

УДК 343.9

**Абрамов Иван Александрович**

начальник кафедры организации оперативно-разыскной деятельности,  
Томский институт повышения квалификации работников

Федеральной службы исполнения наказаний России

ivan32127@mail.ru

**Ivan A. Abramov**

Head of the Department for the Organization of Operational-Search Activity  
of the FKU DPO Tomsk IPKR FSIN of Russia

ivan32127@mail.ru

**Содействие граждан оперативным подразделениям:  
по материалам источников, не содержащих сведения, составляющих  
государственную тайну**

**The assistance of the citizens of the operational units of the bodies, carrying out  
operational-investigative activity: on materials of open sources**

***Аннотация.** В статье приводится авторский подход к вопросу о правовом аспекте содействия граждан оперативным подразделениям органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность. В статье рассматриваются исключительно монографические работы и диссертационные исследования российских ученых. Автор анализирует труды отечественных ученых, чьи работы не содержат сведения, составляющие государственную тайну, носят системный характер и оказали существенное влияние на расширение объектной сферы юридических исследований процесса содействия граждан оперативным подразделениям органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность в России.*

***Ключевые слова:** оперативно-розыскная деятельность, содействие граждан, конфиденциальное содействие; оперативные подразделения, уголовно-исполнительная система, правовое регулирование, государственная тайна, библиография, исследовательские работы, законодательное обеспечение.*

***Abstract.** The article provides the author's opinion on the legal aspect of assistance to citizens to the operational units of the bodies engaged in operational-search activities. The article deals exclusively with monographic works and dissertation research by Russian scientists. The author considers the works of domestic scientists, whose works, which do not contain information constituting a state secret, are systemic in nature and have had a significant impact on the expansion of the object sphere of legal research of the process of assisting citizens to operational units of agencies carrying out operational-search activities in Russia.*

***Keywords:** operational-search activity, assistance of citizens; confidential assistance; operational units, the penal system, legal regulation, state secret, bibliography, research work, legislative support.*

Актуальность проведенного исследования заключается в том, что содействие граждан оперативным подразделениям органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность (далее – содействие граждан), на протяжении многих десятилетий выступает ее неотъемлемой и важнейшей составной частью, выполняя особую роль социально-юридического плана.

Исследовательский массив по данной проблеме в настоящее время представлен незначительным количеством работ, не содержащих сведения, составляющие государственную тайну. Общей проблемой заявленной тематики является закрытость, невидимость для большинства населения России ввиду отнесения ее к сведениям, составляющим государственную тайну. Также сказывается недостаточная информированность общества о результатах такого содействия в правоохранительной деятельности и, как следствие, ограниченность научного познания предмета содействия граждан, являющегося редко рассматриваемым в научных работах, не содержащих сведения, составляющих государственную тайну.

В 1925 г. И.Н. Якимов опубликовал труд «Криминалистика. Руководство по уголовной технике и тактике» с аналитической и практико-ориентированной информацией по агентурной работе: «Секретные сотрудники, их назначение и характер их деятельности». При незначительном объеме данной главы в ней предлагается авторская классификация секретных сотрудников и раскрывает некоторые тактические аспекты их вербовки, рассматривая социально-мотивационную сферу и необходимые профессионально-значимые качества [1]. Хотя вопросы содействия граждан не являлись ключевыми в названной работе, сам факт их рассмотрения способствовал научному осмыслению данной проблемы и углублению познания сущности содействия граждан.

В советский период «открытых» монографических работ и диссертационных исследований отечественных ученых, кроме упомянутых в статье, нами не обнаружено. Возможно, отдельные работы схожей проблематики и в данных временных границах и имеют место, но не доступны широкой научной общественности в открытых библиотеках и в отделе диссертаций Российской государственной библиотеке.

Однако наибольший исследовательский интерес к заявленной проблематике стал проявляться после первого диссертационного исследования вопросов содействия граждан, не содержащего сведения, составляющие государственную тайну, которым стала работа А.В. Шахматова (1999 г.). В ней автор раскрывает концепция системы правового регулирования конфиденциального содействия [2]. Продолжением научного поиска стало его первое в России открытое «докторское» диссертационное исследование 2005 г., посвященное теоретико-правовому изучению агентурной работы. В ней проанализирована система правового регулирования содействия граждан, морально-этические вопросы их привлечения к содействию, модель их социально-правовой защиты [3]. В 2005 г. А.В. Шахматов совместно с А.В. Федоровым опубликовали монографию, посвященную вопросам правового регулирования содействия граждан и

основанную на обширном историко-архивном материале [4], а в 2004 г. – самостоятельное историко-правовое исследование законодательства в области агентурной работы [5].

Интересную и, во многом, неординарную по предмету исследования работу провел И.Н. Озеров (2001 г.), показавший содействие граждан «с позиций минимального риска» как категорий, сопутствующих ОРД негативных последствий [6]. Мы солидарны с автором, что рассмотрение содействия граждан как социальной позиции, объективно невозможно без принятия такими лицами определенных рисков (напр., возможного физического насилия).

Проблемам законодательного обеспечения мер государственной защиты лиц, оказывающих конфиденциальное содействие, посвящен раздел в монографии А.В. Тямкина (2004 г.). Достоинством работы отметим показанные автором направления совершенствования правовой регламентации содействия граждан [7]. Схожей проблеме посвящены диссертационное исследование С.Е. Шокина (2005 г.) [8] и, отчасти, работа Н.Д. Абдуллаевой (2007 г.), раскрываемые сквозь призму социально-правовой защиты внедряемых лиц. Исследователем предлагается единый унифицированный документ, составляемый по фактам увечья или гибели лица, оказывающего содействие, что позволит «упорядочить деятельность контролирующих инстанций» и повысить эффективность конспирации [9].

Стилистически схожая тематика частично была освещена в монографии Л.В. Брусницына (2010 г.), рассмотревшего меры безопасности при осуществлении ОРД, в т.ч. конфиденциальными (лицами, оказывающими конфиденциальное содействие) [10] и в монографии Е.И. Замылина (2010 г.), посвятившего одну из глав работы описанию и способам решения теоретико-правовых проблем обеспечения безопасности граждан, оказывающих содействие [11]. Среди предложенных автором выделим предложение о распространении на данную категорию граждан действия Федерального закона от 20.08.2004 № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

Значительный вклад в сферу научного познания содействия граждан внес Н.В. Павличенко в 2011 г. монографией, посвященной аспектам охраны конфиденциального содействия как юридического феномена и межотраслевого института права [12]. В данном аспекте работу Н.В. Павличенко отличает достаточно подробное изложение правовых проблемы охраны лиц, оказывающих конфиденциальное содействие, их правовые гарантии и система мер по обеспечению конспирации такого содействия.

Проблемам индивидуализации уголовного наказания для лиц, оказывающих содействие, посвятил диссертационное исследование (2012 г.) А.А. Шишкин. В нем автором проанализирован историко-правовой аспект возникновения и развития института обстоятельств, смягчающих уголовное наказание, обобщена и проанализирована практика учета обстоятельств, связанных с содействием граждан при назначении в их отношении уголовного наказания. Предложено создание единой организационно-правовой системы

для стимулирования лиц, совершивших преступление, к оказанию содействия правоохранительным органам [13].

Социально-психологические аспекты ответственного поведения граждан в контексте оказания содействия органам правопорядка в построении безопасного общества поднимают на страницах своей монографии (2015 г.) коллектив авторов [14]: существует потребность в определении морально-нравственных ориентиров содействия граждан. Проведенное исследование и сделанные выводы вносят существенный вклад в актуализацию проблемы содействия граждан и поиска путей её решения в контексте формирования у современного общества морально-идеологических установок на оказание содействия правоохранительным органам.

Относительно схожую парадигму выстроили в своей работе И.А. Антонов и О.В. Михайловская (2017 г.), рассмотрев сущность осуществления государственной политики при привлечении граждан к содействию в раскрытии преступлений через выполнения такими лицами гражданского долга и реализации института гласных внештатных сотрудников полиции [16].

Весьма информативно изложены вопросы содействия граждан в монографии И.А. Смирнова (2016 г.). Её достоинством является обширный исторический экскурс в проблему содействия граждан, подкрепленный многочисленными историко-архивными источниками, и богатый фактический материал, органически представленный в изложении сущностных основ содействия граждан и описания результатов проведенного исследования, вкуче с предложениями о совершенствовании нормативной базы этого института [15].

Тема оказания одного из видов содействия граждан - гласного, получила значительное развитие в начале XXI века, благодаря исследованиям (монографиям и диссертационным работам) Н.С. Железняк (2004 г.) [17], Е.В. Васьковской (2005 г.) [18], О.В. Михайловской (2008) [19], Цуканова В.В. (2008 г.) [20], А.Ю. Сыпачева (2009) [21], в совместном труде Д.А. Бражникова и А. Ю. Сыпачева (2013 г.) [22] и др. Их труды актуализировали проблему научной регламентации содействия граждан как правового феномена, позволили очертить правовые и социально-общественные границы института гласного содействия.

Изучение различных научных аспектов содействия граждан, а также практики их привлечения к такому содействию, актуально в современных реалиях и сохранит свое значение в перспективе, путём раскрытия теоретико-прикладного содержания такой деятельности, не составляющего государственную тайну.

Находясь в процессе научного поиска, автор допускает, что отдельные монографии и диссертационные исследования проблем содействия граждан, не содержащие сведения, составляющие государственную тайну, остались вне рамок нашего исследовательского фокуса. Это вовсе не умаляет достоинств таких работ, а подтверждает фрагментарность и неполноту знаний в систематизации и анализе научного потенциала опубликованных трудов ученых и практиков.

Мы понимаем, что представление об объеме источников не будет полным

без публикаций в научных журналах и сборниках, нами в статье не рассматриваемых. Нами обработано более 80 открытых публикаций в научных журналах, материалах конференций и т.д., и более 15 пособий учебно-методического характера. Анализ источников по заявленной проблематике, практический профессиональный опыт автора в оперативно-розыскной деятельности, научное исследование системы реализации таких правоотношений в исправительных учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации показали, что, несмотря на динамичное развитие специальных технических средств получения оперативно-значимой информации, содействие граждан остается на современном этапе актуальным и приоритетным направлением ОРД.

#### **Литература:**

1. Якимов И.Н. Криминалистика. Руководство по уголовной технике и тактике. / Новое изд., перепеч. с изд. 1925 г. – М.: ЛексЭст, 2003.
2. Шахматов А.В. Правовое регулирование содействия гражданам органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - СПб., 1999.
3. Шахматов А.В. Агентурная работа в оперативно-розыскной деятельности: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. – СПб., 2005.
4. Федоров А.В., Шахматов А.В. Правовое регулирование содействия гражданам органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность. - СПб.: Юр. центр Пресс, 2005.
5. Шахматов А.В. Агентурная работа и российское законодательство: моногр. – СПб.: СПб ун-т МВД России, 2004.
6. Озеров И.Н. Категория риска в оперативно-розыскной деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - СПб., 2001.
7. Тямкин А.В. Государственная защита прав личности в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел (теоретико-прикладные основы и проблемы): моногр. - Воронеж: изд-во ВИ МВД России, 2004.
8. Шокин С.Е. Защита лиц, оказывающих конфиденциальное содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Владимир: Владимир. юрид. ин-т ФСИН России, 2005.
9. Абдуллаева Н.Д. Оперативное внедрение в деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Иркутск, 2007.
10. Брусницын Л.В. Обеспечение безопасности лиц, содействующих уголовному правосудию: мировой опыт и развитие российского законодательства (процессуальное исследование): моногр. - М.: Юрлитинформ, 2010.
11. Замылин Е.И. Правовые и криминалистические проблемы обеспечения безопасности лиц, содействующих раскрытию и расследованию преступлений: моногр. - М.: Юрлитинформ, 2010.
12. Павличенко Н.В. Правовая охрана лиц, оказывающих конфиденциальное содействие органам, осуществляющим оперативно-

розыскную деятельность: моногр. - Омск: изд-во Омск. юрид. ин-та МВД России, 2011.

13. Шишкин, А. А. Индивидуализация уголовного наказания с учетом обстоятельств, связанных с содействием правоохранительным органам: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Ростов-на-Дону, 2012.

14. Шевцов Н.В., Конюхова Е.В., Конюхова Е.Т. Формирование установки граждан на содействие полиции: моногр. – Томск: ТГПУ, 2015.

15. Смирнов И.А. Проблемы и перспективы института содействия граждан оперативным подразделениям: моногр. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016.

16. Антонов И. А., Михайловская О. В. Реализация государственной политики в области привлечения граждан к содействию в раскрытии и расследовании преступлений: моногр. - Краснодар: Краснодар. ун-т МВД России, 2017.

17. Железняк Н.С. Организационно-тактические аспекты содействия граждан оперативным подразделениям ОВД: моногр. - Красноярск: СибЮИ МВД России, 2004.

18. Васьковская Е.В. Гласное содействие граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Иркутск, 2005.

19. Михайловская О.В. Организация гласного содействия граждан оперативным подразделениям органов внутренних дел: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2008.

20. Цуканов В.В. Гласная помощь граждан России пограничной полиции как общая проблема административного, военного и оперативно-розыскного права: моногр. - М.: ИД Шумиловой И.И., 2008.

21. Сыпачев А.Ю. Правовые и организационно-тактические основы гласного содействия граждан оперативным подразделениям органов внутренних дел: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Тюмень, 2009.

22. Бражников Д. А., Сыпачев, А. Ю. Гласное содействие граждан оперативным подразделениям органов внутренних дел: моногр. - Тюмень: ФГКОУ ДПО ТИПК МВД России, 2013.

#### **Literature:**

1. Yakimov I.N. Criminalistics. Guide to criminal technology and tactics / Novoe izd., M., 2003.

2. Shahmatov A.V. Legal regulation of assistance of citizens to the bodies carrying out operational-search activity: autoref. diss. cand. of law. SPb., 1999.

3. Shahmatov A.V. Agency work in operational-search activity: autoref. diss. doct. of law. SPb., 2005.

4. Fedorov A.V., Shahmatov A.V. Legal regulation of assistance of citizens to the bodies carrying out operational-search activity. SPb., 2005.

5. Shahmatov A.V. Agency work and Russian legislation: monogr. SPb., 2004.

6. Ozerov I.N. Risk category operational search activities: autoref. diss. cand. of law. SPb., 2001.

7. Tyamkin A.V. State protection of individual rights in operational-search

activity of the internal Affairs bodies (theoretical and applied bases and problems): monogr. Voronezh, 2004.

8. Shokin S.E. Protection of persons providing confidential assistance to bodies carrying out operational investigative activities: autoref. diss. cand. of law. Vladimir, 2005.

9. Abdullaeva N.D. Operational implementation in the activities of operational units of the internal Affairs bodies: autoref. diss. cand. of law. Irkutsk, 2007.

10. Brusnicyn L.V. Security of persons promoting criminal justice: international experience and development of Russian legislation (procedural study): monogr. M., 2010.

11. Zamylin E.I. Legal and forensic problems of ensuring the safety of persons contributing to the detection and investigation of crimes: monogr. M., 2010.

12. Pavlichenko N.V. Legal protection of persons providing confidential assistance to bodies carrying out operational investigative activities: monogr. Omsk, 2011.

13. Shishkin A. A. Individualization of criminal punishment taking into account the circumstances connected with assistance to law enforcement agencies: autoref. diss. cand. of law. Rostov-on-Don. 2012.

14. Shevcov N.V., Konyuhova E.V., Konyuhova E.T. Formation of citizens attitude to police assistance: monogr. Tomsk, 2015.

15. Smirnov I.A. Problems and prospects of Institute of assistance to citizens to operational divisions: monogr. M., 2016.

16. Antonov I. A., Mihajlovskaya O. V. Implementation of the state policy in the field of attracting citizens to assist in the detection and investigation of crimes: monogr. Krasnodar, 2017.

17. Zheleznyak N.S. Organizational and tactical aspects of citizens ' assistance to operational units of internal Affairs bodies: monogr. Krasnoyarsk, 2004.

18. Vas'kovskaya E.V. Public assistance of citizens to bodies carrying out operational investigative activities: autoref. diss. cand. of law. Irkutsk, 2005.

19. Mihajlovskaya O.V. Organization of public assistance of citizens to operational units of the internal Affairs bodies: autoref. diss. cand. of law. M., 2008.

20. Cukanov V.V. Public assistance of Russian citizens to border police as a common problem of administrative, military and operational investigative law: monogr. - M., 2008.

21. Sypachev A.YU. Legal and organizational-tactical bases of public assistance of citizens to operational divisions of law-enforcement bodies: autoref. diss. cand. of law. Tyumen', 2009.

22. Brazhnikov D. A., Sypachev A. YU. Public assistance of citizens to operational units of the internal Affairs bodies: monogr. Tyumen', 2013.