

УДК 332.122.62

Тернавщенко Кристина Олеговна

кандидат экономических наук,
доцент кафедры экономической безопасности,
Кубанский государственный технологический университет
tina.ru@bk.ru

Магала Юлия Викторовна

аспирантка кафедры экономической безопасности,
Кубанский государственный технологический университет
yuliya.magala.94@ mail.ru

Kristina O. Ternavshchenko

Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor of the Department economic security
Kuban State Technological University
tina.ru@bk.ru

Yulia V. Magala

postgraduate student of the department
economic security Kuban State Technological University
yuliya.magala.94@ mail.ru

СИСТЕМАТИЗАЦИЯ МЕТОДИЧЕСКИХ ПОДХОДОВ К ОЦЕНКЕ УРОВНЯ БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

SYSTEMATIZATION OF METHODOLOGICAL APPROACHES TO ASSESSMENT OF THE LEVEL OF BUDGET AND TAX SECURITY OF THE REGION

***Аннотация.** В статье проведен мониторинг экономических показателей, необходимых для оценки уровня бюджетно-налоговой безопасности региона; систематизирован набор индикаторов состояния регионального бюджета; предложена система балльной оценки уровня бюджетно-налоговой безопасности региона, разработаны интервалы изменения индикаторов и пороговые значения, характерные для различных состояний бюджетно-налоговой безопасности региона.*

***Ключевые слова:** бюджетно-налоговая безопасности, мониторинг экономических показателей, финансовые коэффициенты, статистические показатели, система индикаторов, интервалы изменения индикаторов, пороговые значения, система балльной оценки.*

***Annotation.** The article monitors the economic indicators necessary to assess the level of fiscal security in the region; a set of indicators of the state of the regional budget has been systematized; the system of point assessment of the level of budgetary and tax security of the region, intervals of change of indicators and*

threshold values typical for various states of the budgetary and tax security of the region are proposed.

Key words: *fiscal security, monitoring of economic indicators, financial ratios, statistical indicators, indicator system, indicator change intervals, threshold values, scoring system.*

Мониторинг экономических показателей, который отражает теоретическую и практическую сущность бюджетно-налоговой безопасности – это основа моделирования и прогнозирования бюджетно-налоговой безопасности регионов страны[1].

В настоящее время отсутствуют методики, позволяющие определить текущий уровень бюджетно-налоговой безопасности региона и определить возможные риски и угрозы. С этой целью следует определить набор экономических показателей, который необходим для оценки уровня экономической безопасности региона [2; 3].

По мнению Скворцовой М.А., уровень бюджетно-налоговой безопасности региона можно оценить на основе статистическо-экономических показателей, таких как:

- доходы бюджета, в % к ВРП;
- расходы бюджета, в % к ВРП;
- поступление налогов и сборов в бюджетную систему, в % к ВРП;
- задолженность по налогам и сборам в бюджетную систему, в % к ВРП

[4].

Для оценки уровня бюджетно-налоговой безопасности региона целесообразно использовать следующие финансовые коэффициенты (таблица 1):

Таблица 1 – Оценка уровня бюджетно-налоговой безопасности региона на основе финансовых коэффициентов.

Показатели	Базовый уровень (по оценкам Е.В. Никулиной)	Экономическая интерпретация коэффициента
Коэффициент бюджетной обеспеченности населения	Не менее 62 тыс. руб/чел	Коэффициент бюджетной обеспеченности населения – это соотношение между бюджетными расходами и численностью населения региона.
Коэффициент автономности	Не менее 35 %	Коэффициент автономности – это доля собственных доходов в общих доходах региона.
Коэффициент дотационности	Не более 52 %	Коэффициент дотационности – это доля безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней в общих

		доходах бюджета региона. Снижение данного показателя свидетельствует о высокой степени стабильности и независимости регионального бюджета
Коэффициент бюджетной результативности	Не менее 20 тыс. руб/чел	Коэффициент бюджетной результативности – это соотношение доходов бюджета и численностью региона.
Коэффициент покрытия расходов	Не менее 100 %	Коэффициент покрытия расходов определяется как отношение собственных бюджетных доходов к его общим расходам.

Система балльной оценки и интервалы изменения индикаторов, характерные для различных состояний бюджетно-налоговой безопасности региона, представлены в таблице 2 с учетом следующих обозначений:

\bar{x} – среднее арифметическое значение n -го индикатора (суммы значений всех индикаторов при расчете итоговой оценки), рассчитанного по всем регионам по итогам отчетного периода;

δ – среднеквадратическое отклонение n -го индикатора (суммы значений всех индикаторов при расчете итоговой оценки), показывающее, во сколько раз в среднем колеблется величина признака совокупности;

X – n -й элемент выборки;

n – объем выборки;

x – среднее арифметическое выборки.

Таблица 2 – Система балльной оценки, интервалы изменения индикаторов и пороговые значения, характерные для различных состояний бюджетно-налоговой безопасности региона.

Индикатор	Повышенная (критическая) опасность	Относительная опасность	Относительно безопасное состояние	Абсолютно безопасное состояние
<i>Балльная оценка</i>	<i>1 балл</i>	<i>2 балла</i>	<i>3 балла</i>	<i>4 балла</i>
Устойчивость, сбалансированность				
Коэффициент бюджетной задолженности	$X > 20$	$20 \geq X > 10$	$10 \geq X > 5$	$5 \geq X \geq 0$
Коэффициент сбалансированности местного бюджета	< -15	$-15 \leq X < -10$	$-10 \leq X < -5$	$-5 \leq X \leq 0 > 0$ (профицит)

Коэффициент покрытия текущих расходов	$\leq \bar{o} - 0,9 \delta$	$o - 0,3 \delta < X$ $\leq \bar{o} + 0,3 \delta$	$\bar{o} + 0,3 \delta < X$ $\leq \bar{o} + 0,9 \delta$	$> \bar{o} + 0,9 \delta$
Самостоятельность, обеспеченность, стабильность				
Коэффициент финансовой зависимости	$> \bar{o} + 0,9 \delta$	$o - 0,3 \delta < X$ $\leq \bar{o} + 0,3 \delta$	$o - 0,9 \delta < X$ $\leq \bar{o} - 0,3 \delta$	$\leq \bar{o} - 0,9 \delta$
Коэффициент автономности	$\leq \bar{o} - 0,9 \delta$	$o - 0,3 \delta < X$ $\leq \bar{o} + 0,3 \delta$	$\bar{o} + 0,3 \delta < X$ $\leq \bar{o} + 0,9 \delta$	$> \bar{o} + 0,9 \delta$
Экономический рост				
Коэффициент соотношения роста доходов и текущих расходов бюджета	$\leq \bar{o} - 0,9 \delta$	$o - 0,3 \delta < X$ $\leq \bar{o} + 0,3 \delta$	$\bar{o} + 0,3 \delta < X$ $\leq \bar{o} + 0,9 \delta$	$> \bar{o} + 0,9 \delta$
Динамика показателя бюджетной результативности	$\leq \bar{o} - 0,9 \delta$	$o - 0,3 \delta < X$ $\leq \bar{o} + 0,3 \delta$	$\bar{o} + 0,3 \delta < X$ $\leq \bar{o} + 0,9 \delta$	$> \bar{o} + 0,9 \delta$
Качество финансового менеджмента				
Коэффициент балансирования (устойчивости) бюджета	$> \bar{o} + 0,9 \delta$	$o - 0,3 \delta < X$ $\leq \bar{o} + 0,3 \delta$	$o - 0,9 \delta < X$ $\leq \bar{o} - 0,3 \delta$	$\leq \bar{o} - 0,9 \delta$
Коэффициент наличия дополнительных средств бюджета	$> \bar{o} + 0,9 \delta$	$o - 0,3 \delta < X$ $\leq \bar{o} + 0,3 \delta$	$o - 0,9 \delta < X$ $\leq \bar{o} - 0,3 \delta$	$\leq \bar{o} - 0,9 \delta$
Региональное управление				
Коэффициент стоимости содержания муниципальных служащих	$> \bar{o} + 0,9 \delta$	$o - 0,3 \delta < X$ $\leq \bar{o} + 0,3 \delta$	$o - 0,9 \delta < X$ $\leq \bar{o} - 0,3 \delta$	$\leq \bar{o} - 0,9 \delta$
Итоговая оценка, (границы степени бюджетно-налоговой безопасности)	$\leq \bar{o} - 1,8 \delta$	$o - 0,6 \delta < X$ $\leq \bar{o} + 0,6 \delta$	$\bar{o} + 0,6 \delta < X$ $\leq \bar{o} + 1,8 \delta$	$> \bar{o} + 1,8 \delta$

Для проведения экономического мониторинга бюджетно-налоговой безопасности регионов целесообразно применять все перечисленные

индикаторы оценки. Использование метода системной оценки позволяет учесть все особенности бюджетно-налоговой безопасности регионов, процесс ее дифференциации и факторные связи. Значимость экономико-статистического исследования бюджетно-налоговой безопасности регионов обусловлена потребностями создания эффективно действующей и научно-обоснованной системы управления регионами в целях повышения благосостояния населения [5; 6;7].

Литература:

1. Боровикова Е. В. Теоретико-методологические положения по организации бюджетного менеджмента // *Финансы и кредит*. – 2019. – №11 (215). – С. 38-42.

2. Литвинцева Т.В. Направления изменений российской налоговой системы с учетом социальной направленности / Т.В. Литвинцева // *Национальные интересы: приоритеты и безопасность*. - 2018. - №32. - С. 78-85.

3. Изотова Г.С. Методы обеспечения безопасности бюджетной системы региона: Дисканд. экон. наук : 08.00.10 : СПб., 2019 186 с. РГБ ОД, 61:05-8/1392.

4. Скворцова М.А. Методика оценки бюджетной безопасности региона как составляющей экономической безопасности (на примере Приволжского федерального округа Российской Федерации) // *Экономика, предпринимательство и право*. – 2020. – Том 10. – № 5. – С. 1509-1520.

5. Крохина, Ю. А. Бюджетное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / Ю. А. Крохина. - 5-е изд., пер. и доп. - М. : Издательство Юрайт, 2018. - 328 с.

6. Лыщикова Ю.В. Финансовый потенциал территории в контексте капитализации региональной экономики // *Актуальные проблемы экономики в условиях реформирования современного общества: Материалы II международной научно-практической конференции*. Белгород. 2019. С. 63-67.

7. Никулина Е.В. Интегральная оценка развития социально-экономических систем региона // *Актуальные проблемы экономики в условиях реформирования современного общества: под науч. ред. доц. Е.В. Никулиной: в 2 ч.* – Белгород: ИД «Белгород» НИУ «БелГУ», 2015 Ч. 1. – С. 11-20.

References:

1. Borovikova E. V. *Teoretiko-metodologicheskie stanovki po organizatsii budget management [Theoretical and methodological provisions on the organization of budget management]*.. – 2019. – №11 (215). – P. 38-42.

2. Litvintseva T. V. *Directions of changes in the Russian tax system taking into account the social orientation / T. V. Litvintseva // National interests: priorities and security*. - 2018. - No. 32. - pp. 78-85.

3. Izotova G. S. *Methods of ensuring the security of the budget system of the region: Diskand. ekon. nauk: 08.00.10 : SPb., 2019 186 p. RGB OD, 61:05-8/1392.*

4. Skvortsova M. A. *Methodology for assessing the budget security of the region as a component of economic security (on the example of the Volga Federal*

District of the Russian Federation) // Economics, entrepreneurship and Law. - 2020. - Volume 10. - No. 5. - pp. 1509-1520.

5. Krokina, Yu. A. *Budget law of Russia: a textbook for undergraduate and graduate studies / Yu. A. Krokina. - 5th ed., trans. and add. - M.: Yurayt Publishing House, 2018. - 328 p.*

6. Lyshchikova Yu. V. *The financial potential of the territory in the context of the capitalization of the regional economy // Current problems of the economy in the context of modern society reform: Materials of the II International Scientific and practical conference. Belgorod. 2019. pp. 63-67.*

7. Nikulina E. V. *Integralnaya otsenka razvitiya sotsialno - ekonomicheskikh sistem regiona [Integral assessment of the development of socio-economic systems in the region].: in 2 hours-Belgorod: Publishing House "Belgorod" NRU "BelsU", 2015 Part 1. - p. 11-20*