

Научная статья  
<https://doi.org/10.24412/2220-2404-2024-5-20>  
УДК 336.225.611



## ИНСТРУМЕНТЫ И МЕТОДЫ ПОВЫШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА НА ОСНОВЕ ЕГО ИНФРАСТРУКТУРНОГО РАЗВИТИЯ

*Муравьева А.О.*

*Российский новый университет*

**Аннотация.** Статья посвящена комплексному исследованию современных практик повышения инвестиционной привлекательности регионов на основе их инфраструктурного развития.

**Цель:** изучить инструменты и методы повышения инвестиционной привлекательности региона на основе его инфраструктурного развития.

**Методы:** анализ, синтез, обобщение и систематизации научных источников по проблеме исследования.

**Результаты.** В работе подробно рассмотрены основные направления государственной структурной политики в области инвестиционного развития территорий и ключевые условия повышения инвестиционной привлекательности регионов.

**Выводы.** Особое внимание уделяется инструментам реализации мероприятий по стимулированию инвестиционной активности региональных систем. В заключение работы подведены итоги проведенного исследования.

**Ключевые слова:** инвестиционная привлекательность, инфраструктурное меню, программно-целевой подход, государственно-частное партнерство, инфраструктурное развитие.

## TOOLS AND METHODS FOR INCREASING THE INVESTMENT ATTRACTIVENESS OF THE REGION BASED ON ITS INFRASTRUCTURAL DEVELOPMENT

*Alexandra O. Muravyeva*

*Russian New University*

**Abstract.** The article is devoted to a comprehensive study of modern practices of increasing the investment attractiveness of regions based on their infrastructural development.

**Object:** to study tools and methods for increasing the investment attractiveness of the region based on its infrastructural development.

**Methods:** analysis, synthesis, generalization and systematization of scientific sources on the research problem.

**Results.** The work examines in detail the main directions of state structural policy in the field of investment development of territories and the key conditions for increasing the investment attractiveness of regions.

**Conclusions.** Particular attention is paid to tools for implementing measures to stimulate investment activity in regional systems. At the end of the work, the results of the study are summed up.

**Key words:** investment attractiveness, infrastructure menu, program-targeted approach, public-private partnership, infrastructure development.

### **Введение.**

Одним из важнейших факторов успешного развития любого региона является повышение его инвестиционной привлекательности, как основы стратегического развития его территориальной системы.

К основным направлениям повышения инвестиционной привлекательности регионов относятся наращивание инвестиционного потенциала региона, снижение инвестиционных рисков и защита интересов инвесторов.

Каждая региональная структура располагает определенным комплексом объективных

условий, необходимых для организации и осуществления инвестиционной деятельности, что лежит в основе развития инфраструктурного и инвестиционного потенциала территорий.

Повышение инвестиционной привлекательности регионов сопряжено с необходимостью приумножения объемов капитальных вложений в экономику территорий, а также с перераспределением финансовых ресурсов по отдельным отраслям народного хозяйства.

В условиях сложившейся конкуренции региональных экономик, необходимо не только создавать благоприятные условия, способствующие повышению инвестиционной привлекательности регионов, но и разрабатывать стимулирующие меры по инвестиционному развитию региональных систем.

Повышение инвестиционной привлекательности регионов является одним из приоритетных направлений структурной политики государства, комплекс мер по обеспечению которой, возложен на региональные органы власти субъектов РФ, а также органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия в рамках отдельных территориальных образований. Комплекс процессных мероприятий, заложенных в структуру государственной политики в области повышения инвестиционной привлекательности регионов, реализуется с использованием определенного набора методов и инструментов государственного воздействия на составляющие элементы инфраструктурного развития регионов.

#### **Обсуждение. Результаты.**

В рамках исследования применялись общенаучный диалектический метод и специальные методы – сравнения, системно-структурный, логический. Кроме того, настоящее исследование представляет собой теоретический анализ современных научных подходов к исследованию современных практик повышения инвестиционной привлекательности регионов на основе их инфраструктурного развития. Среди них можно отметить труды Л.К. Агаевой и В.Ю. Анисимовой [1], исследующих основные направления развития инвестиционной привлекательности регионов в рамках государственной политики по созданию особых экономических зон и территорий опережающего развития.

М.В. Беспалов [2] и коллектив авторов под руководством Л.С. Маркова [6] проводят обзор опыта кластерной региональной политики, определяя основные цели, приоритеты и инструменты кластерных инициатив.

Э.Н. Рьжкова, Р.В. Мирошниченко [8], А.С. Хахимов [11] и коллектив авторов под руководством Г.В. Двас [5] и уделяют внимание мероприятиям, направленным на наращивание инвестиционного потенциала и снижение инвестиционных рисков, как важнейших факторов роста инвестиционной привлекательности региональных структур.

Т.С. Соболев [9] и Л.В. Сивакова [10] рассматривают возможность повышения инвестиционной привлекательности территорий на основе механизма государственно-частного партнерства.

И.К. Буракова [3], А.В. Бойчук [4] и А.Ю. Петраков [7] обращаются к офсетным контрактам как к одному из инструментов привлечения дополнительных инвестиций в регионы в нынешних условиях российского санкционного давления и политики **замещения товаров иностранного производства отечественными аналогами.**

Одним из основных методов разработки плановых решений в сфере инвестиционного развития и повышения инвестиционной привлекательности регионов на основе их инфраструктурного развития является применение программно-целевого подхода, основной целью которого является **формирование благоприятной инвестиционной среды для организации эффективного управления инвестиционной деятельностью на территориях регионов.** Сущность программно-целевого подхода заключается в выборе и обосновании основных целей социально-экономического и научно-технического развития, а также разработке системы мероприятий по достижению этих целей в намеченные сроки при сбалансированном ресурсном обеспечении.

Приоритетной задачей данного метода стратегического планирования является представление регионов в качестве надежного и перспективного партнера перед инвесторами.

Среди прочих задач следует отметить такие, как оценка инвестиционного потенциала территорий, привлечение регионов к участию в федеральных целевых программах, обеспечение эффективного использования мобилизованных инвестиционных ресурсов регионов, продвижение инвестиционных проектов на российский и внешний рынки государственное содействие предпринимательским структурам в привлечении инвестиций. Обязательным условием для реализации перечисленных задач является формирование инфраструктурного, информационного и организационно-правового обеспечения инвестиционной деятельности региональных систем.

**Применение данного метода предполагает** реализацию региональных программ инвестиционного развития регионов, являющихся одним из широко используемых эффективных инструментов повышения инвестиционной привлекательности территориальных систем. На территориях регионов могут разрабатываться отдельные инвестиционные программы – локализованные инвестиционные проекты, включаемые в программу комплексного социально-экономического развития субъекта РФ как целостные объекты управления.

Региональные инвестиционные программы должны отвечать по своим параметрам целевым установкам структурной политики по развитию территорий, как на региональном, так и федеральном уровне государственного управления. Являясь документом стратегического планирования, целевые программы инвестиционного развития являются важнейшим средством активного воздействия на процесс определения необходимых материальных, финансовых и трудовых ресурсов, а также механизма эффективного их использования для решения задач по повышению инвестиционной привлекательности регионов.

В рамках программно-целевого подхода, ряд авторов в качестве методов повышения инвестиционной привлекательности регионов выделяют процессы информатизации общества и цифровой трансформации региональных экономик.

В масштабах отдельных региональных систем населенные территории, относящиеся к центрам экономического развития регионов, объединяют самые передовые отрасли экономики, которые имеют высокие потенциальные возможности для привлечения инвестиций в региональные проекты. В то же время, периферийные территориальные единицы, характеризующиеся низкой плотностью населения, архаичностью и социально-экономической отсталостью, являются лишь средой для распространения результатов проектных решений.

В контексте данной проблемы, в качестве механизмов повышения инвестиционной привлекательности регионов исследователи относят масштабирование процессов развития информационной инфраструктуры, а также повышения эффективности применения информационных технологий в различных секторах экономики.

Еще одним необходимым условием повышения инвестиционной привлекательности регионов является применение различных подходов к привлечению инфраструктурных инвестиций в

экономику регионов, являющихся мощной отправной точкой к ресурсному обеспечению, развитию и модернизации территориального промышленного производства.

Одним из перспективных инвестиционных инструментов в данном направлении являются офсетные контракты, представляющие собой относительно новую форму долгосрочного договора, сроком от 3 до 10 лет, предусматривающего наличие встречных инвестиционных обязательств между заказчиком и поставщиком товаров или услуги.

В нынешних условиях, связанных с введением экономических санкций в отношении России со стороны США и стран Европейского Союза, офсетные контракты приобретают значимость в качестве драйверов по реализации стратегических задач государственной экономической политики по замещению товаров иностранного производства отечественными аналогами. В рамках исполнения офсетных контрактов региональные структуры получают возможность предоставления бюджетного финансирования для производства дефицитных и технологически сложных или новаторских товаров, которые крайне необходимы государственным органам власти и органам местного самоуправления для успешной реализации своих полномочий.

С одной стороны, подобная форма инвестиционного взаимодействия позволят решить проблему снабжения органов публичной власти необходимыми товарами, например, в гражданском секторе экономике сюда можно отнести поставку высокотехнологичной продукции, а в военно-промышленном комплексе – оружие и военные технологии.

С другой стороны, офсетные контракты гарантируют региональным промышленным структурам полную загрузку производственных мощностей в течение нескольких лет.

Кроме того, участники офсетных сделок могут получать государственные преференции в качестве поддержки для развития бизнеса отдельных предпринимательских структур. При этом государство обязуется обеспечить спрос на контрактную продукцию с предоставлением широкого профиля преимуществ и льгот, поскольку контрагенты таких соглашений, как правило, являются резидентами особых экономических зон (ОЭЗ). В качестве послаблений для бизнеса государственными органами власти предусмотрены

различного рода системы налоговых льгот, предоставление выгодных кредитов, скидки с таможенных пошлин и др.

Выступая в качестве инструмента по привлечению дополнительных инвестиционных ресурсов в регионы, офсетные контракты могут использоваться также в целях реализации инфраструктурных проектов. В этом случае, данный инструмент инвестиционного взаимодействия между представителями бизнеса и органами публичной власти становятся контрактом жизненного цикла; то есть, выступает в качестве договорного соглашения, между контрагентами на постройку или модернизацию предприятия с последующей поставкой товара. По данному договору поставщики, выступающие в роли инвесторов, берут на себя все обязательства по выпуску продукции, начиная от подготовки территорий под строительство объектов и оснащения производства, до организации логистических операций. Заказчики, в свою очередь, обязуются выкупить оговоренный объем произведенной продукции по заранее установленной цене.

Следующим инструментом, направленным на привлечение дополнительных инвестиций в экономику регионов в целях повышения их инвестиционной привлекательности, являются государственные формы поддержки территорий в рамках реализации федеральных приоритетных проектов. *В условиях оказываемого санкционного давления на российскую экономику и ухода из страны иностранных компаний региональным структурам становится все сложнее привлекать инвестиционные ресурсы, в связи с чем, в целях улучшения качества жизни населения и инфраструктурного развития своих территорий региональные и местные органы власти вынуждены использовать бюджетные кредиты.*

В настоящее время на территории Российской Федерации реализуется проект «Инфраструктурное меню», направленный на обеспечение сбалансированного и опережающего развития инфраструктуры регионов. Данная инициатива охватывает набор финансовых инструментов – льготных инфраструктурных кредитов и инфраструктурных облигаций, позволяющих направить их на реализацию экономически эффективных и социально значимых проектов по созданию комфортной и качественной городской среды, влияющих на социально-экономическое развитие регионов.

При нехватке бюджетных средств основным инструментом привлечения инвестиций в региональные экономики является механизм взаимодействия власти и бизнеса в форме государственно-частного партнерства. Проекты государственно-частного партнерства реализуются в целях внедрения инновационных технологий в различных сферах жизни общества, создания высокотехнологичной инфраструктуры в регионах, а также повышения эффективности расходования бюджетных финансов.

В целях развития приоритетных отраслей экономики для регионов и России, в целом, а также привлечения дополнительного капитала для их развития действенным механизмом по повышению инвестиционной привлекательности регионов является создание особых экономических зон (ОЭЗ) – территорий с особым правовым статусом и экономическими льготами для предпринимательских структур.

Правила, установленные для бизнеса в особых экономических зонах, отличаются от общих правил, действующих в стране. Особые экономические зоны помогают в развитии инфраструктуры на своих территориях и создании рабочих мест. На данных территориях действуют специальные таможенные режимы, а резидентам **особых экономических зон предоставляются финансовые, административные и налоговые льготы.** В России действуют четыре типа особых экономических зон: туристско-рекреационные, технико-внедренческие, портовые и промышленно-производственные.

Особые экономические зоны **промышленно-производственного типа располагаются** в экономически развитых регионах страны, где концентрируется большое количество промышленных предприятий, **и специализируются на производстве, переработке и продаже определенных видов продукции – товаров, заменяющих аналогичные товары иностранного производства или экспортную продукцию.**

**Промышленно-производственные экономические зоны имеют широкий доступ к комплексам дорожных инженерных сооружений (транспортным развязкам) и готовым объектам инфраструктуры.** Благодаря предоставлению налоговых льгот и других привилегий резидентам **особых экономических зон,** происходит значительное сокращение расходов на производство продукции, что в свою очередь способствует повышению ее конкурентоспособности на внутреннем и международном рынках сбыта.

Наряду с особыми экономическими зонами, создаются территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Главное отличие этих двух направлений экономики заключается в том, что особые экономические зоны учреждаются как площадки, открытые для любого инвестора, а территории опережающего социально-экономического развития создаются под реализацию конкретных инвестиционных проектов.

Территории с особым экономическим статусом выступают в качестве действенных инструментов достижения экономической независимости региональных структур, предпосылками к созданию которых, является необходимость формирования свободных ниш для внутреннего бизнеса. Подобным территориально-региональным образованиям свойственна полная самокупаемость, что позволяет успешно заменить ушедшие с российского рынка иностранные компании, выступавшие ранее в качестве инвесторов в российские

проекты, а вместе с тем и товары импортного производства, формируя заинтересованность у отечественных резидентов.

#### **Заключение.**

Таким образом, в рамках представленного исследования выявлено, что основными современными практиками повышения инвестиционной привлекательности регионов на основе их инфраструктурного развития являются:

- программно-целевой подход к разработке и реализации региональных программ инвестиционного развития территориальных систем;
- привлечение инфраструктурных инвестиций в экономику регионов;
- создание особых экономических зон и территорий опережающего социально-экономического развития.

Действенными инструментами по привлечению инвестиционных ресурсов в инфраструктуру развития регионов являются офсетные контракты, государственные формы поддержки территорий в рамках реализации федеральных проектов, государственно-частное партнерство и др.

#### **Конфликт интересов**

Не указан.

#### **Рецензия**

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

#### **Conflict of Interest**

None declared.

#### **Review**

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

#### **Литература:**

1. Агаева Л.К., Анисимова В.Ю. *Инвестиционная привлекательность региона: учеб. пособие.* – Самара: Издательство Самарского университета, 2019. – 72 с.
2. Беспалов М.В. *Реализация кластерной политики в России: основные направления и перспективы* // Вестник ЧелГУ. 2020. №11 (445). С.41-49.
3. Буракова И.К. *Новые правила в регулировании государственного контракта со встречными инвестиционными обязательствами (офсетный контракт)* // Национальная ассоциация ученых. 2022. №8. С. 65-67.
4. Бойчук А.В. *Инструменты привлечения инвестиций в экономику региона в условиях санкций: реализация инфраструктурных проектов с помощью офсетных контрактов* // Финансовые рынки и банки. 2024. №1. С.63-68.
5. Двас Г.В., Цыплакова Е.Г., Саргсян М.В. *Инвестиционный потенциал региона и методы управления его формированием и развитием* // Теория и практика общественного развития. 2023. № 6. С. 117-124.
6. Марков Л.С., Курмашев В.Б., Низковский А.Ю. *Федеральная и региональная кластерная политика России* // Мир экономики и управления. 2021. Т.17. № 4. С. 107-121.
7. Петраков А.Ю. *Привлечение инвестиций с помощью офсетного контракта* // Вектор юридической науки. 2020. №7. С. 98-104.
8. Рыжкова Э.Н., Мирошниченко Р.В. *К вопросу об инвестиционном климате и инвестиционной привлекательности региона* // Научно-исследовательские публикации. 2020. № 4 (36). С.52-58.
9. Соболев Т.С. *Государственно-частное партнерство как инструмент повышения инвестиционной привлекательности региона* // Экономика и право. 2022.Т. 32. № 5. С. 854-861.

10. Сивакова Л.В. Государственно-частное партнерство как форма реализации инвестиционной деятельности в регионе // *Науковедение*. 2022. Т.7. №2. С. 13-17.

11. Хакимов А.С. Формирование и наращивание регионального инвестиционного потенциала // *Экономика и бизнес*. 2021. №5. С.81-86.

**References:**

1. Agaeva L.K., Anisimova V.Yu. *Investment attractiveness of the region: textbook. allowance.* – Samara: Samara University Publishing House, 2019. – 72 p.

2. Bepalov M.V. *Implementation of cluster policy in Russia: main directions and prospects* // *Bulletin of ChelSU*. 2020. No. 11 (445). P.41-49.

3. Burakova I.K. *New rules in the regulation of state contracts with counter investment obligations (offset contract)* // *National Association of Scientists*. 2022. No. 8.S. 65-67.

4. Boychuk A.V. *Tools for attracting investment in the regional economy under sanctions: implementation of infrastructure projects using offset contracts* // *Financial markets and banks*. 2024. No. 1. P.63-68.

5. Dvas G.V., Tsyplakova E.G., Sargsyan M.V. *Investment potential of the region and methods of managing its formation and development* // *Theory and practice of social development*. 2023. No. 6. P. 117-124.

6. Markov L.S., Kurmashev V.B., Nizkovsky A.Yu. *Federal and regional cluster policy of Russia* // *World of Economics and Management*. 2021. T.17. No. 4. pp. 107-121.

7. Petrakov A.Yu. *Attracting investments using an offset contract* // *Vector of legal science*. 2020. No. 7. pp. 98-104.

8. Ryzhkova E.N., Miroshnichenko R.V. *On the issue of the investment climate and investment attractiveness of the region* // *Research publications*. 2020. No. 4 (36). P.52-58.

9. Sobol T.S. *Public-private partnership as a tool for increasing the investment attractiveness of the region* // *Economics and Law*. 2022.T. 32. No. 5. P. 854-861.

10. Sivakova L.V. *Public-private partnership as a form of implementation of investment activities in the region* // *Science*. 2022. T.7. No. 2. pp. 13-17.

11. Khakimov A.S. *Formation and expansion of regional investment potential* // *Economics and business*. 2021. No. 5. P.81-86.

**Информация об авторе:**

**Муравьева Александра Олеговна**, аспирантка Российского нового университета, РФ, г. Москва, e-mail: [89151589804@mail.ru](mailto:89151589804@mail.ru)

**Alexandra O. Muravyeva**, post-graduate student of the Russian New University, Russian Federation, Moscow.