

Научная статья
<https://doi.org/10.24412/2220-2404-2024-7-12>
УДК 351.74



ЭВОЛЮЦИЯ ИСТОЧНИКОВ ПОЛИЦЕЙСКОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В XVIII ВЕКЕ

Малинов Н.И.

Санкт-Петербургский университет МВД России

Аннотация. Цель: публикация посвящена историко-правовому анализу эволюции источников полицейского права Российской империи в исторический период XVIII века, имеющего непреходящее значение для системного наращивания необходимых законоположений в интересах формирования полицейского государства, в котором наиболее значимые области и сферы общественной жизни были не только поставлены под контроль полицейского ведомства, но и зависели в своем развитии от качества реализации национального полицейского функционала. Выявляя свод наиболее значимых источников полицейского права указанного периода развития Российской империи, автор сформулировал отдельные выводы, в части: во-первых, приверженности в исследуемый период времени правящих кругов нашей страны идее упорядочения в правовом отношении базовых положений, свидетельствующих о стремлении укрепить внутренний порядок в российском государстве; во-вторых, актуальности переосмысления истории российского государства и ее сопряженности с эволюцией полицейского права. Методы: методологическая основа исследования основана на целесообразности применения диалектического подхода к источникам регулирования полицейской деятельности в контексте запросов на государство, где торжествует закон. В исследовании применены методы познания: общенаучные (анализ, синтез, индукция, дедукция и аналогия), специально-научные (хронологический, исторический) и контент-анализ. Результаты исследования: в публикации отражены отдельные аспекты отечественной теоретико-правовой мысли, в контексте историко-правовых основ профессиональной деятельности полиции, содержащихся в ряде правовых источников, заключающих в своих статьях, пунктах и параграфах глубокий юридический смысл по преодолению различных фактов общественного нестроения. Выводы и заключения: материалы публикации могут использоваться при проведении профессиональной подготовки и самоподготовки сотрудников органов внутренних дел для более углубленного изучения преподавательским составом и научными сотрудниками образовательных организаций системы МВД России и иных лиц, интересующихся предметом теории и истории права.

Ключевые слова: полиция, полицейское право, история полиции, государство, эволюция, Российская империя.

THE EVOLUTION OF THE SOURCES OF POLICE LAW IN THE RUSSIAN EMPIRE IN THE XVIII CENTURY

Nikolay I. Malinov

St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Abstract. Purpose: the publication is devoted to the historical and legal analysis of the evolution of the sources of police law of the Russian Empire in the historical period of the XVIII century, which is of lasting importance for the systematic development of the necessary legal provisions in the interests of forming a police state in which the most significant areas and spheres of public life were not only put under the control of the police department, but also depended on the quality of their development implementation of the national police functionality. Identifying a set of the most significant sources of police law of the specified period of the development of the Russian Empire, the author formulated separate conclusions, in part: firstly, the commitment of the ruling circles of our country in the period under study to the idea of legal regulation of basic provisions indicating a desire to strengthen internal order in the Russian state; secondly, the relevance of rethinking the history of the Russian the State and its connection with the evolution of police law. Methods: the methodological basis of the study is based on the expediency of applying a dialectical approach to the sources of regulation of police activity in the context of requests for a state where the law prevails. The research uses methods of

cognition: general scientific (analysis, synthesis, induction, deduction and analogy), special scientific (chronological, historical) and content analysis. Research results: the publication reflects certain aspects of Russian theoretical and legal thought, in the context of the historical and legal foundations of the professional activity of the police, contained in a number of legal sources, concluding in their articles, paragraphs and paragraphs a deep legal meaning to overcome various facts of social disorder. Conclusions and conclusions: the materials of the publication can be used in conducting professional training and self-training of employees of internal affairs bodies, for more in-depth study by teaching staff and researchers of educational organizations of the Ministry of Internal Affairs of Russia, and other persons interested in the subject of theory and history of law.

Key words: police, police law, police history, state, evolution, Russian Empire.

Введение. Генезис и последующее развитие институтов государственной власти Российской Федерации на примере Министерства внутренних дел, в структуре которого входит полиция, предопределяют актуальность выявления наиболее значимых аспектов истории правовой регламентации функционирования отмеченного правоохранительного ведомства. Признавая несомненное значение указанного обстоятельства, представляется оправданной конкретизация эволюции источников полицейского права, наиболее существенной вехой которой в историческом плане выступает XVIII век, характеризующийся рядом реформ, повлиявших на систему полицейской деятельности. Проведенные нами изучение и анализ научных публикаций и источников права, а также соответствующее обоснование и подготовка выводов, в значительной степени способствует более глубокому пониманию аспектов деятельности полиции и верности ее служителей многовековым традициям служения своему государству. Использование при проведении исследования ряда историко-правовых источников в их единстве и многообразии, определяет новизну проведенного исследования.

Обсуждение. Социально-политические изменения по преобразованию Российского государства в европейскую державу, происходившие в первой четверти XVIII века, потребовали модернизации многих элементов общественной жизни, что активно инициировал император Петр I, ставший главным инициатором нововведений того периода, в том числе создания специального органа в виде регулярной полиции, отделенного от прежней конструкции административно-судебных органов.

По нашему мнению, российский государь следовал общей тенденции реформирования институтов государства, в направлении утверждения полицейских начал его функционирования. Данный тезис корреспондирует к умозаключениям отдельных деятелей зарубежной научно-

правовой мысли, отметивших устойчивую тенденцию утверждения во многих государствах на рубеже XVII-XVIII веков «хорошо организованного полицейского государства», что наиболее показательным было для правителей европейских стран [12, p. 20].

По нашему мнению, создаваемые на европейский манер регулярные полицейские органы, призванные выполнять обширные задачи по обеспечению «добрых гражданских порядков» и благочиния, стали руководствоваться изданными законодательными и иными нормативно-правовыми актами, со временем сформировавшимися в полицейское право Российской империи, активно развивавшегося на протяжении трех веков (XVIII - начала XX века).

В период, предшествующий созданию в первой четверти XVIII века регулярной российской полиции, в нашем государстве уже имелась необходимая законодательная база, свидетельствующая о динамике формирования источников полицейского права. В данном случае, несомненного внимания заслуживают следующие документы, в которых правовым образом зафиксированы полномочия отдельных органов власти XVII века:

- 1) «Соборное Уложение» (1649 г.);
- 2) «Указные книги приказов» – Земского, Разбойного, Холопьяго;
- 3) «Наказ о градском благочинии» (1649 г.), и другие указы царя и Боярской думы [2, с. 13].

Принимая во внимание нормативные правовые установления, принятые в период правления страной своих предшественников, царь Петр I твердо встал на путь построения «полицейского» государства, признаком развития которого явился перевод общества «на рельсы» неуклонного следования законам, инструкциям и регламентам, распространяющим правовое действие на все стороны бытия российского социума [3, с. 213].

Акцентируя внимание на своде источников полицейского права Российской империи в

XVIII веке (1718–1800 гг.), свидетельствующем о глубине проработанности функционала полицейского дела и его нацеленности на укрепление правоохранительных начал в обществе, представляется важным указать на нормативные правовые акты, выступающие в качестве юридических ориентиров и отражающих дальнейшую эволюцию теоретико-правовых воззрений и законоположений, обращенных к предметному полю отечественного полицейского права.

При этом обширный ряд отмеченных документов включает в себя:

1) Указ от 25 мая 1718 г. «Пункты, данные Санкт-Петербургскому Генерал-Полицмейстеру» (содержащий 13 пунктов, ставших первым полицейским руководством модернизируемого российского государства) [4, с. 569];

2) Регламент или Устав Главного Магистрата от 16 января 1721 г. (содержащий отдельную главу X, посвященную полицейским делам, положения которой конкретизировали функционал полиции) [5, с. 291-305];

3) «Инструкцию Московскому Обер-Полицмейстеру Грекову» от 9 июля 1722 г. (функциональные обязанности, изложенные в ней, более чем в три раза превышали объем задач, поставленных перед Санкт-Петербургским Генерал-Полицмейстером и содержали 48 пунктов, подлежащих неукоснительному выполнению) [6];

4) «Инструкцию, данную Московской полицмейстерской канцелярии» от 10 декабря 1722 г. (согласно которой, количество задач, реализуемых московскими полицейскими, практически являлось сопоставимым с числом задач, поставленных перед их руководителем) [7];

5) Высочайшую резолюцию от 23 апреля 1733 г. на доклад Полицмейстерской Канцелярии «Об учреждении полиции в городах» (расширяющую сеть полицейских органов в Российской империи на территории 23 городов) [8, с. 93], и ряд других.

Апеллируя к содержанию утвержденного императрицей Анной Иоанновной Указа 1733 г., необходимо указать на звания военнослужащих местных гарнизонов, из состава которых подбирались кандидаты на должность полицмейстера как старшего начальника полицейской конторы:

- в губернском городе – из числа капитанов;

- в городах провинциального масштаба – из числа поручиков.

По нашему мнению, данный факт свидетельствовал:

во-первых, об авторитете указанных и иных воинских званий в Российской империи;

во-вторых, о существующем в указанное время понимании разумного порога при установлении звания, соответствующего должности полицмейстера.

Исходя из контекста указанных документов 1718-1733 гг., квинтэссенция их «правовой ткани» представлена массивом служебно-должностных обязанностей различных категорий личного состава полиции, по определению обладающих правовым статусом государственных служащих.

Наряду с отмеченным, необходимо указать такие документы, как:

1) Именной указ, данный Сенату, от 22 марта 1762 г. «Об учреждении в Провинциях и городах, где нет Полиции, Полицмейстеров» [9];

2) Закон от 7 ноября 1775 г., которым было введено в действие «Учреждение для управления губерний Всероссийской Империи» [10, с. 229-304].

Указанные нормативные правовые акты определяли не только функциональные обязанности и ареал полномочий должностных лиц, осуществлявших полицейскую деятельность на местном уровне, но и отражали степень и направленность интегрирования различных вариаций полицейской институции для многообразия территориальных образований в Российской империи XVIII века.

Особое место в обширной системе нормативных правовых установлений принадлежит «Уставу благочиния или полицейскому» от 8 апреля 1782 г. [11, с. 461]. Согласно этому указу, в городах империи стали создаваться полицейские органы управления в виде управ благочиния. Регламентируя функционал управ благочиния и деонтологические начала проходящих в них государственную службу служилых людей (упоминание о государевых служилых людях, как несущих службу на рубежах древнерусского государства встречается еще с XI века), утвержденный императрицей Екатериной II «Устав» воплотил практические «наработки» в отношении наиболее значимых граней общего контура внутренней политики государства [1, с.32]. Вместе с тем, данное повеление руководителя российского государства, состоящее из 272 пунктов, по причине большого объема предписаний и не всегда целесообразного сочетания норм права и указаний сугубо морального толка (правила добронравия, обще-

ственные обязанности, требования к нравственному облику начальствующих инстанций), создавало несомненные трудности в понимании конкретных полномочий полицейского ведомства отмеченного периода времени его функционирования.

Тем не менее, указанный нами тезис критического восприятия «Устава», несомненно, стал важной вехой для становления полицейстики как самостоятельной отрасли, способствуя при этом выделению в дальнейшем уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права.

Заключение. Проведенное исследование эволюции источников полицейского права в Российской империи в XVIII веке позволяет заключить следующее:

1. Эволюция источников полицейского права в Российской империи XVIII века отражает сложный путь развития отечественной полицейстики и подтверждает устойчивый характер продвижения российского общества в направлении формирования многих базовых правовых положений, предопределяющих укрепление внутреннего порядка в стране, выступающего в качестве неперемennого условия национального суверенитета российского государства.

2. Развитие источников полицейского права от простых к более сложным формам регулирования правоохранительной деятельности стало результатом воздействия различных факторов, включая политические, социальные и культурные изменения, происходящие в государстве.

3. Новаторская деятельность Петра I стала импульсом, сформировавшим отправную точку создания в российском государстве полицейских формирований и правовых источников, регулирующих их профессиональную деятельность, которые, по мере их создания и приумножения, впоследствии сформировали отечественное полицейское право.

4. На примере вышеизложенных источников отечественной полицейской деятельности, представляется возможным рассмотреть начальный этап эволюционного развития профильной нормативной базы российского государства, а также разграничения полномочий военных и полицейских органов управления с ослабляющимся влиянием первых и увеличением значения вторых в части реализации административно-полицейских функций, более тесного взаимодействия отмеченных органов правоохранения с органами местного самоуправления.

5. Обязанности, выполняемые полицейскими органами исследуемой эпохи, включали в себя как профильные, с современной точки зрения, функции в виде охраны общественного порядка и борьбы с преступностью, так и другие, не являющиеся профильными, находящиеся в настоящее время в ведении других ведомств: обеспечение пожарной и санитарной безопасности, организация деятельности городских тюрем, смиренных домов и др.

6. В целях более широкого понимания современной полицейской системы России и ее истоков, важно новое обращение к анализу ряда исторических процессов, лежащих в основе формирования этой системы, что в значительной степени зависит от глубины проводимых научных исследований отечественными историками-правоведами, миссия которых заключается в выявлении основ источниковой базы российского полицейского права.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Литература:

1. Афанасьева А.А. Основные этапы становления полиции Российской империи // *Glossa: Вестник студенческой науки*. 2020. № 4. С. 31-33.
2. *История органов внутренних дел России: учеб. пособие / под ред. В.В. Гошуляка. Пенза: Изд-во ПГУ, 2018. 216 с.*
3. Копчинская, М.С. Петровские преобразования и создание специализированных полицейских органов России // *Молодой ученый*. 2018. № 2 (188). С. 213-215.
4. Пункты, данные Санкт-Петербургскому Генерал-Полицмейстеру от 25 мая 1718 г. // *ПСЗ-1. Т. V. № 3203*.

5. Регламент или Устав Главного Магистрата от 21 января 1721 года // ПСЗ-I. Т. VI. № 3708.
6. Инструкция Московскому Обер-Полицеймейстеру Грекову от 09.07.1722г. // ПСЗ-I. Т. VI. № 4047.
7. Инструкция, данная Московской Полицеймейстерской канцелярии от 10 декабря 1722 г. // ПСЗ-I. Т. VI. № 4130.
8. Высочайшая резолюция на доклад Полицеймейстерской Канцелярии от 23 апреля 1733 г. «Об учреждении полиции в городах» // ПСЗ-I. Т. IX. № 6378.
9. Именной указ, данный Сенату Об учреждении в Провинциях и городах, где нет Полиции, Полицеймейстеров от 22 марта 1762 г. // ПСЗ-I. Т. XV, № 11477.
10. «Учреждения для управления Губерний Всероссийской Империи» от 7 ноября 1775 г. // ПСЗ-I. Т. XX. № 14392.
11. «Устав благочиния или полицейский» от 8 апреля 1782 г. // ПСЗ-I. Т. XXI. № 15379.
12. Abbott R.J. *Policemen of the Tsar: Local Police in an Age of Upheaval*. Budapest – Vienna – New York: Central European University Press, 2022. 217 p.

References:

1. Ganasyeva A.A. *The main stages of the formation of the policy of the Russian Empire* // *Gloss: Bulletin of scientific science*. 2020. No. 4. pp. 31-33.
2. *History of the internal affairs bodies of Russia: studies. the manual* / edited by V.V. Goshulyak. Penza: Publishing House of PSU, 2018. 216 p.
3. Kopchinskaya, M.S. *Petrovsky transformations and the creation of specialized police agencies in Russia* // *Young Scientist*. 2018. No. 2 (188). pp. 213-215.
4. *Punks given to the St. Petersburg Police Chief General on May 25, 1718* // PS-I. Т. V. No. 3203.
5. *Law or resolution of the Chief Judge of January 21, 1721* // PSZ-I. Т. VI. No. 3708.
6. *The Board of the Moscow Chief of Police Grekov dated 07/9/1722* // PSZ-I.Т. VI. No. 4047.
7. *The instruction given by the Moscow Polemic Commission on December 10, 1722* // PSZ-I. Т. VI. No. 4130.
8. *The highest resolution on the report of the Police Office dated April 23, 1733. "On the establishment of police in cities"* // PSZ-I. Т. IX. No. 6378.
9. *The famous decree given to the Senate from birth in the reign and the city where there is no Politics, Polemicist of March 22, 1762* // PSZ-I. Т. XV, No. 11477.
10. *"Education for the government of the Russian Empire" dated November 7, 1775* // PS-I. Т. XX. No. 14392.
11. *"The state of affairs or political" of April 8, 1782* // PS-I. Т. XXI. No. 15379.
12. Abbott R.J. *Tsarist policemen: Local police in an era of upheaval*. Budapest – Vienna – New York: Central European University Press, 2022. 217 p.

Информация об авторе:

Малинов Николай Иванович, адъюнкт адъюнктуры, Санкт-Петербургский университет МВД России. E-mail: malinov@list.ru, <https://orcid.org/0000-0002-8323-6953>

Nikolay I. Malinov, Adjunct of the Adjunct Faculty, St. Petersburg university of the Ministry of Internal Affairs of Russia.