

УДК 346.3

Шаназарова Елена Витальевна

кандидат юридических наук, доцент кафедры
публично-правовых дисциплин факультета права и управления,
Владимирский юридический институт
Федеральной службы исполнения наказаний России
Milena.555@mail.ru

Савельева Ольга Евгеньевна

доцент кафедры финансового права и таможенной деятельности,
Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых
Milena.555@mail.ru

Elena V. Shanazarova

Assistant Professor of Public Law Studies Department
of VLI of the FPS of Russia,
PhD (Law), Associate Professor
Milena.555@mail.ru

Olga E. Savelyeva

associate Professor of the Department of financial law and customs,
Vladimir state University
named after Alexander Grigorievich and Nikolai Grigorievich Stoletovs
Milena.555@mail.ru

**Правовая природа договоров в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд**

**Legal nature of contracts in the field of procurement of goods, works, and
services for state and municipal needs**

Аннотация. В современных условиях договор находится в центре механизма взаимодействия хозяйствующих субъектов. Наряду с тем, что договор играет роль юридического факта, из которого возникают отдельные правовые отношения, он выполняет регулятивные функции, является регулятором конкретных экономических отношений, которые складываются между хозяйствующими субъектами, заключающими договор, оформляет и структурирует их правовые отношения. Важнейшее значение договора, прежде всего, хозяйственного (предпринимательского) договора, единодушно признается в юридической литературе.

Ключевые слова: договор, государственные нужды, муниципальные нужды, государственный заказ, контракт.

Abstract: In modern conditions, the agreement is at the center of the mechanism of interaction of economic entities. Along with the fact that the contract plays the role of a legal fact, from which separate legal relations arise, it performs regulatory functions, is a regulator of specific economic relations that develop

between economic entities that conclude the contract, forms and structures their legal relations. The most important value of the contract, first of all, the economic (business) contract, is unanimously recognized in the legal literature.

Keywords: *contract, state needs, municipal needs, state order, contract.*

Судебная практика при рассмотрении споров, связанных с договорами, исходит из принципа обязательной юридической силы договора для лиц, его заключивших. Попытки уйти от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорного обязательства путем подачи исков о признании договора незаключенным или недействительным, как правило, не поддерживаются судами [1].

Такие попытки могут квалифицироваться как злоупотребление правом – заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав – с применением положений пунктов 1 и 2 статьи 10 ГК РФ: «Пределы осуществления гражданских прав». На использование огромного потенциала договорного урегулирования хозяйственных связей и направлен Закон № 44-ФЗ [2].

В данном случае, законодатель назвал договор контрактом; это допустимо, так как термины «договор» и «контракт» - синонимы. Имея английское происхождение, слово «контракт» (contract) с незапамятных времен употребляется в русском языке как альтернатива терминам «договор», «соглашение» [3]. В юридической лексике употребляются и производные от слова «контракт» сочетания, например, «контрактное право», «договор контрактации» (ст. 535 ГК РФ).

В Законе № 44-ФЗ государственный и, соответственно, муниципальный контракт определяется через понятие «договор»: «Государственный контракт, муниципальный контракт – договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт), государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд». То есть, государственный или муниципальный контракт – это договор, особая его разновидность, предназначенная для выполнения определенных социально-экономических задач в публично-правовой сфере.

Возникающие из государственного и муниципального контракта договорные отношения между заказчиком и исполнителем, имеют сложную – комплексную - правовую природу, охватывая публично-правовые и частноправовые аспекты, но, тем не менее, находятся в сфере действия общих и специальных норм ГК РФ. Законодательство о контрактной системе основывается, в том числе, и на положениях ГК РФ. Об этом прямо сказано в части 1 ст. 2 Закона № 44-ФЗ: «Законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В настоящее время в действующей редакции части второй ГК РФ имеются специальные структурные подразделения, посвященные

государственным и муниципальным контрактам: в главе 30-ой «Купля-продажа» - § 4. «Поставка товаров для государственных или муниципальных нужд», ст. ст. 525-538, в главе 37-ой «Подряд» - § 5. «Подрядные работы для государственных или муниципальных нужд», ст. ст. 763-768. По логике должен быть аналогичный параграф в главе 39-ой «Возмездное оказание услуг» с нормами об оказании услуг для государственных и муниципальных нужд, но такой параграф отсутствует. Таким образом, соотношения ГК РФ и законодательства о госзакупках четко не установлены.

В ГК РФ проводится принцип приоритета норм Кодекса относительно норм других законодательных актов. Так, абз. 2 п. 2 ст. 525 ГК РФ гласит: «К отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд в части, не урегулированной настоящим параграфом, применяются иные законы». Аналогичное по содержанию положение содержится в ст. 768 ГК РФ: «Правовое регулирование государственного или муниципального контракта».

После принятия в 2005 г. Закона № 94-ФЗ Федеральным законом от 2 февраля 2006 г. № 19-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» были внесены изменения и в § 4 главы 30-ой, и в § 5 главы 37-ой ГК РФ. Тем не менее, детализированность регулирования, представленная в Законе № 44-ФЗ, позволяет сделать вывод о том, что в соотношении с нормами § 4 главы 30-ой, ст. ст. 525-538, и § 5 главы 37-ой, ст. ст. 763-768 ГК РФ, нормы Закона № 44-ФЗ имеют приоритетное значение. Но, во-первых, этот вывод приходится делать при отсутствии необходимого четкого решения вопроса в самом законодательстве. Во-вторых, нормы Закона № 44-ФЗ должны применяться на основе и с учетом норм ГК РФ, в том числе общих норм об обязательствах и договорах. По некоторым вопросам в Законе № 44-ФЗ делается не бланкетная (то есть, не содержащая ссылки на определенные статьи ГК РФ или другого закона) отсылка к гражданскому законодательству.

Например, в частях 8 и 9 ст. 95 Закона № 44-ФЗ говорится о возможности, при определенных условиях, одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта и расторжения контракта (анализ этих положений дается ниже). Но и в тех конкретных случаях, когда подобных отсылок в положениях Закона № 44-ФЗ не содержится, взаимосвязи специальных норм Закона № 44-ФЗ с общими нормами ГК РФ и взаимодействие их объективно существуют.

Что касается норм части второй ГК РФ об отдельных видах обязательств, то, как нам представляется, допустимо их субсидиарное применение в тех случаях, когда выявляются какие-либо фрагменты отношений между заказчиком и исполнителем, которые не урегулированы нормами Закона № 44-ФЗ. Например, если заключен контракт на поставку

товаров для государственных или муниципальных нужд и в отношениях между заказчиком и исполнителем возникла коллизия, которая не находит разрешения на основе положений Закона № 44-ФЗ, то в целях ее урегулирования возможно субсидиарное применение специальных норм ГК РФ в том числе по аналогии закона (ст. 6 ГК РФ: «Применение гражданского законодательства по аналогии»).

Название Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе...» свидетельствует о том, что контракт (договор) является центральным элементом всей системы размещения заказов для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Если представить весь цикл правоотношений по размещению госзаказа, то в составе этих правоотношений выделяются два больших этапа:

первый этап – организационный, от принятия уполномоченным органом решения о размещении госзаказа за счет бюджетных ассигнований до заключения контракта;

второй этап – исполнительский, от заключения контракта до прекращения его действия вследствие надлежащего исполнения.

Ввиду большого значения контракта, у органов и организаций, выступающих в качестве заказчиков, должны быть сотрудники, специально подготовленные для ведения контрактной работы. Штаты, штатное расписание таких контрактных служб определяются самими организациями.

Несмотря на то, что в динамике развития правоотношений много различных юридических фактов, собственно обязательство по поставке товаров, выполнению работ или оказанию услуг для государственных нужд возникает непосредственно из контракта и должно исполняться в строгом соответствии с его условиями. Какой бы из предусмотренных Законом № 44-ФЗ способов размещения госзаказа ни был использован заказчиком, заключение контракта во всех случаях является обязательным; выполнение госзаказа без заключения контракта недопустимо. Работы, выполненные исполнителем без заключения контракта, не должны приниматься заказчиком и оплачены быть не могут.

Литература:

1. Степанова И. Е. *Недействительность и незаключенность гражданско-правового договора: проблемы теории и практики.* – М.: Проспект, 2013. – 208 с.

2. Дубинчин А. А. *Английское контрактное право: практическое пособие для российского юриста: заключение договора/А. А. Дубинчин.* – М.: Инфотропик Медиа, 2012.

3. *Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»//Бюллетень Верховного Суда РФ. 2015. № 8. С. 2-3.*

Literature:

1. *Stepanova I.E. Invalidity and non-conclusion of a civil law contract: problems of theory and practice.* - M.: Prospect, 2013. - 208 p.

2. *Dubinchin A. A. English contract law: a practical manual for a Russian lawyer: conclusion of a contract/A. A. Dubinchin. - M.: Infotropik Media, 2012.*

3. *Decision of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation of June 23, 2015 No. 25 "On the application by courts of certain provisions of section I of part I of the first Civil Code of the Russian Federation "//Bulletin of the Supreme Court of the Russian Federation. 2015. № 8. C. 2-3.*