

Научная статья
[https://doi.org/ 10.24412/2220-2404-2024-5-13](https://doi.org/10.24412/2220-2404-2024-5-13)
УДК 3.336.647



РОЛЬ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

Красовский А.В.

Белгородский государственный национальный исследовательский университет

Аннотация. В современных условиях деятельность некоммерческих организаций приобретает все большее значение в развитии социально-экономического потенциала территорий. В некоммерческой сфере удовлетворяются такие первостепенные социальные аспекты, как потребность людей в управлении государством, обороне и безопасности, бесплатной медицине и образовании, вероисповедании и т. д. Помимо того, данный вид деятельности является одним из методов решения социальных проблем и улучшения качества жизни населения, он способствует развитию гражданских инициатив, посредством социальной консолидации общественных институтов в условиях новой реальности. Вместе с тем, в механизмах взаимодействия государства и некоммерческих организаций существует ряд проблем, решение которых во многом зависит от слаженных действий органов государственной власти в субъектах Российской Федерации. Таким образом, цель работы заключается в изучении теоретических основ и практики реализации механизмов взаимодействия власти и некоммерческих организаций в социальной сфере.

Ключевые слова: государство, некоммерческий сектор, организация, социальная сфера, общество, взаимодействие.

THE ROLE OF NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN THE IMPLEMENTATION OF THE STATE SOCIAL POLICY

Aleksey. V. Krasovsky

Belgorod State National Research University

Abstract. In modern conditions, the activities of non-profit organizations are becoming increasingly important for the development of socio-economic opportunities of territories. The non-profit sector uses such primary social measures as the people's need for governance of China, defense and security, good medicine and education, religion, etc. In addition to the fact that this type of activity is one of the methods for solving social problems and improving quality life of the population, it promotes the development of initiative through the social consolidation of public institutions in the conditions of the new reality. At the same time, there are a number of problems in the mechanisms of interaction between state and non-profit organizations, the solution of which largely depends on the well-functioning activities of government bodies in the constituent entities of the Russian Federation. Thus, the purpose of the work is to study the theoretical foundations and practice of implementing aspects of interaction between government and non-profit organizations in the social sphere.

Keywords: state, non-profit sector, organization, social sphere, society, interaction.

Введение. Сегодня, в условиях турбулентности социальные требования могут стать вызовом для государственной системы управления и общественных институтов. В этой связи, актуализируется задача планомерного развития социальной сферы, которая нуждается в эффективной работе не только публичных структур управления, но и некоммерческих организаций (НКО), которые выполняют важные функции в реализации социальных программ и проектов.

Взаимоотношения между властью и третьим сектором являются важным предметом исследований в области государственного управления, в которых некоммерческим организациям приписывается двойная функция: предоставление социальных услуг и, в соответствии с моделью партисипативного управления, участие в определении политического ракурса. Данная работа позиционируется в области предложения и инструментальной стороны предоставления услуг, где социальные цели важнее прибыли, а результаты измеряются социальной ценностью и социальным

воздействием. Юридически НКО имеет финансовые ограничения и не может делиться прибылью. Прибыль возможна, но ее использование ограничено.

По мнению К.В. Куртова: «социальная практика в контексте социально ориентированных НКО представляется как регулярная повторяемость определенных действий, воспроизводимая неким сообществом, имеющая общее смысловое основание и целеполагание, ведущее к внешним и внутренним изменениям объекта и субъекта деятельности» [1].

Социально ориентированные некоммерческие организации способствуют привлечению граждан к социальной жизни через несколько различных типов некоммерческих структур. Некоторые из них являются более неформальными, такие как волонтерские группы, другие более формальными, например благотворительные организации.

Роль социально ориентированных некоммерческих организаций в мире стабильно растет в последние два десятилетия, что измеряется растущим вкладом таких организаций в ВВП страны, увеличением количества работников, занятых в секторе, а также расширением их функций и задач [3].

Отметим, что данная разнородность, а также известные особенности НКО по сравнению с коммерческими и государственными ставят новые задачи перед их управлением. В условиях постоянной необходимости нахождения баланса между финансовыми ограничениями и социальной ценностью основным ресурсом для социально ориентированных НКО является управление нематериальными активами, такими как знания, позитивные отношения внутри организации и с пользователями, внешний имидж, лояльность и приверженность и т.д.

Обсуждение. Сегодня социально-ориентированные некоммерческие организации в тандеме с государственными структурами помогают решать актуальные проблемы в социальной сфере. Сотрудничество между некоммерческими организациями и органами власти, разновидность межотраслевого социального взаимодействия, которая значительно возросла в последние годы в качестве подходящего механизма для решения сложных социальных проблем путем использования совместных ресурсов.

Целевые установки, которые преследуют в рамках данного партнерства, как правило, основаны на следующих аспектах:

– участия государства в процессах принятия решений социально ориентированных

НКО, влияющих на объект совместной деятельности;

– взаимности, основанной на взаимном интересе в рамках достижения конкретных целей;

– консолидированном получении опыта в рамках реализации стратегических шагов;

– долгосрочного взаимодействия для концептуального обоснования программных мероприятий.

Публичная поддержка социально ориентированных НКО со стороны властных структур представляет собой систему организационно-управленческих мер, которые имплементируются для обеспечения условий их деятельности правового и экономического характера. При этом деятельность НКО должна быть направлена на реализацию интересов и потребностей граждан [2].

Таким образом, независимо от цели сотрудничества НКО и государственных органов власти, данный консенсус принимает форму совместного воспроизводства конкретных социальных инициатив для общественности.

Отметим, что совместная деятельность власти и социально ориентированных имеет проблему жесткой ограниченности человеческих ресурсов.

В связи с данной проблематикой, актуализируется необходимость привлечение инициативных граждан к работе НКО.

Отметим, что доверие и солидаризация должны выступать в качестве некоего каталитического нейтрализатора в рамках социальных коммуникаций общественности и социально значимых проблем.

Важно, что особую роль в структуре формирования ценностей работы социально ориентированных некоммерческих организаций занимает консолидационный потенциал на основе справедливого распределения функций, которые нередко рассматривают в качестве ключевой и даже универсальной ценности российской социальной системы. При этом консолидация, действующая на основе солидаризации, возглавляют список ценностей, на которых должно быть построена система социальной политики. При этом процессы консолидации во круг социально значимых проблем существенно осложнена кризисным развитием социальной реальности, стимулирующим деконсолидационные по сути тенденции нарастания взаимной отчужденности, недоверия, агрессии.

Данные негативные явления усиливают внутреннюю неустойчивость социума по отношению к деятельности НКО.

В новой социальной реальности формируются предпосылки для социальной деконсолидации, обусловленные высоким уровнем социального неравенства, дефицитом объединяющих ценностей и социальной аномией. Социальная деконсолидация во круг общественно значимых целей представляет собой процесс распада межличностных и межгрупповых связей в локальных сообществах выражающийся в утрате ценностно-смысловых констант скрепляющих сообщество, значительном снижении доверия между людьми, утрате навыков коллективного взаимодействия и совместного решения проблем социально значимого характера.

Результаты. Социальная политика государства, помимо комплекса мер по обеспечению благоприятных условий жизни и труда населения, должна создавать еще четкую систему взаимоотношений между разными социальными группами, где на первое место должен ставиться человек, гражданин государства, его социальное развитие. Главными и общепринятыми направлениями социальной политики государства являются: образование, здравоохранение, культура, пенсионное обеспечение, поддержки семьи, улучшение благосостояние граждан, в том числе путем организации новых, высокооплачиваемых рабочих мест, экология и др.

Российская модель социальной политики унаследовала многие конструкции социальных отношений государства и граждан времен СССР. Как и в советский период в РФ очень большая доля государственного регулирования и финансирования системы социальной защиты. Доля же частных финансовых средств (благотворительность) в сравнении с другими развитыми странами достаточно низка. Это же касается и открытости в определении роли целей, задач и методов их реализации в социальной политике посредством НКО.

Особое место в социальной деятельности НКО занимают такие острые на сегодняшний день проблемы, как патриотическое воспитание молодежи, укрепление института семьи, поддержка ветеранов войны и труда, инвалидов, социальное сиротство, проблемы материального неблагополучия, социальная реабилитация; проблемы профилактики и рецидива попадания в трудную жизненную ситуацию и т.д.

В наши дни российские НКО принимают участие в решении практически всех социальных

проблем. Естественно, что для разных слоев общества характерны свои социальные проблемы, за исключением, пожалуй, такого базового аспекта, как здоровье. Болезням подвержены, к сожалению, граждане всех возрастов, не зависимо от своего социального статуса. Даже в нынешней сложной экономической ситуации НКО зачастую показывают лучший результат, чем работающие в этой сфере государственные учреждения.

Как было указано выше, НКО работают с самыми разными социальными группами практически по всему спектру имеющихся социальных проблем, во всех жизненно важных сферах. Кроме этого, социальная деятельность третьего сектора России охватывает проблемы экологии, животного мира, сохранения исторического наследия и другие. Развивающиеся сегодня социально-экономические и социально-политические процессы во многом определяют образ нашей страны в долгосрочной перспективе.

При этом вынимание к привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций к работе по заказу государственных и муниципальных структур определяется важностью целеполагания данных организаций в значимых сферах жизнедеятельности общества, что свидетельствуют многочисленные исследования. Практический опыт подчеркивает значимость организаций некоммерческого сектора в развитии социального сектора. Подтвержденная эффективность работы некоммерческих организаций определяется их гибридность: способностью привлекать дополнительные финансовые и человеческие ресурсы, комплексным характером работы, лучшим пониманием проблем и потребностей потребителей услуг.

Заключение. В современных условиях, социально ориентированные НКО действительно нацелены на создание социальной ценности и максимизацию социальной полезности, при этом, не рассматривая финансовую прибыль в качестве своей главной цели. Другими словами, некоммерческий сектор предоставляет услуги, которые являются нематериальными и зависят от нематериальных активов. Отсутствие фокуса на максимизацию прибыли, а также целевая ориентация на социальную сферу ставят новые задачи перед системой взаимодействия с государственным управленческим аппаратом. Это особенно актуально, если учесть растущее число обращений общества к этим организациям с точки зрения удовлетворения социальных потребностей.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Литература:

1. Куртова, К. В. Феномен социальных практик в социально ориентированных некоммерческих организациях / К. В. Куртова // Миссия конфессий. – 2023. – Т. 12, № 1(66). – С. 116-120.
2. Мансурова, Р. У. Организационно-управленческий механизм публичной поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций в Карачаево-Черкесской Республике / Р. У. Мансурова // Университетские чтения - 2023 : Материалы региональной межвузовской научно-практической конференции, Пятигорск, 12–13 января 2023 года. – Пятигорск: Пятигорский государственный университет, 2023. – С. 128-131.
3. Семина, К. С. Социально ориентированные некоммерческие организации в период кризиса / К. С. Семина // Экономика, предпринимательство и право. – 2023. – Т. 13, № 4. – С. 1143-1152.

References:

1. Kurtova, K. V. The phenomenon of social practices in socially oriented non-profit organizations / K. V. Kurtova // Mission of Confessions. – 2023. – T. 12, No. 1(66). – pp. 116-120.
2. Mansurova, R. U. Organizational and managerial public mechanism for supporting socially-oriented non-profit organizations in the Karachay-Cherkess Republic / R. U. Mansurova // University readings - 2023: Materials of the regional interuniversity scientific and practical conference, Pyatigorsk, 12–13 January 2023. – Pyatigorsk: Pyatigorsk State University, 2023. – P. 128-131.
3. Semina, K. S. Socially oriented non-profit organizations during the crisis / K. S. Semina // Economics, entrepreneurship and law. – 2023. – T. 13, No. 4. – P. 1143-1152.

Информация об авторе:

Красовский Алексей Вячеславович, аспирант кафедры социальных технологий и государственной службы, Белгородского государственного национального исследовательского университета, dorogi287@gmail.com

Alexey V. Krasovsky, Postgraduate student of the Department of Social Technologies and Public Administration, Belgorod State National Research University.