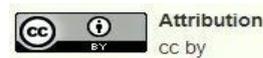


Научная статья
<https://doi.org/10.23672/SAE.2024.4.4.005>
УДК 316.3



ИССЛЕДОВАНИЕ САМОЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Банникова Д.Л.

Уфимский государственный нефтяной технический университет

Аннотация. В данной статье рассматриваются ключевые аспекты самозанятости в Российской Федерации, ее текущее состояние, проблемы и общие тенденции развития. Анализируется статистическая информация, привлекаются результаты исследований и экспертные оценки. В частности, внимание акцентируется на влиянии законодательных изменений, введенных с целью регуляризации и поддержки самозанятых граждан, а также на вызовах, с которыми сталкиваются лица, выбравшие данный вид деятельности. В контексте России, делается акцент на налоге на профессиональный доход как инструменте, который может способствовать выходу из теневого сектора и стать эффективной мерой поддержки. Рассмотрен аспект использования цифровых технологий самозанятыми гражданами, включающие определенные приложения и платформы для легализации доходов и расчета налогов самозанятых граждан сокращает административные барьеры. Стимулирование мер повышения attractiveness самозанятости рассматривается как одна из форм предпринимательства, что приводит к повышению возможности самореализации граждан и способствуют росту экономики в целом.

Ключевые слова: самозанятость, Россия, налогообложение, законодательство, экономика, проблемы самозанятых, тенденции развития, налог на профессиональный доход, самозанятые граждане, самозанятые работники.

SELF-EMPLOYMENT RESEARCH IN RUSSIA: CURRENT STATE AND DEVELOPMENT PROSPECTS

Daria L. Bannikova

Ufa State Petroleum Technical University

Abstract. This article examines the key aspects of self-employment in the Russian Federation, its current state, problems and general development trends. Statistical information is analyzed, research results and expert assessments are involved. In particular, attention is focused on the impact of legislative changes introduced to regularize and support self-employed citizens, as well as on the challenges faced by those who choose this type of activity. In the context of Russia, the focus is on the professional income tax as a tool that can help to exit the shadow sector and become an effective support measure. The aspect of the use of digital technologies by self-employed citizens is considered, including certain applications and platforms for income legalization and tax calculation of self-employed citizens reduces administrative barriers. Stimulating measures to increase the attractiveness of self-employment is considered as one of the forms of entrepreneurship, which leads to an increase in the possibility of self-realization of citizens and contribute to the growth of the economy as a whole.

Keywords: self-employment, Russia, taxation, legislation, economy, problems of the self-employed, development trends, tax on professional income, self-employed citizens, self-employed workers.

Введение. В современной российской экономике происходит заметное увеличение числа лиц, официально занятых в качестве самозанятых. Ключевой статистикой за 2023 год является рекордный прирост в 2 миллиона человек, при этом общая сумма полученных ими доходов достигла отметки в 125,8 миллиарда рублей. [1, дата обращения: 06.03.2024] Данный феномен

подразумевает глубинный анализ, направленный на выявление причин повышенного интереса со стороны населения и государства к стимулированию самозанятости, а также на оценку возможных рисков и тенденций развития этой экономической модели. Самозанятость, в свою очередь, определяется как деятельность индивида без найма работников, при которой осуществляется уплата

налога на профессиональный доход [2, дата обращения: 06.03.2024]. Эта форма занятости, чаще всего, ассоциируется с предоставлением различных услуг или выполнением работ на основе гражданско-правовых договоров.

Законодательная база Российской Федерации, регулирующая вопросы самозанятости, была закреплена Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422, который устанавливает экспериментальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». В рамках данного закона уточняются основные понятия и положения, касающиеся профессиональной деятельности и её обложения налогом. В частности, устанавливаются финансовые ограничения для перехода на данный налоговый режим, включая предельную сумму дохода в размере 2,4 миллиона рублей в год, а также запреты на определённые виды деятельности и операции, такие как перепродажа товаров или наем работников. Кроме того, налогообложение предполагает ставки в размере 4% для доходов, полученных от физических лиц, и 6% - от предпринимательской деятельности или юридических лиц [2, дата обращения: 06.03.2024].

Обсуждение. В июле 2017 года, благодаря вступлению в силу Федерального закона № 199, были внесены существенные поправки в статьи 2 и 23 Гражданского кодекса Российской Федерации. Эти изменения ознаменовали собой важный шаг на пути к определению правового статуса самозанятых граждан, а также к их отделению от сектора индивидуального предпринимательства.

В результате данной правовой реформы, самозанятым гражданам было предоставлено особое налоговое положение: им было предложено освобождение от уплаты налога на доходы физических лиц (НДФЛ), который был заменен на налог на профессиональный доход (НПД).

Таким образом, правительство выработало механизм поощрения самостоятельной занятости населения и упрощения налоговой нагрузки для лиц, оказывающих услуги на условиях самозанятости [3, дата обращения: 06.03.2024].

Экспериментальное введение режима самозанятости в 2019 году в Москве, Московской и Калужской областях продемонстрировало весьма обнадеживающие результаты уже к концу года. Применение нового режима встретило одобрение как со стороны граждан, так и со стороны государственных органов. В ответ на положительный отклик правительство Российской Федерации приняло ряд инициатив, направленных на даль-

нейшее стимулирование самозанятости. В частности, были реализованы меры, направленные на улучшение условий для самозанятых в сравнении не только с традиционными формами занятости внутри страны, но и с аналогичными практиками за рубежом. Эти меры затрагивали как организационные, так и экономические аспекты деятельности самозанятых. Сравнение с международной практикой позволяет выделить несколько ключевых особенностей российской системы поддержки самозанятости [4, дата обращения: 06.03.2024].

Во-первых, прямое освобождение от НДФЛ и введение НПД как альтернативы значительно упрощает налоговое администрирование для самозанятых, делая процесс более понятным и доступным.

Во-вторых, активное использование цифровых технологий, включая специализированные приложения и платформы для регистрации доходов и расчета налогов, делает ведение деятельности самозанятых более удобным и сокращает административные барьеры. Эти и другие меры способствуют повышению attractiveness самозанятости как формы предпринимательства, открывают новые возможности для самореализации граждан и способствуют росту экономики.

Исходя из проведенного исследования, можно выделить ключевые достоинства системы самозанятости в Российской Федерации, сопоставив её с практиками ведущих мировых государств:

1. Единая ставка налога на доходы, что упрощает налоговое администрирование для самозанятых.

2. Отсутствие необходимости в уплате дополнительных сборов, кроме основного налога.

3. Упрощенная процедура оформления статуса самозанятого лица. При этом существенное место в экономиках других стран занимают самозанятые лица, в том числе Франция, где прямая поддержка этого сектора началась еще в 70-х годах. Франция выделяется:

- Разветвленной системой поддержки самозанятых, включая налоговые льготы и возможность получения отсрочек по платежам.

- В Польше для приобретения статуса самозанятого необходимо зарегистрироваться как частный предприниматель, а также установлен налоговый порог, до достижения которого доход не облагается налогом.

- В Китае и Южной Корее активно развиваются программы поддержки самозанятых,

включая предоставление финансовых и консультативных услуг.

Тем не менее, система самозанятости в России демонстрирует ряд преимуществ перед прочими странами, несмотря на то, что доходы самозанятых в РФ значительно меньше, чем, например, в США [5, дата обращения: 06.03.2024].

Кроме того, в России наблюдается высокая концентрация самозанятых в крупных городах, что создает неравномерное географическое распределение. Медленный рост самозанятости в регионах обусловлен несколькими факторами:

- Малая доля населения, вовлеченного в сферу оказания услуг.

- Низкий уровень информированности населения о возможностях самозанятости.

- Значительная доля самозанятых в теневой сфере.

- Ограничение максимального годового дохода и отсутствие социальных гарантий. Российское правительство принимает меры для смягчения этих недостатков, включая введение налоговых вычетов и единовременных выплат самозанятым на конкурсной основе.

В рамках развития социальной поддержки населения и улучшения экономической ситуации в стране, государство предоставляет возможность добровольных взносов в пенсионную систему, с минимальной суммой в 34 445 рублей в год. Это предложение является одним из механизмов укрепления материального благосостояния граждан. Для дальнейшего стимулирования вовлеченности населения в социально-экономические изменения и усиления индивидуальной ответственности за свое будущее, предлагается внести улучшения в систему налогообложения, направленные на поддержку самозанятых граждан [6, дата обращения: 06.03.2024].

В частности, акцентируется внимание на налоге на профессиональный доход как инструменте, который может способствовать выходу из теневого сектора и стать эффективной мерой поддержки. Рекомендуемые меры для стимуляции интереса к режиму налога на профессиональный доход:

1. Обеспечение защиты от неправомерного перевода в статус самозанятых и защита от недобросовестности заказчиков. Суть данных мер заключается в создании гарантий для работающих граждан, чьи права могут быть подвержены риску в связи с изменением статуса занятости.

2. Содействие самозанятости как механизму снижения безработицы и увеличению трудовой активности населения. В отличие от иностранных практик, где самозанятость рассматривается как инструмент социальной поддержки, в России важно переосмыслить подход и видеть в самозанятых не только налогоплательщиков, но и активных участников экономики [3, дата обращения: 06.03.2024].

3. Развитие поддержки молодежи через гранты и образование. По аналогии с принятым законом, позволяющим самозанятым и малому бизнесу пользоваться государственными имущественными льготами, молодым гражданам до 25 лет могут быть доступны гранты до 1 миллиона рублей и дополнительные образовательные программы, что требует дальнейшей проработки и уточнения. Эти меры могут способствовать повышению привлекательности и доступности самозанятости, стимулируя выход из теневой экономики и повышая благосостояние граждан. Осознание возможностей и положительных примеров использования самозанятости на международном уровне, а также активное распространение информации среди населения могут укрепить веру в успешность этой инициативы.

В последние годы, благодаря мерам, принимаемым государственными органами, произошло заметное снижение уровня теневой занятости среди самозанятого населения. Начиная с 2013 года, когда была внедрена патентная система налогообложения, позволяющая самозанятым лицам уплачивать фиксированный сбор за право заниматься предпринимательской деятельностью, и заканчивая введением налоговых каникул в 2017 году, подразумевавших временное освобождение от налогов, государство стремилось облегчить процесс легализации самозанятых [7, дата обращения: 06.03.2024].

Результаты. Несмотря на эти меры, результаты оказались неоднозначны из-за возрастающей административной нагрузки и ограничений в выборе типов деятельности. Переломным моментом стал закон № 422-ФЗ, принятый 27 ноября 2018 года, который ввел новый режим налогообложения для самозанятых – налог на профессиональный доход (НПД), начавший действовать с 1 января 2019 года. Этот режим предоставил самозанятым возможность не регистрироваться в качестве индивидуальных предпринимателей, при этом закрепил определенные налоговые ставки до конца 2028 года. НПД изначально охватывал лишь несколько регионов - Москву, Московскую

и Калужскую области, а также Татарстан, но со временем его действие распространилось на всю территорию России.

Суть НПД заключается в упрощенной системе налогообложения для лиц, занимающихся деятельностью без привлечения наемных работников и работодателей, с ограничением максимального дохода в 2,4 млн. рублей в год.

Значительное облегчение для самозанятых принесла цифровизация процессов, включая упрощенную регистрацию через мобильное приложение "Мой налог" или на сайте ФНС, а также возможность ведения учета и расчета налогов непосредственно через приложение. Данный налоговый режим предусматривает ставки в 4% с доходов, полученных от физических лиц, и 6% - от юридических лиц и ИП. Кроме того, предусмотрена возможность использования налогового вычета в размере до 10 тыс. рублей. Самозанятым необходимо платить лишь НПД, освобождая их от НДС, НДФЛ и страховых взносов, хотя добровольный взнос в ПФР по-прежнему возможен [4, дата обращения: 06.03.2024].

Для тех, кто выбрал статус самозанятого, государство предлагает упрощенную схему учёта доходов и налогообложения. В отличие от традиционной системы, где необходима подача налоговой декларации, самозанятым лицам достаточно реализовывать оперативное документирование своих доходов через специализированные инструменты - мобильное приложение «Мой налог» или аналогичные функции в приложениях банков. Это упрощает процесс администрирования доходов для самозанятых, сокращая бюрократию и время на отчёты. Данная система предполагает создание чека за каждую реализованную услугу или проданный товар непосредственно после получения оплаты от клиента. Сфера действия данного механизма охватывает как наличную, так и безналичную формы расчётов. Для транзакций с физическими лицами процесс формирования чека максимально автоматизирован. В случае же совершения операции с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, самозанятым требуется вручную внести данные о ИНН плательщика в формируемый чек, что обеспечивает точность фискальной информации. После формирования чек передаётся клиенту, тем самым завершая процесс. облагаются налогом исключительно те доходы, которые были задокументированы и подтверждены формированием чека. Это стимулирует полную транспарентность

финансовых операций. По системе налогообложения самозанятых, уже к 12-му числу каждого месяца, следующего за налоговым периодом, в приложении «Мой налог» происходит автоматический расчёт налога к уплате. Самозанятым лицам предоставляется время до 25-го числа месяца для его оплаты. Важно отметить, что в случаях, когда доходы в течение месяца отсутствовали, налогообложение соответственно не применяется [6, дата обращения: 06.03.2024].

Статистика Федеральной налоговой службы подтверждает высокий интерес к статусу самозанятости. К окончанию 2020 года число самозанятых в России выросло на более чем 1,2 млн. человек, достигнув отметки в 1,603 млн. человек. Уже к концу марта 2021 года общее количество самозанятых приблизилось к двум миллионам. Динамика роста свидетельствует о том, что каждый день статус самозанятого приобретают более чем 5000 граждан. С начала действия режима и по март 2021 года общий объём уплаченных самозанятыми налогов составил 8 млрд. рублей, при зарегистрированном доходе в размере 327 млрд. рублей.

Введение налогового режима для индивидуальных предпринимателей и фрилансеров призвано урегулировать доходы, получаемые вне официального трудоустройства, тем самым, внося вклад в борьбу с "серой" зарплатой. В соответствии с текущим законодательством, после перехода сотрудника в статус самозанятого, на протяжении двух лет заключение трудового контракта с этим же работником не допускается. Однако встречаются случаи, когда недобросовестные работодатели обходят это правило, основывая новые компании для сотрудничества с такими же сотрудниками без формального трудоустройства. Федеральная налоговая служба (ФНС) активно борется с подобными нарушениями, анализируя деятельность компаний, привлекающих к работе самозанятых, и выявляя злоупотребления посредством специально разработанной скоринговой системы, направленной на отслеживание финансовых потоков и связей с предыдущими местами работы [6, дата обращения: 06.03.2024].

Заключение. В 2020 году применение данной системы позволило идентифицировать 1766 компаний, злоупотреблявших налоговым режимом для самозанятых, что составляет менее 1,8% от общего числа, а также 1234 самозанятых лица поставляли услуги своим бывшим работодателям, что составило 0,38% от общего числа само-

заняты. Чтобы стимулировать развитие самозанятости, государство предложило целый ряд мер поддержки, включая предоставление льготных кредитов через портал государственных услуг, а также разработку новых законопроектов, направленных на облегчение доступа к микрозаймам и поддержку в продвижении товаров и услуг. Ожидается, что к 2024 году количество самозанятых достигнет 2,5 миллиона человек, что является ве-

сомым вкладом в экономику страны и способствует продвижению легальной занятости. В целом налоговый режим для самозанятых создает основу для более структурированного и легализованного сектора экономики, однако требует дальнейшей поддержки и развития со стороны государства для обеспечения полноценной интеграции самозанятых в экономическую систему страны [4, дата обращения: 06.03.2024].

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Литература:

1. Федеральный закон от 27.11.2018 N 422-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»» // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_311977/ (дата обращения: 06.03.2024).
2. Анализ некриминальной «теневой» экономической деятельности – 2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://social.ranepa.ru/tsentry-i-instituty/tsentr-sotsialno-politicheskogo-monitoringa/issledovaniya/105-analiz-nekriminalnoj-tenevoj-ekonomicheskoy-deyatelnosti-2020> (дата обращения: 06.03.2024).
3. В Минэкономразвития назвали число самозанятых россиян [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/2021/02/18/v-minekonomrazvitiia-nazvali-chislo-samozanyatyh-rossiian.html> (дата обращения: 06.03.2024).
4. В России зарегистрировались два миллиона самозанятых [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.nalog.ru/rn77/news/activities_fts/10747467/ (дата обращения: 06.03.2024).
5. Как россияне относятся к фрилансу и закону о самозанятых и планируют ли переходить на самозанятость [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://hr-media.ru/kak-rossiyane-otnosyatsya-k-frilansu-izakonu-o-samozanyatyh-i-planiruyut-li-perehodit-na-samozanyatost/> (дата обращения: 06.03.2024).
6. Кому из самозанятых помогла пандемия и как способствовала росту сегмента [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://plus.rbc.ru/news/5f6b67497a8aa98add1103a6> (дата обращения: 06.03.2024).
7. Рынок самозанятых в России потенциально в пять раз больше официального [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.business.ru/news/21709-rynok-samozanyatyh-v-rossii-potentsialno-v-putat-razbolshe-ofitsialnogo> (дата обращения: 06.03.2024).
8. Статистика для национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html> (дата обращения: 06.03.2024).

References:

1. Federal Law No. 422-FZ of 11/27/2018 (as amended on 06/08/2020) "On conducting an experiment to establish a special tax regime "Tax on professional income" // SPS "ConsultantPlus" [Electronic resource]. Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_311977/ (accessed 06.03.2024).
2. Analysis of non-criminal "shadow" economic activity - 2020 [Electronic resource]. Access mode: <https://social.ranepa.ru/tsentry-i-instituty/tsentr-sotsialno-politicheskogo-monitoringa/issledovaniya/105-analiz-nekriminalnoj-tenevoj-ekonomicheskoy-deyatelnosti-2020> (accessed 06.03.2024).

3. *The Ministry of Economic Development named the number of self-employed Russians [Electronic resource]. Access mode: <https://rg.ru/2021/02/18/v-minekonomrazvitiia-nazvali-chislo-samozaniatyh-rossiian.html> (date of application: 03/06/2024).*

4. *Two million self-employed people have registered in Russia [Electronic resource]. Access mode: <https://www.nalog.ru/rn77/news/activi>*

5. *How do Russians feel about freelancing and the law on the self-employed and whether they plan to switch to self-employment [Electronic resource]. Access mode: <https://hr-media.ru/kak-rossiyane-otnosyatsya-k-frilansu-izakonu-o-samozanyatyh-i-planiruyut-li-perehodit-na-samozanyatost/> (date of reference: 03/06/2024).*

6. *Who of the self-employed was helped by the pandemic and how it contributed to the growth of the segment [Electronic resource]. Access mode: <https://plus.rbc.ru/news/5f6b67497a8aa98add1103a6> (date of reference: 03/06/2024).*

7. *The self-employed market in Russia is potentially five times larger than the official one [Electronic resource]. Access mode: <https://www.business.ru/news/21709-rynok-samozanyatyh-v-rossii-potentsialno-v-pyat-razbolshe-ofitsialnogo> (date of reference: 03/06/2024).*

8. *Statistics for the national project "Small and medium-sized entrepreneurship and support for individual entrepreneurial initiative" [Electronic resource]. Access mode: <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html> (date of application: 03/06/2024).*

Информация об авторе:

Банникова Дарья Леонидовна, аспирантка кафедры социальных и политических коммуникаций, Институт нефтегазового бизнеса, Уфимский государственный нефтяной технический университет, E-mail: dasvoya@gmail.com

Daria L. Bannikova, Postgraduate student of the Department of Social and Political Communications, Institute of Oil and Gas Business, Ufa State Petroleum Technical University.