

<https://doi.org/10.23672/SAE.2023.77.53.029>

УДК 342.415

Мамишева Зара Аскарбиевна

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры теории и истории государства и права,
конституционного строительства и политологии,
Адыгейский государственный университет
mamicheva.zara@mail.ru

Шадже Азамат Мухамчериевич

доктор юридических наук, профессор,
директор Института права,
Адыгейский государственный университет
shadzhe65@mail.ru

Zara A. Mamisheva

Candidate of Law Sciences, Associate Professor,
Associate Professor of the Department Theory and History of State and Law,
Constitutional Construction and Politology,
Adygeya State University

Azamat M. Shadzhe

Doctor of Law, Professor,
Director of the Institute of Law,
Adygeya State University

Экономико-правовые основы современного социального государства

Economic and legal foundations of the modern welfare state

Аннотация. В статье представлено авторское видение экономических и правовых основ современного социального государства в виде совокупности восьми взаимосвязанных элементов. Обоснована необходимость их уточнения и совершенствования в современных условиях – в условиях жесткого геополитического противостояния, беспрецедентного санкционного давления на Российскую Федерацию, сопровождающихся множеством кризисных ситуаций и социально-экономических проблем.

В этой связи, вызывает интерес авторское предложение о включении института волонтерства в современную концепцию социального государства, в качестве одного из важных элементов его экономико-правовой базы.

Ключевые слова: социальное государство, Конституция Российской Федерации, институты социального страхования и обеспечения, институты собственности, составляющие рынка труда, социально-ориентированная информационная экономика, институты социально-трудового партнерства, институт волонтерства, система качества жизни.

Abstract. *The article presents the author's vision of the economic and legal foundations of the modern social state in the form of a set of eight interrelated elements. The necessity of their refinement and improvement in modern conditions is substantiated – in the conditions of a tough geopolitical confrontation, unprecedented sanctions pressure on the Russian Federation, accompanied by a multitude of crisis situations and socio-economic problems.*

In this regard, the author's proposal is of interest on the inclusion of the institution of volunteering in the modern concept of the social state, as one of the important elements of its economic and legal base.

Keywords: *social state, Constitution of the Russian Federation, social insurance and security institutions, property institutions, components of the labor market, socially-oriented information economy, institutions of social and labor partnership, institute of volunteering, quality of life system.*

Процесс слома существовавшего на протяжении последних трех десятилетий мирового порядка привел к глубокому кризису в сфере политических, правовых, экономических, социокультурных отношений и ценностей, усиливающемуся современными экологическими, эпидемиологическими и демографическими проблемами, оказал активное и решающее влияние на возрастание роли государства и права в нахождении оптимальных механизмов и способов обеспечения эффективного функционирования и развития социального государства.

Процессы развития экономических отношений в условиях пандемии COVID-19, геополитического кризиса между Российской Федерацией и Западом, «цунами» всевозможных рестрикций, выявили проблемные аспекты в сфере соблюдения и защиты социально-экономических прав и свобод человека и гражданина, гарантированных российской Конституцией. Глубокая деформация международных отношений, санкционный режим, в котором вынуждена функционировать отечественная экономика, закономерно выдвинули на первый план вопросы социальной защиты российских граждан, усиления государственной поддержки малого, среднего и крупного бизнеса в различных отраслях экономики, учреждений культуры, образовательных, медицинских и иных организаций.

В этой связи, возникает необходимость переосмысления и уточнения экономических и правовых основ современного социального государства, их синтеза и всестороннего учета при формировании и реализации государственной правовой и социально-экономической политики.

Структуру экономико-правовых основ социального государства в современных условиях, на наш взгляд, составляют восемь основных, взаимосвязанных между собой, элементов (рис. 1).

1. Конституция Российской Федерации и иная нормативно-правовая база. Наряду с Конституцией Российской Федерации данный элемент включает федеральное и региональное законодательство, нормативные и правовые акты Президента России, федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, формирующие единое социальное и экономическое пространство в стране, регламентирующие и регулирующие общественные отношения [1]. Отдельно следует выделить концепции, стратегии, планы, программы, направленные на развитие отдельных сфер и отраслей экономики, социально-экономическое развитие территорий, социальную поддержку и защиту отдельных категорий граждан.



Рисунок 1 – Основные элементы структуры экономико-правовых основ современного социального государства.

2. *Институты социального страхования и обеспечения.* Сложившаяся в стране система социального страхования и обеспечения (обязательное и добровольное пенсионное, социальное и медицинское страхование, система охраны труда, система социальной защиты и система социальной помощи), находится в постоянном движении, изменяясь и совершенствуясь под воздействием внутренних и внешних факторов. Важно, чтобы эти процессы обеспечивали бесспорную реализацию таких принципов социального государства как социальная ответственность государства и общества перед личностью, социальная справедливость, всеобщий и обязательный характер защиты работников от социальных и профессиональных рисков, экономическая и социальная свобода личности в сфере труда, государственные гарантии в области социальной защиты, многоуровневость и многоаспектность социальной защиты, адресность социального обеспечения и др.

3. *Институты собственности (государственная, частная и иные формы).* В условиях санкционного давления и трансформации экономических отношений в процессе цифровизации экономики необходима глубокая правовая оценка происходящих процессов и обеспечение эффективного функционирования институтов собственности исключительно в правовом поле. Очевидно, что наибольшей дискредитации, в настоящее время подвергается институт частной собственности. Требуется разработка более эффективных механизмов его защиты, как на национальном, так и на международном уровне.

4. *Ключевые составляющие рынка труда.* Рынок труда является важнейшей экономической, правовой, политической и социальной сферой жизнедеятельности современного общества. При этом, как правило, касательно рынка труда, главной задачей, требующей государственного вмешательства для своего решения, указывается задача снижения или преодоления безработицы. Однако нам представляется необходимой реализация комплексного подхода к совершенствованию функционирования рынка труда, с учетом критериев социального государства, и в условиях жестких внешних ограничений требуется актуализация механизмов профессионального образования и обучения, найма и увольнения работников, обеспечения их трудовых прав и интересов, системы оплаты труда и др.

5. *Социально-ориентированная информационная (цифровая, сетевая) экономика.* Основным условием реализации социально-экономических прав человека и гражданина и исполнения государством, взятых на себя социальных обязательств, является эффективно функционирующая

экономика. То есть, можно с уверенностью утверждать, что эффективно функционирующая экономика – это залог соблюдения принципов социального государства. Современная экономика приобретает все более информационный характер, поэтому ее нередко стали называть информационной или цифровой, сетевой. В период пандемии COVID-19 и в процессе преодоления ее последствий процессы цифровизации экономики только усилились. Учитывая вышеизложенное, следует отметить, что современное социальное государство должно обеспечить инновационное, основанное на цифровых технологиях, развитие собственной экономики. В частности, масштабная цифровизация экономики предполагает кардинальное обновление производственных технологий, изменение методов и способов продвижения товаров и услуг, трансформацию управления. Это, в свою очередь, позволит обеспечить устойчивый экономический рост в стране, а, следовательно, достаточный объем финансирования социальных обязательств государства. Кроме того, рост экономики положительно отражается на решении проблемы безработицы.

6. *Институты социально-трудового партнерства.* Социально-трудовое партнерство включает в себя взаимодействие государства, профессиональных союзов, ассоциаций работодателей по широкому кругу вопросов социально-трудовой сферы жизни общества [2]. Значение института социально-трудового партнерства для эффективного функционирования и развития социального государства заключается, на наш взгляд, в трех основных аспектах: экономическом – обеспечение равноправного диалога бизнеса (работодателей), работников и государства с целью равномерного распределения между ними ответственности за преумножение человеческого капитала с помощью инвестиций в него; правовом – регламентация, регулирование социально-трудовых отношений и контроль соблюдения прав работников; социальном – поддержание высокого уровня социальной консолидации общества, социальной ответственности бизнеса, социального диалога между различными слоями общества.

7. *Институт волонтерства.* Необходимость включения института волонтерства в современную концепцию социального государства, наглядным образом продемонстрировали, и пандемия COVID-19, и различные экологические кризисы, и военные кризисы, и различные природные катастрофы, многое другое. Реализация функций волонтерства как социального института позволяет сгладить негативные последствия вышеперечисленных событий, снизить социальную напряженность, повысить социальную защищенность и доступность социальных услуг для населения [3]. Государство, поддерживая и развивая волонтерское движение, способствует сохранению и развитию частной благотворительности,

воспроизводству и ретрансляции социально значимых ценностей, социализации и социальному взаимодействию в обществе, а также собственной трансформации в сторону большей социальной ориентированности.

8. *Система экономико-правовых индикаторов качества жизни.* Для соблюдения принципов и критериев социального государства требуется разработка и законодательное закрепление системы экономико-правовых индикаторов качества жизни, который характеризует уровень обеспечения населения совокупностью благ в целом и по его категориям. В современных условиях приоритеты развития человека, вложения в человека, качество человеческого потенциала являются основными факторами общественного прогресса [4].

Такая система может включать в себя множество индикаторов, само понятие «качества жизни» является интегральным. В число основных экономико-правовых индикаторов качества жизни должны войти показатели, характеризующие:

- систему дошкольного, общего, среднего профессионального и высшего образования;
- систему подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров;
- систему здравоохранения и медицинского обслуживания населения;
- обеспеченность жильем, качество жилья, благоустройство прилегающих к жилому фонду территорий и наличие на них достаточного количества объектов социальной инфраструктуры (детские сады, школы, поликлиники и т.д.);
- развитие религиозного и духовного самосознания населения, пропаганду традиционных морально-нравственных ценностей, всестороннее развитие культуры и массовых коммуникаций (театра, кино, литературы, Internet и т.д.);
- номенклатуру предоставляемых населению товаров и услуг, качество товаров и услуг, уровень цен, социальную защищенность населения (систему трансфертных платежей) [4];
- контроль состояния и защиту окружающей среды, утилизацию отходов, восстановительные природоохранные мероприятия, уровень преступности, безопасность на производстве, безопасность транспортных средств, безопасность на дорогах, безопасность жилищ, защиту от терроризма, систему предотвращения и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Актуализация роли концепции социального государства в решении острейших социальных проблем, обусловленная углублением

геополитических противоречий, «санкционным цунами» и нерешенностью многих социально-экономических вопросов, требует всестороннего изучения и расширения экономико-правовых основ ее реализации в современных условиях.

Конфликт интересов

Не указан.

Conflict of Interest

None declared.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по их запросу.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Литература:

1. Садыков И.А. Основы правовой экономической политики государства: дисс. ... канд. юрид. наук. Казань: КФУ, 2021. 207 с.

2. Хорошкевич Н.Г. Социальное партнерство: российский и зарубежный опыт: учебное пособие / Под общ. ред. И.Г. Тургель. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2021. 146 с.

3. Ковель Т.А. Волонтерство как социальный институт, факторы институализации волонтерства в современной России // Московский экономический журнал. 2019. № 7. С. 348-352.

4. Шалатов В.В. Алгоритм формирования стратегии социально-экономического развития региона в современной модели рыночного хозяйства (на материалах Республики Адыгея): дисс. ... канд. экон. наук. Майкоп: АГУ, 2006. 178 с.

Literature:

1. Sadykov I.A. Fundamentals of legal economic policy of the state: diss. ... Cand. Legal Sciences. Kazan, 2021. 207 p.

2. Khoroshkevich N.G. Social partnership: Russian and foreign experience: textbook / Ed. ed. I.G. Turgel. Yekaterinburg, 2021. 146 p.

3. Kovel T.A. Volunteering as a social institution, factors of institutionalization of volunteering in modern Russia // Moscow Economic Journal. 2019. No. 7. P. 348-352.

4. Shalатов V.V. Algorithm for the formation of a strategy for the socio-economic development of the region in the modern model of the market economy (based on the materials of the Republic of Adygea): diss. ... Cand. Economic Sciences. Maykop, 2006. 178 p.