прав и интересов национальных меньшинств.

Указанные положения позволяют сделать вывод о том, что государство (Российская Федерация в целом) имеет приоритет в решении возникающих проблемных национальных вопросов.

Особое внимание в конституционно-правовых нормах уделяется вопросам соблюдения национального принципа построения федеративного государства. При разграничении отдельных субъектов федерации законодатель учитывает интересы коренных национальностей, проживающих на определенных территориях, являющихся их исторической родиной.

Здесь же следует отметить и особый порядок укрупнения субъектов РФ. В частности, объединение кавказского народа с представителями других национальностей может привести к непоправимым последствиям – межнациональным и межконфессиональным конфликтам.

Созданию благоприятных условий для поддержания стабильности в межнациональных отношениях служит также право национальных республик на установление собственного государственного языка (наряду с русским языком) (ч. 2 ст. 68 Конституции РФ).

Обсуждение. Результаты.

На основе конституционных норм был разработан и принят ряд законодательных актов, положения которых направлены на оказание поддержки национальным меньшинствам (например, Федеральный закон от 17 июня 1996 года № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии»), на противодействие экстремизму и национализму (например, Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности») [2].

В настоящее время продолжает действовать Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. N 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [3]. Данный документ устанавливает основные теоретические, понятийные элементы национальной политики,

очерчивает современное состояние национальных отношений в Российской Федерации, а также определяет цели, задачи и систему реализации государственной политики в России.

Особо отмечается, что существуют проблемы в данной сфере отношений, которые требуют своего незамедлительного решения. Например, в части противодействия незаконной миграции, распространения терроризма и экстремизма и т.п.

Государственная политика в сфере обеспечения межнационального согласия и партнерства направлена на формирование гражданского самосознания, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей[4].

При этом отмечается системообразующая роль русского народа, заслугой которого является объединение и гармонизация отношений с другими нациями и национальностями.

Заключение.

Вместе с тем, следует признать необходимость дальнейшего совершенствования законодательства, регулирующего вопросы межнациональных отношений [5, с. 25]. В частности, недостаточно проработан подход законодателя к установлению компетенции органов государственной власти, а также органов местного самоуправления в рамках решения вопросов реализации государственной национальной политики, несмотря на то, что в Стратегии упоминается о координации всех уровней власти в реализации государственной политики в сфере национальных интересов.

Следует признать, что при отсутствии четкой детализации и разграничения полномочий органов публичной власти различных уровней не могут быть достигнуты эффективные результаты поставленных целей и задач в рассматриваемой сфере.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 22 октября 2013 г. № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений» к числу полномочий органов государственной власти субъектов РФ отнесены полномочия по укреплению гражданского единства, межнационального и межконфессионального согласия, сохранению этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия. Однако данные полномочия определены законодателем лишь в общем виде. В свою очередь, порядок и способы реализации указанных полномочий федеральным законодателем не раскрываются.

Новый Федеральный закон Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» также не внес ясности о роли и месте органов местного самоуправления в системе обеспечения межнационального согласия и стабильности.

Представляется, что для урегулирования рассматриваемого вопроса органам государственной власти субъектов РФ надлежит уделить особое внимание расширению правового регулирования межнациональных отношений в тех сферах, где наиболее ярко проявляются региональные особенности установления таких отношений (например, защита прав коренных малочисленных народов, предупреждение межнациональных конфликтов и др.). Детальное определение полномочий государственных органов субъектов РФ позволит достичь эффективных результатов при внедрении соответствующих мер, обеспечить системный характер в урегулировании данных отношений [6].

Особое внимание следует уделить и полномочиям органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений. Как известно, муниципальная власть приближена к населению, а поэтому от эффективности деятельности указанных органов зависит возможность удовлетворения интересов, потребностей различных наций, их представителей.

Кроме того, отдельные законодательные положения указывают на необходимость установления тесного сотрудничества органов государственной власти и органов местного самоуправления в решении вопросов в сфере межнациональных отношений.

Ряд полномочий органов местного самоуправления в нормах федерального законодательства не находит своего закрепления. Так, прямо не определены полномочия по профилактике и противодействию экстремизму, минимизации и устранения негативных последствий его проявления, реализации мер по обеспечению социальной адаптации мигрантов и др.

Принятие обозначенных мер должно сопровождаться не только соблюдением принципов законности, ответственности компетентных субъектов, но и учетом дополнительных критериев, среди которых:

- а) комплексный подход к определению компетенции федеральных и региональных государственных органов, органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений;
- б) установление взаимодействия с другими органами публичной власти, общественностью при решении проблемных вопросов, возникающих при реализации государственной национальной политики;
- в) выбор эффективных способов нормативного определения компетенции органов публичной власти всех уровней в сфере межнациональных отношений.

Таким образом, развитие и усложнение межнациональных отношений требует принятия со стороны законодателя своевременных мер, направленных на совершенствование правовой основы регулирования

ния межнациональных отношений. В частности, особое внимание надлежит уделить комплексному определению, уточнению и системному упорядочиванию

компетенции государственных органов и органов местного самоуправления в области реализации государственной национальной политики.

Конфликт интересов

Не указан.

Conflict of Interest

None declared.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Список источников:

1. Андриченко Л.В. Правовое регулирование межнациональных отношений в Российской Федерации: проблемы теории и практики: научно-практическое пособие. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. 296 с.
2. Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»// Консультант Плюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/ (дата обращения: 13.07.2025).
3. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. N 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»// Консультант Плюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139350/ (дата обращения: 13.07.2025).
4. Андриченко Л.В. Межнациональные отношения как объект научных исследований // *Вестник Российской Академии наук*. 2018. № 10. С. 928-935.
5. Замечина Т.В. Конституционно-правовые проблемы разрешения межнациональных конфликтов в России // *Российский юридический журнал*. 2019. № 3(126). С. 53-62.
6. Пихов А.Х. Конституционно-правовое регулирование национальных отношений в Российской Федерации // *Ленинградский юридический журнал*. 2012. №2. С. 24-29.

References:

1. Andrichenko L.V. Legal regulation of interethnic relations in the Russian Federation: problems of theory and practice: a scientific and practical guide. Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation. Moscow: Norma: INFRA-M, 2021. 296 p.
2. Federal Law No. 114-FZ of July 25, 2002 "On Countering Extremist Activities"// Consultant Plus: website. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/ (date of access: 13.07.2025).
3. Decree of the President of the Russian Federation No. 1666 dated December 19, 2012, "On the Strategy of the State National Policy of the Russian Federation for the Period up to 2025"// Consultant Plus: website. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139350/ (date of access: 13.07.2025).
4. Andrichenko L.V. Interethnic Relations as an Object of Scientific Research // *Bulletin of the Russian Academy of Sciences*. 2018. No. 10. Pp. 928-935.
5. Zamechina T.V. Constitutional and Legal Issues of Resolving Interethnic Conflicts in Russia // *Russian Law Journal*. 2019. No. 3(126). Pp. 53-62.
6. Pikhov A.Kh. Constitutional and Legal Regulation of National Relations in the Russian Federation // *Leningrad Law Journal*. 2012. No. 2. Pp. 24-29.

Информация об авторе:

Нехай Асиет Юрьевна, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права Краснодарского университета МВД России, asiet12061984@mail.ru
Asiet Yu. Nekhay, Candidate of Law Associate Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 13.07.2025;
Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 19.07.2025;
Принята к публикации / Accepted for publication 20.07.2025.
Автором окончательный вариант рукописи одобрен.