

Научная статья

<https://doi.org/10.23672/SAE.2023.27.96.008>

УДК 343.01:343.13



ЮРИДИЧЕСКИЕ ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН: СИСТЕМА И ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Беженцев А.А., Игошин Н.А.

Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Аннотация. Поддержание соответствующего уровня законности в государстве зависит от множества факторов. Перечень этих факторов включает в себя и процессы совершенствования законодательства, и стабильность взаимосвязей правовой системы, которая, в свою очередь, должна отвечать потребностям общественной жизни. Всемирный опыт строительства правовой государственности демонстрирует нам, что для решения этой задачи необходима соответствующая система гарантий. Отсутствие такой системы придаёт правовой государственности декларативный характер. В научной статье авторами сакцентировано внимание на следующих юридических гарантиях прав и свобод граждан: 1) правовая культура и правовая активность личности; 2) право на получение соответствующей информации; 3) право на правовую помощь; 4) право на обращение с целью защиты своих прав и свобод, так как они имеют особое значение для обеспечения прав и свобод граждан в сфере административного процесса, поскольку, лежат в основе реализации всего достаточно широкого спектра других гарантий, являют собой базис для применения других, предусмотренных законом, правовых и организационных средств гарантирования надлежащего хода и результатов административно-процессуальной деятельности.

Ключевые слова: правовое государство, юридические гарантии, права и свободы, гарантии прав и свобод, правовая культура, правовая активность личности, право на получение информации, право на правовую помощь, право на обращение, правовая презумпция, законность.

LEGAL GUARANTEES OF THE RIGHTS AND FREEDOMS OF CITIZENS: SYSTEM AND IMPORTANCE FOR ADMINISTRATIVE PROCEDURAL REGULATION

Alexander A. Bezhentsev, Nikolay A. Igoshin

Northwestern Institute of Management of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation

Abstract. Maintaining an appropriate level of legality in a state depends on many factors. The list of these factors includes both the processes of improving legislation and the stability of the interrelations of the legal system, which in turn must meet the needs of public life. The global experience of building legal statehood shows us that to solve this problem, an appropriate system of guarantees is necessary. The absence of such a system gives legal statehood a declarative character. In the scientific article, the authors focused on the following legal guarantees of the rights and freedoms of citizens: 1) legal culture and legal activity of the individual; 2) the right to receive relevant information; 3) the right to legal assistance; 4) the right to appeal in order to protect their rights and freedoms, since they are of particular importance for ensuring the rights and freedoms of citizens in the administrative process, since, in fact, they underlie the implementation of a fairly wide range of other guarantees, they constitute the basis for application of other legal and organizational means provided for by law to guarantee the proper progress and results of administrative procedural activities.

Keywords: rule of law, legal guarantees, rights and freedoms, guarantees of rights and freedoms, legal culture, legal activity of the individual, the right to receive information, the right to legal assistance, the right to appeal, legal presumption, legality.

Введение. Качественное развитие Российской Федерации как правового государства требует преобразования на демократических началах всех основных государственно-правовых институтов, введения новых принципов осуществления государственной власти, среди которых приоритетное значение имеет обеспечение прав, свобод и законных интересов личности [1 с. 251-253; 2 с. 239-241; 3 с. 45-49; 4 с. 45-49; 5 с. 61-66].

Правовые государства складывались в разных странах по-разному, но в этом процессе есть общая существенная черта – это было движение человечества к свободе, осознанное стремление обуздать государство-диктатора, заставить его уважать законы и права человека [6, с. 3]. Юридически это означает признание свободы человека и общества от неограниченного государственного вмешательства, приоритет права над государством, обязательство государства во всей своей деятельности соблюдать закон, необходимость демократической структуры и функционирования органов государственной власти [7, с. 109].

Обсуждение. Поддержка режима законности в государстве обусловлена наличием двух важнейших факторов.

Во-первых, это совершенное законодательство, четкая система правовых норм, отвечающая потребностям общественной жизни.

Во-вторых, это безусловная реализация существующих правовых установок, без которой последние являются лишь формальным отражением существующего состояния общественных отношений.

Мировой опыт исторического развития правовой государственности убедительно свидетельствует о том, что без соответствующей системы гарантий правовая государственность приобретает декларативный характер. Во взаимоотношениях гражданина и государства гарантированность субъективных прав граждан по отношению к административным органам является одним из главных признаков правового государства. *Гарантия* (от франц. «*garantie*») означает обеспечение, залог. кроме этого термин «гарантия» употребляется для определения способов и средств, с помощью которых осуществляется обеспечение [8, с. 556].

Проблематике гарантий прав и свобод человека уделялось внимание и правовой литературе советского периода. Так, гарантия определялась как условия и средства, обеспечиваю-

щие права, обязанности и законные интересы личности, их фактическую реализацию и надлежащую охрану (защиту) для всех граждан [9, с. 194]. Гарантии прав и свобод определены средствами, предусмотренными нормами права и обеспечивающими возможность осуществления, защиты прав и законных интересов граждан [10, с. 8]. Гарантии – это средства, способы и условия, посредством которых в социуме обеспечивается реальное осуществление предоставляемых гражданам демократических прав и свобод [11, с. 10]. Гарантии трактовались и как условия и средства, обеспечивающие фактическую реализацию и всестороннюю охрану прав и свобод всех и каждого [12, с. 24].

Достаточно распространен подход, согласно которому, все *гарантии прав и свобод человека делились на общие и специальные*.

К первым (общим) относятся экономические, политические, а специальными определялись юридические гарантии. Назначение вторых – специальных (юридических) гарантий заключается в создании таких правовых институтов, которые юридическими средствами обеспечивали бы возможность реализации прав и исполнения обязанностей, а также защищали и охраняли права граждан от нарушений со стороны отдельных должностных лиц и государственных органов [13, с. 237].

В частности, подчеркивается, что общие гарантии, а особенно экономические и политико-идеологические, к которым относятся:

- а) различные виды собственности и производств;
- б) бескризисное развитие хозяйственного комплекса;
- в) уровень занятости населения в общественно полезном труде;
- г) политическая система;
- д) идеология;
- е) состояние культуры, имеют определяющее значение, поскольку именно неоднородность, противоречивость положения в этих областях и создает питательную среду для роста правонарушений, криминализации общества. Общие гарантии составляют материальную базу использования особых средств охраны законности [14, с. 426].

Уточним наш подход к разделению гарантий прав и свобод человека на общие и специальные.

Итак, среди общих гарантий следует выделить:

а) экономические условия, то есть общественного благоустройства и экономической самостоятельности индивида (материальная обеспеченность и социальная защищенность личности служат ей стимулом для сопоставления своего поведения с правом, поскольку интересы личности воплощаются в режиме законности и правопорядка);

б) политические условия (в политической сфере законность гарантируется наличием развитой системы народовластия и демократических форм и институтов его осуществления, что влечет заинтересованность субъектов демократии в равном соблюдении законов государства);

в) идеологические условия или система морально-правовых представлений о целесообразности законопослушного поведения, недопустимости совершения аморальных, а значит - и противоправных действий.

Наряду с этим, к специальным гарантиям прав и свобод лиц отнесем:

а) юридические – комплекс законодательно закрепленных средств и организационно-правовой деятельности по их использованию для всестороннего обеспечения законности, осуществления и защиты прав и свобод человека;

б) организационно-специальные мероприятия, направленные на создание условий для эффективной работы юрисдикционных и правоохранительных органов.

Итак, *гарантии прав и свобод человека* – это система средств, посредством которых в общественной жизни внедряется, охраняется и, в случае нарушения, восстанавливается законность.

Соответственно, выделяются общесоциальные и специальные гарантии, в том числе юридические, которые можно классифицировать:

1) превентивные, или предупредительные (направленные на предотвращение правонарушений);

2) восстановительные (направленные на устранение или возмещение негативных последствий правонарушений);

3) по субъектам применения гарантий отметим президентские, парламентские, судебные, прокурорские, муниципальные, административные (управленческие), контрольные;

4) по характеру юридической деятельности определим правотворческие, праворазъяснительные, правоприменительные, правореализационные;

5) по онтологическому статусу в правовой системе гарантии поделим на нормативно-документальные (нормы права, а также разъяснительные (интерпретационные) юридические акты общего характера), индивидуально-документальные (правоприменительные акты, специально направленные на обеспечение и охрану законности), деятельные (деятельность определенных субъектов в отношении: применения юридических норм и (или) реализации нормативных и правоприменительных актов, гарантирующих законность.

Реализация предусмотренных законом специальных средств обеспечения законности, являющихся ее юридическими гарантиями. Она должна основываться на соответствующих юридических знаниях и предполагает определенную активность субъекта применения правовых норм. Все это позволяет говорить о правовой культуре личности и ее правовой активности как о базовых началах реализации юридических гарантий. В то же время правовая культура и правовая активность гражданина тесно связана с действием еще одной важной гарантии – *правом на информацию*.

Возможность отнесения права на информацию к кругу юридических гарантий, на наш взгляд, подтверждается тем, что право на информацию получило свое четкое законодательное закрепление не только на конституционном уровне, поскольку законодатель выделяет отдельно такой вид информации, как правовая информация, на это обстоятельство уже обращалось внимание в литературе [15, с. 222-223].

Каждое конкретное действие государственного органа не может квалифицироваться как юридическая гарантия прав и свобод граждан, если не говорить о действиях, которые носят исключительно правовой характер. Если конкретное действие соответствующего органа при решении индивидуально-конкретного административного дела базируется на требованиях закона, то, такое действие должно рассматриваться как соответствующая гарантия.

Гарантии обеспечения административно-процессуальной деятельности являются важнейшим из компонентов, составляющих структуру административно-процессуального режима, который формируется как идеальная модель, направленная на получение наиболее эффективного результата.

В сфере административного процесса наиболее универсальным критерием классификации гарантий прав, свобод и законных интере-

сов граждан является их отнесение к субъектам осуществления, с учетом которого они делятся на гарантии:

а) реализуемые непосредственно гражданами для обеспечения своих прав, свобод и законных интересов;

б) реализуемые другими субъектами административного процесса в интересах граждан.

Мы предполагаем, что такой подход обусловлен рядом обстоятельств.

Во-первых, административно-процессуальные нормы, в большинстве своем, являются не абстрактными требованиями, а предписаниями, направленными соответствующим конкретным субъектам административно-процессуальных правоотношений.

Во-вторых, указанный критерий позволяет рассматривать совокупность гарантий с одной точки обзора, включая такие важные элементы административного процесса, как процессуальные производства и процессуальные стадии.

В-третьих, такая классификация подчеркивает значение рациональной процессуальной формы, поскольку совершенная, эффективно настроенная форма усиливает гарантии обеспечения прав и свобод граждан.

В-четвертых, она позволяет с большей четкостью определить, какие из гарантий в каждом конкретном случае представляют собой гарантии реализации или гарантии охраны (защиты) прав, свобод и законных интересов граждан, в каком случае они представляют собой их сочетание.

В-пятых, выделение двух крупных групп гарантий с точки зрения субъектов их осуществления позволяет кратчайшим путем выйти на выделение подсистем административно-процессуальных гарантий, осуществляемых гражданами и другими субъектами процесса в зависимости от их процессуальной роли (истец, лицо, которое привлекается к административной ответственности, потерпевший, его законные представители...).

Кроме того, становится возможным на основе такого рода базового разделения выделить и подсистемы классификации гарантий, которые органически охватывают и приведенные выше другие классификации гарантий. И, наконец, сопоставление выделенных нами двух групп гарантий с общей структурой административного процесса позволяет с наибольшей полнотой оценить их в свете категорий общего особенного и единичного, что, в конечном счете, является

важным фактором определения путей их усовершенствования.

Мы полагаем, что такой подход перспективен для осмысления и характеристики гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Как нам представляется, с учетом конкретизации субъектов административно-процессуальной деятельности можно также выделить:

а) административно-процессуальные гарантии обеспечения прав, свобод и обязанностей лица, привлекаемого к административной ответственности, или лица, инициировавшего производство по конкретному административному делу;

б) административно-процессуальные гарантии обеспечения прав, свобод и обязанностей потерпевшего;

в) административно-процессуальные гарантии обеспечения прав, свобод и обязанностей законных представителей лица, привлекаемого к ответственности, потерпевшего или лица, которое инициировало производство по делу;

г) административно-процессуальные гарантии обеспечения прав и обязанностей субъектов, осуществляющих производство по делу;

д) административно-процессуальные гарантии обеспечения прав и обязанностей субъектов, способствующих ведению процесса (свидетели, переводчики, эксперты, специалисты).

Такой подход также тесно связан с возможностью выделения двух крупных групп гарантий, а именно:

1) это гарантии, осуществляемые непосредственно гражданином, вовлеченным в сферу административно-процессуальной деятельности;

2) гарантии, реализуемые другими субъектами процесса с целью надлежащего обеспечения его хода и результатов, а также соблюдения прав и свобод граждан.

С учетом стадийности административно-процессуальной деятельности можно выделить следующие гарантии обеспечения прав и свобод гражданина:

Во-первых, это гарантии, обеспечивающие возможность инициации производства по конкретному административному делу.

Во-вторых, это гарантии, обеспечивающие права и свободы гражданина на стадии рассмотрения дела и принятия по нему решения.

В-третьих, это гарантии, связанные с возможностью обжалования или опротестования принятого по делу решения.

В четвертых, это гарантии, картелирующиеся с реализацией прав и свобод гражданина в ходе выполнения решения по делу.

На наш взгляд, выделение таких групп гарантий также следует увязывать с разделением гарантий на реализуемые непосредственно гражданами и реализуемые другими субъектами административного процесса.

К гарантиям, непосредственно реализуемым гражданами-участниками процессуальной деятельности, и обеспечивающими их активное участие в процессе, защиту принадлежащих им прав, свобод и законных интересов, следует отнести:

- а) правовую культуру и правовую активность лица;
- б) право на получение соответствующей информации;
- в) право на правовую помощь;
- г) право на обращение в целях защиты своих прав и свобод.

Результаты. Существенными гарантиями, обеспечивающими права, свободы и законные интересы граждан, со стороны других субъектов административно-процессуальной деятельности, являются:

- а) административно-процессуальный контроль;
- б) надзор органов и процессуальная деятельность субъектов, непосредственно представляющих интересы граждан при рассмотрении и решении административных дел. К последним могут быть отнесены адвокаты, специалисты в области права, законные представители.

Особое место в системе гарантий обеспечения прав и свобод граждан в административном процессе занимают *правовые презумпции*, не являющиеся, по сути, ни средством, ни способом обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан, которые, между прочим, играют определенную роль в их реализации и охране и к которым, прежде всего, следует отнести:

- 1) презумпцию невиновности;
- 2) презумпцию правомерности действий;
- 3) презумпцию правовой позиции гражданина.

Гарантирующее значение правовых презумпций состоит в том, что они:

- а) выступают определяющими основами процессуальной деятельности субъектов, осуществляющих соответствующую процессуальную деятельность;
- б) в значительной степени обуславливают распределение обязанностей по доказыванию

тех или иных фактов и обстоятельств, имеющих значение в деле;

в) формируют надлежащий подход к решению каждого дела с позиции объективности и беспристрастности,

Заключение. Концентрирование заинтересованности собственно на предложенных гарантиях определено тем фактором, что такие гарантии, как:

- 1) правовая культура и правовая активность личности;
- 2) право на получение надлежащей информации;
- 3) право на правовую поддержку;
- 4) право на заявление с целью защиты

личных прав и свобод, имеют важное значение для реализации прав и свобод граждан в сегменте административного процесса, так как, по существу, располагаются в ядре осуществления всего масштабно-обширного спектра прочих гарантий, обнаруживают собой, так сказать, базу для использования других, закрепленных законом, правовых и организационных средств гарантирования должного вектора и плодов административно-процессуальной деятельности.

К гарантиям обеспечения прав и свобод граждан необходимо также отнести надлежащую процессуальную регламентацию административно-процессуальной деятельности. При этом отметим, что такого рода гарантия носит общий характер, поскольку относится к каждому субъекту административного процесса и имеет значение для каждой из его стадий, этапов и даже отдельных процессуальных действий.

Изложенное позволяет сформулировать понятие «*гарантии обеспечения прав и свобод граждан в области административного процесса*». Следовательно, такого рода гарантии представляют собой комплекс предусмотренных законодательством правовых средств и соответствующих правовых презумпций, опосредующих правовые возможности граждан, связанные с реализацией и защитой своих прав, свобод и законных интересов, исполнением возложенных на них обязанностей, а также обеспечивающих использование процессуальных возможностей субъектами инициации и осуществления процессуальной деятельности и субъектами, которые способствуют надлежащему ходу процесса и реализуют в нем контрольно-надзорные функции, с целью обеспечения прав и свобод граждан, соответствующего хода административного процесса и вынесения законных и обоснованных решений по административным делам.

Конфликт интересов

Conflict of Interest

Не указан.

None declared.

Рецензия

Review

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Литература:

1. Телигисова С.С. О некоторых проблемах обеспечения прав личности при осуществлении судебной деятельности // *Закон и право*. 2023. № 4. С. 251-253.
2. Гогурчунов Т.П. Комитет по правам человека ООН и его роль в обеспечении механизма защиты прав человека // *Закон и право*. 2023. № 1. С. 239-241.
3. Кубанов В.В. Проблемы обеспечения прав и свобод личности в контексте изменения законодательства о государственной геномной регистрации // *Вестник Самарского юридического института*. 2023. № 3(54). С. 45-49.
4. Маликов Ш.Э. Некоторые аспекты обеспечения соблюдения прав и свобод человека в России // *Аграрное и земельное право*. 2023. № 3(219). С. 14-15.
5. Козлов Н.С. Административно-правовые механизмы реализации политических прав и свобод граждан в системе обеспечения национальной безопасности // *Современное право*. 2023. № 8. С. 61-66.
6. *Общая теория прав человека / Руководитель авторского коллектива и ответственный редактор Е.А. Лукашева*. М.: НОРМА, 1996. (510 с.). С. 3.
7. Баглай М.В. *Правовое государство: от идеи к практике // Социалистическое правовое государство: проблемы и обсуждения*. М.: 1989. С. 109.
8. *Юридическая энциклопедия. В 6 т. / Редколлегия: Ю.С. Шемшученко (председатель редколлегии) и др.* М.: Вестник Энциклопедии, 1998. Т. 1. (672 с.). С. 556.
9. Витрук Н.В. *Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе*. М.: Наука, 1979. (226 с.). С. 194.
10. Куцова Э.Ф. *Гарантии прав личности в советском уголовном процессе*. М.: Издательство Московского университета, 1972. (112 с.). С. 8.
11. Скобелкин В.Н. *Юридические гарантии трудовых прав работающих и служащих*. М.: Юридическая литература, 1969. (184 с.). С. 10.
12. Мицкевич А.В. *О гарантиях прав и свобод советских граждан в общенародном социалистическом государстве // Советское государство и право*, 1963. № 8. С. 24.
13. Патюлин В.А. *Государство и личность*. М.: Наука, 1974. (248 с.). С. 237.
14. *Теория государства и права. Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько*. Саратов: СВШ МВД РФ, 1995. (560 с.). С. 426.
15. Дженис М., Кэй Р., Брэдли Э. *Европейское право в области прав человека: источники и практика применения / Перевод с английского*. Курск: АртЭк, 1997. (624 с.). С. 222-223.

References:

1. Teligisova S.S. *On some problems of ensuring individual rights in the implementation of judicial activities // Law and Law*. 2023. № 4. P. 251-253.
2. Gogurchunov T.P. *The UN Human Rights Committee and its role in ensuring the mechanism for the protection of human rights // Law and Law*. 2023. № 1. P. 239-241.
3. Kubanov V.V. *Problems of ensuring individual rights and freedoms in the context of changes in legislation on state genomic registration // Bulletin of the Samara Law Institute*. 2023. № 3(54). P. 45-49.
4. Malikov Sh.E. *Some aspects of ensuring compliance with human rights and freedoms in Russia // Agrarian and land law*. 2023. № 3(219). P. 14-15.
5. Kozlov N.S. *Administrative and legal mechanisms for the implementation of political rights and freedoms of citizens in the system of ensuring national security // Modern law*. 2023. № 8. P. 61-66.

6. *General theory of human rights / Head of the team of authors and executive editor E.A. Lukasheva. M.: NORM, 1996. (510 P.). P. 3.*
7. *Baglay M.V. Rule of law: from idea to practice // Socialist rule of law: problems and discussions. M.: 1989. P. 109.*
8. *Legal encyclopedia. In 6 volumes / Editorial Board: Yu.S. Shemshuchenko (chairman of the editorial board) and others. M.: Bulletin of Encyclopedia, 1998. T. 1. (672 P.). P. 556.*
9. *Vitruk N.V. Fundamentals of the theory of the legal status of the individual in a socialist society. M.: Nauka, 1979. (226 P.). P. 194.*
10. *Kutsova E.F. Guarantees of individual rights in Soviet criminal proceedings. M.: Moscow University Publishing House, 1972. (112 p.). P. 8.*
11. *Skobelkin V.N. Legal guarantees of labor rights of workers and employees. M.: Legal literature, 1969. (184 p.). P. 10.*
12. *Mitskevich A.V. On guarantees of the rights and freedoms of Soviet citizens in a national socialist state // Soviet State and Law, 1963. №. 8. P. 24.*
13. *Patyulin V.A. State and personality. M.: Nauka, 1974. (248 P.). P. 237.*
14. *Theory of state and law. Course of lectures / Ed. N.I. Matuzova, A.V. Malko. Saratov: SVSh Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, 1995. (560 P.). P. 426.*
15. *Janis M., Kay R., Bradley E. European human rights law: sources and application practice / Translation from English. Kursk: ArtEk, 1997. (624 P.). P. 222-223.*

Информация об авторах:

Беженцев Александр Анатольевич, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры правоведения Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Санкт-Петербург, Россия, adovd@mail.ru

Игошин Николай Алексеевич, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры правоведения Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Санкт-Петербург, Россия, igoshin-na@ranepa.ru

Alexander A. Bezhentsev, associate Professor, Department of Law, Northwestern Institute of Management of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Candidate of Law, Associate Professor.

Nikolay A. Igoshin, associate Professor, Department of Law, Northwestern Institute of Management of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Candidate of Law, Associate Professor.

