

Научная статья

<https://doi.org/10.24412/2220-2404-2025-4-35>

УДК 005.96:352:35.073.53



Attribution

cc by

ОРГАНИЗАЦИЯ, КОНТРОЛЬ И ЭКСПЕРТИЗА ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КОНТЕКСТЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ СПЕЦИФИКИ

Назар М.М.¹, Тамьяров А.В.², Магомедов И.А.³, Лобачева Н.А.⁴

Колледж сферы услуг №10, города Москвы (ГБПОУ «КСУ №10»), <https://orcid.org/0000-0003-0074-0159>¹,

Ульяновский государственный технический университет, <https://orcid.org/0000-0002-0608-444X>²,

Дагестанский государственный технический университет, Misa1949@mail.ru³,

Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского" (филиал в г. Ялте), <https://orcid.org/0000-0001-8846-6021>⁴

Аннотация: в условиях цифровизации государственных закупок в Российской Федерации возрастает необходимость повышения эффективности и прозрачности закупочных процедур. В статье рассматриваются ключевые тенденции развития системы закупок, включая централизацию, цифровизацию и поддержку малого бизнеса. Цель: анализ современного состояния контрактной системы в регионах России, а также выявление тенденций и направлений ее развития, ориентированных на улучшение закупочной деятельности. В ходе исследования использовались методы анализа нормативно-правовых актов, обзора существующих практик внедрения цифровых технологий и анализа кейсов из различных регионов. Определены основные направления развития системы закупок, включая использование региональных информационных систем, поддержку малого и среднего бизнеса, а также повышение роли экспертизы закупочной документации. Выявлены преимущества цифровизации и унификации закупочных процедур, а также обозначены существующие вызовы, такие как необходимость адаптации к региональным условиям и повышение квалификации участников рынка. Развитие цифровых инструментов и совершенствование экспертизы закупочной документации способствует улучшению эффективности и прозрачности государственных закупок, а также оптимизации использования бюджетных средств в регионах России.

Ключевые слова: государственные закупки, цифровизация, централизация, закупочные процедуры, региональные информационные системы, искусственный интеллект, большие данные, малое и среднее предпринимательство, экспертиза документации, эффективность, прозрачность, конкурентоспособность, стандартизация, контроль, оптимизация.

Финансирование: инициативная работа.

Original article

ORGANIZATION, CONTROL, AND EXPERTISE OF PROCUREMENT ACTIVITIES IN THE CONTEXT OF REGIONAL SPECIFICS

Marina M. Nazar¹, Andrey V. Tamyarov², Isa A. Magomedov³, Natalia A. Lobacheva⁴

College of Service Sphere No. 10 of the City of Moscow¹,

Ulyanovsk State Technical University²,

Dagestan State Technical University³,

V.I. Vernadsky Crimean Federal University (branch in Yalta)⁴

Abstract. In the context of the digitalization of public procurement in the Russian Federation, the need to improve the efficiency and transparency of procurement procedures is growing. This article discusses key trends in the development of the procurement system, including centralization, digitalization, and support for small businesses. Objective: The analysis of the current state of the contracting system in Russian regions, as well as the identification of trends and directions for its development aimed at improving procurement activities. Methods: The research involved methods of analyzing normative legal acts, reviewing existing practices for implementing digital technologies, and analyzing case studies from various regions. Results: The main directions for the development of the procurement system were identified, including the use of regional information systems, support for small and medium-sized businesses, and enhancing the role of procurement documentation expertise. The advantages of digitalization and unification of procurement procedures were revealed, as well as the significant challenges, such as the need for adaptation to regional conditions and improving the qualifications of market participants. Conclusion: The development of digital tools and the improvement of procurement documentation expertise contribute to enhanced efficiency and transparency in public procurement, as well as the optimization of budget spending in Russian regions.

Keywords: *public procurement, digitalization, centralization, procurement procedures, regional information systems, artificial intelligence, big data, small and medium-sized enterprises, documentation expertise, efficiency, transparency, competitiveness, standardization, control, optimization.*

Funding: *Independent work.*

Введение. Система государственных закупок в Российской Федерации играет решающую роль в обеспечении эффективного использования бюджетных средств и стимулировании конкурентной среды на региональном уровне. Помимо экономической составляющей, государственные и муниципальные закупки выполняют важные социальные функции, такие как поддержка предпринимательства, формирование спроса на определенные услуги, товары, а также повышение их качественных характеристик. Это способствует устойчивому социально-экономическому развитию регионов.

В условиях цифровой экономики актуализируется необходимость постоянной адаптации закупочных процедур к новым вызовам. Это включает в себя совершенствование нормативно-правового регулирования, внедрение эффективных инструментов поддержки малого и среднего предпринимательства, упрощение закупочных процедур и повышение их прозрачности посредством цифровизации.

Одним из ключевых аспектов эффективности закупочной деятельности является экспертиза закупочной деятельности и оценка результатов исполнения контрактов и договоров. Эти механизмы позволяют обеспечить качество поставок и соответствие условиям контракта, что напрямую влияет на эффективность и результативность использования бюджетных средств.

Исследование тенденций развития государственных и муниципальных закупок в субъектах Российской Федерации, в том числе улучшение механизмов экспертизы и контроля результатов исполнения контрактов, представляет собой важную задачу для дальнейшего повышения экономической и социальной эффективности системы закупок.

Обсуждение В данной статье в ходе исследования использовались методы анализа нормативно-правовых актов, обзора существующих практик внедрения цифровых технологий и анализа кейсов из различных регионов.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими современную контрактную систему России, являются Федеральный закон №44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципаль-

ных нужд» [1] (далее – 44-ФЗ) и Федеральный закон от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [2] (далее – 223-ФЗ), а основным инструментом их реализации – официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) (<https://zakupki.gov.ru>).

Процедура проведения государственных закупок регулируется не только федеральными законами. Она представляет собой комплексную систему взаимодействия между государственными и муниципальными органами власти на уровне субъектов Российской Федерации. Каждый субъект осуществляет собственное правовое регулирование контрактной системы. Это достигается путем разработки внутренних нормативных документов и внедрения индивидуальных механизмов для их практического применения.

Результаты. Во многих регионах применяют централизованный подход к закупкам, что позволяет повысить эффективность и прозрачность закупочной деятельности. Этот подход позволяет объединить несколько заказчиков для упрощения закупочного процесса и снижения затрат.

До 2024 года в Свердловской области действовала государственная программа «Совершенствование механизмов осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Свердловской области». Ее основной целью было заявлено увеличение результативности использования бюджетных средств в сфере государственных закупок. Основной задачей данной программы была оптимизация бюджетных трат при обеспечении государственных нужд. Ответственность за выполнение данной программы была закреплена за Департаментом государственных закупок Свердловской области, который получил статус уполномоченного органа, осуществляющего выбор поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков области. Данная мера способствовала формированию централизованной модели закупочной деятельности, характеризующейся наличием единого органа, ответственного за проведение процедур закупок и оказание методологической поддержки государственным заказчикам. [3].

В Челябинской области реализуется проект централизации государственных закупок, для

ряда органов исполнительной власти. В отдельном распоряжении Челябинской области от 08.09.2016 № 500-рп «О централизации закупок отдельных товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Челябинской области» определен их перечень, насчитывающий 25 органов, включая Управление делами Губернатора и Правительства Челябинской области, Министерство образования и науки Челябинской области, Главное контрольное управление Челябинской области. Министерство информационных технологий и связи наделено полномочиями по проведению государственных закупок от имени некоторых органов исполнительной власти. Такая организация закупочных процессов предполагает строгую регламентацию номенклатуры товаров, услуг и работ, которые должны закупаться централизованно. Областная администрация планирует дальнейшее расширение круга ведомств, охваченных централизованными закупками, однако включение муниципальных образований в эти планы пока не предусмотрено.

В Тюменской области в качестве уполномоченного органа по определению поставщиков для региональных заказчиков функционирует Управление государственных закупок Тюменской области (далее – Управление). Юридический статус данного управления сопоставим с положением Департамента госзакупок Свердловской области, что говорит о близких принципах в организации закупочной деятельности в этих субъектах. Вместе с тем, в отличие от практики свердловского Департамента, Управление чаще прибегает к процедуре государственных закупок в форме совместных конкурсов, при этом не привлекая муниципальные образования. Существенной проблемой является отсутствие нормативных актов, регламентирующих порядок обращения госучреждений к услугам Управления, будь то обязательный или добровольный, что порождает правовую неопределенность.

В Омской области роль уполномоченного органа, регулирующего сферу закупок, играет Главное управление контрактной системы. В его задачи входит сопровождение закупочной деятельности муниципальных заказчиков, если эти закупки имеют целевое значение для региона и их стоимость превышает 1 миллион рублей. Помимо этого, Главное управление контрактной системы определяет поставщиков, подрядчиков и исполнителей для органов исполнительной власти области, а также для казенных и бюджетных учреждений. Региональным законодательством установлен перечень товаров, работ и услуг, закупки которых проводятся централизованно, при этом

основную долю составляют закупки в сфере строительства. Таким образом, централизация закупочной деятельности в Омской области характеризуется выборочным применением и фокусировкой на отдельных сферах.

В Ленинградской области работает Комитет государственного заказа, который уполномочен определять поставщиков для государственных заказчиков региона. Комитет организует проведение совместных конкурсов и осуществление закупок для государственных заказчиков, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 2 миллиона рублей. С муниципальными заказчиками комитет взаимодействует в ситуациях, когда закупки финансируются из областного бюджета или важны для развития региона. В подобных случаях отношения между Комитетом и муниципалитетами закрепляются соглашением.

В Оренбургской области до 2030 года, в рамках государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области», действует система закупок для государственных нужд. Данная программа формулирует стратегические цели и задачи, задает ключевые индикаторы результативности, а также определяет объем бюджетных средств, предназначенных для поддержки стабильного экономического роста и оптимизации системы управления социально-экономическим развитием региона. Ответственным исполнителем по реализации данной государственной программы является Министерство экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области, что подчеркивает взаимосвязь системы государственных закупок с общими задачами социально-экономического развития региона. Оно координирует различные направления деятельности, включая поддержку малого и среднего бизнеса, развитие сельской кооперации и улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.

На государственное казенное учреждение Оренбургской области «Центр организации закупок» (ГКУ «ЦОЗ») возложены полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков региона. ГКУ «ЦОЗ» с 1 января 2017 года выполняет функции по выбору поставщиков для государственных бюджетных и автономных учреждений, государственных унитарных предприятий. Кроме того, центр выполняет аналогичные функции для муниципальных заказчиков в рамках процесса централизации закупок.

ГКУ «ЦОЗ» осуществляет различные функции, включая:

- 1) Рассмотрение заявок заказчика на закупку.
- 2) Формирование извещения в региональной информационной системе.
- 3) Определение представителя для участия в составе комиссии.
- 4) Формирование проекта решения о создании комиссии.
- 5) Размещение сформированного извещения в Единой информационной системе в сфере закупок после утверждения его заказчиком.
- 6) Размещение протоколов работы комиссии и другие.

А также выступает организатором в рамках соглашений о проведении совместных закупок, что позволяет оптимизировать процесс и снизить затраты за счет централизации закупочной деятельности.

Такая система закупок позволяет Оренбургской области эффективно управлять процессом закупок, обеспечивая прозрачность и конкуренцию, а также способствует развитию региональной экономики за счет поддержки малого и среднего бизнеса.

В Пермском крае задачи по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в области закупок переданы Министерству по регулированию контрактной системы региона, которое выполняет функции уполномоченного органа. Данное министерство выступает учредителем двух подведомственных учреждений, занимающихся организацией и проведением закупочных процедур: Государственного казённого учреждения Пермского края «Центр организации закупок» (ГКУ ПК «ЦОЗ») и Государственного автономного учреждения Пермского края «Краевой центр закупок» (ГАУ ПК «КЦЗ»). ГКУ ПК «ЦОЗ» выполняет функцию централизованного сопровождения закупок для различных заказчиков. Среди них — органы государственной власти региона, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Пермского края, некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае», унитарные предприятия и автономные учреждения региона и муниципальных образований края. Деятельность учреждения нацелена на оптимизацию и повышение эффективности закупочных процедур за счет централизации и стандартизации всех процессов. ГАУ ПК «КЦЗ», в свою очередь, специализируется на оказании методической и консультационной поддержки участникам закупочного процесса. В его функции входит организация обучения специали-

стов в сфере госзакупок, разработка методических материалов и осуществлению мониторинга эффективности закупочной деятельности.

В Саратовской области роль уполномоченного органа, отвечающего за сферу закупок, отведена ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок». Основной задачей этого учреждения является определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд региона. Помимо этого, на основании соглашений, агентство берет на себя аналогичные функции для муниципальных органов власти и казенных учреждений, за исключением закупок, связанных со строительством и проектированием. Для контрактов с начальной (максимальной) ценой, не превышающей ста тысяч рублей, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) остается децентрализованными и не входит в компетенцию данного учреждения.

Волгоградская область использует механизмы общественного контроля за закупками, включая экспертизу закупочной документации для оценки ее соответствия законодательным требованиям, что позволяет выявить потенциальные ошибки и несоответствия и снижает риск нарушений и неоднозначной интерпретации положений документов.

Начиная с 2021 года в области реализуется постановление Администрации Волгоградской области от 03.12.2020 №744-п «О дополнительных мерах в сфере организации осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Волгоградской области». Нормативный акт регламентирует порядок формирования и функционирования коллегиальных органов, осуществляющих согласование закупочной документации, разрабатываемой заказчиками Волгоградской области при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд. Обязательному согласованию подлежат закупки, осуществляемые в рамках реализации национальных, федеральных, региональных или приоритетных проектов, закупки с начальной (максимальной) ценой контракта, превышающей 50 млн руб., а также закупки, обладающие высокой социальной или экономической значимостью для региона. Основная задача этих коллегиальных органов — контроль за соблюдением заказчиками нормативных требований в сфере закупок, предварительное согласование закупочной документации и снижение вероятности двоякого толкования содержащихся в ней положений.

По итогам реализации данного постановления в 2021 году было зафиксировано снижение

административных, организационных и экономических барьеров, повышение гласности и прозрачности осуществления закупок, минимизация коррупционных и иных злоупотреблений, а также создание дополнительных условий для развития добросовестной конкуренции среди участников закупочных процедур.

Результаты работы коллегиальных органов на примере закупок с НМЦК свыше 50 млн руб. [4]:

- на 35% возросла эффективность закупок;
- на 45% увеличилась привлекательность закупок (в связи с более тщательной проработкой документов, они стали более понятны для участников закупок);
- на 75% возросла конкурентность закупок (увеличилось количество закупок с экономией при одновременном снижении случаев демпинга);
- качество подготовки документов улучшилось, и, в связи с этим, снизилось количество повторно объявленных процедур на 37%.

В субъектах Российской Федерации наблюдается вариативность не только в моделях организации государственных закупок, но и в практиках сопровождения закупочного процесса. Рассмотрим некоторые из таких практик, которые активно внедряются в отдельных регионах и находят свое распространение в других субъектах.

Опыт Вологодской области в организации независимой экспертизы закупок. Введение независимой экспертизы в сфере закупок товаров является актуальной задачей для многих регионов России. Вологодская область, начиная с 2017 года, стала одним из пионеров в реализации данной инициативы, внедрив практику специализированных складов для контроля качества продукто-вых поставок. Этот опыт может служить примером для других субъектов РФ, стремящихся оптимизировать процесс закупок и повысить качество поставляемой продукции.

Специализированный склад в Вологодской области был создан для решения проблемы оперативной приемки товаров и контроля их качества. Логистический терминал, функционирующий как контрольная точка, позволяет централизованно проводить экспертизу продуктов, что значительно снижает количество нарушений, связанных с качеством, упаковкой, маркировкой и сроками поставки. В результате внедрения такой системы, количество нарушений сократилось в разы, а возможность оперативного возврата товаров в случае необходимости стала реальностью.

Одним из ключевых преимуществ, выявленных в ходе реализации проекта, является значительная экономия бюджетных средств. Вологодская область смогла оптимизировать затраты на экспертизу, обеспечивая при этом высокий уровень контроля. Это позволило региональным производителям и малому бизнесу получить доступ к государственным закупкам, что ранее было затруднительно из-за сложностей с транспортировкой и качеством продукции. В результате, конкуренция на рынке возросла, ассортимент поставок расширился, а лишние посредники были устранены, что положительно сказалось на снижении издержек.

В рамках проекта был выстроен комплексный подход к контролю качества и продуктового сбыта, включающий правовую, финансовую и цифровую системы. Официальный «Логистический оператор – Специализированный склад» взаимодействует с тремя группами поставщиков: региональными крестьянскими и фермерскими хозяйствами, сельхозтоваропроизводителями и переработчиками. Это сотрудничество создало эффективную экосистему, где реальные производители продовольственной продукции получили возможность участвовать в государственных закупках.

Практика специализированного склада открывает новые горизонты для продовольственной отрасли Вологодской области. Единый логистический центр не только удовлетворяет текущие потребности заказчиков, но и накапливает излишки, которые могут быть реализованы через разнообразные каналы сбыта, включая федеральные ритейлерские сети. Это создает дополнительные возможности для роста и развития региональных производителей, а также способствует улучшению качества жизни населения.

Идея «Специализированного склада», реализованная в Вологодской области, была принята и адаптирована другими регионами, включая Самарскую область. Однако в Самаре эта система отличается по номенклатуре, объему поставок и нормативному регулированию. В Самарской области задействовано 119 заказчиков и около 14 поставщиков. Регион также проводит совместные закупки продуктов питания для социальных учреждений, для чего создана соответствующая нормативная основа. Полномочия по осуществлению этих централизованных закупок переданы местному органу экономической власти.

В Самарской области Главное управление организации торгов наделено функциями по контролю за контрактной системой в сфере закупок товаров, работ и услуг. В его компетенции также

входит выбор поставщиков, осуществляющих закупки для покрытия потребностей Самарской области и, в некоторых ситуациях, муниципальных образований. Кроме того, Главное управление оказывает методологическую поддержку заказчикам, занимается подготовкой проектов нормативных правовых актов, регулирующих сферу закупок, организует профессиональное обучение специалистов и занимается аналитической работой.

В Московской области внедрена система управления государственными закупками, основанная на обязательном применении справочника товаров, работ, услуг (Классификатор объектов закупок 2.0 - КОЗ 2.0). Утвержденный распоряжением Комитета по конкурентной политике Московской области от 06.10.2023 №31-01-10-42/23, классификатор выступает ключевым компонентом в процессе планирования и осуществления закупок в государственной информационной системе «Единая автоматизированная система управления закупками Московской области» (ЕАСУЗ), в соответствии с регламентирующими Правилами формирования и ведения.

КОЗ 2.0 представляет собой структурированную базу данных, содержащую около 130 тысяч позиций, охватывающих широкий спектр товаров, работ и услуг, закупаемых государственными заказчиками Московской области. Применение данного классификатора в системе ЕАСУЗ с 2021 года обеспечивает унификацию и стандартизацию процессов планирования и осуществления закупок, повышая прозрачность и контролируемость использования бюджетных средств. А также способствует повышению прозрачности государственных и муниципальных закупок для бизнеса и сокращение их трудозатрат для заказчиков. Количественные показатели [5]:

- 100% автоматизация информирования о применяемых в закупке национальных режимах, преференциях, позициях ОКПД2, КТРУ;
- более чем на 80% сокращение нарушений заказчиков при указании единицы измерения товара, работы, услуги, являющихся объектами закупок;
- формировании лотов закупок медицинских изделий, лекарственных препаратов;
- указании формулы цены и максимального значения цены контракта; при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- применении шаблонов проектов контрактов (типовых условий контрактов);

– сокращение трудозатрат заказчиков (около 67 тыс. часов в год в масштабах региона).

Качественные показатели:

- актуальное и своевременное информирование представителей бизнеса о потребностях заказчиков;
- доступность для бизнеса функций поиска и мониторинга закупок в региональных информационных системах;
- реализация автоматизированных инструментов для согласования и конструирования документации;
- наличие гибкой системы контроля и мониторинга закупок, позволяющей оперативно выявлять и устранять возникающие проблемы.

Стандартизация оформления документации о закупке способствует упрощению процесса сравнения предложений от различных поставщиков и снижает вероятность ошибок при оценке заявок. Данный подход обеспечивает повышение прозрачности и понятности требований для всех участников закупочной процедуры.

Особую роль в повышении прозрачности и эффективности закупочной деятельности играет экспертиза документации, которая проводится на различных этапах закупочной процедуры. Она включает в себя анализ планов-графиков закупок, обоснований НМЦК, технических заданий, проектов контрактов и других документов, необходимых для проведения закупочных процедур. Целью экспертизы документации является выявление возможных нарушений законодательства, несоответствий требованиям нормативных актов, а также оценка обоснованности и целесообразности закупочных решений.

Начиная с 1 января 2015 года, в Москве введена процедура проверки достоверности определения начальных (максимальных) цен контрактов (НМЦК), осуществляемая в соответствии с регламентом, утвержденным распоряжением Правительства Москвы от 16.05.2014 №242-РП. Организация взаимодействия между заказчиками города Москвы и экспертными организациями при проведении указанной проверки обеспечивается посредством использования Единой автоматизированной информационной системы торгов города Москвы.

Аналитический центр города Москвы осуществляет экспертное сопровождение деятельности в области экономической политики и государственных закупок. Направлениями деятельности Центра являются, в том числе:

– экспертиза НМЦК, направленная на проверку обоснованности стоимости сделок, в том числе с недвижимостью, что способствует оптимизации бюджетных расходов и повышению эффективности закупочной деятельности;

– консультационно-методическая поддержка заказчиков города Москвы на различных этапах закупочного процесса, включая планирование и подготовку закупочной документации, что позволяет обеспечить правильное определение НМЦК и подготовку обосновывающих материалов.

Результаты экспертизы позволяют выявить экономию бюджетных средств. Так, по состоянию на 31 января 2025 года, было выдано 56 заключений на общую сумму 49 212,56 млн рублей, что привело к экономии в размере 189,98 млн рублей [6].

Цифровые инструменты управления контрактной системой нацелены на повышение эффективности работы с контрактами, что имеет огромное значение для государственных институтов и муниципальных образований. Наряду с ЕИС функционируют региональные платформы для автоматизации закупочной деятельности, которые позволяют агрегировать информацию о закупочных и бюджетных процессах

В рамках цифровизации в Краснодарском крае функционирует региональная информационная система в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (<https://zakupki.krasnodar.ru/>). Платформа обеспечивает доступ к календарю закупок, реестру извещений и контрактов, плану-графику закупок, а также содержит аналитические и обучающие материалы. Доступ в систему возможен через сервисы личного кабинета, повышающие надежность платформы.

В Алтайском крае активно используют сходную по функционалу региональную автоматизированную информационную систему для повышения эффективности расходования бюджетных средств, оптимизации бизнес-процессов и развития конкуренции (<https://gzalt.ru/DefaultA2.aspx>). Система включает модули для 44-ФЗ, 223-ФЗ и портал поставщиков, обеспечивая электронный документооборот и перевод закупок малого объема в цифровой формат. Это особенно актуально в условиях региона с большой территорией и позволяет обеспечить равный доступ к закупочным процедурам всех поставщиков, независимо от географической локации.

В Санкт-Петербурге автоматизация деятельности в системе закупок для государственных

нужд обеспечивает АИС ГЗ, разработанной Комитетом по государственному заказу Санкт-Петербурга. Данная система призвана оказывать информационно-аналитическую поддержку в процессах планирования закупок товаров, работ, услуг, определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и исполнения контракта заказчиками Санкт-Петербурга.

Содействие региональным субъектам малого предпринимательства (далее – СМП) в рамках закупочной деятельности осуществляется через установление квот на участие субъектов СМП в торгах госкомпаний. Для поддержки СМП, помимо экономических преференций, предоставляется и консультационная помощь, в том числе с помощью современных цифровых сервисов. Так, на платформе МСП.РФ (<https://msp.rf/>) предприниматели могут воспользоваться сервисом «Гид по закупкам», который позволяет получить необходимое содействие на любом этапе процедуры закупок – от поиска заказчика до защиты интересов в Федеральной антимонопольной службе или в суде.

В Чувашской Республике система размещения государственного и муниципального заказа уделяет особое внимание на поддержку участия в закупках субъектов малого предпринимательства. Согласно результатам, зафиксированным в 2024 году, подобная стратегия привела к тому, что значительная часть закупок, а именно 55,5% от суммарного объема, каждая вторая закупка обеспечивается малым бизнесом. Сумма размещенных закупок среди субъектов СМП и СОНКО составляет 23,5 млрд руб. [7].

Расширению доступа предпринимателей к сфере госзаказа также способствовало развитие сервисов электронных магазинов в Волгоградской, Тюменской, Иркутской, Саратовской, Московской, Новосибирской, Ульяновской областях, Ставропольском и Камчатском крае, Республике Крым.

В январе 2025 года состоялась презентация сервиса «Электронный магазин закупок малого объема Чувашской Республики». Данный сервис призван помочь предпринимателям и товаропроизводителям открыто работать с потенциальными заказчиками в электронном формате без привлечения посредников: заказчики размещают в данной системе извещения об осуществлении малых закупок (до 600 тысяч рублей); любой желающий может ознакомиться с этой информацией, подать заявки и выиграть, подписать контракт, при этом отсутствуют какие-либо сборы за подписание контрактов (договоров). В республике ежегодно осуществляется порядка 10 тысяч

малых закупок. Объем таких закупок региональных заказчиков составляет несколько миллиардов рублей в год.

Также, в системе государственного заказа нельзя недооценивать межрегиональное взаимодействие. Региональные власти демонстрируют открытость к диалогу и активно обмениваются знаниями, передавая накопленный опыт другим субъектам. Этот обмен позволяет оптимизировать процессы закупок и внедрять эффективные практики в различных субъектах Российской Федерации. Мониторинг открытых источников, размещенных в сети Интернет, показывает, что в 2024 году проведены несколько конференций, круглых столов и иных мероприятий по обсуждению лучших практик закупочной деятельности в регионах. К наиболее значимым из них можно отнести III межрегиональную конференцию «Развиваем контрактную систему в сфере закупок ВМЕСТЕ», которая прошла в Липецке, Межрегиональную практическую конференцию «Контрактная система в сфере закупок. Практика применения», прошедшая в Нижнем Новгороде, Первую межрегиональную конференцию для уполномоченных органов, учреждений и организаторов закупок в Москве, IV Балтийскую межрегиональную конференцию «Тенденции и перспективы развития контрактной системы», состоявшуюся в Светлогорске, Межрегиональную конференцию «Госзакупки. В национальных интересах», которая прошла в Челябинске. В феврале 2025 года состоялась VII Пензенская конференция государственных, муниципальных и корпоративных закупок 223-ФЗ. Широкая география мероприятий демонстрирует активность субъектов Российской Федерации в обмене опытом и наличие центров аккумуляции регионального опыта, который может быть успешно тиражирован в практике региональной закупочной деятельности.

Помимо обмена опытом, специалисты получают возможность принять участие в обсуждении актуальных вопросов, связанных с государственными и муниципальными закупками, получить консультационные и методические рекомендации, а также углубить знания о способах и инструментах повышения эффективности закупочной деятельности на местах.

Заключение. Исследование организации и принципов работы системы государственных закупок в различных субъектах Российской Федерации позволяет выделить основные тенденции, определяющие современное направление ее развития, ориентированное на повышение прозрачности и эффективности закупочной деятельности.

Во-первых, наблюдается устойчивый тренд к централизации закупочной деятельности, направленный на повышение эффективности использования бюджетных средств, стандартизацию процедур и снижение транзакционных издержек. Однако, важно отметить, что выбор модели централизации должен учитывать специфику региона и особенности его экономической структуры.

Во-вторых, существенное влияние на развитие системы закупок оказывает цифровизация. Реализация и оптимизация региональных информационных систем, их интеграция с федеральной системой, а также применение современных технологий (искусственный интеллект, большие данные) позволяют повысить прозрачность закупочных процедур, автоматизировать рутинные операции и усилить контроль за расходованием бюджетных средств.

В-третьих, возрастает роль коллегиальных органов в процессе принятия решений о закупках. Создание и эффективное функционирование таких органов способствует повышению объективности и обоснованности закупочных решений.

В-четвертых, особое внимание уделяется развитию конкуренции и поддержке малого и среднего предпринимательства в сфере закупок. Реализация мер по стимулированию участия малого бизнеса в государственных закупках, таких как установление квот и упрощение процедур, способствует расширению конкурентной среды и повышению эффективности закупочных процедур.

В-пятых, экспертиза закупочных документов становится важным направлением в улучшении системы госзакупок, способствуя обеспечению соответствия закупочных процедур требованиям действующего законодательства, минимизации рисков нарушений, а также повышению качества подготовки закупочной документации, включая технические задания и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

В целом, можно констатировать, что система государственных закупок в регионах Российской Федерации находится в состоянии непрерывной эволюции. Прогнозируется, что в 2025 году контрактная система регионов будет унифицироваться в следующих направлениях: развитие закупок малого объема и электронных магазинов, унификация процедур и правил работы с поставщиками, электронное анкетирование поставщиков, цифровизация дополнительных соглашений об изменении или расторжении контракта, применение цифровой сметы контракта, реализация ин-

струментов импортозамещения [8, 9, 10]. Совершенствование контрактной системы с акцентом на экспертизе закупочной документации и контроле результатов исполнения контрактов будет

способствовать повышению эффективности использования бюджетных средств, развитию конкуренции, минимизации рисков и обеспечению устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Список источников:

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ (последняя редакция) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 11.02.2025).
2. Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (последняя редакция) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/ (дата обращения: 11.02.2025).
3. Плотников В.Д., Сыманюк Н.В. Актуальные вопросы осуществления государственных закупок товаров, работ, услуг в Свердловской области. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=43794598> (дата обращения: 11.02.2025).
4. «Белая книга» проконкурентных региональных практик 2022 год. URL: ФАС России | Белая и черная книги.
5. «Белая книга» проконкурентных региональных практик 2024 год. URL: ФАС России | Белая и черная книги.
6. Аналитический центр Москвы. URL: <https://ac-mos.ru/price-examination/>.
7. Закупки в цифрах: в 2024 году консолидированный объем закупок в республике составил 57 млрд. рублей | Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам. URL: <https://tarif.cap.ru/news/2025/02/11/zakupki-v-cifrah-1>.
8. Как изменятся закупки в 2025: планы Минфина, Казначейства и ФАС. URL: <https://zakupki.kontur.ru/site/articles/51195-kak-izmenyatsya-zakupki> (дата обращения: 11.02.2025).
9. Андреева Е.В., Рожкова А.Н. Проблемы правового регулирования региональных закупок: теория и практика. // Журнал «Государственная служба и кадры». — 2023. — №4.
10. Счетная палата РФ. Аналитический доклад о состоянии и проблемах контрактной системы в субъектах Российской Федерации (по данным за 2023–2024 гг.). URL: https://ach.gov.ru/upload/iblock/analytics/kontrol_zakupki_regions_2024.pdf

References

1. Federal Law "On the Contract System in the Procurement of Goods, Works, and Services for State and Municipal Needs" dated 05.04.2013 No. 44-FZ (latest edition). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (accessed: 11.02.2025).
2. Federal Law "On the Procurement of Goods, Works, and Services by Certain Types of Legal Entities" dated 18.07.2011 No. 223-FZ (latest edition). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/ (accessed: 11.02.2025).
3. Plotnikov V.D., Symanyuk N.V. Topical Issues in the Implementation of State Procurement of Goods, Works, and Services in Sverdlovsk Region. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=43794598> (accessed: 11.02.2025).
4. "White Book" of Pro-Competitive Regional Practices 2022. URL: FAS Russia | White and Black Books.
5. "White Book" of Pro-Competitive Regional Practices 2024. URL: FAS Russia | White and Black Books.
6. Moscow Analytical Center. URL: <https://ac-mos.ru/price-examination/>.
7. Procurement in Figures: In 2024, the Consolidated Procurement Volume in the Republic Totaled 57 Billion Rubles | Chuvash Republic State Service for Competition Policy and Tariffs. URL: <https://tarif.cap.ru/news/2025/02/11/zakupki-v-cifrah-1>.
8. How Procurement Will Change in 2025: Plans of the Ministry of Finance, the Treasury, and FAS. URL: <https://zakupki.kontur.ru/site/articles/51195-kak-izmenyatsya-zakupki> (accessed: 11.02.2025).
9. Andreeva E.V., Rozhkova A.N. Issues of Legal Regulation of Regional Procurement: Theory and Practice. // Journal "Public Service and Personnel." — 2023. — No. 4.
10. Accounts Chamber of the Russian Federation. Analytical Report on the State and Problems of the Contract System in the Regions of the Russian Federation (based on 2023–2024 data). URL: https://ach.gov.ru/upload/iblock/analytics/kontrol_zakupki_regions_2024.pdf

Информация об авторах:

Назар Марина Михайловна, кандидат экономических наук, Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение города Москвы «Колледж сферы услуг №10» (ГБПОУ «КСУ №10»), преподаватель экономических дисциплин, ORCID ID 0000-0003-0074-0159, nmm_76@mail.ru

Тамьяров Андрей Валерьевич, кандидат технических наук, ФГБУ ВО Ульяновский государственный технический университет. Директор департамента образовательной деятельности. Доцент кафедры «Измерительно-вычислительные комплексы», ORCID ID 0000-0002-0608-444X, a.tamyarov@ulstu.ru

Магомедов Иса Алигаджиевич, кандидат технических наук, ФГБОУ ВО Дагестанский государственный технический университет, доцент кафедры УиИТСиВТ, Misa1949@mail.ru

Лобачева Наталия Александровна, кандидат филологических наук, Гуманитарно-педагогическая академия ФГАОУ ВО "Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского" (филиал в г. Ялте), ORCID ID 0000-0001-8846-6021, loba4evana@gmail.com

Marina M. Nazar, PhD in Economics, State Budgetary Vocational Educational Institution of the City of Moscow "College of Service Sphere No. 10" (GBPOU "KSU No. 10"), Lecturer in Economic Disciplines

Andrey V. Tamyarov, PhD in Technical Sciences, Ulyanovsk State Technical University (FGBU VO), Director of the Department of Educational Activities. Associate Professor at the Department of Measurement and Computing Systems,

Isa A. Magomedov, PhD in Technical Sciences, Dagestan State Technical University (FGBOU VO), Associate Professor at the Department of Management in Information and Telecommunication Systems and Computing Technology (UiITSiVT)

Natalia A. Lobacheva, PhD in Philological Sciences, Humanities and Pedagogical Academy of the V.I. Vernadsky Crimean Federal University (branch in Yalta)

Вклад авторов:

все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Contribution of the authors:

All authors contributed equally to this article.

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 02.04.2025;

Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 18.04.2025;

Принята к публикации / Accepted for publication 20.04.2025.

Авторами окончательный вариант рукописи одобрен.