

Научная статья
https://doi.org/10.24412/2220-2404-2024-8-31
УДК 332



ПОДДЕРЖКА СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Аверин А.Н.¹, Понеделков А.В.², Дьяконов О.В.³

*ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»¹,*

*ФГБОУ ВО «Южно-Российский институт управления – филиал Российской академия народного
хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»²,
администрация Мартыновского района Ростовской области»³*

Аннотация. Актуальность темы исследования определяется тем, что социально ориентированные некоммерческие организации принимают активное участие в предоставлении общественно полезных социальных услуг населению, они имеют возможность получить государственную и муниципальную поддержку. Цель статьи предполагает анализ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти и местного самоуправления. Объектом исследования являются социально ориентированные некоммерческие организации. Использованы такие методы исследования, как статистический метод, анализ и синтез, дедукция и индукция.

Полученные результаты выражены в использовании федерального закона о некоммерческих организациях, постановлений Правительства о имущественной и информационной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, доклада Министерства экономического развития о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год. Показаны основные виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в социальной сфере, области преодоления последствий стихийных бедствий и катастроф, охраны окружающей среды, увековечения памяти погибших при защите Отечества, жертв политических репрессий, юриспруденции. Рассмотрены финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров), полномочия федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Основной вывод состоит в том, что деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций становится масштабной. Для ее дальнейшего развития, прежде всего, в социальной сфере необходимо увеличение роли федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления в поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

В обзоре литературы необходимо, в первую очередь, отметить наличие большого количества публикаций по различным аспектам деятельности некоммерческих организаций. Вместе с тем, существуют опубликованные работы, посвященные социально ориентированным некоммерческим организациям. В них рассматривается взаимодействие государства и социально ориентированных некоммерческих организаций, деятельность социально ориентированные некоммерческие организации на рынке социальных услуг, в сфере социальной защиты населения, в регионах, региональная технология мониторинга и оценки эффективности реализации проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, социально-педагогическое сопровождение деятельности менеджеров социально ориентированных некоммерческих организаций, правовое регулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, акселерация социально ориентированных проектов школьников, студентов и выпускников вузов, участие университетов в развитии социально ориентированных некоммерческих организаций.

Ключевые слова: деятельность, доклад, закон, исполнитель, орган государственной власти и местного самоуправления, поддержка, полномочия, постановление, реестр, ресурсный центр. социальная сфера, социально ориентированная некоммерческая организация.

SUPPORT FOR SOCIALLY ORIENTED NON-PROFIT ORGANIZATIONS BY STATE AUTHORITIES AND LOCAL SELF-GOVERNMENT

Alexander N. Averin¹, Alexander V. Ponedelkov², Oleg V. Dyakonov³

*Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration¹,
South-Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration²,
Administration of the Martynovsky district of the Rostov region³*

Abstract. *The relevance of the research topic is determined by the fact that socially oriented non-profit organizations take an active part in the provision of socially useful social services to the population, they have the opportunity to receive state and municipal support. The purpose of the article involves the analysis of the support of socially oriented non-profit organizations by state authorities and local self-government. The object of the research is socially oriented non-profit organizations. Such research methods as statistical method, analysis and synthesis, deduction and induction were used.*

The results obtained are expressed in the use of the federal law on non-profit organizations, government resolutions on property and information support for socially oriented non-profit organizations, the report of the Ministry of Economic Development on the activities and development of socially oriented non-profit organizations for 2022. The main types of activities of socially oriented non-profit organizations in the social sphere, the field of overcoming the consequences of natural disasters and catastrophes, environmental protection, perpetuating the memory of those who died defending the Fatherland, victims of political repression, and jurisprudence are shown. Financial, property, informational, consulting support, support in the field of training, additional professional education of employees and volunteers, the powers of federal and regional state authorities, local governments to resolve issues of support for socially oriented non-profit organizations are considered.

The main conclusion is that the activities of socially oriented non-profit organizations are becoming large-scale. For its further development, primarily in the social sphere, it is necessary to increase the role of federal and regional state authorities, local governments in supporting socially oriented non-profit organizations.

In the literature review, it is necessary to note the presence of a large number of publications on various aspects of the activities of non-profit organizations. At the same time, there are published works devoted to socially oriented non-profit organizations. They consider the interaction of the state and socially oriented non-profit organizations, the activities of socially oriented non-profit organizations in the market of social services, in the field of social protection of the population, in the regions, regional technology for monitoring and evaluating the effectiveness of the implementation of projects of socially oriented non-profit organizations, social and pedagogical support for the activities of managers of socially oriented non-profit organizations, legal regulation of the activities of socially oriented non-profit organizations, acceleration of socially oriented projects of schoolchildren, students and graduates of universities, participation of universities in the development of socially oriented non-profit organizations.

Keywords: *activity, report, law, executor, state and local government body, support, powers, resolution, register, resource center. social sphere, socially oriented non-profit organization.*

Введение. Социально ориентированной некоммерческой организацией является организация, осуществляющая деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества [1]. В 2022 году действовало 129 939 социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) [2]. Среднесписочная численность штатных работников, за исключением внешних совместителей, составила 373,3 тыс. человек, среднесписочная численность добровольцев – 3 млн. 927,7 тыс. чел., средняя

численность внештатных работников, привлеченных по договорам гражданско-правового характера - 113,8 тыс. чел. В 2011 – 2022 годы средняя численность работников, занятых в одной СОНКО, составляла от 4 до 7 человек. В 2021 году вклад СОНКО в валовом внутреннем продукте был равен 0,59%.

Результаты. Обсуждение. Социально ориентированные некоммерческие организации осуществляют 18 видов деятельности [1]. По ука-

занным видам деятельности органы государственной власти, публичной власти федеральной территории, местного самоуправления в соответствии с полномочиями могут оказывать поддержку СОНКО. Оказание поддержки существует в следующих формах: финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) СОНКО; предоставление льгот по уплате налогов и сборов; осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СОНКО; предоставление юридическим лицам, оказывающим СОНКО материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов.

Оказание финансовой поддержки может осуществляться за счет бюджетных ассигнований федерального и регионального бюджетов, бюджета федеральной территории, местных бюджетов путем предоставления субсидий. Финансовая поддержка СОНКО осуществляется на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. В 2022 году ассигнования федерального бюджета составили 344 077 832,6 тыс. рублей [2]. Финансовую поддержку получили 6 838 СОНКО. Для сравнения, в 2021 году объем государственной поддержки за счет федерального бюджета – 162 309 980,1 тыс. руб., количество СОНКО – 4 944. Органы исполнительной власти в 85 регионах оказали финансовую поддержку 11 тыс. СОНКО в размере 86 млрд. руб., в том числе в виде субсидий на конкурсной основе – 25,7 млрд. руб., субвенций без проведения конкурсных процедур – 29 млрд. руб., компенсации – 7,8 млрд. руб., закупки – 1 млрд. руб. Для сравнения в 2021 году были поддержаны 9,6 тыс. СОНКО в размере 72 млрд. руб. В 2022 году в 73 регионах оказана финансовая поддержка на муниципальном уровне в форме реализации мероприятий в рамках муниципальных программ или подпрограмм поддержки, в 2021 году – в 67 регионах. Доля муниципальных районов и городских округов, реализующих мероприятия по поддержке СОНКО, в общем количестве муниципальных районов и городских округов – 45%, в 2021 году – 43%. В 6 регионах мероприятия в рамках муниципальных программ по поддержке СОНКО составили 100%. В 37 регионах из регионального бюджета предоставлены средства местным бюджетам на реализацию муниципальных программ поддержки на общую сумму 5,85 млрд. руб., из них 4,84 млрд.

руб. в виде субвенций. В 11 регионах средства регионального бюджета предоставлены муниципалитетам для финансового обеспечения получения образования в частных образовательных организациях.

Оказание имущественной поддержки осуществляется в виде передачи во владение, пользование государственного или муниципального имущества, которое должно использоваться только по целевому назначению. Утверждаются перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц. Запрещаются продажа переданного государственного или муниципального имущества, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности [1]. Федеральное имущество может быть предоставлено во владение и в пользование на долгосрочной основе. В перечень могут быть включены только нежилые помещения, находящиеся в федеральной собственности и свободные от прав третьих лиц. Исключения составляют имущественные права некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями, некоммерческими организациями, учрежденными Российской Федерацией [3]. 73 региона оказывали имущественную поддержку на региональном уровне, 68 – муниципальном. Общая площадь недвижимого имущества на льготных условиях или на правах безвозмездного пользования равна 4 млн. 302 тыс. кв. м., из них на региональном уровне – 2 млн. 493 тыс. кв. м., муниципальном – 1 млн. 809 тыс. кв. м. Количество СОНКО, пользующихся имущественной поддержкой, – 10 136, из них на региональном уровне – 2 720, муниципальном – 7 416 [2].

Предоставление информационной поддержки осуществляется путем создания федеральных, региональных и муниципальных информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки СОНКО. Информационная поддержка может осуществляться как оказание услуг по предоставлению вычислительных мощностей для функционирования информационной системы и содействия в оказании таких услуг. В целях обеспечения доступа пользователей к информации, размещаемой на официальном сайте СОНКО в сети «Интернет», федеральным

органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, может оказываться информационная поддержка в форме содействия в создании официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечении их функционирования путем использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» [1]. Информационную поддержку оказывает Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций. Она осуществляется в форме автоматизированного создания официальных сайтов в сети «Интернет» и обеспечения их функционирования путем использования подсистемы федеральной государственной информационной системы по обеспечению доступа ее пользователей к информации, размещаемой на официальных сайтах государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных организаций в сети «Интернет» [4]. В 77 регионах функционировал региональный ресурс органа власти по выработке государственной политики в сфере поддержки [2].

Поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) СОНКО может осуществляться в виде организации и содействия в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев (волонтеров) по запросам СОНКО, проведения научных и практических мероприятий [1]. 2 979 государственных и муниципальных служащих в 52 регионах прошли обучение по вопросам взаимодействия с некоммерческими организациями, оказания услуг в социальной сфере [2].

Социально ориентированная некоммерческая организация может быть признана исполнителем общественно полезных услуг и включена в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг, если не является иностранным агентом, не имеет задолженностей по налогам и сборам [1].

Реализуется Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению. Реализация осуществляется по

направлениям – социальная защита и социальное обслуживание, образование, культура, включая патриотическое воспитание и национальную политику, здравоохранение, включая обязательное медицинское страхование, физическая культура и спорт. Общий объем переданных регионами негосударственным поставщикам равен 70 млрд. руб. для 7,2 тыс. негосударственных организаций. Услуги получили 34,5 млн. человек. Общий объем средств региональных бюджетов, переданных негосударственным поставщикам, составил: социальная защита и социальное обслуживание (29%), образование (28%), физическая культура и спорт (17%), здравоохранение (11%), межведомственные услуги (6%), культура (5%), молодежная политика (3%) [2].

Создан реестр СОНКО - получателей поддержки, который ведет Министерством экономического развития [5]. Для включения в реестр необходимо соответствовать одному из заявленных критериев, например, быть получателями грантов Президента по результатам конкурсов, проведенных организациями, уполномоченными на включение некоммерческих организаций в реестр, или получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными и региональными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, один раз и более в течение трех лет на дату включения в реестр; исполнителями общественно полезных услуг; поставщиками социальных услуг и т.д.

Федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления имеют полномочия по решению вопросов поддержки СОНКО [1]. К полномочиям федеральных органов государственной власти относятся: формирование и осуществление государственной политики в области поддержки СОНКО; разработка и реализация федеральных программ поддержки СОНКО; мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СОНКО; формирование единой информационной системы в целях реализации государственной политики в области поддержки СОНКО и т.д.

К полномочиям органов местного самоуправления относится создание условий для деятельности СОНКО - разработка и реализация муниципальных программ поддержки с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей; анализ финансовых, экономических, социальных и иных

показателей деятельности СОНКО, оценка эффективности мер, направленных на развитие СОНКО на территориях муниципальных образований.

Заключение. Органы государственной власти и местного самоуправления наделены достаточно широкими полномочиями по решению вопросов поддержки СОНКО. Представляется важным их осуществление в интересах СОНКО и российского населения.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Литература:

1. *Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Система ГАРАНТ (garant.ru).*
2. *Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2022 год // doklad-o-deyatelnosti-i-razvitii-sonko-za-2022-god.pdf (economy.gov.ru).*
3. *Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» // Система ГАРАНТ (garant.ru).*
4. *Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2023 года № 2022 «Об утверждении Правил осуществления информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в форме содействия в создании официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) обеспечении их функционирования путем использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» // https://ivo.garant.ru.*
5. *Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 года № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» // Система ГАРАНТ (garant.ru).*

References:

1. *Federal'nyy zakon ot 12 yanvarya 1996 goda No 7-FZ «O nekommercheskikh organizatsii» // Sistema GARANT (garant.ru).*
2. *Report on the activities and development of socially oriented non-profit organizations in the Russian Federation for 2022 // doklad-o-deyatelnosti-i-razvitii-sonko-za-2022-god.pdf (economy.gov.ru).*
3. *Decree of the Government of the Russian Federation of December 30, 2012 No 1478 "On property support of socially oriented non-profit organizations" // SISTEMA GARANT (garant.ru).*
4. *Decree of the Government of the Russian Federation of November 29, 2023 No 2022 "On Approval of the Rules for the Implementation of Information Support to Socially Oriented Non-Profit Organizations in the Form of Assistance in the Creation of Official Sites in the Information and Telecommunication Network "Internet" and (or) Ensuring Their Functioning by Using the Federal State Information System "Unified Portal of State and Municipal Services (Functions)" // https://ivo.garant.ru.*
5. *Decree of the Government of the Russian Federation of July 30, 2021 No 1290 "On the Register of Socially Oriented Non-Profit Organizations" // SISTEMA GARANT (garant.ru).*

Информация об авторах:

Аверин Александр Николаевич, доктор философских наук, профессор ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», E-mail: anaverin1947@mail.ru, ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-0579-8545>.

Понеделков Александр Васильевич, доктор политических наук, профессор ФГБОУ ВО «Южно-Российский институт управления – филиал Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», E-mail: ponedelkov@unu.ranepa.ru

Дьяконов Олег Владимирович, глава администрации Мартыновского района Ростовской области.
Email: adm@martadmin.ru

Alexander N. Averin, Doctor of Philosophy, Professor, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Alexander V. Ponedelkov, Doctor of Political Sciences, Professor, South-Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Oleg V. Dyakonov, head of the administration of the Martynovsky district of the Rostov region.