

Научная статья  
https://doi.org/ 10.24412/2713-1742-2024-2-15  
УДК 93/94



## ИСТОКИ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА НАД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В XIX - НАЧАЛЕ XX ВВ. НА ПРИМЕРЕ УФИМСКОЙ ГУБЕРНИИ

*Хасанов Т.Т.*

*ФГБОУ ВО «Уфимский государственный нефтяной технический университет»*

**Аннотация.** Статья посвящена анализу источниковедческой базы для исследования процесса становления и эволюции системы попечительства над несовершеннолетними в Российской империи на примере Уфимской губернии в период с 1865 по 1917 годы. Методы: сбор, анализ, синтез, обобщение, систематизация источниковедческой базы по проблеме исследования, метод хронологической последовательности, методы диалектического материализма, статистический метод. В России осуществление попечения над несовершеннолетними традиционно выстраивается на уровне государственных структур. Количество сирот и детей, оставшихся без родительского присмотра, продолжает увеличиваться. Предлагается исследовать истоки становления и развития системы попечительства над несовершеннолетними в Российской империи с целью формирования практических рекомендаций для решения существующей социальной проблемы. В результате исследования можно сделать вывод, что в архивах хранится обширный пласт документов по исследуемой теме.

**Ключевые слова:** попечительство, младенцы, несовершеннолетние, призрение, Российская империя, Уфимская губерния, меценатство, благотворительность.

## ORIGINS OF THE ESTABLISHMENT AND DEVELOPMENT OF THE GUARDIANSHIP SYSTEM OVER MINORS IN THE RUSSIAN EMPIRE IN THE 19TH - EARLY 20TH CENTURIES: THE CASE OF UFA GOVERNORATE

*Timur T. Khasanov*

*Ufa State Petroleum Technological University*

**Abstracts.** The article is dedicated to the analysis of the source base for researching the formation and evolution of the guardianship system for minors in the Russian Empire, illustrated by the case of the Ufa Governorate during the period of 1865 to 1917. Methods: collection, analysis, synthesis, generalization, systematization of the source base on the research problem, the chronological sequence method, methods of dialectical materialism, and the statistical method. In Russia, the implementation of guardianship over minors is traditionally conducted at the level of state structures. The number of orphans and children left without parental care continues to rise. The article proposes a study into the origins of the development of the guardianship system over minors in the Russian Empire in order to develop practical recommendations for addressing the existing social issue. The research findings conclude that the archives retain an extensive array of documents related to the topic under study.

**Keywords:** guardianship, infants, minors, care, Russian Empire, Ufa Governorate, patronage, charity.

**Введение.** В настоящее время Россия активизирует процессы создания многокомпонентной системы социальной поддержки для наиболее уязвимых слоев населения, особое внимание уделяется подросткам и детям. Это стремление подчеркивает значимость обращения к наследию прошлого в вопросах предоставления образовательных, психологических и

здоровоохранительных услуг молодому поколению.

Наращивание финансовой поддержки опекунам и попечителям демонстрирует стремление государства активизировать социальные гарантии, что отражено в планах по повышению ежемесячных выплат на содержание детей в Республике Башкортостан на 18,5% [1]. Это, в свою

очередь, является ярким свидетельством стремления России к укреплению защиты прав детей и инвестированию в будущее поколения. Согласно статистическим данным, в Российской Федерации в период с 2013 по 2023 годы количество детей-сирот стало меньше на 24%, а детей в детских домах — на 66%, в настоящее время в Российской Федерации насчитывается 375,7 тысяч официально зарегистрированных детей-сирот [2].

В период социально-экономических изменений наблюдалось падение уровня жизни, что привело к усилению социальных негативных явлений — беспризорности и преступности среди молодежи, а также эксплуатация детского труда стала более заметной. Эти тенденции осложнялись повышением количества детей, рожденных в условиях отсутствия брака, и проблемы социального сиротства.

За последние годы заметно интенсификация развития новаторской модели социальной защиты в стране, что сопровождается возрождением некоммерческой благотворительности и церковной благотворительной деятельности. Анализ этого богатого опыта помощи социально незащищенным группам является важным в контексте пост-реформенной эры, когда заложен фундамент системы социальной опеки и достигнуты важнейшие успехи.

Существующий пробел в исследованиях данной темы подчеркивает необходимость углубленного изучения ключевых терминов. Так, под социальной опекой понималась организация помощи от государственных или общественных институтов населению, оказавшемуся в сложных жизненных обстоятельствах, в период конца XIX - начала XX веков.

В законодательной практике Российской империи существовали отдельные определения для таких понятий, как «младенцы», «малолетние», «несовершеннолетние». Каждое из понятий имело свои возрастные пределы. К примеру, в нормах Уложения о наказаниях уголовных и исправительных категория «не достигших совершеннолетия» применялась к лицам младше семнадцати лет [3]. В иных юридических источниках возрастные границы были четко разграничены: «дети» охватывали индивидуумов до достижения ими семнадцатилетия, в то время как термин «не достигшие совершеннолетия» относился к возрастной категории старше семнадцати, но моложе двадцати одного года, однако такое разграничение не было абсолютно стан-

дартным. В контексте данной работы предполагается использовать термин «не достигшие совершеннолетия» для унификации указанных возрастных групп.

Рассматривая исторический контекст Уфимской губернии как пример общегосударственных реформ, мы видим, что здесь активная социальная политика была ярко выражена.

В современной Республике Башкортостан социальная защита, основанная на исторических традициях, подкрепляется эффективными механизмами и реализуется на государственном уровне.

Использование опыта прошлого, его преобразование, в контексте современных технологий и социальных практик, поможет избежать прежних ошибок и сформировать основу для будущего развития.

Цель исследования: комплексное исследование истории попечительства над несовершеннолетними в Российской империи в XIX - начале XX вв. на примере Уфимской губернии.

Объект исследования – истоки становления системы попечительства над несовершеннолетними в Российской империи в XIX - начале XX вв.

Предмет исследования – правовые, социально-экономические и организационные аспекты попечительства над несовершеннолетними в Уфимской губернии в контексте исторического развития подобных систем на территории Российской империи в период 1865-1917 гг.

Задачи исследования: изучить и проанализировать нормативно-правовые акты Российской империи, которые регламентировали систему попечительства над несовершеннолетними в XIX – начале XX веков, выявить их особенности и изменения на примере Уфимской губернии, определить роль и влияние общественных и церковных организаций на развитие практик социальной опеки и оказания помощи несовершеннолетним.

#### **Обсуждение. Результаты.**

Эволюция системы опеки несовершеннолетних в период Российской империи может быть условно поделена на три ключевых периода.

В рамках первого периода, охватывающего годы с начала XIX века и до 1860-х годов, наблюдается зарождение институтов, направленных на поддержку сиротского детства.

Во время второго периода, который продолжался с 1860-х по 1890-е годы, происходило

становление местных систем опеки, осуществляемое при поддержке Управления учреждений императрицы.

Последний этап, простирающийся от 1890-х годов до революционных событий 1917 года, примечателен слиянием усилий государственных структур и общественных инициатив, разветвлением видов учреждений социальной поддержки и появлением новых подходов в работе по социальной интеграции сирот и их образовательном процессе [4].

В девятнадцатом столетии Уфимская губерния стала одним из центров, где активно реализовывались государственные инициативы по попечительству над несовершеннолетними.

Становление системы попечительства над несовершеннолетними в Уфимской губернии начинается в 40-е годы XIX века во время значительных социальных изменений в Российской империи. Региональные же особенности Уфимской губернии нашли свое выражение в специфике местных систем опеки над сиротами.

Основываясь на изучении документов эпохи, включая записи о деятельности приютов для детей без родительской поддержки на территории Уфы до революции 1917 года, можно сделать выводы об уникальной структуре организации подобного рода учреждений.

В начале XX века в губернском подчинении насчитывалось двадцать два учреждения, занимающихся благосостоянием детей. Эти учреждения находились под покровительством различных организаций, среди которых были и государственные, и частные благотворительные инициативы. Ведущую роль в их числе играло Ведомство учреждений Императрицы Марии, отвечающее за благополучие детей-сирот во всем регионе. Их деятельность была неотъемлемой частью общественного благотворительного движения и насчитывала десять учреждений под своей эгидой.

Дополнительно к этой масштабной организации, немалую роль в социальной реабилитации сирот играли фонды, такие как Императорское Общество Человеколюбия, а также местные благотворительные и инициативные группы, например, Уфимское губернское и Мензелинское уездное Земства, под чьим контролем было шесть приютов.

Эти многочисленные организации не только обеспечивали детям дом, но и заботились о их интеграции в общество, разрабатывая программы обучения и профессиональной подготовки. Их целью было не просто предоставить

временное убежище, но и дать детям инструменты для самостоятельной жизни.

К примеру, в ответ на голод 1898 года, который обездолил многих детей, Белебеевский уезд предложил оригинальное решение: пять приютов трудолюбия были открыты, благодаря инициативам частных предпринимателей. Это был практический ответ на насущные социальные бедствия, демонстрирующий взаимопомощь и предпринимательский подход к благотворительности.

Хотя Уфимское отделение Общества помощи, пострадавшим на войне не управляло собственным приютом для сирот, оно предоставило существенную материальную поддержку около ста пятидесяти детям.

Наконец, Ведомство учреждений Императрицы Марии ко времени наступления 1917 года управляло шестью Попечительствами разнообразных уровней: одним губернским, четырьмя уездными и одним сельским [5].

Таким образом, понимание каждого из трех периодов дает представление о постепенном прогрессе в развитии систем попечения детей в Российской империи, кульминацией которого стали концептуальные изменения в образовательной и социальной сферах, предоставляющие совершеннолетним поддержку и заботу в более организованном виде.

Историография. В истории Российской империи значительное внимание уделялось вопросам воспитания и защиты прав молодежи. Из исследований Б.Н. Миронова известно, что примерно треть населения страны была моложе 21 года. Эти данные указывают на весомость молодого поколения в структуре общества того времени.

Изучение исторических архивов России позволяет углубиться в практики опеки и социальной поддержки, которые развивались на протяжении веков. Исторические аналитические работы, например, те, которые написали Е.Максимов и П. Лыкошин, позволяют проследить эти эволюции систем помощи, а также взаимодействие между государственными инициативами и частными благотворительными мероприятиями.

Особое внимание уделяется исследованиям, освещающим изменения в учреждениях, занимающихся вопросами призрения детей, обучением и трудоустройством подростков. В таких исследованиях, как например в фундаментальном труде Г.Г. Швиттау, освящаются методы подготовки сирот к специальностям и оценивается вклад общественных организаций.

В конце девятнадцатого века, когда перед Россией встал вопрос о реформировании системы социальной помощи, важность статьи Г. Петрова, которые анализировали усилия в сфере благотворительности и вносили предложения по ее развитию, значительно возросла.

Среди прочего, научное сообщество обращает внимание на проблемы, связанные с беспризорными детьми и отклоняющимся поведением подростков. Анализ причин и последствий таких социальных явлений, в том числе и преступности среди несовершеннолетних, освещается в работах, которые изучают историю детских судебных учреждений и их функционирование.

Не последнюю роль играют и публицистика социальной направленности, освещающая задачи и успехи в работе с молодежью, такие журналы как "Детская помощь", "Вестник благотворительности" и "Тюремный вестник" стали источниками информации о развитии социальной помощи.

Изучение прошлого предоставляет ценный опыт и позволяет проанализировать реформы социальной системы, что было затронуто в трудах ученых П. Георгиевского, С. Гогеля и Н. Исакова.

В научном дискурсе обсуждение проблем обучения ремеслам среди молодежи получило освещение в произведениях исследователей вроде Г. Ракеева и А. Ядрова. Публикации П. Обнинского и М. Духовского представляют усилия общества направленные на улучшение системы заботы о детях, а также отмечают успехи в процессах реабилитации молодых нарушителей закона.

В эпоху изменений и перехода к новой экономической системе, возросла потребность в обсуждении социальной тематики.

Материалы П.В. Власова обогащают научное поле детальным описанием деятельности социальных институтов и организаций, занимающихся вопросами помощи детям.

В исследованиях Л.В. Бадаевой, В.В. Белякова и А.М. Нечаевой представлен обзор методов поддержки несовершеннолетних до начала революционных потрясений.

Значительный вклад в исследование данной темы внесли авторы последних лет, среди которых можно выделить монографические труды Г.С. Григорьева, Л.Г. Гуслияковой и других ученых, занимающихся комплексным анализом вопросов социальной политики и практик.

Особый интерес, в этом же контексте, представляет труд Б.Н. Миронова, который блестяще справляется с задачей научного исследования обширного архивного материала. Он глубоко изучает демографическую ситуацию, включая рождаемость и смертность среди детей, а также анализирует правонарушения, совершенные несовершеннолетними, и их социальные причины.

Обширный аналитический обзор современных исследований и публикаций показывает насыщенность научного поля фактическими данными о деятельности благотворительных и социальных служб, ориентированных на поддержку молодого поколения в предреформенный период страны.

История попечения над несовершеннолетними в Уфимской губернии символизирует трансформацию отношения государства к детям, нуждающимся в защите и поддержке, и предоставляет ценный материал для изучения развития социальной системы в целом по Российской империи.

**Заключение.** В результате выполнения поставленных задач, обращаясь к первоисточникам и анализируя нормативно-правовые акты, регламентировавшие систему попечительства в Российской империи и на основе материалов Уфимской губернии, мы пришли к следующим выводам:

1) Изучение архивных данных показало, что в период XIX – начала XX века российское законодательство аккумулировало значительный опыт в сфере организации попечительства над несовершеннолетними. Материалы Уфимской губернии служат иллюстрацией того, как различные правовые нормы претерпевали изменения, отражая динамику общественно-государственных отношений. Проанализированные документы подтверждают важность государственного контроля за реализацией практик опеки, что способствовало появлению эффективных мер защиты прав несовершеннолетних.

2) Проведенный анализ позволил установить, что в Российской империи, в частности, в Уфимской губернии, была сложена мощная основа для попечения о юном поколении. Законодательство заложило прочный фундамент для создания многогранной, включающей общественные и церковные элементы системы помощи несовершеннолетним. Формирование этой системы иллюстрирует, что взаимодействие между государством и церковью, а также

между государством и общественными организациями имело стратегически важное значение для социальной защиты молодежи. Подчеркивая значение данных исторических практик, мы можем выделить опыт, который будет полезен для современных стремлений по усовершенствованию социальной работы.

Через призму этих выводов становится очевидной необходимость учёта прошлого

опыта при формировании текущих и будущих политик в области попечительства и социальной защиты детей.

Включение положительных аспектов исторического опыта с применением современных подходов и технологий может стать ключом к повышению эффективности системы опеки и поддержки молодого поколения.

#### Конфликт интересов

Не указан.

#### Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

#### Conflict of Interest

None declared.

#### Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

#### Литература:

1. В Башкирии пособия на детей-сирот повысят на 18,5 % // Башинформ: сайт. – URL: <https://www.bashinform.ru/news/likbez/2024-03-22/v-bashkirii-posobiya-na-detey-sirot-v-povyshyat-na-18-5-3696454> (дата обращения: 08.04.2024).

2. Общая численность детей-сирот в России сократилась на четверть за 10 лет // Коммерсантъ: сайт. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6465416> (дата обращения: 08.04.2024).

3. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных. - СПб: Тип. 2 отд-ния собств. е. и. в. канцелярии, 1845.

4. Н.В.Елфимова Становление и развитие социальной работы с несовершеннолетними в пореформенной России, 60-е гг. XIX - начало XX вв, 2003.

5. Ю.В.Сиренко Развитие системы призрения и воспитания детей-сирот Уфимской губернии XIX - начала XX веков, 2009.

#### References:

1. In Bashkiria, benefits for orphaned children will be increased by 18.5% // Bashinform: website. – URL: <https://www.bashinform.ru/news/likbez/2024-03-22/v-bashkirii-posobiya-na-detey-sirot-v-povyshyat-na-18-5-3696454> (date of access: 04/08/2024).

2. The total number of orphaned children in Russia has decreased by a quarter over 10 years. // Kommersant: website. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6465416> (date of access: 04/08/2024).

3. Code of Criminal and Correctional Punishments. - St. Petersburg: Printing Office of the Second Division of His Imperial Majesty's Own Chancellery, 1845.

4. Elfimova, N.V. Formation and Development of Social Work with Minors in Post-Reform Russia, 1860s - Early 20th Century, 2003.

5. Sirenko, Y.V. Development of the System of Support and Education for Orphaned Children in the Ufa Governorate in the 19th - Early 20th Centuries, 2009.

#### Информация об авторе:

**Хасанов Тимур Тагирович**, аспирант кафедры международных отношений, истории и востоковедения ФГБОУ ВО «Уфимский государственный нефтяной технический университет», Российская Федерация, Республика Башкортостан, г.Уфа, e-mail: timur.hasanov13@yandex.ru.

**Timur T. Khasanov**, graduate student of the Department of International Relations, History and Oriental Studies, Ufa State Petroleum Technical University, Russian Federation, Republic of Bashkortostan, Ufa .