

Научная статья
https://doi.org/10.24412/2220-2404-2024-10-34
УДК 347:349.2



ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВАЯ ПАРАДИГМА БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ: В КОНТЕКСТЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО СМЫСЛА ЧЕТЫРЕХ «Р»

Чимаров С.Ю.

Санкт-Петербургский университет МВД России

Аннотация. Завершающийся период первой четверти XXI века ознаменован динамичным продвижением в сознание определенного числа сторонников своей идентичности идей радикализма, «окормляющих» отдельных лиц путеводной мыслью об отстаивании своей самобытности посредством персонального участия в актах терроризма.

Цель: исследовать проблемное поле противодействия терроризму на примере зарубежного опыта, а именно - на правовой традиции национального законодательства Великобритании, основные контуры которого воплощены в положениях отдельных документа стратегического планирования, именуемых как «CONTEST». Иллюстрируя неизбежность отмеченного злонамеренного явления в жизни социума, что подтверждается выводами культурной антропологии, обращенными к особенностям культуры поведения отдельных лиц и сообществ, автор апеллирует к британской модели борьбы с терроризмом, характер и направления которой имеют важное значение в интересах теоретико-правового понимания многих базовых направлений отмеченной области деятельности государства и общества.

Методы: анализ, синтез, индукция и дедукция, а также обобщение правового контента, смысловые единицы которого нацелены на эффективное решение задачи по борьбе с терроризмом, социальными спутниками которого выступают радикализм и экстремизм.

Результаты исследования: произведенный акцент на стратегии борьбы с терроризмом в британском обществе и универсальности многих из закрепленных в соответствующих документах положений, призван: во-первых, систематизировать спектр необходимых решений по исследуемому вопросу; во-вторых, углубить теоретико-правовое понимание отдельных моментов, имеющих прямое отношение к совершенствованию модели поведения государства и общества по направлению борьбы с терроризмом.

Выводы: подчеркнута целесообразность учета опыта Великобритании, в части системного правового закрепления ключевых направлений в борьбе с терроризмом, пути реализации которых могут быть востребованы и в работе органов внутренних дел Российской Федерации.

Ключевые слова: теория права, экстремизм, радикализм, терроризм, антитеррористическая стратегия, культура, общество, зарубежный опыт.

THEORETICAL AND LEGAL PARADIGM OF THE FIGHT AGAINST EXTREMISM IN THE UK: IN THE CONTEXT OF THE STRATEGIC MEANING OF THE FOUR «P»

Sergey Yu. Chimarov

St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Abstract. The closing period of the first quarter of the XXI century is marked by the dynamic promotion of radicalism ideas into the consciousness of a certain number of supporters of their identity, «nurturing» individuals with the guiding idea of defending their identity through personal participation in acts of terrorism.

Purpose: to explore the problematic field of countering terrorism using the example of foreign experience, namely, the legal tradition of the national legislation of the United Kingdom, the main outlines of which are embodied in the provisions of separate strategic planning documents referred to as «CONTEST». Illustrating the inevitability of the noted malicious phenomenon in the life of society, which is confirmed by the conclusions of cultural anthropology, addressed to the peculiarities of the culture of behavior of individuals and communities, the author appeals to the British model of combating terrorism, the nature and directions of

which are important in the interests of theoretical and legal understanding of many basic directions of the noted field of activity of the state and society.

Methods: analysis, synthesis, induction and deduction, as well as generalization of legal content, the semantic units of which are aimed at effectively solving the task of combating terrorism, the social companions of which are radicalism and extremism.

Research results: the emphasis on the strategy of combating terrorism in British society and the universality of many of the provisions enshrined in the relevant documents is intended: firstly, to systematize the range of necessary solutions to the issue under study; secondly, to deepen the theoretical and legal understanding of certain points directly related to improving the model of behavior of the state and society on the direction of the fight against terrorism.

Conclusions: the expediency of taking into account the experience of the United Kingdom in terms of systemic legal consolidation of key areas in the fight against terrorism, the ways of implementation of which may be in demand in the work of the internal affairs bodies of the Russian Federation, is emphasized.

Key words: *theory of law, extremism, radicalism, terrorism, anti-terrorist strategy, culture, society, foreign experience.*

Введение.

В кругу острейших проблем развития современного общества, важное место занимает проблема роста уровня угроз, находящихся свое выражение в радикализации образа мысли и поведения определенной части его представителей, попавших под влияние идеологов экстремизма, предлагающих своим адептам радикальную модель поведения в виде действий террористического характера. Фактор глобального характера вызовов и угроз, сопровождаемых актами терроризма, предопределяет необходимость специального обращения к изучению опыта борьбы с отмеченным социальным злом в отдельных зарубежных странах. Как представляется, в этом смысле заслуживают более пристального внимания некоторые положения документов стратегического планирования по линии борьбы с терроризмом в Великобритании, многие из которых имеют актуальное значение и для Российской Федерации, в том числе в плане их теоретико-правового осмысления.

Отмеченное подчеркивает востребованность проведения более подробного анализа правового контекста стратегических установок на борьбу с терроризмом в Великобритании, планирующие документы в которой аккумулируют достижения по отмеченному вопросу во многих странах мира. Указанное обстоятельство подтверждает актуальность темы и направления проведенного исследования.

Обсуждение.

Теоретико-правовой анализ современного фронта борьбы с терроризмом имеет устойчивое сопряжение с учетом вопроса культурных особенностей существования различного рода социальных групп, входящих в структуру определенной нации. Указанный тезис корреспондирует

выводу основоположника культурной антропологии Э.Б. Тайлора (1832–1917), по мнению которого культура имеет сложную структуру целого, а его элементами выступают «знания, вера, искусство, закон, мораль, обычаи и любые другие способности, приобретенные человеком как членом общества» [1, р. 23]. Данный аспект размышлений указанного английского ученого способствует предметному осмыслению мотива поведения конкретных лиц, психика и образ мышления которых оказываются подверженными манипулятивному влиянию идеологов экстремизма и вербовщиков потенциальных адептов радикального направления, как правило побуждающих их к решительным действиям экстремистского и террористического характера.

Руководствуясь теоретическим посылом отмеченного специалиста-этнолога, обратимся к правовому закреплению направлений борьбы с терроризмом в Великобритании, представляющему интерес для области теории государства и права.

Контуры британской парадигмы нормативно-правового закрепления указанной борьбы с чрезвычайно опасным проявлением социального порядка в виде терроризма представлены в «Стратегии Соединенного Королевства по борьбе с терроризмом» (2018 г.) [2], наследующей ряд положений аналогичных по наименованию национальных Стратегий, название которых сокращено представлено как «Counter-terrorism strategy, CONTEST». В данном случае речь идет о серии документов стратегического планирования в области борьбы с терроризмом, состоящей из совокупности Стратегий «CONTEST» 2011-2013 гг., а также 2018 и 2023 гг.

По нашему мнению, наиболее репрезентативной в формате настоящего исследования является Стратегия 2018 г. закрепляющая правовой механизм «4Р», каждый из компонентов «Р» которого обращен к целеполаганию соответствующей программы действий правительственных учреждений Великобритании, ее правоохранительных органов и гражданского общества.

Структура данного документа включает в себя:

а) часть 1 – стратегический контекст: угроза терроризма и стратегические факторы;

б) часть 2 – меры британского реагирования на терроризм: предотвращение, преследование, защита, подготовка, действия за рубежом, комплексные меры реагирования;

в) часть 3 – реализация, управление и надзор, финансирование, эффективность;

г) приложение: роли и обязанности.

При этом правовая конструкция «4Р» имеет следующий вид:

1. Предотвращение (P1, от англ. «prevent»):

- концентрация деятельности и ресурсов в тех местах, где угроза терроризма и радикализации наиболее высока;

- расширение программы отказа конкретных лиц от радикализации их действий насилия и увеличения числа людей, проходящих реабилитационные мероприятия;

- разработка серии межведомственных пилотных проектов для апробации методов, позволяющих лучше понять тех, кто подвергается риску причастности к терроризму, и обеспечивающих возможность более раннего превентивного вмешательства;

- сосредоточение деятельности в Интернете с целью профилактики распространения террористических материалов и проведения эффективной антитеррористической;

- налаживание более тесных партнерских отношений с сообществами, группами гражданского общества, учреждениями государственного сектора и промышленностью для улучшения профилактических мероприятий;

- усиление мер безопасности, лежащих в основе превентивной деятельности с целью предотвращения эксплуатации или склонения сообществ и семей к насильственному экстремизму.

2. Преследование (P2, от англ. «pursue»):

- внедрение поэтапных изменений в британские внутренние следственные возможности и выполнение рекомендаций, содержащихся в об-

зоре по совершенствованию оперативной деятельности MI5 и СТР (англ. «Counter-Terrorism Policing»);

- введение в действие нового антитеррористического законодательства, принимая во внимание масштабы угроз и скорости продвижения актов терроризма;

- дополнительный набор и обучение более 1900 сотрудников в службах безопасности и разведки;

- разработка серии межведомственных пилотных проектов, с целью апробации способов улучшения обмена информацией и углубления понимания угрозы на местном уровне;

- привлечение иностранных боевиков к ответственности в соответствии с надлежащей правовой процедурой независимо от их гражданства;

- совершенствование законодательных инструментов для выявления и пресечения финансирования терроризма;

- сохранение британского глобального охвата для пресечения действий тех, кто непосредственно угрожает стране и ее национальным интересам;

- обеспечение строгого независимого надзора за ходом работы по борьбе с терроризмом, включая публикацию ежегодных отчетов независимой экспертизы законодательства о борьбе с терроризмом, комиссара по биометрии и уполномоченного по расследованиям.

3. Защита (P3, от англ. «protect»):

- сбор и анализ больших объемов высококачественных данных, с целью повышения способности государства выявлять лиц и товары, представляющие потенциальный интерес для борьбы с терроризмом;

- поддержка Великобритании на переднем крае разработки ведущих мировых технологий проверки и обнаружения на границе, включая поведенческую детекцию (англ. «behavioural detection»), новые методы обнаружения, анализ данных и машинное обучение;

- нацеливание противодействия инсайдерской угрозе путем расширения обмена информацией о тех, кто работает в уязвимых условиях в аэропортах;

- дальнейшее укрепление безопасности и устойчивости транспортной сети Великобритании и других элементов критически важной национальной инфраструктуры, которые обеспечивают функционирование страны и предоставляют основные услуги;

- повышение безопасности в местах массового скопления людей за счет более тесного и

эффективного взаимодействия с более широким кругом ответственных партнеров из местных органов власти и частного сектора;

- расширение возможностей по выявлению террористической деятельности, связанной с химическими, биологическими, радиологическими, ядерными материалами и взрывчатыми веществами (англ. «Chemical, Biological, Radiological, Nuclear and Explosives, CBRNE») и их прекурсорами, а также контроль и охрана этих материалов.

4. Подготовка (P4, от англ. «prepare»):

- инвестирование в возможности служб экстренной помощи с целью обеспечения их скоординированного и эффективного реагирования на террористические атаки;

- обеспечение устойчивости Великобритании и ее готовности пропорционально и эффективно реагировать на широкий спектр угроз, связанных с «CBRNE»;

- регулярная проверка и отработка межведомственных возможностей, необходимых для реагирования на массив террористических атак и восстановления после них;

- совершенствование механизмов поддержки жертв терроризма для обеспечения всеобъемлющего и скоординированного реагирования.

Отмеченные направления антитеррористической деятельности в Великобритании получили дальнейшее развитие в положениях Стратегии «CONTEST» 2023 г. [3].

Методология осмысления сущностных основ перевода представителей уязвимых групп населения британского общества в состояние радикального образа мысли и поведения, во многих случаях приводящего к экстремизму и терроризму, презентована на специализированной цифровой платформе, посредством которой каждый заинтересованный пользователь имеет возможность:

во-первых, выявить мотивацию потенциальных радикалов и индикаторы соответствующего их поведения;

во-вторых, проинформировать органы правопорядка о возникших подозрениях в отношении отдельных лиц в части их возможной причастности к экстремистским сообществам [4].

Резюмируя изложенное, следует отметить многогранность и системный характер механизма правового закрепления антитеррористической деятельности в Великобритании, отдельные аспекты которого заслуживают несомненного внимания.

Заключение.

Проведенное исследование позволяет сформулировать следующие выводы:

1. Рассмотренные положения совокупности направлений антитеррористической борьбы в Великобритании, представленные в виде системы:

- а) предотвращение;
- б) преследование;
- в) защита;
- г) подготовка,

Они отмечены в соответствии с английской терминологией в виде четырех «Р» и могут быть рассмотрены в качестве концентрированного выражения сущностных аспектов теоретико-правовой парадигмы борьбы с терроризмом в указанном государстве.

2. Содержание каждого из отмеченных четырех компонентов «Р» свидетельствует о всеобъемлющем характере взаимодействия различных государственных институтов и гражданского общества Великобритании, конечной целью которых выступают, в первую очередь, упреждение массива террористических угроз, а также профилактическая работа по переводу граждан, подверженных воздействию радикалов, в формат законопослушного поведения.

3. Проведенный анализ контекста британской Стратегии «CONTEST» 2018 г., базирующейся на предыдущих установлениях аналогичных документов предшествующего периода и развитие стратегических аспектов борьбы с терроризмом в документе 2023 г., свидетельствует о перманентности поиска новых и своевременных подходов к решению задачи в отмеченном предметном поле деятельности государства, позволяющих более эффективно решать новый спектр задач, в части противодействия терроризму.

4. Представленное в настоящей статье содержание концепции борьбы с терроризмом «4Р», подлежит реализации со стороны множества государственных институций, среди которых особая роль принадлежит контртеррористической полиции «СТР», апеллирующей к арсеналу следующих управленческих и технических решений:

- 1) использование данных;
- 2) управление закрытыми объектами, представляющими профессиональный интерес;
- 3) пилотные проекты межведомственных центров.

При этом эффективность достижения конечного результата на фронте контртеррористической деятельности отмеченного специализированного полицейского ведомства в партнерстве с

британской контрразведкой «MI5», а также с региональными подразделениями по борьбе с терроризмом (англ. «Counter Terrorism Units, CTUs») и контртеррористической разведки (англ. «Counter-Terrorism Intelligence Units, CTIUs»), достигается на основе углубления процесса цифровой трансформации полиции.

Обстоятельство указанного партнерства, включая фактор использования отмеченными

сторонами контртеррористической деятельности полицейской базы данных на цифровой платформе, в интересах более совершенного обмена разведывательной информацией о потенциальных и/или реальных террористах, также представляет несомненный интерес для проведения современных научных теоретико-правовых исследований.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Литература:

1. Welsch R.L., Vivanco L.A. *Cultural Anthropology: Asking Questions About Humanity*. 2 Chapter Outline. – Oxford: University Press, 2020. – 496 p. URL: <https://global.oup.com/us/companion.websites/9780199925728/stud/ch2/outline/#> (дата обращения: 10.08.2024).

2. *The United Kingdom's Strategy for Countering Terrorism 2018*. CONTEST. Сп 9608. – 98 p.

3. *The United Kingdom's Strategy for Countering Terrorism 2023*. CONTEST. Сп 903.–72 p.

4. Shaikh N. *Signs of Radicalisation & Extremism* // Сайт «Brighton & Hove BHSCP». URL: <https://www.bhscp.org.uk/preventing-abuse-and-neglect/spotting-the-signs/signs-of-radicalisation-extremism/#:~:text=Increased levels of anger,political or religious based grievances>) (дата обращения: 07.08.2024).

References:

1. Welsch R.L., Vivanco L.A. *Cultural Anthropology: Asking Questions About Humanity*. 2 Chapter Outline. – Oxford: University Press, 2020. – 496 p. URL: <https://global.oup.com/us/companion.websites/9780199925728/stud/ch2/outline/#> (data obrashcheniya: 10.08.2024).

2. *The United Kingdom's Strategy for Countering Terrorism 2018*. CONTEST. Сп 9608. – 98 p.

3. *The United Kingdom's Strategy for Countering Terrorism 2023*. CONTEST. Сп 903.–72 p.

4. Shaikh N. *Signs of Radicalisation & Extremism* // Сайт «Brighton & Hove BHSCP». URL: <https://www.bhscp.org.uk/preventing-abuse-and-neglect/spotting-the-signs/signs-of-radicalisation-extremism/#:~:text=Increased levels of anger,political or religious based grievances>) (data obrashcheniya: 07.08.2024).

Информация об авторе:

Чимаров Сергей Юрьевич, доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры управления персоналом и воспитательной работы, Санкт-Петербургский университет МВД России. E-mail: serg120756@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0002-8323-6953>

Sergey Yu. Chimarov, doctor of historical sciences, professor, professor of the department of personnel management and educational work, St. Petersburg university of the Ministry of Internal Affairs of Russia.