

Чжан Цзисюань

магистрант, факультет космических исследований,
Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова
achou7@qq.com

Zhang Ji Quan

Master's Degree, Faculty of Space Research,
Lomonosov Moscow State University
achou7@qq.com

**Инновации Китая в формировании эффективной системы
государственного управления**

**China's innovations in the formation of an
effective public administration system**

***Аннотация.** В начале XXI века о Китае заговорили как о стране с богатым инновационным потенциалом. Однако, как показывает опыт Китайской Народной Республики, которая за довольно короткий срок смогла добиться значительных успехов на мировой экономической арене, свидетельствует о том, что наличие высокого инновационного потенциала, являющегося необходимым фактором экономического развития, влечет за собой реорганизацию системы государственного управления. В данной статье представлен краткий обзор становления этой системы, которая создается благодаря правительству КНР, внедряющему инновации в реорганизацию институтов государственного управления.*

***Ключевые слова:** Китайская народная республика, государственное управление, инновации, административная реформа.*

***Abstract.** At the beginning of the XXI century, China was talked about as a country with a rich innovative potential. However, as the experience of the People's Republic of China shows, which has been able to achieve significant success in the world economic arena in a fairly short period of time, indicates that the presence of high innovative potential, which is a necessary factor of economic development, entails the reorganization of the public administration system. This article provides a brief overview of the formation of the public administration system in China, which is being created due to the Government which introduces innovations in the reorganization of public administration institutions.*

***Keywords:** People's Republic of China, public administration, innovation, administrative reform*

В Китайской Народной Республике система государственного управления рассматривается как важный элемент решения экономических и социальных задач развития общества. Ее цель – сплочение нации на фоне проблем и вызовов, с которыми сталкивается страна, окруженная недоброжелателями в лице США и других стран западного мира. И инновационная политика Китая в процессе формиро-

вания системы государственного управления играет не последнюю роль, поскольку инновации являются первой движущей силой развития и стратегической поддержкой построения общественной и социально-экономической системы страны [2, с. 333]. Всеобъемлющие реформы, которые постепенно перевели бывшую плановую экономику в экономику, обозначенную китайскими лидерами как «социалистическая рыночная экономика», Китай проводит с 1978 года. До этих реформ экономическая деятельность в КНР жестко контролировалась, причем государственному контролю подвергались не только все виды производимой продукции, но и ее количество, ценообразование, распределение. Обеспечение сырьем, распределение средств, укомплектование техническим персоналом, сельскохозяйственное производство, распределение зерна, текстиля и даже бумаги контролировались государством [5, с. 12]. Переход Китая к новому типу управления экономикой обоснован концепцией «четырех модернизаций», объявленной Чжоу Эньлаем в середине 1960-х годов и возрожденной Дэн Сяопином для запуска экономических реформ в 1978 году. Эта концепция предусматривала развитие и подъем китайской экономики до середины XXI века путем модернизации сельского хозяйства, промышленности, национальной обороны, науки и техники. В середине 1980-х годов Дэн Сяопин разработал стратегию развития страны, взяв курс на ее инновационное развитие. В этот период времени активно импортировались технологии и привлекался иностранный капитал. В начале XXI в. в Китае был запущен процесс перехода от стратегии заимствования к стратегии собственных инноваций, позволивших обеспечить гармоничное сосуществование с новой экономической системой и достаточную поддержку для нее. В настоящее время правительство Китая заявляет о своем намерении создать полномасштабную высокоэффективную национальную инновационную систему и построение в Китае инновационно-ориентированного общества, что позволит превратить Китай в мировую инновационную экономическую державу. Текущие меры государственной политики сфокусированы на создании новой инновационной модели, позволившей Китаю достичь поставленных целей в области экономического развития, увеличить темпы роста среднего класса и ускорить прогресс в укреплении инновационного потенциала, чтобы перейти в разряд глобальных инновационных лидеров [1, с. 10].

Новая инновационная политика требовала изменений в системе управления. До реформ структура власти была сильно централизована, поскольку местные органы власти, предприятия, учреждения и общественные организации не имели автономии и де-факто являлись ветвями правительства, находящегося в Пекине. Эти организации выполняли план под руководством Государственной комиссии по планированию (ныне именуемой Национальной комиссией по развитию и реформам), а центральное правительство контролировало распределение людских и финансовых ресурсов. Результатом стала обширная и раздутая бюрократическая структура с чрезмерной укомплектованностью персоналом, функциональным дублированием и низкой эффективностью [3]. С переходом на новые рыночные отношения реформа государственного управления пошла несколько иным путем. Ослабление государственного контроля, введение рынка, реорганизация государственных учреждений, а также реорганизация государственных предприятий, из-

менение операционных процедур, повышение подотчетности, улучшение предоставления услуг стали нормой.

В конце 1990-х годов в Китае была проведена новая серия административных реформ, которые внесли свой вклад в систему государственного управления. В ходе этих реформ китайское правительство решило отказаться от прямого вмешательства в экономическую и социальную жизнь, чтобы, в целях развития страны и общества, создать административный потенциал для надлежащего регулирования рыночной экономикой и поддержки рыночных реформ. В связи с этим, правительство решило уйти из экономической и социальной сфер, открыв путь частным инвесторам. На повестке дня также стояли:

- модернизация экономики;
- сокращение штатов;
- слияние административных структур;
- реструктуризация государственных предприятий.

В 1998 году число административных учреждений было сокращено с 99 до 82-х. На местном уровне были упрощены некоторые административно-бюрократические процедуры, а сторонним лицам путем приватизации и заключения контрактов открылась дорога к управлению. В стране также появились учреждения, занимающиеся социальной работой [6]. Политика наращивания правительственного потенциала осуществляется на различных уровнях государственного управления. Эта политика включает: укрепление системы регулирования рынка, укрепление системы управления государственными активами, улучшение контроля за макроэкономикой и повышение эффективности государственной службы.

В 2008 году, чтобы избежать дублирования обязанностей и «несоответствия полномочий обязанностям», упорядочить функции правительственных ведомств и усилить макроэкономическое регулирование, было предложено провести работу по созданию «суперминистерств». Проект обсуждался на проходящей в Пекине сессии Всекитайского собрания народных представителей, высшего органа государственной власти Китая. Как надеются авторы документа, реформа позволит повысить эффективность работы правительства. В число этих «суперминистерств» вошли министерства промышленности и информации, человеческих ресурсов и социальной защиты, окружающей среды, жилищного строительства и городских сооружений, а также министерство транспорта. До этого времени за эти направления работы отвечали отдельные агентства [6]. Появление системы «суперминистерств» не только отвечает требованиям экономического и социального развития государственного управления, но и необходимо для эффективной работы правительства, поскольку,

во-первых, смежные предприятия стали подчиняться одному министерству и получать эффективную координацию;

во-вторых, централизованное управление помогло уменьшить количество споров между отдельными департаментами, проблемы которых могут быть легко решены;

в-третьих, количество сотрудников департаментов сократилось, а человеческие ресурсы переданы «головному» предприятию [4, с. 86].

Формирование системы государственного управления в Китае еще не закончено. Но стремительный рост экономики создает благоприятные условия для эффективного внедрения инноваций в систему государственного управления. Ближайшие годы станут определяющими для страны и покажут целесообразность принятых мер проводимой административной реформы.

Литература

1. *Россия и Китай: инновации и предпринимательство. Аналитический отчет.* – М., 2016. – 94 с.

2. *Фань Доунань. Инновационная политика Китая: этапы формирования // Креативная экономика.* – 2022. – Том 16. – № 1. – С. 331–344.

3. *A. Alberti & Bertucci G. Replicating Innovations in Governance: An Overview // Innovations in Governance and Public Administration: Replicating what works.* – New York: United Nations Department of Economic and Social Affairs, 2006. – Pp. 1-21.

4. *Fangcheng Yuan. A Study on Characteristics of China's Government Reform in Different Stages since the Reform and Opening-Up and Its Prospects // Journal of Politics and Law.* – 2010. – Vol. 3. – No. 3. – Pp. 85-90.

5. *Governance in China.* – Paris: OECD, 2005. – 574 p.

6. *Wei Liu, Wenzhao Li. Public Administration in China – Evolution and Current Challenge // Asian Journal of Political Science.* – 2013. – Vol. 21. – No 1. – Pp. 1-20.

Literature

1. *Russia and China: innovation and entrepreneurship. Analytical report.* – M., 2016. – 94 p.

2. *Fang Donang. China's Innovation Policy: stages of formation // Creative economy.* – 2022. – Volume 16. – No. 1. – pp. 331-344.

3. *A. Alberti & Bertucci G. Replicating Innovations in Governance: An Overview // Innovations in Governance and Public Administration: Replicating what works.* – New York: United Nations Department of Economic and Social Affairs, 2006. – Pp. 1-21.

4. *Fangcheng Yuan. A Study on Characteristics of China's Government Reform in Different Stages since the Reform and Opening-Up and Its Prospects // Journal of Politics and Law.* – 2010. – Vol. 3. – No. 3. – Pp. 85-90.

5. *Governance in China.* – Paris: OECD, 2005. – 574 p.

6. *Wei Liu, Wenzhao Li. Public Administration in China – Evolution and Current Challenge // Asian Journal of Political Science.* – 2013. – Vol. 21. – No 1. – Pp. 1-20.