

Научная статья
<https://doi.org/10.24412/2220-2404-2024-10-32>
УДК 342.95



ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА, ПРИМЕНЯЕМОГО В СВОБОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

Халилев Р.А.

Крымский федеральный университет

Аннотация. В работе путем изучения юридической литературы и исследования нормативно-правовых актов проведен сравнительно-правовой анализ административно-правового режима, нормативно установленного для применения в особых экономических зонах и административно-правового режима, функционирующего в свободной экономической зоне на территории Республики Крым и города Севастополя.

Административно-правовой режим в свободной экономической зоне вводится с целью привлечения инвестиций для развития региона и применяется для урегулирования экономических отношений между органами управления зоны и субъектами экономической деятельности. Льготная направленность режима проявляется в установлении ряда финансовых льгот для определенного круга субъектов свободной экономической зоны, гарантии стабильности законодательства, но при этом также установлены ограничения и запреты на занятие определенными видами деятельности, применения в отношении субъектов специального мониторинга и проведение проверок относительно реализации инвестиционного проекта.

Административно-правовые режимы особых экономических зон и свободной экономической зоны отличаются по срокам на которые вводятся, по содержанию льгот и гарантий для инвесторов, по составу органов управления, по кругу субъектов, которые могут реализовывать инвестиционные проекты на территории зон.

В статье содержатся конкретные предложения по внесению изменений в действующее законодательство с целью совершенствования механизма административно-правового регулирования экономической деятельности в рамках свободной экономической зоны на территории Республики Крым и города Севастополя.

Ключевые слова: свободная экономическая зона, особая экономическая зона, административно-правовой режим, участник свободной экономической зоны, органы управления свободной экономической зоны.

FEATURES OF THE ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGIME APPLIED IN THE FREE ECONOMIC ZONE ON THE TERRITORY OF THE REPUBLIC OF CRIMEA AND THE CITY OF SEVASTOPOL

Rusla A. Khalilev

Crimean Federal University

Abstract. In the work, through the study of legal literature and the study of normative legal acts, a comparative legal analysis of the administrative and legal regime established for use in special economic zones and the administrative and legal regime operating in the free economic zone on the territory of the Republic of Crimea and the city of Sevastopol was carried out.

The administrative and legal regime in the free economic zone is introduced in order to attract investments for the development of the region and is used to regulate economic relations between the zone's governing bodies and economic entities. The preferential orientation of the regime is manifested in the establishment of a number of financial benefits for a certain range of subjects of the free economic zone, guarantees of stability of legislation, but at the same time restrictions and prohibitions on engaging in certain types of activities, the application of special monitoring and inspections regarding the implementation of an investment project are also established.

The administrative and legal regimes of special economic zones and free economic zones differ in the terms for which they are introduced, in the content of benefits and guarantees for investors, in the composition of management bodies, and in the range of entities that can implement investment projects on the territory of the zones.

The article contains specific proposals for amending the current legislation in order to improve the mechanism of administrative and legal regulation of economic activity within the free economic zone on the territory of the Republic of Crimea and the city of Sevastopol.

Keywords: free economic zone, special economic zone, administrative and legal regime, participant of the free economic zone, governing bodies of the free economic zone.

Введение.

Крым как уникальный регион с приморским расположением в Азово-Черноморском регионе располагает значительными природно-рекреационными, санаторно-курортными и культурными ресурсами. Чтобы экономика региона была конкурентоспособной, необходимо осуществлять эффективное государственное управление удовлетворяющее национальные интересы государства и обеспечивающее проведение успешной инвестиционной политики на территории полуострова. В соответствии с Федеральным Законом от 29.11.2014 г. №377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее - ФЗ №377), в Крыму создана свободная экономическая зона (далее – СЭЗ), на территории которой установлен административно-правовой режим экономической деятельности.

В научных публикациях учеными в основном исследуются различные аспекты административно-правового регулирования экономической деятельности в особых экономических зонах (далее – ОЭЗ) [1; 2; 3; 4; 5]. Но на территории полуострова создана и функционирует свободная экономическая зона, которая имеет отличия от ОЭЗ проявляющиеся в ее создании, отдельным федеральным законом на иной чем в ОЭЗ срок функционирования, особенности по составу органов управления в экономической зоне и субъектов, которые могут реализовывать инвестиционные проекты и др. Исследованию вопросов применения на территории Республики Крым особого административно-правового режима были посвящены научные труды Л.В. Ткачевой, опубликованные в основном в 2017-2018 годах [6; 7]. В то же время, сложившаяся геополитическая ситуация, влекущая необходимость совершенствования национального законодательства в данной сфере, стремительное внедрение информационных технологий во все сферы, выявление на практике пробелов и коллизий относительно примене-

ния административно-правового режима экономической деятельности в СЭЗ, свидетельствует о необходимости проведения обстоятельного теоретического исследования и разработки предложений по усовершенствованию законодательства.

Цель статьи заключается в проведении сравнительно-правового анализа административно-правового режима, нормативно установленного для применения в ОЭЗ и административно-правового режима, применяемого в СЭЗ на территории Крыма, выявлении проблем применения действующего законодательства и выработки предложений по их устранению.

Обсуждение.

Термин «правовой режим» имеет достаточно большую степень применения, его употребляют для обозначения правового регулирования определенных общественных отношений. В правовой доктрине под правовым режимом понимается порядок регулирования, который проявляется через совокупность правовых средств, содержащих в себе как запреты, так и разрешения, и позитивные обязательства тем самым создавая особую направленность регулирования [8, с.185; 9, с.278]. Такие режимы устанавливаются и обеспечиваются государством для достижения определенной цели и имеют позитивную или негативную направленность для определенного круга субъектов [10, с.366] и имеют специфическую системы правовых средств через которые осуществляется регулирование [11, с.269].

Правовые режимы могут быть классифицированы по различным критериям, в зависимости от содержащихся в них правовых средствах и их направленности, в том числе отраслевые, обладающие свойственной конкретной отрасли, спецификой.

Административным правом выделяется административно-правовой режим, который направлен на поддержание устойчивого состояния системы управления и содержит правила, регулируемые нормами административного права [12, с.26]. Эти правила направлены на физических и юридических лиц, а также должностных лиц.

Также, такой режим содержит гарантии (организационные, информационные, материально-технические) имеющие обеспечительный характер и способствующие повышению эффективности деятельности органов власти относительно выполнения установленных режимом обязанностей, ограничений и запретов [13, с.6].

Административно-правовые режимы можно классифицировать по разным критериям: на федеральные, региональные, местные по критерию подведомственности; на ординарные и экстраординарные в зависимости от юридических свойств, по критерию действия во времени на срочные и бессрочные, на льготные и ограничительные в зависимости от льготной направленности.

Особую специфику имеют административно-правовые режимы предназначенные для регулирования определенных социально-экономических отношений, поскольку в их формировании задействованы не только нормы административного права, но и конституционного, международного, финансового, земельного и др. Такие режимы М.И. Агабалаев называет комплексными, поскольку они осуществляют комплексное правовое регулирование отношений в административной сфере проявляющиеся в особой цели и регламентации статуса субъектов отношений, комплексе их особых прав, обязанностей и запретов [14, с. 255-256].

Не меняется административная природа таких режимов даже при включении в них целей и правовых средств, направленных на привлечение инвестиций в новые производства, развитие инфраструктуры и санаторно-курортной сферы, повышения качества жизни населения [15, с. 380-381].

Поэтому административно-правовой режим осуществления экономической деятельности следует рассматривать как комплексный юридико-организационный институт, который основывается на нормах административного права, и направлен на регламентацию определенных общественных отношений с помощью системы специальных правовых средств [6, с.33-34].

Результаты.

С учетом теоретических разработок относительно понятия «административно-правовой режим осуществления экономической деятельности», федерального и регионального законодательства, устанавливающего административно-правовые режимы в ОЭЗ и СЭЗ, а также статисти-

ческих данных относительно привлечения инвестиций на этих территориях, можно выделить следующие особенности:

1) административно-правовой режим в СЭЗ является федеральным, он установлен ФЗ №377, нормами которого с 01.01.2015 была создана СЭЗ сроком на 25 лет (с возможностью продления). В этом проявляется первая особенность административно-правового режима в СЭЗ, поскольку ОЭЗ создается на 49 лет (без возможности продления) постановлением Правительства Российской Федерации, хотя содержание самого режима установлено Федеральным законом от 22.07.2005 г. №116-ФЗ «Об особых экономических зонах Российской Федерации» (далее – ФЗ №116).

2) за реализацию административно-правового режима в СЭЗ отвечают две группы компетентных органов:

1) государственные органы, наделенные полномочиями соответствующими федеральными законами по государственной регистрации юридических лиц, по выполнению фискальных функций, по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства и др. Их полномочия на территории СЭЗ дополняются нормами ФЗ №377 (например, относительно льготного налогообложения участников СЭЗ);

2) органы управления СЭЗ – это специально создаваемые органы или государственные органы наделяемые особым статусом в СЭЗ: в качестве Уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти выступают Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ; Министерство экономического развития Республики Крым, полномочия которому переданы Советом Министров РК и Департамент экономики г. Севастополя, полномочия которому переданы Правительством Севастополя; специально созданные в СЭЗ – два экспертных совета по вопросам СЭЗ, один в г. Севастополе, другой на территории Республики Крым.

Необходимо отметить, что в ОЭЗ полномочия по управлению экономической зоной могут передаваться управляющей компании (в форме хозяйственного общества, зарегистрированного на территории России, в уставном капитале которого иностранному инвестору принадлежит не более 25% голосов, приходящихся на голосующие акции или доли). Анализ положений статьи 8.1. ФЗ №116 позволяет говорить о наделении такого органа управления «обслуживающими

функциями» связанными с созданием и обеспечением функционирования объектов различных инфраструктур (транспортной, инженерной, инновационной и др.), содействием в присоединении объектов резидентов к инфраструктуре ОЭЗ.

В СЭЗ на территории Крыма создание органа управления в виде управляющей компании законодательством не предусмотрено, экспертные советы по вопросам СЭЗ наделяются только полномочиями по обеспечению взаимодействия между государственными органами и хозяйствующими субъектами относительно функционирования в СЭЗ, согласовании проектов договоров об осуществлении деятельности в СЭЗ.

Таким образом, выявляется пробел в структуре органов управления в СЭЗ который заключается в отсутствии среди них управляющей организации, осуществляющей создание и функционирование объектов инфраструктуры СЭЗ, а другие органы управления СЭЗ в соответствии с нормами ФЗ №377 такими функциями не наделяются.

3) административно-правовой режим осуществления экономической деятельности в СЭЗ можно определить, как вторичный относительно общего режима экономической деятельности на территории всего государства, поскольку кроме общих и одинаковых прав и ограничений для всех субъектов этот режим устанавливает для «участников СЭЗ» определенные льготы и гарантии. Категорией «участник СЭЗ» обозначается инвестор, соответствующий нормативным требованиям (имеет регистрацию на полуострове или зарегистрированный филиал) и реализующий инвестиционный проект, на основании договора заключенного с органом управления СЭЗ (в первые три года субъектам малого и среднего предпринимательства надо инвестировать не менее шести миллионов рублей, всем остальным - не менее шести-десяти миллионов рублей).

В особых экономических зонах законодатель применяет категорию «резидент ОЭЗ» и запрещает в качестве таковых регистрировать унитарные предприятия и некоммерческие организации.

Для Крыма по субъектному составу ограничений нет, поэтому как участники СЭЗ зарегистрированы как унитарные предприятия, среди которых «Крымавтотранс», «Санаторно-оздоровительный комплекс «Руссия», «Крымтеплокоммунэнерго», «Комплекс», так и некоммерческие организации, например сельскохозяйственный потребительский кооператив «Сады Белогорска» [16]. Причем, из участников СЭЗ 93% составляют

субъекты малого и среднего предпринимательства [17].

Участники СЭЗ при реализации инвестиционного проекта на основании договора с органом управления СЭЗ имеют право на льготы, установленные нормативными правовыми актами, среди которых освобождение от уплаты налога на имущество на 10 лет и 3 года налога на землю, возможность применения ускоренной амортизации основных средств, пониженная ставка налога на прибыль и страховых взносов, право на льготное кредитование и возможность применять таможенную процедуру свободной таможенной зоны.

Указанные льготы будут применяться к инвестору после заключения договора и внесения его в единый реестр участников СЭЗ в соответствии с Приказом Минстроя РФ № 93/пр от 13.02.2023 г. «Об утверждении Порядка ведения единого реестра участников свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя». Статьей 16 ФЗ №377 закреплена «налоговая стабилизационная оговорка», которая гарантирует не изменение таких льгот для участника СЭЗ в период реализации инвестиционного проекта в случае изменения федерального законодательства. Но для резидентов ОЭЗ такая оговорка не применяется с 1 января 2024 года (была исключена Федеральным законом от 04.08.2023 №448-ФЗ), а закреплённая новая «стабилизационная оговорка» касается актов в сфере градостроительного и земельного законодательства.

Минстроем России, после проведения анализа функционирования СЭЗ, сделан положительный вывод относительно целесообразности применения льготного режима для участников СЭЗ (на 1 руб. льгот приходится 3,36 руб. инвестиций). С момента создания свободной экономической зоны на полуострове от участников СЭЗ поступило 308 млрд. рублей и было создано около 94 тысяч рабочих мест [17].

Введение административно-правового режима в СЭЗ преследует конкретную цель – максимально привлечь в регион инвестиции для развития транспортной отрасли, сельского хозяйства, жилищного строительства, туризма, санаторно-курортной сферы и повысить качество жизни жителей полуострова. В особых экономических зонах административно-правовой режим экономической деятельности также вводится для привлечения инвестиций, при этом в зависимости от типа ОЭЗ льготы распространяются только на осуществление резидентами ОЭЗ такой деятель-

ности как промышленно-производственная, технико-внедренческая, туристско-рекреационная, портовая.

Для свободной экономической зоны в Крыму тип законодательно не установлен, поэтому допускается применение льгот относительно любых видов экономической деятельности, не запрещенных законодательством, осуществляемой в рамках реализации инвестиционного проекта. При этом статьей 12 ФЗ №377 участникам СЭЗ запрещена деятельность «в сфере пользования недрами для целей разведки и добычи полезных ископаемых, за исключением добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения, а также за исключением разведки и добычи природных лечебных ресурсов для осуществления санаторно-курортного лечения и организации отдыха». А статьями 4-7 ФЗ №377 вводятся ограничения «в сферах привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан, регулирования въезда в Республику Крым и город федерального значения Севастополь и выезда за пределы Республики Крым и города федерального значения Севастополя иностранных граждан, а также осуществления деятельности в области морского транспорта». Также законодательно установлена специфика осуществления градостроительной деятельности и землепользования в отношении объектов, связанных с реализацией инвестиционного проекта [7, с.57].

ФЗ №377 не предусмотрена дополнительная ответственность для недобросовестного участника СЭЗ, нарушившего договор о реализации инвестиционного проекта в СЭЗ, повлекшего досрочное его расторжение. ФЗ №377 только закрепляется обязанность уплатить штраф, указанный в договоре, что видится недостаточным, учитывая предоставленные налоговые льготы, влекущие непоступление определенных доходов в бюджет. Поэтому в ФЗ №377 необходимо предусмотреть дополнительные формы ответственности участников СЭЗ, как это сделано в ч.5 ст.21 ФЗ №116, устанавливающей увеличение размера штрафа на сумму налогов, не уплаченных резидентом ОЭЗ, в связи с получением им налоговых льгот.

Реализация административно-правового режима в СЭЗ предполагает кроме проведения

мероприятий по государственному контролю (надзору), установленные соответствующими федеральными законами, также проведение соответствующими органами управления СЭЗ мониторинга и контроля (в виде документарной или выездной проверки) за деятельностью участника СЭЗ по реализации инвестиционного проекта в СЭЗ.

Заключение.

Административно-правовой режим экономической деятельности в СЭЗ является федеральным, срочным и распространяется на территорию Республики Крым и г. Севастополя. Он вводится с целью привлечения инвестиций для развития региона и применяется для урегулирования экономических отношений между органами управления СЭЗ и субъектами экономической деятельности. Льготная направленность режима проявляется в установлении ряда финансовых льгот для участников СЭЗ, гарантии стабильности законодательства, но при этом также установлены ограничения и запреты по осуществлению определенных видов деятельности, прохождения специального мониторинга и контроля касающегося реализации инвестиционного проекта.

Административно-правовые режимы, особых экономических зон и свободной экономической зоны отличаются по срокам на которые вводятся, по содержанию льгот и гарантий для инвесторов, по составу органов управления (в ОЭЗ к органам управления относится управляющая компания, а в СЭЗ создание такого органа не предусмотрено). Поскольку управляющая компания в ОЭЗ наделяется важными функциями по созданию и функционированию объектов инфраструктуры зоны, которые в СЭЗ на территории Крыма ни за кем не закреплены, видится необходимым, с целью развития инфраструктуры СЭЗ, создать управляющую компанию как орган управления СЭЗ закрепив это в ФЗ №377.

В СЭЗ законодательно закреплен более широкий круг субъектов, которые могут стать участниками СЭЗ, в то время как ОЭЗ запрещено рассматривать в качестве резидентов ОЭЗ некоммерческие организации и унитарные предприятия. Детальный анализ законодательства позволил сделать вывод о необходимости совершенствования ФЗ №377 относительно установления дополнительной ответственности участника СЭЗ за досрочное расторжение договора о реализации инвестиционного проекта сформулировав ее так как это сделано в ч.5 ст.21 ФЗ №116.

Конфликт интересов

Conflict of Interest

Не указан.

None declared.

Рецензия

Review

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Литература:

1. Свинцова, К.С. *Административно-правовой режим особых экономических зон : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.14 / Свинцова Кира Сергеевна. Воронеж. гос. ун-т – В., 2010. - 23 с.*
2. Павлов, П.В. *Административно-правовое регулирование режима особых экономических зон в России // Административное и муниципальное право. 2010. № 12 (36). С. 74-81.*
3. Навальнева, Н.С. *Специальный административно-правовой режим особых экономических зон // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО "Донецкий национальный университет". 2022. Т. 4. № 14-2. С. 33-38.*
4. Лакаев, О.А. *Правовое регулирование системы субъектов публичного управления, обеспечивающих административно-правовой режим особых экономических зон // Правоприменение. 2022. Т. 6. № 2. С. 134-146.*
5. Репьев, А.Г. *Особые экономические зоны и территории, как разновидность специального административно-правового режима, основанного на преимуществах // В сборнике: Актуальные проблемы административно-профилактической деятельности. Сборник научных статей по итогам Всероссийской научно-практической конференции (21 марта 2018 года). 2018. С. 69-71.*
6. Ткачева, Л.В. *Особый административно-правовой режим на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя: 12.00.14 – административное право; административный процесс: диссертация ... кандидата юридических наук / Ткачева Людмила Васильевна; Рос. таможен. акад. - Ростов-на-Дону, 2018. – 187 с.*
7. Ткачева, Л.В. *Особенности административно-правового регулирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя // Правовая политика и правовая жизнь. 2018. №1. С.54-58.*
8. Алексеев, С.С. *Общие дозволения и общие запреты в советском праве. - М.: Юрид. лит., 1989. - 288 с.*
9. Алексеев, С.С. *Восхождение к праву. Поиски и решения. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: НОРМА, 2002. – 608 с.*
10. Комаров, С.А., Малько А.В. *Теория государства и права. Учебно-методическое пособие. Краткий учебник для вузов. – М.: НОРМА – ИНФРА М, 1999. – 448 с.*
11. *Теория государства и права. Учебник для юридических вузов и факультетов. Под ред. В.М. Корельского и В.Д. Первалова – М.: ИНФРА – НОРМА М, 1997. – 570 с.*
12. Маилян, С.С. *Административно-правовые режимы в теории административного права и практике государственного управления правоохранительной деятельностью: 12.00.14 – административное право; административный процесс: автореферат диссертации ... доктора юридических наук / Маилян Самвел Суренович; Мос. ун-т МВД России. – М., 2002. - 50 с.*
13. Долгополов А.А. *Теоретические и организационные основы административно-правовых режимов оборота оружия и взрывчатых веществ в Российской Федерации: 12.00.14 – административное право; административный процесс: автореферат диссертации ... доктора юридических наук / Долгополов Александр Александрович; Всерос. науч.-исслед. ин-т МВД РФ. – М., 2007. - 58 с.*
14. Агабалаев, Мухамед Имамединович. *Развитие теории и практики административно-правового режима обеспечения общественной безопасности Российской Федерации: 12.00.14 – административное право; административный процесс: диссертация ... доктора юридических наук / Агабалаев Мухамед Имамединович; Рос. таможен. акад.- Л., 2013.- 389 с.*
15. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. *Административное право. М.: Норма, 2007.*
16. *Единый реестр участников свободной экономической зоны на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.minstroyf.gov.ru/docs/231996/>*

17. Оценка эффективности налоговых расходов Российской Федерации, связанных с применением особого режима осуществления предпринимательской и иной деятельности в свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и г. Севастополя за 2022 год [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.minstroyrf.gov.ru/docs/362178/>

References:

1. Svintsova, K.S. *Administrative and legal regime of special economic zones: abstract of dis.... Candidate of Law: 12.00.14/Svintsova Kira Sergeevna. Voronezh. state. un-t - V., 2010. - 23 s.*

2. Pavlov, P.V. *Administrative and legal regulation of the regime of special economic zones in Russia//Administrative and municipal law. 2010. № 12 (36). S. 74-81.*

3. Navalneva, N.S. *Special administrative and legal regime of special economic zones//Bulletin of the student scientific society of SEI HPE "Donetsk National University." 2022. VOL. 4. № 14-2. S. 33-38.*

4. Lakaev, O.A. *Legal regulation of the system of public administration entities providing the administrative and legal regime of special economic zones//Law enforcement. 2022. T. 6. № 2. S. 134-146.*

5. Repiev, A.G. *Special economic zones and territories, as a kind of special administrative and legal regime based on advantages//In the collection: Actual problems of administrative and preventive activities. Collection of scientific articles based on the results of the All-Russian Scientific and Practical Conference (March 21, 2018). 2018. S. 69-71.*

6. Tkacheva, L.V. *Special administrative and legal regime in the territory of the Republic of Crimea and the city of federal significance of Sevastopol: 12.00.14 - administrative law; administrative process: dissertation... Candidate of Law/Tkacheva Lyudmila Vasilievna; Grew. customs. acad. - Rostov-on-Don, 2018. - 187 s.*

7. Tkacheva, L.V. *Features of administrative and legal regulation of the free economic zone in the territories of the Republic of Crimea and the city of federal significance of Sevastopol//Legal policy and legal life. 2018. №1. S.54-58.*

8. Alekseev, S.S. *General permissions and general prohibitions in Soviet law. - M.: Jurid. lit., 1989. - 288 p.*

9. Alekseev, S.S. *Ascent to law. Searches and solutions. 2nd ed., Revised and add. - M.: NORMA, 2002. - 608 s.*

10. Komarov, S.A., Malko A.V. *Theory of State and Law. Educational and methodological manual. Short textbook for universities. - M.: NORMA - INFRA M, 1999. - 448 s.*

11. *Theory of state and law. Textbook for law schools and faculties. Ed. V.M. Korelsky and V.D. Perevalova - M.: INFRA - NORMA M, 1997. - 570 s.*

12. Mayilyan, S.S. *Administrative and legal regimes in the theory of administrative law and the practice of public administration of law enforcement: 12.00.14 - administrative law; administrative process: abstract of the dissertation... Doctors of Law/Mayilyan Samvel Surenovich; Mos. University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. - M., 2002. - 50 s.*

13. Dolgopolov A.A. *Theoretical and organizational foundations of administrative and legal regimes for the circulation of weapons and explosives in the Russian Federation: 12.00.14 - administrative law; administrative process: abstract of the dissertation... Doctor of Law/Dolgopolov Alexander Alexandrovich; All-Russia. scientific-research. Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. - M., 2007. - 58 s.*

14. Agabalaev, Mukhamed Imamedinovich. *Development of the theory and practice of the administrative and legal regime for ensuring public security of the Russian Federation: 12.00.14 - administrative law; administrative process: dissertation... Doctors of Law/Agabalaev Muhamed Imamedinovich; Grew. customs. acad.- L., 2013.- 389 p.*

15. Bakhrakh D.N., Rossinsky B.V., Starilov Yu.N. *Administrative law. M.: Norma, 2007.*

16. *Unified register of participants in the free economic zone on the territory of the Republic of Crimea and the city of federal significance Sevastopol. [Electronic resource]. - Access mode: <https://www.minstroyrf.gov.ru/docs/231996/>*

17. *Assessment of the effectiveness of tax expenses of the Russian Federation related to the application of a special regime for the implementation of entrepreneurial and other activities in the free economic zone in the territories of the Republic of Crimea and the city of Sevastopol for 2022 [Electronic resource]. - Access mode: <https://www.minstroyrf.gov.ru/docs/362178/>*

Информация об авторе:

Халилев Русла Амдиевич, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовного права и уголовного процесса юридического факультета Таврической академии Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского, milena.555@mail.ru

Rusla A. Khalilev, Doctor of Law, Professor, Professor of the Kaffra of Criminal Law and Criminal Procedure of the Law Faculty of the Taurida Academy of the Crimean Federal University named after V.I. Vernadsky.