

Научная статья

<https://doi.org/10.23672/SEM.2024.43.82.012>

УДК 343



ДЕТЕРМИНАНТЫ СОВРЕМЕННОГО ТЕРРОРИЗМА И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТРАТЕГИИ БОРЬБЫ С НИМ

Чэн Жуй Линь¹, Каспаров А.Р.²

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова¹,

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia²

Аннотация. Цель. Данная статья посвящена актуальному явлению в современной международной политике – борьбе с глобальным терроризмом. После определения термина «терроризм», рассмотрения попыток международных организаций придать терроризму статус мировой угрозы, авторы статьи касаются вопросов типологии терроризма, после чего анализируют природу терроризма и его идеологию. Методы. В статье рассматривается нормативно-правовая база противодействия терроризму.

Результаты и Выводы: авторы статьи приходят к выводу о том, что какие бы законы, нормативные акты и резолюции мирового масштаба ни принимались, они не смогут обеспечить безопасность населения. Поэтому в данном исследовании приводится система мер в зарубежных странах и России, направленных на выявление террористических организаций и предотвращение террористических атак.

Ключевые слова: терроризм, глобальный терроризм, террористическая организация, контртеррористическая стратегия, борьба с терроризмом.

DETERMINANTS OF CONTEMPORARY TERRORISM AND INTERNATIONAL STRATEGIES TO FIGHT IT

Cheng Ruilin¹, Asker R. Kasparov²

Lomonosov Moscow State University¹,

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia²

Abstract. Goal. This article is devoted to an urgent phenomenon in modern international politics - the fight against global terrorism. After defining the term "terrorism" and considering attempts by international organizations to give terrorism the status of a global threat, the author of the article deals with the typology of terrorism, after which he analyzes the nature of terrorism and its ideology. Methods. The article examines the regulatory framework for countering terrorism.

Results and Conclusions: the author of the article concludes that no matter what laws, regulations and resolutions of a global scale are adopted, they will not be able to ensure the safety of the population. Therefore, this study provides a system of measures in foreign countries and Russia aimed at identifying terrorist organizations and preventing terrorist attacks.

Keywords: terrorism, global terrorism, terrorist organization, counter-terrorism strategy, counter-terrorism.

Введение.

В начале третьего тысячелетия «новой глобальной реальностью, вызовом и угрозой безопасности мирового сообщества стал международный терроризм. Поэтому не случайным нам представляется тот факт, что с начала 1990-х годов в деятельности, решениях и документах ООН тема борьбы с международным терроризмом занимает все более заметное место» [2, с. 103].

В структуру термина «терроризм» входит латинское слово *terror*, которое переводится как «страх», «ужас».

Первые попытки определения терроризма и создания договора по борьбе с ним на международном уровне были приняты еще в 30-х годах XX века в рамках Лиги Наций, а именно в 1937 году, когда была открыта для подписания «Конвенция о предупреждении и пресечении

терроризма». Согласно этой конвенции, под терроризмом понимались «преступные действия, направленные против государства, цель или характер которых заключаются в том, чтобы вызвать страх у определенных лиц и посеять панику среди населения» [4, с. 213]. К сожалению, эту Конвенцию хоть и подписали 24 государства, но ратифицировала ее только Индия.

Результаты.

Теоретической основой глобального терроризма является экстремистская идеология насилия, на практике реализующаяся через террористическую деятельность, которую осуществляют террористические организации, представляющие собой форму социальной организации сторонников экстремистской идеологии.

Терроризм можно рассматривать с двух сторон – внутренней и внешней. Внешняя сторона представлена собственно террором, то есть, практикой террористической деятельности, характеризующейся такими признаками, как насилие, запугивание, демонстрация силы и др. Внутренней стороной терроризма является его идеология – «мощное послание, которое мотивирует и побуждает людей к действию» [7].

Идеология – это динамичная и развивающаяся система управления, которая создается путем интерпретации тех или иных событий «верхушкой» организации, т.е. ее идеологами. Именно идеология, а не бедность или неграмотность является ключевой движущей силой политически мотивированного насилия. Идеология определяет организационную структуру терроризма, мотивацию лидеров и членов террористических группировок, вербовку и поддержку, а также стратегию и тактику, принятые террористической организацией [7].

Идеология терроризма основана на мировоззрении, которое отражает определенный тип ментальности и имеет следующие характерные черты:

- искаженное восприятие действительности вплоть до полного отрицания существующего миропорядка;
- радикальность во взглядах и экстремальность выбора способов действий;
- одержимость какой-то целью;
- фанатизм (чаще всего, это религиозный фанатизм);
- нетерпимость в отношении оппонентов и несогласных.

Используя идеологию, руководители современных террористических организаций вербуют последователей из самых разных слоев общества – богатых и бедных, образованных и неграмотных, применяя все средства манипуляции сознанием. Чтобы привлечь новобранцев и заручиться их поддержкой, они индоктринируют свою потенциальную и существующую базу поддержки. Идеология прививается путем ее распространения в форме информации или пропаганды с помощью лекций, речей, заявлений, разного рода посланий и писем и т.д. как традиционными способами, так и через средства информационно-технологий [7].

Осознав всю масштабность угрозы, исходящей от международных террористических организаций, мир по-новому подошел к оценке этого качественно нового типа терроризма.

Пересмотрев существующие системы международной и национальной безопасности и постоянно дискутируя по поводу мер, которые международное сообщество может противопоставить главному вызову нового тысячелетия, мировая общественность поняла, что в одиночку бороться с глобальным терроризмом невозможно и, чтобы добиться успеха в противостоянии с этой глобальной угрозой, необходимо подумать о коллективной безопасности [1, с. 37].

С началом масштабных террористических атак, настигших человечество врасплох, терроризм как высшая угроза безопасности человечества вошел в правовое поле международных отношений.

Обсуждение.

С конца XX столетия международное сообщество разработало целый ряд универсальных правовых документов о предупреждении террористических актов.

Шестнадцать правовых универсальных документов, а также ряд резолюций СБ, касающихся терроризма – в первую очередь, это № 1267 (1999), № 1373 (2001), № 1540 (2004) – в своей совокупности составляют то, что принято называть универсальным правовым режимом борьбы с терроризмом. Эти документы предусматривают обязательства государств, объединившихся в борьбе с этим злом, принимать материальные и процессуальные уголовно-правовые меры противодействия различным актам терроризма.

Однако правовая поддержка борьбы с терроризмом (законы, нормативные акты, резолюции и т.п.) не может обеспечить безопасность

общества. Угроза безопасности является одним из наиболее актуальных вызовов террористических организаций.

С террористическими угрозами невозможно справиться с помощью традиционных механизмов.

Е.А. Степанова считает, что «недооценка асимметричной специфики терроризма и противодействие терроризму средствами, приспособленными для решения других задач, не приносят желаемого эффекта и даже могут быть контрпродуктивными» [5, с. 2].

На наш взгляд, для борьбы с терроризмом необходимы другие подходы, которые помогут если не предотвратить терроризм в целом, то, хотя бы, минимизировать его последствия, заранее предотвращая террористические атаки.

8 сентября 2006 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Глобальную контртеррористическую стратегию. Принятие стратегии стало выполнением обязательств, взятых на себя мировыми лидерами на сентябрьском саммите 2005 года, и основывается на многих элементах, предложенных Генеральным секретарем в его докладе от 2 мая 2006 года под названием «Единство в борьбе с терроризмом: Рекомендации по глобальной контртеррористической стратегии».

Генеральная Ассамблея пересматривает Стратегию каждые два года, чтобы сделать ее документом, учитывающим контртеррористические приоритеты государств-членов. Глобальная контртеррористическая стратегия в виде резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и прилагаемого к ним Плана действий (A/RES/60/288) состоит из четырех основных компонентов:

первый – устранение условий, способствующих распространению терроризма;

второй – принятие мер по предотвращению терроризма и борьбе с ним;

третий – наращивание потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укрепление роли Организации Объединенных Наций в этом отношении;

четвертый – верховенство права как фундаментальной основы борьбы с терроризмом [9].

Но, несмотря о принятии общих стратегий по борьбе с терроризмом, закрепленных в документах международных организаций, каждая страна разрабатывает свои собственные меры контртеррористической деятельности.

Так, в контртеррористической стратегии США, принятой в 2011 году, главной целью борьбы с терроризмом является прекращение деятельности сети «Аль-Каида». При этом «главным объектом контртеррористических усилий американского правительства является национальная территория США и деятельность «доморожденных экстремистов», инспирированных идеологией Аль-Каиды, однако непосредственно не связанных с этой террористической организацией» [3, с. 38].

Американский политолог П. Уилкинсон считает, что противостоять террористической угрозе, применив только методы физиологического давления, невозможно. С его точки зрения, поскольку терроризм является порочным побочным продуктом идеологического экстремизма, то, в первую очередь, необходимо не только ликвидировать оперативную, но и разрушить концептуальную инфраструктуру террористической организации, для чего следует разработать противодействие на идеологическом уровне, работая с народными массами, которые легко попадают на «удочку» идеологов «священной войны» [10].

В России стратегии и формы противодействия терроризму, методы борьбы с ним самые разнообразные – от идеологического воздействия до физического устранения тех, кто стал на путь насилия и жестокости. При этом «использование вооруженных сил и структур специального назначения может ранжироваться от периодического нанесения точечных ударов и ликвидации членов террористических организаций до систематического массированного уничтожения баз, дислокаций и т.п.» [2, с. 105].

Важными мерами пресечения террористических атак в России и в других странах также являются:

- блокирование источников финансирования;

- ужесточение контроля за продажей и распространением оружия, взрывчатых веществ;

- блокирование Интернет-сайтов, которые позволяют свободно получить рекомендации по изготовлению различных взрывных устройств.

В.В. Устинов считает, что комплекс мер по противодействию терроризму должен быть расширен, что в него следует включить идеологические, информационные, организационные

меры, которые призваны формировать у граждан антитеррористические установки, укреплять в обществе устойчивое мнение о недопустимости террористических методов борьбы и исключать какие-либо уступки террористам [6].

Закключение.

Итак, терроризм является достаточно сложным явлением в силу того, что он постоянно меняется. Мотивации, механизмы финансирования и поддержки, методы атаки и выбора целей террористических организаций постоянно эволюционируют, и это в значительной степени

затрудняет эффективную стратегию противостояния терроризму.

Полностью преодолеть терроризм пока невозможно. Однако необходимо противодействовать терроризму, уменьшив его проявления и минимизировав последствия. А для этого нужны координированные меры политического, социально-экономического, правового и идеологического характера, направленные на создание адекватных и результативных механизмов борьбы с этой глобальной угрозой, которая требует ответных действий.

Конфликт интересов

Не указан.

Conflict of Interest

None declared.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Литература:

1. Абашидзе А. Х. Борьба с терроризмом, международный уголовный суд и Российская Федерация // *Российский ежегодник международного права. Специальный выпуск*. – 2003. – С. 35-40.
2. Зонов Ф. *Международный терроризм и мировой опыт борьбы с ним* // *Власть*. – 2011. – № 12. – С. 103–106.
3. Скрынникова Н.С. *Зарубежный опыт борьбы с терроризмом: механизмы противодействия* // *Научный вестник Ужгородского национального университета*. – 2014. – Т. 3. – № 28. – С. 37–40.
4. Соколов О.С. *Борьба с терроризмом и международное гуманитарное право* // *Российский ежегодник международного права. Специальный выпуск*. – Спб., 2003. – С. 210-218.
5. Степанова Е.А. *Терроризм в асимметричном конфликте на локально-региональном и глобальном уровнях (идеологические и организационные аспекты): автореф. дисс. ... д-ра полит. наук*. – М., 2010. – 44 с.
6. Устинов В.В. *Обвиняется терроризм*. – М.: Олма-Пресс, 2002. – 412 с.
7. Gunaratna R. *Ideology in Terrorism and Counter Terrorism: Lessons from combating Al Qaeda and Al Jemaah Al Islamiyah in Southeast Asia*. CSRC Discussion Paper. 19.09.2005. – United Kingdom: Defence Academy, 2005. – 30 p.
8. Stepanova E. *Anti-terrorism and peace-building during and after Conflict*. – Stockholm: International Peace Research Institute, 2003. – 50 p.
9. *United Nations Global Counter-Terrorism Strategy* // URL: <https://www.un.org/counterterrorism/un-global-counter-terrorism-strategy>.
10. Wilkinson P. *International terrorism: the changing threat and the EU's response*. – Paris: EU Institute for Security Studies, 2005. – 55 p.

References:

1. Abashidze A. X. *Combating Terrorism, International Criminal Court and the Russian Federation* // *Russian Yearbook of International Law. Special issue*. – 2003. – Pp. 35-40.
2. Zonov F. *International terrorism and world experience in combating it* // *Power*. – 2011. – No 12. – Pp. 103-106.
3. Skrynnikova N.S. *Foreign experience in combating terrorism: mechanisms of counteraction* // *Scientific Bulletin of Uzhgorod National University*. – 2014. – Vol. 3. – No 28. – Pp. 37-40.

4. Sokolov O.S. *Combating Terrorism and International Humanitarian Law // Russian Yearbook of International Law. Special issue.* – Saint–Petersburg, 2003. – Pp. 210-218.
5. Stepanova E.A. *Terrorism in the asymmetric conflict at the local-regional and global levels (ideological and organizational aspects).* – Moscow, 2010. – 44 p.
6. Ustinov V.V. *Terrorism is accused.* – Moscow: Olma-Press, 2002. – 412p.
7. Gunaratna R. *Ideology in Terrorism and Counter Terrorism: Lessons from combating Al Qaeda and Al Jemaah Al Islamiyah in Southeast Asia. CSRC Discussion Paper. 19.09.2005.* – United Kingdom: Defence Academy, 2005. – 30 p.
8. Stepanova E. *Anti-terrorism and peace-building during and after Conflict.* – Stockholm: International Peace Research Institute, 2003. – 50 p.
9. *United Nations Global Counter-Terrorism Strategy* // URL: <https://www.un.org/counterterrorism/un-global-counter-terrorism-strategy>.
10. Wilkinson P. *International terrorism: the changing threat and the EU's response.* – Paris: EU Institute for Security Studies, 2005. – 55 p.

Информация об авторах:

Чэн Жуй Линь, магистрант, Факультет мировой политики, международные отношения, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, c847497885@163.com

Каспаров Аскер Робертович, кандидат социологических наук, преподаватель кафедры административной деятельности органов внутренних дел, Краснодарский университет МВД России, подполковник полиции, Email: mr.kasparov.01@mail.ru, <https://orcid.org/0000000247020530>

Cheng Ruilin, Undergraduate, Faculty of World Politics, International Relations, Lomonosov Moscow State University.

Asker R. Kasparov, Candidate of Sociological Sciences, Lecturer of the Department of Administrative Activities of Internal Affairs Bodies, Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Lieutenant Colonel of Police.