

Научная статья  
<https://doi.org/10.24412/2220-2404-2024-9-20>  
УДК 340



## ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЛИКА «УМНОЙ ПОЛИЦИИ» ЦИФРОВОГО ГОСУДАРСТВА XXI ВЕКА

Чимаров С.Ю.

Санкт-Петербургский университет МВД России

**Аннотация.** Цель: публикация отражает сущностные изменения в работе полиции, в части реализации ее функционала на принципиально новой основе, сопряженной с применением современных технологических решений, использующих цифровые алгоритмы. Указанное обстоятельство предопределяет целесообразность предметного рассмотрения нового облика полиции XXI века, справедливо именуемой «умной полицией», а также нормативно-правовую фиксацию общего контура данной вариации полицейской институции. Акцентируя внимание на анализе содержания облика «умной полиции», автор обоснованно заключает о тождественности данного облика сущности «интеллектуальной полиции», деятельность которой соизмерима с функционалом «полиции разведки».

**Методы:** методологическая база исследования основывается на диалектическом подходе к пониманию необратимости процесса цифровой трансформации полицейского ведомства и актуальности правовой регламентации происходящих изменений в полиции на ее пути к упрочению цифровых основ новых технологических подходов. В процессе проведенного исследования автор использовал общенаучные (анализ, синтез, индукция и дедукция) и специально-научные (эвристический и аксиологический) методы познания, а также метод контент-анализа. **Результаты исследования:** в публикации представлен краткий анализ наиболее значимых аспектов цифровых изменений в полиции, подтверждена их очевидность и необратимость. Кроме того обращено внимание на наличие в ряде зарубежных стран принятых документов, закрепляющих руководящие начала и пределы применения новых технологических решений в работе полиции. **Выводы:** материалы публикации могут быть использованы в процессе самообразования начальствующих лиц органов внутренних дел и для более углубленного изучения преподавательским составом и научными сотрудниками образовательных организаций системы МВД России.

**Ключевые слова:** теория права и государства, «умная полиция», полицейская разведка, цифровая трансформация, информационное общество, цифровые технологии, зарубежный опыт.

## THEORETICAL AND LEGAL CHARACTERISTICS OF THE APPEARANCE OF THE «SMART POLICE» OF THE DIGITAL STATE OF THE XXI CENTURY

Sergey Yu. Chimarov

St. Petersburg university of the Ministry of Internal Affairs of Russia

**Abstract.** Purpose: the publication reflects the essential changes in the work of the police, in terms of the implementation of its functionality on a fundamentally new basis, coupled with the use of modern technological solutions using digital algorithms. This circumstance will determine the expediency of a substantive consideration of the new look of the police of the XXI century, rightly called the «smart police», as well as the regulatory and legal fixation of the general outline of this variation of the police institution. Focusing on the analysis of the content of the image of the «smart police», the author reasonably concludes that this image is identical to the essence of the «intellectual police», whose activities are commensurate with the functionality of the «intelligence police».

**Methods:** the methodological basis of the research is based on a dialectical approach to understanding the irreversibility of the process of digital transformation of the police department and the relevance of legal regulation of ongoing changes in the police on its way to strengthening the digital foundations of new technological approaches. In the course of the research, the author used general scientific (analysis, synthesis,

*induction and deduction) and special scientific (heuristic and axiological) methods of cognition, as well as the method of content analysis. Research results: the publication provides a brief analysis of the most significant aspects of digital changes in the police, confirming their obviousness and irreversibility. In addition, attention was drawn to the availability in a number of foreign countries of adopted documents that establish the guiding principles and limits of the use of new technological solutions in the work of the police. Conclusions: the materials of the publication can be used in the process of self-education of the heads of the internal affairs bodies and for more in-depth study by the teaching staff and researchers of educational organizations of the Ministry of Internal Affairs of Russia.*

**Key words:** *theory of law and the state, «smart police», police intelligence, digital transformation, information society, digital technologies, foreign experience.*

### **Введение.**

Интенсивный характер развития и широкого применения современных информационных технологий, таких как цифровые сети, большие объемы данных, искусственный интеллект (далее – ИИ), машинное обучение и ряда других, предопределили возникновение нового уровня государственного управления, социального конструирования, а также новых ипостасей социальных и культурных форм, свойственных современному цифровому обществу.

Соответствуя парадигме происходящего прогресса цифровых технологий и развитию цифрового общества, данные изменения в характере государства XXI века позволяют свидетельствовать об эволюции его прежней физической модели и существенном ее отличии от образца «доцифрового» периода существования механизма государственного устройства. Отмеченное распространяет свое действие на возникновение принципиально значимых изменений в деятельности различных институтов цифрового государства, включая полицию.

Фактор продвижения современной полицейской организации по пути обретения ее службами, подразделениями и личным составом новых цифровых компетенций, являющихся отражением объективной потребности в переоснащении полиции новыми цифровыми технологиями:

во-первых, корреспондирует требованиям времени;

во-вторых, выступает в качестве индикатора запросов общества на полицию, являющуюся «умной» с точки зрения ее способности к эффективной реализации своей правоохранительной миссии на новых основах ее цифрового перевооружения.

Указанное свидетельствует об актуальности предметного рассмотрения теоретико-правовой характеристики сущностных признаков «умной полиции», как представляется, являющейся атрибутом цифрового государства XXI века.

### **Обсуждение.**

Сложившаяся к концу первой четверти настоящего века ситуация тотального проникновения продукции цифрового мира во все сферы общественной жизни и бытие практически каждого отдельного индивидуума требует более пристального обращения к теоретическим концептам, раскрывающим правовой характер современной вариации полиции, в контексте эффективности ее функционала для условий невиданной ранее области угроз, рисков и вызовов, являющихся следствием информационных атак со стороны одноименного общества. При этом согласно складывающейся традиции во многих странах мира, понятие «эффективная полиция» сегодня сводится к понятию «умная полиция», производными которого являются созвучные понятия «умное охранение правопорядка», «умное наблюдение», «умное расследование» и т.п.

Указанные аспекты реализации интеллектуальных возможностей цифровых технологий подтверждают эффективность полицейской службы, активно участвующей в работе по дальнейшему укреплению национальной безопасности в целом в таких государствах, как Объединенные Арабские Эмираты, Сингапур, Китайская Народная Республика и ряда других.

С учетом изложенного, небезынтересным является определение «умной полиции», представленное в монографии, автором которой является немецкий ученый С. Фриц, отождествляющий данный вид полиции с инновационным процессом интеллектуальной деятельности, при ее опоре на современные цифровые технологии. По оценке данного специалиста германского Университета Цеппелин во Фридрихсхафене, понятие «умная полиция» является аналогичным понятию «интеллектуальная работа полиции», сводимому к процессам, связанным с работой полиции и выполнением задач, которыми можно управлять по

средством интеллектуальных сетевых информационно-коммуникационных технологий и анализа больших объемов данных [1, s. 34-35].

В данном случае, следует указать на то, что в арсенале современного полицейского цифровые технологии и основанные на их алгоритмах цифровые средства - не экзотика из зарубежных фильмов про «робокопов», а реальность в виде умных часов, полицейских смартфонов, нательных камер и иных носимых устройств («умные полицейские очки», «умные полицейские шлемы», и прочее), способствующих полицейским:

- 1) определять локацию определенных лиц;
- 2) обеспечивать внутреннюю и внешнюю коммуникацию, а также действенность контроля за качеством реализации личным составом полиции своей социальной миссии по охране общественного порядка;
- 3) повышать уровень осведомленности оперативных сил о ситуации;
- 4) отображать визуально понятную дополнительную информацию о рискованной ситуации и операциях;
- 5) автоматизировать и контролировать ход выполнения функционально значимых задач полиции;
- 6) повышать качество отчетов полиции за счет автоматизированного и интеллектуального анализа массива данных;
- 7) отстранять людей от процесса принятия некоторых решений, что важно в интересах минимизации уровня коррупции в полицейских рядах, и др.

Целесообразность функционирования «умной полиции», призванной демонстрировать новый уровень бдительности и своевременного реагирования на вызовы цифрового мира, обусловлена следующими четырьмя обстоятельствами, характерными для различных акторов социального взаимодействия, включая и тех, кто посягает на устойчивость в государстве должного состояния общественного порядка:

1. Наличие постоянного/круглосуточного междоменного подключения, обеспечивающего наличие устойчивой цифровой связи между людьми и интеллектуальными устройствами (компьютер, сервер, мобильные терминалы, и др.), выступающими в качестве «точки доступа» к цифровой сети/киберпространству, онлайн-взаимодействие в которых осуществляется по принципу «всегда и везде».

2. Автономность действий и углубленное взаимодействие, обеспечивающие удобные базовые условия для свободы сетевого поведения и деятельности пользователей, как субъектов социальной жизни.

3. Обмен данными и интеграция ресурсов, способствующие перманентному генерированию, хранению, распространению и обмену массивом данных, минуя пространственные границы.

4. Интеллектуальное управление и эффективная совместная работа, основанные на сочетании нового уровня механизации и автоматизации процессов, достижение которого оказалось возможным технологиям ИИ, обработки больших данных, машинного обучения и других технологий, позволяющих задействовать интеллектуальное специальное оборудование для обеспечения вычислительной обработки и функционального представления данных, являющихся продуктом работы «искусственного мозга»

Перспективным направлением заботы современного цифрового государства о развитии области «умной полиции» является интегрирование в сферу ее деятельности гибридной модели глубокого обучения, основанного на расширенном использовании современных сложных систем и обучающихся моделей [2].

По нашему мнению, отмеченный подход позволяет:

- 1) оценивать криминальную активность;
- 2) проводить компетентные и точные расследования криминальных ситуаций;
- 3) прогнозировать с повышенной точностью преступное поведение.

По нашему представлению, апеллирование к дефиниции «умная полиция» (англ. «smart police») позволяет обратить внимание на ее общий смысл и родственную этимологию с дефинициями, к примеру, на немецком и испанском языках:

- 1) немецкий язык – «intelligente Polizei» («интеллектуальная полиция»);
- 2) испанский язык – «policía inteligente» («мудрая полиция»), а также «inteligencia policial» (полицейская разведка).

Данное обстоятельство позволяет указать на некоторые фундаментальные элементы полицейской разведки (исп. «inteligencia policial») [3], имеющие прямое отношение к работе «умной полиции», апеллирующие к общему с ней аналитическому аппарату и демонстрирующие свою эффективность при их опоре на современные интеллектуальные системы.

К числу этих элементов относятся:

- 1) выявление угроз и предупреждение преступности;
- 2) ликвидация преступных организаций;
- 3) защита общества и конфиденциальности.

Акцентируя внимание на правовом аспекте закрепления облика «умной полиции» цифрового государства XXI века, следует указать на принятие в ряде государств с развитой инфраструктурой интеллектуальных систем и динамичным продвижением цифровой трансформации общества, соответствующих документов, нацеленных на аналогичную трансформацию национальной полиции.

К числу таких документов относятся:

- Документ службы «Microsoft» «Цифровая трансформация в правоохранительных органах» (США, 2017);
- «Национальная полицейская стратегия в области цифровых технологий: 2020-2030» (Великобритания, 2020 г.);
- «Стратегия цифровой судебной экспертизы» (Великобритания, 2020 г.);
- «Национальная стратегия цифровой полиции: 2020-2030 (Индия, 2023 г.);
- «Стратегия цифровой трансформации полиции Виктории: 2023-2028» (США, 2023 г.), и ряд других.

#### **Заключение.**

Резюмируя изложенное, представляется необходимым заключить следующее:

1. Современные интеллектуальные объекты, киберфизические системы и приложения, основанные на технологии ИИ, открывая новые возможности для полицейской деятельности, спо-

собствуют переводу качества правоохранительной деятельности полиции на уровень, достигнув которого указанный государственный орган переходит в разряд «умной полиции». Отмеченная тенденция имеет закономерный характер, соответствуя при этом достижениям информационного общества XXI века и, как следствие, необходимости минимизации реальных и потенциальных вызовов, угроз и рисков эпохи масштабной цифровизации многогранных областей общества и государства.

2. Новый облик указанного правоохранительного учреждения в виде «умной полиции» является не панацеей от всеобъемлющего решения стоящих перед ней задач, а может быть оценен как дополнительная эффективно функционирующая модель современного цифрового государства, все учреждения которого, по определению, обязаны обеспечивать свою деятельность в соответствии с уровнем цифровой зрелости национальной парадигмы государственного управления.

3. Зарубежный опыт конструирования современного облика полиции ряда стран, качественно интегрирующей предоставленные в ее распоряжение интеллектуальные технологические решения, отражен в обширном своде нормативных правовых документов стратегического планирования и корреспондирующих им различного рода руководств и наставлений.

Правовой контент отмеченных источников, закрепляющих нормативные установления процесса цифровой трансформации полиции, вполне заслуживает своего предметного рассмотрения и для области полицейской деятельности системы МВД Российской Федерации.

#### **Конфликт интересов**

Не указан.

#### **Рецензия**

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

#### **Conflict of Interest**

None declared.

#### **Review**

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

#### **Литература:**

1. Fritz S. *Big Data Smart Government Smart Policing. Perspektiven einer Smarten Polizeiarbeit. Monographie am The Open Government Institute.* – Friedrichshafen: Zeppelin Universität, 2020. – 132 s.
2. Vijayalakshmi M., Norbu R. *Smart Police: A Hybrid Deep Learning Model for Crime Proactivity Assessment // 14th International Conference on Computing Communication and Networking Technologies (ICCCNT).* – Delhi, India, 2023. – Pp. 1-7.
3. *Características de la inteligencia policial.* URL: <https://iccsi.com.ar/caracteristicas-de-la-inteligencia-policial/> (дата обращения: 18.07.2024).

#### **References:**

1. Fritz S. *Big Data Smart Government Smart Policing. Perspektiven einer Smarten Polizeiarbeit. Monographie am The Open Government Institute.* – Friedrichshafen: Zeppelin Universität, 2020. – 132 s.
2. Vijayalakshmi M., Norbu R. *Smart Police: A Hybrid Deep Learning Model for Crime Proactivity Assessment // 14th International Conference on Computing Communication and Networking Technologies (ICCCNT).* – Delhi, India, 2023. – Pp. 1-7.
3. *Características de la inteligencia policial.* URL: <https://iccsi.com.ar/caracteristicas-de-la-inteligencia-policial/> (data obrashcheniya: 18.07.2024).

**Информация об авторе:**

**Чимаров Сергей Юрьевич**, доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры управления персоналом и воспитательной работы, Санкт-Петербургский университет МВД России. E-mail: serg120756@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0002-8323-6953>

**Sergey Yu. Chimarov**, doctor of historical sciences, professor, professor of the department of personnel management and educational work, St. Petersburg university of the Ministry of Internal Affairs of Russia.