

УДК 347.7 : 652.612

Кириллова Татьяна Константиновна

доктор юридических наук, профессор
профессор кафедры государственного (конституционного) права
юридического факультета,
Санкт-Петербургский государственный аграрный университет
uk@szags.ru

Tatyana K. Kirillova

Doctor of law, Professor,
Professor of the Department of state (constitutional) law, Law Faculty, St. Petersburg
state agrarian University
uk@szags.ru

О праве фрахтования иностранного тоннажа в 1920-1930- гг. в СССР

On the law of the chartering foreign tonnage in the 1920-1930-s in the USSR

Аннотация. В статье отмечается, что, несмотря на сложившееся в научных кругах мнение о монополизации с образованием всесоюзного объединения Совфрахт фрахтования иностранного тоннажа для нужд СССР, в этом направлении продолжали свою деятельность и иные государственные организации, такие как Внешторгтранс, Союзпромэкспорт, Союзнефтеэкспорт, Ленвнештранс, Экспортхлеб, Минералсиликатэкспорт и другие. Причиной этого явления выступила специфика деятельности каждого из них, в том числе при подборе тоннажа.

Ключевые слова. Совфрахт, монополия фрахтования, экспортные и импортные объединения, СССР, Народный комиссариат внешней торговли.

Annotation. The article notes that, despite the prevailing opinion in the scientific community about monopolization with the formation of the all-Union Association of the Sovfrakht chartering of foreign tonnage for the needs of the USSR, other state organizations, such as Vneshtorgtrans, Soyuzpromexport, Soyuznefteexport, Lenvneshtrans, exportation, Mineralsilikatexport and others continued their activities in this direction. The reason for this phenomenon was the specifics of each of them, including the selection of tonnage.

Keyword. Sovfracht, monopoly chartering, export and import associations, the USSR, the people's Commissariat of foreign trade.

Очевидные проблемы в деятельности отечественного торгового флота и морской транспортной инфраструктуры, в целом, обращают на себя внимание не только экономистов, правоведов отраслевиков, но и, что не удивительно, историков права. Вопросы правовой организации деятельности торговых портов СССР, их управления, организации фрахтования иностранных судов нашли свое отображение в трудах представителей крымской историко-

правовой школы, в частности А. Н. Любинецкого [1-4], А. В. Коваля [5-7], Е. Ю. Благодатной [8-11] и других. В тоже время, относительно узкая направленность работ каждого из них, безусловно, предполагает погружение в изучение конкретной выделенной проблемы, заставляя формировать публикуемый материал в соответствующем направлении, несколько в отрыве от отдельных деталей.

В частности, обращаясь непосредственно к публикациям Елены Юрьевны Благодатной, можно прийти к неверному выводу, что с образованием В/О Совфрахт (всесоюзного объединения по фрахтованию иностранного тоннажа), данная организация немедленно стала монополистом в данной отрасли. Безусловно, что это не так.

Следует указать на то, что параллельно с образованием и началом деятельности Совфрахта, в стране продолжали некоторое время существовать, хотя и в реорганизованном виде, организации, в функции которых также входили вопросы, связанные как с организацией перевозок, так и с заключением фрахтовых сделок.

Так, к примеру, 5 марта 1934 г. был утвержден устав всесоюзного объединения «Минирелсиликатэкспорт», которому, во исполнение его функций давалось право «совершать всякого рода договоры, сделки и иные акты и действия, в том числе кредитные и вексельные, с учреждениями, предприятиями и отдельными лицами, находящимися как в СССР, так и за границей, искать и отвечать в суде и Арбитраже; б) учреждать, брать и сдавать в аренду подсобные для своей деятельности, предприятия», т.е. и совершение фрахтовых сделок [12, л. 75-76].

Приказом по Народному комиссариату торговли (далее – НКВТ) 28 марта 1934 г. №180, с целью «ликвидации функционального построения аппарата Экспортхлеба и функциональных методов его работы...» предписывалось сосредоточить разрешение и проведение всех основных вопросов работы Экспортхлеба в оперативных конторах, образуемых по товарному признаку. В аппарате Экспортхлеба устанавливались следующие оперативные конторы:

- а) контора зерновых культур;
- б) контора масличных культур;
- в) контора продовольственных товаров с группами по маслу и по яично-птичным товарам;
- г) контора разных товаров, с группами разных товаров (рис, сахар, мука и др.) и бобовых культур;
- д) импортная контора;
- е) портово-элеваторная контора.

Конторам поручалось, кроме прочего, и «наблюдение за своевременным обеспечением экспорта соответствующим транспортом (ж.д. и морским), перевалкой и складированием экспортных товаров».

Круг обязанностей Импортной конторы устанавливался применительно к задачам оперативных контор по экспорту. При этом была сохранена в составе Экспортхлеба фрахтово-транспортная контора, с группами фрахтово-страховой, диспетчерской, железнодорожного и водного транспорта для работы по

фрахтованию тоннажа и страховке груза, планировании внутренних перевозок, использование пароходов и инструктажа погрузки [12, л. 127-128 об.].

3 апреля 1934 г. вышел приказ по НКВТ №199 «О реорганизации Союзпромэкспорта». В нем, кроме прочего, предусматривалось создание 5 оперативных контор и импортной группы. К обязанностям оперативных контор также относилось и «г) наблюдение за своевременным обеспечением экспорта соответствующим транспортом (железнодорожным и морским) и за складированием экспортных товаров, составление планов морских перевозок и выписка нарядов на отгрузку; в)...инструктаж и контроль за работой отделов Торгпредств за границей; г) наблюдение за своевременным обеспечением экспорта соответствующим транспортом (железнодорожным и морским)... составление планов морских перевозок и выписка нарядов на отгрузку» [12, л. 118].

В этот же день, 3 апреля 1934 г. был издан приказ НКВТ №198 о реорганизации Союзнефтеэкспорта. Им предписывалось установить в составе директората следующие оперативные директораты: Англо-Саксонских стран (Англия, Америка, Африка, Новая Зеландия), Скандинавских и прибалтийских стран (Швеция, Норвегия, Дания, Эстония, Латвия, Литва и Финляндия), Франко-Романских стран (Италия, Франция, Испания, Бельгия, Голландия), стран Центральной Европы (Германия, Австрия, Чехословакия, Швейцария), восточных стран (Китай, Манчжурия, Корея, Турция, Красноморский бассейн, Персия. На директораты, кроме прочего, возложили «в) разработка договоров с инофирмами с коммерческой и технической стороны; ж) товарно-транспортный сектор... в) обеспечение экспорта соответствующим транспортом – ж.д. и морским, складирование товаров; составление планов морских перевозок, страхование товаров» [12, л. 138-139].

Приказом НКВТ №179 26 марта 1934 г., с целью ликвидации «функционального построения аппарата В/О Минералсиликатэкспорт...» создавались оперативные конторы, для которых устанавливались аналогичные вышеуказанным задания. Так, предписывалось «Сохранить в аппарате Минералсиликатэкспорт... Фрахтово-Транспортную контору – для работы по страхованию грузов, фрахту, железнодорожным и водным перевозкам... подчинив этой Конторе транспортные конторы Минералсиндикаттранспорта в портах» [12, л. 129-129 об.].

5 апреля 1934 г. за №213 был издан приказ по НКВТ «О реорганизации Внешторгтранса». В нем, «В целях ликвидации функционального построения аппарата Внешторгтранса и функциональных методов его работы» предписывалось кроме прочего, сосредоточить разрешение и проведение всех основных вопросов работы объединения в оперативных директоратах. С этой целью в аппарате Внешторгтранса устанавливались следующие оперативные директораты: а) директорат западных сношений, с группами Европейской, Прибалтийской и Американской; б) директорат Восточных операций; в) директорат Внутренних операций, с группами Морских перевозок и портовых контор, и Пограничных и внутренних контор.

Для оперативных директоратов устанавливался следующий круг обязанностей:

- а) составление планов грузооборота, валютных и финансово-кредитных;
- б) организация и осуществление транспортно-экспедиционного и складского обслуживания экспортно-импортного грузооборота;
- в) руководство деятельностью местных контор;
- г) заключение договоров с клиентурой и с транспортными предприятиями; заключение и учет хозрасчетных договоров; выписка приказов на финансирование контор;
- д) выработка норм накладных расходов, аккордных и унифицированных ставок;
- е) ведение претензионных дел;
- ж) оперативно-статистический учет операций и составление отчетов о деятельности;
- з) бухгалтерский учет по подотчетным конторам и производство расчетов по операциям;
- и) разрешение всех организационных и сметно-штатных вопросов по местным конторам.

Кроме того, на директорат внутренних операций возлагалась работа по обеспечению экспортных и импортных грузов тоннажем, по составлению графиков движения судов, по наблюдению за работой иностранных линий, по выдаче ордеров на фрахтование иностранного тоннажа и по капитальному строительству.

Директоратам заграничных операций поручалась работа по агентированию судов, по разработке вопросов международных сообщений. Реорганизацию предписывалось закончить до 11 апреля 1934 г. [12, л. 191-192].

И, наконец, последний пример. Устав транспортно-экспедиционной конторы общесоюзного значения Ленвнештранс был утвержден 3 ноября 1939 г. Ему поручалось производство операций по транспортно-экспедиторскому, складскому, погрузочно-разгрузочному, страховому, стивидорному обслуживанию внешнеторговых и транзитных грузов, а также по пароходно-агентскому обслуживанию советских и иностранных судов.

Контора получила право осуществлять свою деятельность как в СССР, так и за границей, открывать свои конторы и представительства. Действия за границей она имела право совершать только с разрешения торгпредства СССР в стране пребывания.

Ленвнештранс состоял в ведении НКВТ СССР и действовал на основе его директив и под контролем последнего. В функции Ленвнештранс входило:

- а) осуществление организации перевозки внешнеторговых и транзитных грузов;
- б) участвовать в организации линий и сообщений, погрузочно-разгрузочных работ, а также занимался работами стивидорными и перевалочными.

Кроме того, Ленвнештранс получил право заключать различные договора с владельцами судов и грузов, ж.д. транспортом, артелями и отдельными лицами. Строить и сдавать в аренду, продавать все необходимое [13, л. 1-2].

Очевидно, следует отметить, что предыдущие уставы этой организации были приняты 19 июля 1935 г. и 5 июля 1938 г. [13, л. 3].

Как видно из приведенного материала, Совфрахт не являлся монополистом на фрахтовом рынке, а право контроля и организации транспортных вопросов имели различные хозяйственные и экспортные объединения, в том числе и право заключения фрахтовых договоров.

Литература:

1. Любинецкий А. Н. Регулирование статуса и вопросов эксплуатации территорий морских торговых портов во второй половине 1920-х – начале 1930-х гг. [Текст] / А. Н. Любинецкий // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2018. Т. 4 (67). – №1. – С. 34–46.

2. Любинецкий А. Н. Регулирование вопросов аренды и эксплуатации территорий морских портов в 1930-х гг. в СССР [Текст] / А. Н. Любинецкий // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2018. Т. 4 (67). – №2. – С. 63–72.

3. Любинецкий А. Н. Становление правового урегулирования вопросов аренды и эксплуатации территорий морских портов в СССР [Текст] / А. Н. Любинецкий // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2017. Т. 3 (69). – №3. – С. 78–85.

4. Любинецкий А. Н. Становление советского законодательства по регулированию эксплуатации торговых портов в 1917-1923 гг. [Текст] / А. Н. Любинецкий // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2017. Т. 2 (68). – №2. – С. 57–64.

5. Коваль А. В. Правовые основы создания и деятельности комиссариатов путей сообщения и внешней торговли СССР [Текст] / А. В. Коваль // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2017. Т. 3 (69). – №1. – С. 35–49.

6. Коваль А. В. Реформа управления речным и морским транспортом 1930 г. [Текст] / А. В. Коваль // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2017. Т. 3 (69). – №3. – С. 61–77.

7. Коваль А. В. Развитие системы управления торговыми морскими портами в СССР в 1923-1929 гг. [Текст] / А. В. Коваль // Власть закона. – 2016. – №1. С. 268-291.

8. Благодатная Е. Ю. Планирование и проведение В/О «Совфрахт» кампаний по фрахтованию в 1933–1934 гг. [Текст] / Е. Ю. Благодатная // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2017. – Т. 3 (69). № 3. – С. 3–14.

9. Благодатная Е. Ю. Деятельность советских органов фрахтования в 1929–1933 гг. [Текст] / Е. Ю. Благодатная // Ученые записки Крымского

федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2017. – Т. 3 (69). № 1. – С. 3–14.

10. Благодатная Е. Ю. Правовые основы организации всесоюзного объединения «СОВФРАХТ» в 1930-е гг. [Текст] / Е. Ю. Благодатная // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2017. – Т. 3 (69). № 2. – С. 3–14.

11. Благодатная Е. Ю. Реорганизация управления фрахтовым делом в СССР в конце 1920-х – первой половине 1930-х гг. [Текст] / Е. Ю. Благодатная // Власть Закона. – 2016. – №1. – С. 234–247. – 0,34 п.л.

12. Государственный архив Николаевской области. Р-1311. Оп. 1. Д. 19.

13. ЦГА СПб. Ф. Р-9641. Оп. 1. Д. 13.

Literature:

1. Lyubinetzky, A. N. Regulation of the status and operation of the territories of commercial sea ports in the second half of the 1920s-early 1930s [Text] / A. N. Lyubinetzky // Scientific notes of the Crimean Federal University named after V. I. Vernadsky. Legal science. - 2018. Vol. 4 (67). - №1. – Pp. 34-46.

2. Lyubinetzky, A. N. Regulation of lease and operation of sea port territories in the 1930s in the USSR [Text] / A. N. Lyubinetzky // Scientific notes of the Crimean Federal University named after V. I. Vernadsky. Legal science. - 2018. Vol. 4 (67). - №2. – Pp. 63-72.

3. Lyubinetzky, A. N. Formation of legal regulation of the lease and operation of the territories of sea ports in the USSR [Text] / A. N. Lyubinetzky // Scientific notes of the Crimean Federal University named after V. I. Vernadsky. Legal science. - 2017. Vol. 3 (69). - №3. - P. 78-85.

4. Lyubinetzky, A. N. Formation of Soviet legislation to regulate the operation of commercial ports in 1917-1923. [Text] / A. N. Lyubinetzky // Scientific notes of the Crimean Federal University named after V. I. Vernadsky. Legal science. - 2017. Vol. 2 (68). - №2. – P. 57-64.

5. Koval, A.V. Legal bases of creation and activity of commissariats of ways of communication and foreign trade of the USSR [Text] /A.V. Koval // Scientific notes of V. I. Vernadsky Crimean Federal University. Legal science. - 2017. Vol. 3 (69). - №1. - P. 35-49.

6. Koval, A. V. the reform of the management of river and sea transport 1930 [Text] /A. V. Koval // scientific notes of the Crimean Federal University named after V. I. Vernadsky. Legal science. - 2017. Vol. 3 (69). - №3. - P. 61-77.

7. Koval, A.V. Development of the management system of commercial sea ports in the USSR in 1923-1929. [Text] /A.V. Koval // Power of law. - 2016. - №1. P. 268-291.

8. Blagodatnaya, E. J. the Planning and execution Of "Sovfracht" campaigns for chartering in 1933-1934 century [Text] / E. Y. Fertile // scientific notes of the Crimean Federal University named after V. I. Vernadsky. Legal science. - 2017. - Vol. 3 (69). No. 3. - P. 3-14.

9. *Blagodatnaya, E. J. activity of the Soviet bodies of chartering in 1929-1933. [Text] / E. Y. Fertile // scientific notes of the Crimean Federal University named after V. I. Vernadsky. Legal science. - 2017. - Vol. 3 (69). No. 1. - P. 3-14.*

10. *Blagodatnaya, E. J. the Legal basis for the organization of all-Union Association "SOVFRACHT" in the 1930s [Text] / E. Y. Fertile // scientific notes of the Crimean Federal University named after V. I. Vernadsky. Legal science. - 2017. - Vol. 3 (69). No. 2. - P. 3-14.*

11. *Blagodatnaya, E. Y. Reorganization of the management of the freight business in the USSR in the late 1920s – first half of 1930s [Text] / E. Y. Fertile // the rule of Law. - 2016. - №1. - P. 234-247. - 0,34 p. l.*

12. *The state archive of the Nikolaev area. R-1311. Op. 1. D. 19.*

13. *CSA SPB. F. R-9641. Op. 1. D. 13.*