

Научная статья

<https://doi.org/10.24412/2220-2404-2025-8-12>

УДК 342.7



Attribution

cc by

ВЛИЯНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ
НА РЕШЕНИЯ ВОПРОСОВ РОССИЙСКОГО ГРАЖДАНСТВА

Ковтун О.А., Терещенко Н.Д.

Кубанский государственный университет

Аннотация. Статья посвящена исследованию влияния миграционных процессов на правовое регулирование отношений в сфере приобретения и прекращения российского гражданства. Гражданство как элемент основ конституционного строя Российской Федерации выступает гарантом не только правового статуса личности, прав и свобод человека, но и суверенной российской государственности, законности, гражданского мира и согласия в обществе. Поэтому очень важным является систематическое исследование факторов, влияющих на состояние общественных отношений, одним из которых выступает миграция. Внешняя миграция - это динамичный процесс, который характеризуется не только количественными показателями, но и субъективными моментами, к которым можно отнести отношение иностранных граждан к Российской Федерации, ее истории и культуре, духовно-нравственным ценностям российского общества, уважение и соблюдение ими Конституции Российской Федерации. В связи с этим, исследование института гражданства во взаимосвязи с процессами миграции в Российской Федерации является актуальным и своевременным.

Ключевые слова: российское гражданство, миграция, приобретение российского гражданства, прекращение российского гражданства.

Финансирование: инициативная работа.

Original article

THE INFLUENCE OF MIGRATION PROCESSES ON THE RESOLUTION
OF ISSUES OF RUSSIAN CITIZENSHIP

Olga A. Kovtun, Natalia D. Tereshchenko

Kuban State University

Abstract. The article is devoted to the study of the influence of migration processes on the legal regulation of relations in the sphere of acquisition and termination of Russian citizenship. Citizenship as an element of the foundations of the constitutional system of the Russian Federation acts as a guarantor of not only the legal status of the individual, human rights and freedoms, but also of sovereign Russian statehood, legality, civil peace and harmony in society. Therefore, a systematic study of the factors influencing the state of social relations, one of which is migration, is very important. External migration is a dynamic process that is characterized not only by quantitative indicators, but also by subjective aspects, which include the attitude of foreign citizens to the Russian Federation, its history and culture, spiritual and moral values of Russian society, respect and observance of the Constitution of the Russian Federation. In this regard, the study of the institution of citizenship in conjunction with migration processes in the Russian Federation is relevant and timely.

Keywords: Russian citizenship, migration, acquisition of Russian citizenship, termination of Russian citizenship.

Funding: Independent work.

Введение.

Актуализация вопросов обеспечения государственной и территориальной целостности, укрепления национальной безопасности российского государства, усиления гарантированности прав и свобод человека и гражданина ставят перед законодателем новые задачи по совершенствованию нормативного регулирования отношений в области приобретения и прекращения российского гражданства.

Институт гражданства, обеспечивающий правовую связь человека с государством, формируется под воздействием многих политических, социальных, экономических, национальных и иных условий, которые находятся в развитии, взаимодействии и должны отвечать интересам личности, государства, общества. Одним из таких существенных факторов в настоящее время выступает внешняя миграция.

По данным Федеральной службы государственной статистики Минэкономразвития России, с начала 2025 года наблюдается миграционный прирост населения России. Число прибывших в российское государство увеличилось на 398,4 тыс. человек, или на 71,1%, в основном, за счет иммигрантов из государств - участников СНГ на 305,0 тыс. человек, или на 62,1%. При этом численность населения страны сократилась на 27,7 тыс. человек, или на 0,02% (за аналогичный период предыдущего года - уменьшилась на 296,6 тыс. человек, или на 0,2%). Миграционный прирост на 95,4% компенсировал естественную убыль населения.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400, установлено, что для достижения целей обеспечения государственной и общественной безопасности должны решаться задачи

противодействия незаконной миграции, усиления контроля за миграционными потоками, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов; предупреждения и нейтрализации социальных, межконфессиональных и межнациональных конфликтов.

Следовательно, если данная категория лиц, находящаяся на территории России, в том числе, получившая российское гражданство, выражает нежелание соблюдать Конституцию Российской Федерации, российское законодательство, уважать исторические традиции нашей страны, к ней должны применяться меры юридического воздействия.

Обсуждения.

Поставленные в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации задачи:

- по сбережению народа России, развитию человеческого потенциала, повышению качества жизни и благосостояния граждан;

- защите конституционного строя, государственного суверенитета;

- поддержанию гражданского мира и согласия в стране, укреплению законности, развитию механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;

- укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранению культурного и исторического наследия народа России определяют стратегические направления развития федерального и регионального законодательства, в том числе в сфере регулирования миграционных отношений и связанных с ними вопросов гражданства.

Конечной целью многих мигрантов и беженцев, приезжающих в нашу страну, является получение российского гражданства. Федеральный закон от 28.04.2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», учитывая современные приоритеты и направления государственной политики, в том числе в сфере миграции, устанавливает в целях противодействия незаконной миграции выполнение гуманитарных обязательств как условие приобретения российского гражданства.

Определяя порядок приема в гражданство, закон устанавливает, в частности, что иностранный гражданин или лицо без гражданства, приобретающие российское гражданство, должны принести Присягу гражданина Российской Федерации, согласно которой они клянутся соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации, права и свободы ее граждан; исполнять обязанности гражданина Российской Федерации на благо государства и общества; защищать свободу и независимость Российской Федерации; быть верным России, уважать ее культуру, историю и традиции. Помимо этого, иностранный гражданин или лицо без гражданства должны владеть русским языком, знать историю России и основы законодательства Российской Федерации. Присяга систематизирует основные требования, которые свидетельствуют о стремлении иностранного гражданина действительно стать частью российского общества, о готовности выполнять все обязательства перед государством.

Следует отметить взаимосвязь с процессами миграции состояние законности и правопорядка. Одной из современных проблем остается значительное количество правонарушений, совершенных иностранными гражданами, а также иностранными гражданами, принявшими российское гражданство, в том числе несовершеннолетними.

Представляется, что в целях предупреждения неправомерного поведения иностранных граждан и лиц без гражданства необходимо повысить их личную ответственность еще на стадии получения российского гражданства.

Согласно федеральному закону «О гражданстве», лица, не достигшие возраста восемнадцати лет, от принесения присяги освобождаются. На наш взгляд, следует рассмотреть вопрос о целесообразности снижения данного возраста. В соответствии с российским законодательством к административной и уголовной ответственности привлекаются лица с 16 лет, а за отдельные виды уголовных преступлений с 14 лет; для приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации ребенком в возрасте от 14 до 18 лет необходимо его письменное согласие. Данные положения свидетельствуют о высоких требованиях, предъявляемых к личной ответственности человека за неправомерные действия, за принятие жизненно важных решений.

Принесение присяги при получении российского гражданства несовершеннолетними будет способствовать осознанию ими важности совершаемых действий, формированию патриотического общественного и политико-правового сознания.

Федеральным законом о гражданстве введено дополнительное основание для приема в российское гражданство в более упрощенном порядке для иностранных граждан и лиц без гражданства, которые состоят в браке с гражданином Российской Федерации, проживающим в России, и имеют общего ребенка, в том числе усыновленного (удочеренного). Наличие общего ребенка как условие упрощенного получения российского гражданства не только направлено на защиту интересов детей, семьи, решение демографических проблем, но и способствует предотвращению злоупотребления заключения фиктивных браков для получения российского гражданства.

Упрощенный порядок получения российского гражданства предусмотрен также для иностранных граждан и лиц без гражданства, которые признаны беженцами или получили политическое убежище на территории Российской Федерации. Для данной категории лиц срок постоянного проживания в России снижен до одного года.

Прекращение российского гражданства предусматривает как добровольный порядок, так и принудительный в случае сообщения лицом заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации, выразившееся, в том числе в совершении преступления, в приготовлении или покушении на преступление

против личности, в сфере экономики, против общественной безопасности и общественного порядка, против государственной власти, военной службы, против мира и безопасности человечества; в совершении действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации. В целом федеральный закон «О гражданстве» содержит 64 статьи Уголовного Кодекса Российской Федерации, по которым прекращается российское гражданство, приобретенное иностранными гражданами и лицами без гражданства. Следует согласиться с мнением М.М. Долгиева и М.М. Долгиевой, что «сами по себе, нормативные положения являются весьма положительным фундаментом для дальнейшей модернизации законодательства и формирования уголовной политики в указанной сфере» [1, с. 88].

Особо следует отметить своевременное дополнение Федеральным законом от 08.08.2024 № 281-ФЗ оснований для прекращения российского гражданства по инициативе государства в виде неисполнения новым гражданином Российской Федерации обязанности по первоначальной постановке на воинский учет.

Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту прав и свобод, покровительство за ее пределами. В свою очередь, защита Отечества является конституционным долгом и обязанностью гражданина России. Поскольку в Российской Федерации гражданство является единым и равным независимо от оснований приобретения, то данная обязанность распространяется на всех граждан независимо от того приобрели они гражданство по рождению или в порядке приема, признания.

Как подчеркивает С.А. Авакьян: «Прежде всего, единство и равенство гражданства следует понимать в том плане, что все лица, имеющие гражданство РФ, имеют одинаковый конституционно-правовой статус, обладают в равной мере правами, свободами, несут обязанности, вытекающие из российского законодательства» [2, с. 29].

Н.В. Витрук также отмечает, что «не может быть существенного различия в статусе граждан, получивших гражданство по различным основаниям» [3, с. 163].

Важность выполнения рассматриваемых обязанностей отражается в нормативных правовых актах, регламентирующих разнообразные сферы общественной жизни. Например, в Основах государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденных Указом Президента РФ от 09.11.2022 г. N 809, установлено, что Российская Федерация рассматривает такие традиционные ценности как патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы основой российского общества, позволяющие защищать и укреплять суверенитет России, обеспечивать единство нашей многонациональной и многоконфессиональной страны, осуществлять сбережение народа России и развитие человеческого потенциала.

Новый закон «О гражданстве» в сравнении с предыдущим законом увеличил виды преступлений, совершение которых является основанием для прекращения гражданства по инициативе государства. По данным МВД России, за январь – декабрь 2024 года были приняты решения о прекращении гражданства Российской Федерации в отношении 1 757 лиц.

На наш взгляд, перечень уголовных преступлений, за совершение которых может быть прекращено гражданство, должен быть расширен и дополнен, прежде всего, статьями, предусматривающими ответственность за посягательство на жизнь и здоровье человека, честь и достоинство личности, конституционные права и свободы.

В целях обеспечения национальной безопасности, введен миграционный режим высылки иностранных граждан или лиц без гражданства, незаконно находящихся в стране или нарушивших законодательство Российской Федерации.

Режим высылки определяется законом как правовой режим, который применяется в отношении иностранцев, находящихся в России без законных оснований. Он предусматривает установление в отношении них ограничения отдельных прав и свобод, а также применение мер федерального государственного контроля в сфере миграции. Кроме того, закон сокращает срок временного пребывания в России без визы до 90 суток в течение года. Ранее иностранцы, прибывшие в порядке, не требующем получения визы, могли находиться в стране 90 суток суммарно в течение каждого периода в 180 дней.

Для контролируемых лиц устанавливаются определенные обязанности. В частности, они должны информировать территориальные органы МВД о своем местонахождении и о возникновении обстоятельств, препятствующих своевременному самостоятельному выезду из России. В случае неоднократного неисполнения контролируемым лицом установленных обязанностей, принимается решение о помещении данного лица в спецучреждение и последующей депортации. По просьбе иностранного гражданина, помещенного в спецучреждение, о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы или учебы, защитник, дипломатическое представительство или консульское учреждение государства его гражданской принадлежности.

В случае, если он является единственным законным представителем ребенка или недееспособного лица, находящегося в России, либо местонахождение другого законного представителя неизвестно или он отсутствует в стране, о месте нахождения такого иностранного гражданина в кратчайшие сроки уведомляются органы опеки и попечительства. О помещении в спецучреждение несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители.

Также, для контролируемых лиц предусматривается применение ограничительных мер. В частности, установлены запреты на госрегистрацию юридических

лиц, индивидуальных предпринимателей, приобретение недвижимости, транспорта, а также на постановку недвижимости на кадастровый учет, госрегистрацию транспорта. Введено ограничение на право управления транспортными средствами; отказ в допуске к сдаче экзаменов на право управления транспортом; отказ в открытии банковского счета и осуществлении некоторых банковских операций. Кроме того, таким лицам запрещается заключать брак. Для этого перед заключением брака с иностранцем или лицом без гражданства орган ЗАГС проверяет, находится ли оно в реестре контролируемых лиц.

Соответствующие меры регламентируются и на региональном уровне. Так, Губернатор Краснодарского края постановлением от 12.12.2024 № 888 установил на 2025 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Краснодарского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Результаты.

Вопросы миграции, влияние миграционных процессов на состояние общественных отношений являются предметом комплексного исследования.

В настоящее время в Государственную Думу внесен ряд законопроектов, направленных на ужесточение миграционной политики и на обеспечение безопасности государства от негативного воздействия со стороны иностранных государств. Одним из документов предлагается включить в норму, посвященную основаниям прекращения российского гражданства для мигрантов и их родственников, упоминание о пособничестве. Речь идет о пособничестве в совершении ряда тяжких преступлений, в том числе террористической и экстремистской направленности.

Кроме того, следует поддержать предложение о снятии ограничения на срок давности, действующий в отношении прекращения российского гражданства, приобретенного на основании поддельных, подложных или недействительных документов, который в настоящее время составляет 10 лет.

Заслуживает внимания предложение инициаторов законопроекта о необходимости прекращения российского гражданства не только самого лица, получившего его по подложным документам или ложным сведениям, но и его родственников, которые получили российское гражданство вслед за ним в упрощенном порядке. Поскольку решение о предоставлении рос-

сийского гражданства на основе подложных документов или ложных сведений изначально является незаконным, то и связанные с ним действия по приобретению российского гражданства также являются ничтожными.

Следует согласиться с авторами, которые в пояснительной записке к законопроекту подчеркивают, что предлагаемая законопроектом новация о бессрочности основания для прекращения гражданства лиц, предоставивших поддельный сертификат о знании русского языка, истории и основ законодательства, будет в большей степени способствовать становлению правового поля в сфере миграционной политики. Кроме того, это поможет разрешить проблему с наплывом мигрантов, представляющих реальную угрозу общественной безопасности в Российской Федерации.

В свою очередь, следующим законопроектом планируется расширить административную ответственность за нарушение требований к проведению экзамена по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации для мигрантов. Речь идет о дополнении действующих норм санкциями за превышение максимально допустимой стоимости комплексного экзамена для мигрантов и нарушение порядка изготовления сертификата по его итогам.

По мнению депутатов, такие меры позволят устранить коррупционную составляющую при выдаче соответствующих сертификатов, необходимых при последующем получении гражданства России.

Заключение.

На наш взгляд, реализация нового федерального закона «О гражданстве» способствует решению многочисленных государственных задач, в том числе в области государственной миграционной политики, укреплению российской государственности, конституционной законности [4, с. 30; 5, с. 113].

Таким образом, реализация Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» влечет за собой необходимость постоянного мониторинга его применения и при необходимости внесения в него изменений. Совершенствование соответствующего законодательства позволит улучшить миграционную ситуацию в стране, способствует более быстрой адаптации иностранных граждан в российское общество и обеспечивает более надежную правовую среду для добросовестных мигрантов, стремящихся получить российское гражданство.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Список источников:

1. Долгиев М.М., Долгиева М.М. Прекращение гражданства Российской Федерации вследствие совершения преступлений или действий, создающих угрозу национальной безопасности: сравнительно-правовой аспект // *Lex russica*. 2024. Т. 77. № 3. С. 85 - 95.

2. Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб., 2003. 643 с.
3. Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М., 2008. 448 с.
4. Ковтун О.А., Терещенко Н.Д. Прием в гражданство Российской Федерации: новеллы правового регулирования // Очерки новейшей камералистики. 2024. № 1. С. 26 - 30.
5. Ковтун О.А., Терещенко Н.Д. Основные новеллы Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» 2023 года // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2024. № 4. С. 109 -114.

References:

1. Dolgiev M.M., Dolgieva M.M. Termination of citizenship of the Russian Federation due to the commission of crimes or actions that pose a threat to national security: comparative legal aspect // *Lex russica*. 2024. Vol. 77. No. 3. P. 85 - 95.
2. Avakyan S.A. *Russia: citizenship, foreigners, external migration*. St. Petersburg, 2003. 643 p.
3. Vitruk N.V. *General theory of the legal status of an individual*. Moscow, 2008. 448 p.
4. Kovtun O.A., Tereshchenko N.D. Admission to citizenship of the Russian Federation: innovations in legal regulation // *Essays on the latest cameralistics*. 2024. № 1. P. 26 - 30.
5. Kovtun O.A., Tereshchenko N.D. Main innovations of the Federal Law "On Citizenship of the Russian Federation" of 2023 // *Humanities, socio-economic and social sciences*. 2024. № 4. P. 109 -114.

Информация об авторах:

Ковтун Ольга Андреевна, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета им. А.А. Хмырова, Кубанский государственный университет, <https://orcid.org/0000-0001-7888-3905>, Olgakovtyn@rambler.ru

Терещенко Наталия Дмитриевна, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета им. А.А. Хмырова, Кубанский государственный университет, <https://orcid.org/0000-0001-6700-93665>, tereshenko23@mail.ru

Olga A. Kovtun, PhD in Law, Associate Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law, A.A. Khmyrov Faculty of Law, Kuban State University

Natalia D. Tereshchenko, PhD in Law, Associate Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law, A.A. Khmyrov Faculty of Law, Kuban State University

Вклад авторов:

все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Contribution of the authors:

All authors contributed equally to this article.

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 08.07.2025;

Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 13.08.2025;

Принята к публикации / Accepted for publication 20.08.2025.

Авторами окончательный вариант рукописи одобрен.