

Научная статья
<https://doi.org/10.24412/2220-2404-2024-6-9>
УДК 342



БОРЬБА С ХИЩЕНИЯМИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОБСТВЕННОСТИ В 1970-Е ГОДЫ (НА ПРИМЕРЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Гребенщикова И.В.

Уральский юридический институт МВД России

Аннотация. Цель. В публикации излагаются результаты исследования деятельности органов внутренних дел по борьбе с хищениями социалистической собственности, взяточничеством и спекуляцией в 1970-е годы (на примере Свердловской области). В ходе историко-правового исследования основополагающими выступили принципы историзма и объективности, а также определенный набор общенаучных методов исследования: анализ, синтез, сравнительно-правовой, дедукция, индукция, аналогия и др. В процессе проведения исследования использовались работы ученых, нормативные правовые акты, регулирующие деятельность ОВД, и архивные материалы Центра документации общественных организаций Свердловской области. По результатам исследования сделан вывод о том, что задачи, стоявшие перед ОВД Свердловской области по борьбе с хищениями социалистической собственности, взяточничеством и спекуляцией в 1970-е годы, решались достаточно успешно посредством тесного взаимодействия с различными институтами самоуправления. Выводы и заключения: материалы публикации могут быть использованы для дальнейшего анализа деятельности органов внутренних дел с целью определения методов и приемов борьбы с преступностью и возможного их внедрения в работу ОВД на современном этапе.

Ключевые слова: социалистическая собственность, хищения, взяточничество, спекуляция, органы внутренних дел, БХСС, преступления.

THE FIGHT AGAINST THE THEFT OF SOCIALIST PROPERTY IN THE 1970S (USING THE EXAMPLE OF THE SVERDLOVSK REGION)

Irina V. Grebenshchikova

Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Abstract. The goal. The publication presents the results of a study of the activities of the internal affairs bodies in combating theft of socialist property, bribery and speculation in the 1970s (using the example of the Sverdlovsk region). In the course of historical and legal research, the fundamental principles of historicism and objectivity, as well as a certain set of general scientific research methods: analysis, synthesis, comparative law, deduction, induction, analogy, etc. In the course of the research, the works of scientists, normative legal acts regulating the activities of the Department of Internal Affairs, and archival materials of the Documentation Center of Public Organizations of the Sverdlovsk region were used. According to the results of the study, it was concluded that the tasks facing the Department of Internal Affairs of the Sverdlovsk region in combating theft of socialist property, bribery and speculation in the 1970s were solved quite successfully through close cooperation with various institutions of self-government. Conclusions and conclusions: the materials of the publication can be used for further analysis of the activities of internal affairs bodies in the Soviet period in order to determine methods and techniques for combating crime and their possible implementation into the work of the Department of Internal Affairs at the present stage.

Keywords: socialist property, embezzlement, bribery, speculation, internal affairs agencies, BHSS, crimes.

Введение.

Борьба с хищениями социалистической собственности, взяточничеством и спекуляцией являлась одной из важнейших задач, возложен-

ных на органы внутренних дел решениями коммунистической партии и правительства, Конституцией СССР, оставаясь злободневной на протяжении почти всего существования социалистиче-

ского государства, вплоть до распада СССР. Особое внимание государственных органов на этой проблеме было сосредоточено в 1970-е – начале 1980-х годов. Так, был издан ряд нормативных правовых актов, согласно которым ОВД требовалось активизировать свою деятельность в указанном направлении, используя новые методы и приемы борьбы с данным явлением.

В соответствии с указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 июня 1973 г. «Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью» [1, с. 192], обеспечение охраны социалистической собственности являлось основной обязанностью милиции.

В последующие годы правовое регулирование этой деятельности получило свое дальнейшее развитие. Так, постановлением Совета Министров СССР от 20 февраля 1975 г. № 153 «О мерах по усилению охраны социалистической собственности и устранению причин и условий, порождающих хищения и бесхозяйственность» [2, с. 69] Министерству внутренних дел СССР совместно с другими министерствами было поручено подготовить план мероприятий по улучшению организации сторожевой и военизированной охраны, усилению ее ответственности за сохранность ценностей на охраняемых объектах и повышению материальной заинтересованности ее работников, а также принять меры к улучшению работы службы БХСС, следственного аппарата, вневедомственной охраны и других подразделений органов внутренних дел по охране социалистической собственности и по борьбе с хищениями государственного и общественного имущества, полностью искоренить факты нарушения законности в их деятельности [3, с. 138].

В соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета СССР от 26 февраля 1975 г. «О соблюдении законодательства по охране социалистической собственности» [4, с. 124], работники ОБХСС стали обращать серьезное внимание на возмещение материального ущерба, причиненного хищениями.

Документами, укрепившими правовое положение подразделений БХСС, четко определив их место и роль в системе органов внутренних дел, стали принятое в 1977 г. Положение об Управлении по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией МВД СССР и Примерное положение об Управлении (отделе БХСС) МВД союзных и автономных республик, УВД крайоблсполкомов [2, с. 70].

В постановлении ЦК КПСС от 2 августа 1979 г. «Об улучшении работы по охране порядка и усилении борьбы с правонарушениями» вновь с особой силой подчеркивалось требование об усилении работы с посягательствами на социалистическую собственность.

Вопросы, поднятые в обозначенных выше нормативных правовых актах, были актуальны и для Свердловской области, являющейся промышленным регионом Урала.

Обсуждение. Результаты.

Вторая половина 70-х гг. XX века ознаменовалась увеличением количества производственных объединений в промышленности, межколхозных предприятий, строительных трестов. В данный исторический период намного возрос объем розничного товарооборота. В сельском хозяйстве были созданы мощные аграрно-промышленные комплексы. При этом посягательства на социалистическую собственность, в целом, по народному хозяйству увеличивались как по числу проявлений, так и по масштабам причиненного ущерба.

В Свердловской области за период с 1975 по 1980 гг. количество крупных хищений увеличилось в 2,3 раза, а сумма материального ущерба от них – почти в 3 раза. В целом, количество выявленных по линии БХСС преступлений за пятилетие возросло на 6,3 %, в том числе хищений – на 21,3 %, спекуляции – на 98,1 %, фактов взяточничества – в 3,3 раза [5, л. 96].

За указанный период времени значительные изменения претерпела структура отдельных преступлений. Так, хищения стали совершаться в сельском хозяйстве, госторговле, потребкооперации, строительстве, в некоторых отраслях сферы обслуживания.

Ущерб, нанесенный хищениями сельскому хозяйству, с 203,5 тыс. руб. в 1975 г. увеличился в 4,4 раза, достигнув свыше 2 млн. руб. Это - 1/3 от общего ущерба от хищений [5, л. 96–97].

Особую актуальность приобретало предупреждение краж скота в колхозах и совхозах. Хищение скота и птицы большей частью происходило за счет частичного укрытия от учета приплода молодняка, фиктивных списаний на падеж, а также частичного укрытия от учета собранного урожая и иных махинаций. В связи с этими и другими причинами, обусловленными нехозяйственным подходом к делу, уменьшалась выработка продукции предприятиями мясной промышленности.

Так, в первом полугодии 1981 г. населением области было недополучено более 5,5 тыс. т.

мяса и более 3,5 т. колбасных изделий. Этим количеством мясных продуктов в расчете 1 кг на человека в течение недели можно было бы прокормить все население г. Свердловска [5, л. 97].

Руководители ряда колхозов, совхозов, межколхозных строительных организаций прибегали к услугам бригад «шабашников», которым насчитывалась большая зарплата, совершался и подлог документов. Так, в Артинском суде в июле 1979 г. рассматривалось уголовное дело по ст. 93 (1) УК РСФСР в отношении «шабашника» Панфилова Е.К. (фамилия и инициалы изменены), которым с прорабом совхоза «Сухановский» Петровым А.О. (фамилия и инициалы изменены) было похищено свыше 70 тыс. руб. за счет оформления подложных нарядов, завышения объемов работ и расценок [5, л. 97].

Огромный ущерб был нанесен государству хищениями в строительстве. Так, объем приписок в строительных организациях области только в 1980 г. составил 5 млн. 910 тыс. руб., что на 61,8 % больше, чем в начале пятилетия. Факты хищений в строительстве, зачастую, были тесно связаны с перерасходом заработной платы, который за пять лет увеличился в области на 24 % и составил более 9 млн. руб. [5, л. 98].

На XXVI съезде КПСС особое внимание было уделено развитию продовольственной программы, улучшению торговли и совершенствованию сферы услуг.

В этой связи, деятельность органов внутренних дел по борьбе с хищениями приобретала особую актуальность и значимость, так как на предприятиях торговли и быта были распространены факты обмана, обсчета, хищений и продажи дефицитных товаров спекулянтами. На торговлю и сферу обслуживания приходилось каждое четвертое хищение и взяточничество, а также значительная часть фактов спекуляции.

Органы внутренних дел, службы БХСС уделяли особое внимание своевременному выявлению и пресечению опасных преступлений, сосредоточив на них усилия инспекторского состава.

К началу 1980-х годов большое распространение получили факты «срачивания» расхитителей, взяточников, спекулянтов с работниками торговли. Их действия создавали искусственный дефицит товаров и дополнительные трудности в снабжении, вызывали справедливые нарекания граждан.

За период с 1975 по 1980-е годы представителями БХСС области была проведена определенная работа по борьбе со спекуляцией. Так, в

данный период времени по линии борьбы со спекуляцией в области было предотвращено 1 084 преступления, возбуждено 1 020 уголовных дел, изъято и списано имущества на сумму более 440 тыс. руб., привлечено к уголовной ответственности 2 493 человека [5, л. 99].

Большое внимание уделялось выявлению и разоблачению организованных групп спекулянтов и спекулянтов-гастролеров, занимающихся спекуляцией для собственного обогащения.

За 9 месяцев 1980 г. по этой категории было возбуждено дел на 55,3 % больше, чем за аналогичный период 1979 г. Так, УБХСС УВД области была разоблачена группа спекулянтов и валютчиков из 80 человек, имеющая устойчивые преступные связи в 14 городах страны [5, л. 99]. Члены преступной группы систематически занимались спекуляцией золотыми и серебряными украшениями, монетами, иконами, предметами религиозного культа, холодным оружием, порнографическими журналами, дефицитными промтоварами. У них было изъято денежных средств и ценностей на общую сумму более 20 тыс. руб. (около 2 млн. руб. современных денежных средств).

Анализ уголовных дел по области показал, что в качестве предметов спекуляции промышленные товары составляли 90 %, а продовольственные – 10 %. Среди промышленных товаров главное место занимали одежда и обувь (джинсовые брюки, платья, женские сапоги, плащи и куртки из кожи, изделия из мохера), из продовольственных товаров – сельхозпродукты и вино-водочные изделия. В каждом втором случае предметы спекуляции скупались на предприятиях государственной торговли.

Отмечалась тенденция омоложения спекулянтов, которая проявлялась во все большем вовлечении в спекулятивную деятельность молодежи. Из числа задержанных за спекуляцию лица в возрасте до 30 лет составляли около 66 %, а среди привлеченных к уголовной ответственности – 67 %. За 9 месяцев 1981 года в г. Свердловске было возбуждено 26 уголовных дел в отношении спекулянтов из числа студентов высших учебных заведений [5, л. 100].

Основным местом сбыта предметов спекуляции был Шувакишский вещевой рынок (77,9 %). За 9 месяцев 1981 г. на вещевом рынке было выявлено 157 фактов спекуляции, к уголовной ответственности привлечено 323 человека [5, л. 100].

Наряду с оперативно-разыскными средствами и методами пресечения правонарушений в

сфере обслуживания населения активно использовалась общественность – посредством взаимодействия с различными общественными организациями.

Имелись факты, когда некоторые лица занимались спекуляцией прямо по месту работы, особенно те, кто имел большие перерывы в работе (суточная работа, командировки). Данные лица, учитывая дефицит некоторых товаров, скупали их в других городах, а затем продавали в своих же коллективах. Однако таких фактов было выявлено мало, поэтому участковыми инспекторами и работниками БХСС им почти не уделялось внимания, что, в свою очередь, способствовало процветанию так называемых «тихих спекулянтов».

Несмотря на определенные успехи, достигнутые в борьбе с хищениями социалистической собственности, спекуляцией, взяточничеством и другими антиобщественными проявлениями, работу по дальнейшему предупреждению таких явлений необходимо было продолжать. В этой связи, была максимально активизирована деятельность оперативно-служебной работы в каждом звене, в каждой службе, в каждом органе внутренних дел. Повсеместно была расширена связь с народным контролем, улучшено взаимодействие с ревизионным аппаратом, доброволь-

ными народными дружинами и другими общественными органами. На регулярной основе проводились рейды по выявлению фактов бесхозяйственности, хищений, нерадивого отношения к сохранности продукции, горюче-смазочных материалов и техники. Факты преступлений предавались огласке посредством печати, радио и телевидения.

Заключение.

В качестве вывода обозначим, что период застоя стал переломным этапом в истории советской теневой экономики. Усиление борьбы за сохранность народного добра имело огромное социально-экономическое значение. Искоренение хищений, бесхозяйственности, расточительства, различных непроизводительных потерь, устранение возможности необоснованного получения благ, незаконного перераспределения продуктов, товаров и других материальных ценностей позволили бы существенно улучшить снабжение населения и повысить их жизненный уровень. При осуществлении комплексной борьбы с расхищениями народного добра сотрудниками органов внутренних дел, прилагавшими все силы, опыт и знания, внесен определенный достойный вклад в защиту экономической безопасности советского государства в целом.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer).
The review can be provided to interested persons upon request.

Литература:

1. *История внутренних дел: хрестоматия / составители С.Н. Михеева, Т.Ю. Фалькина, О.П. Виноградова. Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2016. 242 с.*
2. *Тишков С.В., Алабердеев Р.Р., Латов Ю.В. История борьбы в СССР с хищениями социалистической собственности (к 70-летию ОБХСС/ДЭБ) // Историко-экономические исследования. 2007. № 1. С. 51–80.*
3. *История следствия в России: монография / А.К. Аверченко и др.: под общ. ред. Д.О. Серова. Москва: Юрлитинформ, 2017. 278 с.*
4. *Иванов Д.В. Государственно-правовая региональная политика СССР в сфере противодействия преступности в 1962–1991 гг.: на примере Ленинграда и Ленинградской области: дис. ... канд. юрид. наук. Санкт-Петербург, 2023. 292 с.*
5. ЦДОСО.Ф. 5810. Оп. 3. Д. 109.

References:

1. *The history of internal affairs: a textbook / compiled by S.N. Mikheeva, T.Y. Falkina, O.P. Vinogradova. Yekaterinburg: Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2016. 242 p.*
2. *Tishkov S.V., Alaberdeev R.R., Latov Yu.V. The history of the struggle in the USSR against the theft of socialist property (to the 70th anniversary of the OBKhSS/DEB) // Historical and economic research. 2007. No. 1. pp. 51-80.*

3. *The history of the investigation in Russia: a monograph / A.K. Averchenko et al.: under the general editorship of D.O. Serov. Moscow: Yurlitinform, 2017. 278 p.*

4. *Ivanov D.V. State and legal regional policy of the USSR in the field of combating crime in 1962-1991: on the example of Leningrad and the Leningrad region: dis. ... cand. Jurid. sciences'. St. Petersburg, 2023. 292 p.*

5. *Central Economic Commission for Europe.F. 5810. Op. 3. D. 109.*

Информация об авторе:

Гребенщикова Ирина Васильевна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права, Уральский юридический институт МВД России; г. Екатеринбург, Россия; E-mail: grebenshikova_iv@mail.ru

Irina V. Grebenshchikova, Associate Professor, Candidate of Law, Associate Professor, Department of Theory and History of State and Law, Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia; Yekaterinburg, Russia.