

УДК 343

Патсаев Улугбек Каныбекович

соискатель,

Санкт-Петербургский юридический институт

Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации

patsayevulugbek@mail.ru

Ulugbek K. Patsayev

applicant,

St. Petersburg legal institute

Academy of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation

patsayevulugbek@mail.ru

**ПОЯВЛЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОГО ОБЪЕКТА В ОТНОШЕНИИ
КОТОРОГО ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ РАССЛЕДОВАНИЕ,
ВЫЗВАВШЕЕ ОБЩЕСТВЕННЫЙ РЕЗОНАНС КАК ОСНОВАНИЕ
ПРОИЗВОДСТВА ДОСУДЕБНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ
СЛЕДСТВЕННОЙ (СЛЕДСТВЕННО-ОПЕРАТИВНОЙ) ГРУППОЙ
ПО УПК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**APPEARANCE OF A SPECIAL OBJECT IN RESPECT OF WHICH
THE INVESTIGATION CAUSED BY THE PUBLIC RESONANCE AS
THE BASIS OF THE PRODUCTION OF THE PROCEDURE
INVESTIGATION OF THE INVESTIGATIVE (TRIAL-OPERATIVE)
GROUP ON THE CPC OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

***Аннотация:** В данной статье рассматриваются вопросы связанные с появлением специального объекта в отношении которого осуществляется расследование, вызвавшее общественный резонанс в качестве основания производства досудебного расследования следственной (следственно-оперативной) группой по УПК Республики Казахстан. Организация предварительного расследования в органах прокуратуры была подвергнута серьезным изменениям, чему свидетельствуют принятие ряда приказов Генерального прокурора Республики Казахстан. Изучение практики расследования уголовных дел специальными прокурорами Департамента специальных прокуроров демонстрирует стабильное присутствие специального субъекта, в качестве таковых выступают сотрудники правоохранительных органов, представители государственных структур и банковского сектора.*

***Ключевые слова:** уголовный процесс, следственно-оперативная группа, специальный объект, специальный субъект преступления, досудебное расследование.*

***Abstract:** The article examines issues related to the emergence of a special object, regarding which an investigation caused public outcry is*

conducted, as the basis for the pre-trial investigation by the investigative team under the Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan. The organization of the preliminary investigation in the Prosecutor's office was subjected to serious changes, as evidenced by the issuance of a number of orders of the Chief Prosecutor of the Republic of Kazakhstan. The study of the practice of investigation of criminal cases by special prosecutors of the Department of special prosecutors demonstrates the stable presence of the special subject, as such are law enforcement officers, representatives of state structures and the banking sector.

Keywords: *criminal process, investigative-operative group, special object, special subject of crime, pre-trial investigation.*

Появление специального объекта в отношении которого осуществляется расследование дела, вызвавшее общественный резонанс, в качестве основания производства досудебного расследования следственной (следственно-оперативной) группой, является продуктом ведомственного реформирования деятельности специальных прокуроров, при осуществлении досудебного расследования в ходе руководства следственной (следственно-оперативной) группой. Так, в п. 2.3 приказа Генерального Прокурора Республики Казахстан № 44 от 19.08.2008 года указано, что: «Приоритетными направлениями при осуществлении полномочий старшего помощника считаются коррупционные и иные преступления против государственной службы и государственного управления.»[1] Затем указанное положение было расширено в приказе Генерального Прокурора РК № 47 от 28 августа 2009 года, где в п. 6 среди приоритетных категорий уголовных дел упоминаются дела «...в отношении лиц, обладающих привилегиями и иммунитетом от уголовного преследования, сотрудников правоохранительных и специальных органов» [2] Указанная норма сохранялась до настоящего времени.

То есть, фактически имеется основание для создания следственной (следственно-оперативной) группы, которое, по нашему мнению, подлежит включению в нормы уголовно-процессуального законодательства в следующей редакции: «появление специального объекта, в отношении которого осуществляется расследование дела, вызвавшее общественный резонанс».

Имеется немало исследований, посвященных и другим видам специальных составов преступлений (против порядка управления, правосудия, экологических преступлений и т.д.)» [4].

И.Ш. Борчишвили в качестве характеристик объекта преступления указывает: «блага (интересы) или общественные отношения, на которые посягает виновный и которым он причиняет вред или угрожает причинением вреда. Они в общем виде перечислены в ст. 2, а также указываются в названиях глав Особенной части УК» [3, с. 11].

Так, в 2006 году Распоряжением Генерального Прокурора РК на управление специальных прокуроров в целях оперативного решения вопросов при расследовании преступлений возложена обязанность анализа ситуации и отслеживания уголовных дел о нарушениях конституционных прав граждан, преступлениях коррупционного характера, а также связанных с экологической и национальной безопасностью, преступлениях в сфере экономики и финансов, причинивших значительный ущерб государству [5].

Организация предварительного расследования в органах прокуратуры была подвергнута серьезным изменениям, чему свидетельствуют принятие ряда приказов Генерального прокурора Республики Казахстан. В том числе были конкретизированы группы специальных объектов преступлений, в отношении которых осуществляется расследование специальным прокурором единолично либо в виде руководства следственной группой.

Так, в качестве приоритетных категорий уголовных дел для образования следственной группы был определен новый ряд преступлений [6].

Кроме того, Приказом Генерального прокурора РК подверглась регламентации организация предварительного следствия, где также в п. 6 указаны приоритетные категории уголовных преступлений [7].

Положение изменилось с принятием нового Положения о Департаменте специальных прокуроров Генеральной прокуратуры РК в 2011 году, где приоритетные категории уголовных дел дополнены следующим пунктом: «возбужденные по фактам укрывающих правоохранительными и специальными органами тяжких и особо тяжких преступлений вышеуказанной категории.» [8].

В 2012 году в ходе работы над текстом нового Положения о Департаменте специальных прокуроров генеральной прокуратуры РК разработчики отошли от подробной регламентации специального объекта, указав в качестве такового расследование уголовных дел об актуальных и сложных преступлениях, в том числе вызвавших широкий общественных резонанс, независимо от установленной законом подследственности. Анализ данной Инструкции об организации предварительного расследования в органах прокуратуры позволяет установить следующие приоритетные направления:

- существенные нарушения конституционных прав граждан, в том числе пытки;
- резонансные должностные, в том числе коррупционные, а также экономические преступления, затрагивающие интересы государства [9].

В Инструкции об организации досудебного расследования приоритетными категориями расследования являются:

- уголовные правонарушения, совершенные сотрудниками правоохранительных органов по службе, в т.ч. пытки;

- случаи необъективности и волокиты при расследовании иными органами уголовного преследования уголовных дел о пытках [10].

Анализ указанных документов позволяет выделить признаки специального объекта, в отношении которого осуществляется досудебное расследование, а именно:

- должностное лицо государственного органа, наделенного какими-либо правами и обязанностями;

- осуществление должностным лицом правоохранительного органа функции расследования;

- наличие общественного резонанса со стороны общества, как реагирование на факт совершения уголовного правонарушения;

- организованные формы преступности, коррупционные и экономические преступления, затрагивающие интересы государства. При этом, участие специального прокурора, либо расследование преступления в составе следственной группы, не зависит от установленной законом подследственности.

Изучение практики расследования уголовных дел специальными прокурорами Департамента специальных прокуроров демонстрирует стабильное присутствие специального субъекта, в качестве таковых выступают сотрудники правоохранительных органов, представители государственных структур и банковского сектора.

Досудебное расследование по данным объектам предполагает осуществление всего комплекса мер уголовно-процессуального принуждения, в том числе по отношению к лицам, окружающим подозреваемого, как по месту жительства, так и по месту службы. Эти обстоятельства создают затруднения при производстве досудебного расследования вследствие ложной «корпоративной этики», а также случаев прямого противодействия, по причинам вовлечение в преступную деятельность ряда сотрудников правоохранительных органов различных уровней, образующих, по сути дела, устойчивое организованное преступное сообщество, основанное на принципах, характеризующих существование правоохранительной службы. Подобные причины создают угрозы эффективности расследования, нарушают принципы уголовного процесса.

Литература

1. Приказ Генерального прокурора № 44 от 19.08.2008 года. Положение о старшем помощнике прокурора области по руководству следственными группами.

2. Приказ Генерального прокурора РК №47 от 28 августа 2009 года. Положение о Департаменте специальных прокуроров Генеральной прокуратуры Республики Казахстан.

3. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Общая и Особенная части / Под общ. ред. И.Ш. Борчаивили. Изд. 2-е. – Алматы: Жеті жарғы, 2007. – 992 с.

4. *Аветисян С.С. Соучастие в преступлениях со специальным составом. Монография. – М: Юнити: Закон и право. 2004. - 463 с.*

5. *Распоряжение Генерального прокурора РК № 16/4р от 17 августа 2006 г.*

6. *Положение о старшем помощнике (помощнике) прокурора области и приравненного к нему по расследованию и руководству следственными группами. Утверждено приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан №46 от 28 августа 2009 года*

7. *Инструкция об организации предварительного следствия в органах прокуратуры. Утверждена приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан №48 от 28 августа 2009 года*

8. *Приказ Генерального прокурора РК № 34 от 15 апреля 2011 года «Об утверждении Положения о Департаменте специальных прокуроров Генеральной прокуратуры Республики Казахстан»*

9. *Инструкция об организации предварительного расследования в органах прокуратуры. Утверждена приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 07.03.2012 года №22*

10. *Инструкция об организации досудебного расследования в органах прокуратуры. Утверждена приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 27.03.2015 года №48*

References

1. *Order No. 44 of the Chief Prosecutor of the Republic of Kazakhstan from August 19, 2008 “Provision on Chief Assistant Prosecutor of a region on supervision of investigative teams”.*

2. *Order No. 47 of the Chief Prosecutor of the Republic of Kazakhstan from August 28, 2009 “Provision on Department of Special Prosecutors of the Office of the Chief Prosecutor of the Republic of Kazakhstan”.*

3. *Borchashvili, I. Sh. (2007). Commentary to the criminal code of the Republic of Kazakhstan. General and special parts (2nd ed.). Almaty: Zheti zhargy, 992.*

4. *Avetisian, S. S. (2004). Complicity in the specific offence. Moscow: Yuniti, Zakon i pravo, 463.*

5. *Order No. 16/4r of the Chief Prosecutor of the Republic of Kazakhstan from August 17, 2006*

6. *Order No. 46 of the Chief Prosecutor of the Republic of Kazakhstan from August 28, 2009 “Provision on Chief Assistant Prosecutor of a Region and that of Equal Status on Investigation and Supervision of Investigative Teams”.*

7. *Order No. 48 of the Chief Prosecutor of the Republic of Kazakhstan from August 28, 2009 “Instruction on the organization of preliminary investigation in prosecuting authorities”.*

8. *Order No. 34 of the Chief Prosecutor of the Republic of Kazakhstan from April 15, 2011 “On the Approval of the Regulations on the Department of special prosecutors of the Office of the Chief Prosecutor of the Republic of Kazakhstan”.*

9. *Order No. 22 of the Chief Prosecutor of the Republic of Kazakhstan from March 7, 2012 “Instruction on organization of preliminary investigation in prosecuting authorities”.*

10. *Order No. 48 of the Chief Prosecutor of the Republic of Kazakhstan from March 27, 2015 “Instruction on the organization of pre-trial investigation in prosecuting authorities”.*