

УДК 332

Дементьев Марк Романович

аспирант кафедры государственного и муниципального управления,
Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова
demmark@mail.ru

Mark R. Dementev

graduate student of department of the public and municipal administration,
Plekhanov Russian University of Economics

demmark@mail.ru

ПРАКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ ИЗМЕРЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЛАСТИ

PRACTICAL EXPERIENCE OF MEASUREMENT OF EFFICIENCY OF THE POWER

***Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы практического применения критериев оценки эффективности механизмов государственного управления.*

В качестве объекта исследования в настоящей статье выбраны утвержденные показатели оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Цели исследования: анализ критериев оценки эффективности власти в регионах Российской Федерации.

Задачи исследования: определить устоявшиеся критерии оценки эффективности власти на основе опыта их практического применения в регионах Российской Федерации.

Гипотеза исследования: система универсальных показателей эффективности деятельности органов государственной власти должна в динамике соответствовать изменяющимся внешним и внутренним условиям.

Методы исследования: анализ, синтез и научная абстракция.

Достигнутые результаты: определены наиболее адекватные показатели эффективности деятельности органов государственной власти субъектов РФ, из них проанализированы наиболее и наименее репрезентативные.

***Ключевые слова:** государственное управление, муниципальное управление, профессионализм, оценка эффективности, критерии эффективности, местное самоуправление, эффективность государственных и муниципальных учреждений.*

***Summary.** In article questions of practical application of criteria for evaluation of efficiency of mechanisms of public administration are considered.*

As a research object in the present article the approved indicators of assessment of efficiency of activity of public authorities of territorial subjects of the Russian Federation are chosen.

Research objectives: the analysis of criteria for evaluation of efficiency of the power in regions of the Russian Federation.

Research problems: to define the settled criteria for evaluation of efficiency of the power on the basis of experience of their practical application in regions of the Russian Federation.

Research hypothesis: the system of universal indicators of efficiency of activity of public authorities has to correspond in dynamics to the changing external and internal conditions.

Research methods: analysis, synthesis and scientific abstraction.

The achieved results: the most adequate indicators of efficiency of activity of public authorities of territorial subjects of the Russian Federation are defined, from them also the least representative are analysed most.

Keywords: *public administration, municipal management, professionalism, efficiency assessment, criteria of efficiency, local self-government, efficiency of the public and local government offices.*

Указом Президента Российской Федерации от 14.11.2017 г. № 548 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» утвержден перечень, состоящий из 24 показателей эффективности, выражаемых в конкретных цифровых показателях, отчет о которых должен ежегодно, в срок до 1 октября года, следующего за отчетным, представлять в Правительство Российской Федерации в форме докладов о фактически достигнутых значениях показателей и их планируемых значениях на предстоящий 3-летний период [1]. Перечисленные в Указе Президента показатели носят комплексный характер и призваны отражать динамику изменений качества жизни населения, динамику состояния экономики и человеческого капитала.

В сравнении с предыдущей версией аналогичного Президентского Указа от 21 августа 2012 г. № 1199, количество оцениваемых показателей увеличилось вдвое.

При этом, в действующем Указе от предыдущей редакции сохранились следующие показатели: «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении», «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств)», «Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта», «Уровень безработицы» и «Оценка» населением деятельности органов исполнительной власти субъекта [2].

Иными словами, на сегодняшний день в России устоялись 5 критериев оценки эффективности деятельности органов региональной

власти, еще 19 пока только проходят практическую обкатку, от использования еще 7 критериев было решено отказаться.

Практический опыт показывает, что из 5 устоявшихся критериев самым не репрезентативным показателем является «Оценка населением деятельности органов», поскольку такая оценка носить субъективный характер, наряду с предельной простотой – если обращение в орган власти удовлетворено, то деятельность будет оценена положительно, если нет – скорее всего, деятельность будет оценена гражданином как низкоэффективная. Например, результатом рассмотрения органами исполнительной власти жалобы гражданина на решение суда, согласно № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» может быть только разъяснение такому гражданину порядка обжалования судебных решений [3]. Гражданин же в высокой доле вероятности воспримет такой ответ как отписку, вследствие чего, несмотря на грамотный и своевременный ответ исполнительного органа, его эффективность будет оценена гражданином как крайне низкая.

Наоборот, показатель «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» в случае его достоверного определения может считаться наиболее репрезентативной характеристикой эффективности региональных властей, поскольку является производной функцией от качества жизни населения, а значит и от состояния, экономической, культурной, образовательной и медицинской сфер региона. Иными словами такой показатель, является косвенным свидетелем общего состояния дел в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Литература

1. Указ Президента Российской Федерации от 14.11.2017 г. № 548 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», [Электронный ресурс]: «Официальный сайт Президента Российской Федерации». URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/42465> (дата обращения: 12.04.2019).

2. Указ Президента Российской Федерации от 21.08.2012 г. № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», [Электронный ресурс]: «Система ГАРАНТ». URL: <http://base.garant.ru/70217848/#ixzz5l5mgloUL> (дата обращения: 12.04.2019).

3. Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" от 02.05.2006 № 59-ФЗ [Электронный ресурс]: «Система Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/ (дата обращения: 12.04.2019).

References

1. Presidential decree of the Russian Federation of 14.11.2017 No. 548

"About assessment of efficiency of activity of executive authorities of territorial subjects of the Russian Federation", [An electronic resource]: "Official site of the President of the Russian Federation". URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/42465> (date of the address: 12.04.2019).

2. Presidential decree of the Russian Federation of 21.08.2012 No. 1199

"About assessment of efficiency of activity of executive authorities of territorial subjects of the Russian Federation", [An electronic resource]: "GUARANTOR system". URL: <http://base.garant.ru/70217848/#ixzz5l5mgloUL> (date of the address: 12.04.2019).

3. Federal law "About an Order of Consideration of Addresses of Citizens of the Russian Federation" of 02.05.2006 No. 59-FZ [Electronic resource]: "System Consultant Plus". URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/ (date of the address: 12.04.2019).