

Научная статья
<https://doi.org/10.24412/2713-1742-2024-3-1>
УДК 32



РЕАЛИЗАЦИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аверин А.Н.¹, Понеделков А.В.², Керимов О.О.³

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;

ФГБОУ ВО «Южно-Российский институт управления – филиал Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Аннотация. Актуальность темы исследования определяется возрастающей ролью молодежи в дальнейшем развитии российского общества. Цель статьи состоит в анализе молодежной политики в Российской Федерации в современных условиях. Объектом исследования является молодежная политика. Используются такие методы исследования, как статистический метод, анализ и синтез, дедукция и индукция.

Полученные результаты. При подготовке статьи использованы федеральный закон о молодежной политике, доклад Федерального агентства по делам молодежи о реализации в 2023 году плана деятельности на период 2019 – 2024 годов. Показаны цели, принципы молодежной политики, субъекты, осуществляющие деятельность в сфере молодежной политики, формы участия молодежи в реализации молодежной политики, полномочия федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления в сфере молодежной политики. Особое внимание уделено рассмотрению основных направлений реализации молодежной политики с приведением статистических данных, содержащихся в докладе Федерального агентства.

Основной вывод заключается в том, что, несмотря на значительное количество молодых людей, участвующих в многочисленных мероприятиях в сфере молодежной политики, необходимо не только увеличивать число мероприятий, направленных на реализацию молодежной политики, молодых людей, участвующих в таких мероприятиях, но и добиваться повышения эффективности воздействия молодежной политики на молодежь.

В обзоре отечественной литературы необходимо указать на наличие многочисленных публикаций по проблемам молодежи, ее воспитания. Важно отметить работы по молодежной политике. Это, прежде всего, публикации по таким вопросам, как государственная молодежная политика, региональная и муниципальная молодежная политика, нормативно-правовое регулирование молодежной политики, инфраструктура молодежной политики, социология молодежной политики, молодая семья как объект молодежной политики, ценностные ориентации молодежи в содержании государственной молодежной информационной политики.

Ключевые слова: доклад, закон, молодежная политика, молодежь, направление, орган государственной власти и местного самоуправления, полномочия, принцип, субъект, форма участия, цель.

IMPLEMENTATION OF YOUTH POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Alexander N. Averin¹, Alexander V. Ponedelkov², Oleg O. Kerimov³

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration¹;

South-Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration^{2,3}

Abstract. The relevance of the research topic is determined by the increasing role of young people in the further development of Russian society. The purpose of the article is to analyze youth policy in the Russian Federation in modern conditions. The object of this research is youth policy. Such research methods as statistical method, analysis and synthesis, deduction and induction were used.

Results. In the preparation of the article, the federal law on youth policy, the report of the Federal Agency for Youth Affairs on the implementation of the action plan for the period 2019 - 2024 in 2023 were used. The goals, principles of youth policy, entities operating in the field of youth policy, forms of youth

participation in the implementation of youth policy, powers of federal and regional state authorities, local governments in the field of youth policy are shown. Particular attention is paid to the consideration of the main directions of the implementation of youth policy from the statistical data contained in the report of the federal agency.

The main conclusion is that, despite the significant number of young people participating in numerous activities in the field of youth policy, it is necessary not only to increase the number of activities aimed at implementing youth policy, young people participating in such activities, but also to achieve an increase in the effectiveness of the impact of youth policy on young people.

In the review of domestic literature, it is necessary to point out the presence of numerous publications on the problems of youth and its upbringing. It is important to note the work on youth policy. These are, first of all, publications on such issues as state youth policy, regional and municipal youth policy, legal regulation of youth policy, youth policy infrastructure, sociology of youth policy, young family as an object of youth policy, value orientations of young people in the content of the state youth information policy.

Keywords: *report, law, youth policy, youth, direction, body of state power and local self-government, powers, principle, subject, form of participation, purpose.*

Введение.

Под молодежной политикой понимается комплекс мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового, научного и иного характера, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления [1]. Комплекс мер реализуется при участии институтов гражданского общества, юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и российских граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей. Меры направлены на создание условий для развития молодежи, ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности. Молодежная политика реализуется в отношении молодежи - социально-демографической группы людей в возрасте от 14 до 35 лет, имеющих российское гражданство.

Обсуждение. Результаты.

Целями молодежной политики являются:

- защита прав и законных интересов молодежи;
- обеспечение равных условий для духовного, культурного, интеллектуального, психического, профессионального, социального и физического развития и самореализации молодежи;

- создание условий для участия молодежи в политической, социально-экономической, научной, спортивной и культурной жизни общества и т.д.

К принципам молодежной политики относятся:

- сочетание интересов личности, общества и государства, обеспечение сбалансированности интересов и прав молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений и интересов и прав иных граждан, общественных объединений и организаций;

- взаимодействие федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики и т.п.

Субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики, выступают молодежь, молодые семьи, молодежные общественные объединения, федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы и организации.

Органы государственной власти и местного самоуправления имеют полномочия в сфере молодежной политики.

К полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере молодежной политики относятся:

- разработка и реализация; нормативно-правовое регулирование;
- принятие и реализация государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, реализация международных программ по основным направлениям;

- осуществление координации и методического руководства региональных органов государственной власти;

- организация подготовки специалистов по работе с молодежью;

- организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики на федеральном уровне;

- подготовка доклада о положении молодежи в Российской Федерации, утверждение порядка осуществления мониторинга реализации молодежной политики, перечней обязательной информации, подлежащей мониторингу.

Полномочиями региональных органов государственной власти являются:

- реализация молодежной политики на территории региона;

- разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ по основным направлениям в сфере молодежной политики с учетом региональных социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей регионов;

- организация деятельности специалистов по работе с молодежью;

- организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики в регионе.

К полномочиям органов местного самоуправления относятся:

- участие в реализации молодежной политики; разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи на территории муниципального образования;

- организация и проведение мероприятий по работе с молодежью в муниципальном образовании;

- разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики;

- организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики на территории муниципального образования.

Основные направления реализации молодежной политики разнообразны. На основе Доклада о реализации в 2023 году плана деятельности Федерального агентства по делам молодежи на период 2019 – 2024 годов рассмотрим основные направления [2].

Воспитание гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к

отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации.

В федеральных округах проведены четыре окружных форума, участниками которых стали 2,8 тыс. специалистов и организаторов деятельности в сфере патриотического воспитания. Во Всероссийском проекте «Диалоги с Героями», реализованном в 65 регионах, участвовали 150 тыс. чел., во Всероссийском студенческом корпусе спасателей - 14 млн. 275 тыс. 513 чел., в системе межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи – 2 447 987 чел. Для реализации мероприятий по сохранению исторической памяти и гражданскому воспитанию получили грантовую поддержку 45 некоммерческих организаций на общую сумму 35 млн. 767,2 тыс. руб.

Обеспечение межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде, профилактика и предупреждение проявлений экстремизма в деятельности молодежных объединений.

В мероприятиях, направленных на развитие межнационального сотрудничества, сохранение культуры и традиций народов, гражданско-патриотического воспитания молодежи, участвовали 75 тыс. чел.

Поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, инвалидов из числа молодых граждан, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Общий охват участников составил 2 311 человек, получателями социально-правовой помощи стали 120 чел. Реализованы мероприятия для 650 человек с ограниченными возможностями здоровья,

Поддержка инициатив молодежи. Число участников всероссийских мероприятий, направленных на самореализацию и поддержку молодежных инициатив. – 245 240 чел. Проведены мероприятия, направленные на гражданское и патриотическое воспитание молодежи, развитие у них творческого, интеллектуального, профессионального потенциала, интереса к научной, научно-исследовательской деятельности, реализацию программы социальной активности обучающихся начальных классов, научно-методическое и ресурсное обеспечение системы

образования организациями, подведомственными Министерству просвещения, общее количество участников - 195 895 чел., подведомственными организациями Федерального агентства по делам молодежи - 4 460 чел. Для целевых аудиторий грантового конкурса социальных инициатив молодежи осуществлена выплата 455 экспертам на общую сумму 18 468 249,97 рублей за оценку 58 933 проектов в заочной форме и за 331 очное мероприятие.

Содействие общественной деятельности, направленной на поддержку молодежи.

Вовлечено 100 тыс. обучающихся образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования в формирование и развитие способностей, личностных компетенций для самореализации и профессионального развития. 29,1 тыс. чел. приняли участие в форумах, слетах, конференциях, других мероприятиях, прошли обучение, в том числе в образовательном молодежном центре «Мастерская управления «Сенеж». Во Всероссийском студенческом форуме участвовали 49 725 обучающихся, в форумах, слетах, конференциях – 23 тыс. чел., во Всероссийском образовательном форуме «Территория смыслов» - 4 154 чел., в заездах для молодых деятелей культуры и искусства – 3 995 чел., в фестивале творческих сообществ «Таврида.АРТ» - 50,8 тыс. чел. Организован Всероссийский проект «Лига вожатых», вовлечены в вожатскую деятельность – 10 519 чел.. В рамках Всероссийского конкурса молодежных проектов предоставлены гранты 977 проектам на общую сумму 399 937 915 рублей.

Организация досуга, отдыха, оздоровления молодежи, формирование условий для занятий физической культурой, спортом, содействие здоровому образу жизни молодежи.

Направлены в туристические поездки по программе гражданско-патриотического и общественно полезного молодежного туризма «Больше, чем путешествие» 65 255 человек. Проведены мероприятия по развитию молодежного спорта - 10 тыс. участников. 40 тыс. студентов участвовали в студенческом спорте. Во Всероссийском студенческом конкурсе «Твой Ход», направленном на создание условий для активного взаимодействия и продуктивного диалога студентов и преподавателей, формирование навыков проектного мышления у студентов, повышение интереса к решению вызовов и задач, стоящих перед страной и обществом, приняли участие 300 тыс. чел. Организованы 174

экскурсионно-образовательные поездки в регионы для 6 925 детей и молодежи Калининградской области.

Предоставление социальных услуг молодежи.

Реализованы мероприятия по осуществлению деятельности, направленной на решение социальных вопросов и вовлечению граждан в социально-значимые проекты, - 65 тыс. участников.

Поддержка молодых семей.

Проведены мероприятия для молодых семей, общее количество участников – 10 тыс. чел. Проводится конкурс «Это у нас семейное», заявки на участие, в котором подали 587 250 человек, 102 735 семейных команд. В финале конкурса принимают участие 250 семей.

Содействие образованию молодежи, научной, научно-технической деятельности молодежи.

В Программе развития «Другое дело», которая призвана мотивировать молодежь на саморазвитие, повышать уровень гражданского сознания молодежи и вовлекать в социальные активности, приняли участие 1 758 240 человек.

Организация подготовки специалистов по работе с молодежью.

Проведены мероприятия для прохождения координаторами молодежной политики курсов по работе в сфере государственной молодежной политики и технологиям работы с молодежью. Среди них были обучающие программы: Голос поколения. Регионы - 400 участников; Школа лидеров молодежных событий - 150 чел.; Чемоданчик сотрудника молодежной политики – 3 тыс. чел.; Азбука мероприятий - 5 тыс. чел.; Встреча лидеров в сфере молодежной политики - 30. Реализованы мероприятия по просветительской деятельности экспертов, деятелей науки и культуры, выдающихся ученых, спортсменов, общественных и государственных деятелей и представителей бизнес-сообщества в регионах. Обучены 85 координаторов Всероссийского проекта «Связь поколений». 3 052 добровольца (волонтера) вовлечены в реализацию проекта. Обучены современным инструментам и методикам работы с детьми и молодежью в Центре знаний «Машук» - 13 309 чел.

Выявление, сопровождение и поддержка молодежи, проявившей одаренность.

Проведено 280 мероприятий и мастер-классов с охватом 9 164 человек, направленных на развитие лидерских и управленческих компетенций для школьников и студентов. Открыто

37 центров компетенций, создано 50 центров оценки компетенций в образовательных организациях. На участие в конкурсе управленцев «Лидеры России» 2023 - 2024 гг. подано 158 995 заявок. Приняли участие 2 740 человек. Финалистам конкурса предоставлены гранты для оплаты обучения по образовательным программам высшего образования, дополнительным профессиональным программам.

Развитие института наставничества.

За счет предоставления гранта в форме субсидии реализуется программа наставничества с участием 100 человек, в региональной программе наставничества приняли участие 902 чел.

Обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи, содействие трудоустройству молодых граждан, в том числе посредством студенческих отрядов, профессиональному развитию молодых специалистов и молодых работников.

В XI Всероссийском форуме рабочей молодежи приняли участие молодые специалисты и кадровый резерв компаний, члены молодежных объединений, рабочая молодежь, известные HR-эксперты и представители органов власти. Центральная тема форума – коммуникация и сотрудничество. Образовательная программа форума включила пять направлений: Кадровый резерв: рост внутри компании, Внутреннее предпринимательство, Культурные проекты, Волонтерство на предприятии, Профорентация: привлечение и развитие молодежи в компании. Участниками форума стали 300 человек. Общее количество участников мероприятий, организованных и проведенных Центром содействия молодым специалистам – 1,5 тыс. чел. Работала Высшая школа командных составов студенческих отрядов для 130 лидеров движения студенческих отрядов из 41 региона. Участники посетили мастер-классы от руководителей строительного и педагогического направлений, развили навыки командной работы. Спикерами школы стали представители крупных российских компаний, лидеры мнений. 16 руководителей региональных штабов студенческих отрядов прошли обучение в школе командных составов студенческих отрядов для руководителей региональных штабов.

Поддержка и содействие предпринимательской деятельности молодежи.

Общее количество молодых людей, ставших участниками Всероссийской программы по

развитию молодежного предпринимательства, составило 37 708 человек.

Содействие участию молодежи в добровольческой (волонтерской) деятельности.

В волонтерской деятельности приняли участие 15,19 млн. человек, 600 педагогов и 6 тыс. обучающихся общеобразовательных организаций. Во Всероссийском конкурсе «Добро не уходит на каникулы» участвовали 8 719 обучающихся и 1 280 педагогов, в межрегиональных и международных стажировках – 300 чел., в мероприятиях регионов и иностранных государств – 2 тыс. чел. Зарегистрированными пользователями единой информационной системой в сфере развития добровольчества (волонтерства) на платформе ДОБРО.РФ были 33 327 организаторов, 1 502 064 волонтера, зарегистрировано 211 987 мероприятий, 286 437 вакансий, 16 904 проекта, 28 670 970 волонтерских часов. Создано 717 волонтерских центров, в том числе 89 ресурсных центров, 628 Добро центров, приняли участие 5,9 млн. волонтеров. 63 274 волонтера прошли обучение и получили сертификаты. Общий объем субсидий, представленных регионам в рамках Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства, составил 197 млн 321,4 тыс. руб. Количество добровольцев в сфере здравоохранения – 79 179. В федеральных округах проведены 5 окружных форумов добровольцев (волонтеров), в которых приняли участие 1,5 тыс. волонтеров из 89 регионов. Участниками Всероссийских акций, приуроченных к памятным датам и важным историческим событиям, стали 13 млн. 106 тыс. чел., международного форума гражданского участия # МЫВМЕСТЕ – 10 тыс. чел., Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы» – 82 870 чел. Привлечены для раздачи гуманитарной помощи нуждающимся людям, в работу по привлечению людей в волонтерскую деятельность 65 тыс. волонтеров.

Содействие международному и межрегиональному сотрудничеству в сфере молодежной политики.

В 2024 году проведен Всемирный фестиваль молодежи с участием 10 тыс. российских и 8 тыс. иностранных граждан, привлечено к участию 500 спикеров; задействовано в подготовке и проведении 3 тыс. волонтеров. Организованы мероприятия по международному молодежному сотрудничеству, общее число участников – 1,3 тыс. чел. Реализуется программа комплексного развития молодежной политики в субъектах Российской Федерации «Регион для молодых».

Общий объем субсидии составил 5 млрд. руб. Всего отремонтировано и оснащено оборудованием 69 учреждений. Участниками Форума по историко-патриотическому воспитанию детей и молодежи в Псковской области стали 1 тыс. человек. Организованы образовательные мероприятия в рамках Университета креативных индустрий в составе арт-кластера «Таврида», количество обученных молодых деятелей культуры и искусств - 11 554 чел. В конференциях и мастер-классах, семинарах, креативных сессиях и иных просветительских мероприятиях приняли участие 14 597 чел. Проведена программа подготовки команд молодых специалистов для реализации социальных проектов «Кадры для села», участвовали 15 тыс. чел.

Предупреждение правонарушений и антиобщественных действий молодежи.

Реализуется комплексная программа «Безопасная молодежная среда», включающая блоки, направленные на обеспечение профилактики социально-негативных явлений в детской и молодежной среде, в том числе правонарушений среди детей и молодежи, в отношении них, распространения идеологии терроризма, экстремизма, профилактики аддитивного поведения. Проведены Всероссийские и окружные семинары-совещания по профилактике социально-негативных явлений для специалистов по работе с молодежью, в работе которых приняли участие 1,5 тыс. чел.

Поддержка деятельности по созданию и распространению, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»,

в средствах массовой информации произведений науки, искусства, литературы и других произведений, направленных на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей молодежи.

Размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» контент, направленный на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей среди молодежи, совокупный охват контента среди молодежной аудитории - 730 млн просмотров. Поддержаны 337 проектов по созданию, производству, размещению, распространению государственного контента, направленного на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей в сети «Интернет», в том числе среди молодежи, на популяризацию науки и научных знаний, носящих образовательный и просветительский характер.

Осуществляется содействие решению жилищных проблем молодежи, молодых семей, поддержка деятельности молодежных общественных объединений, проведению научно-аналитических исследований по вопросам молодежной политики.

Заключение. Реализация молодежной политики осуществляется по различным направлениям. Целесообразно выделить в качестве основного направления, в том числе и в Федеральном законе о молодежной политике, поддержку молодых военнослужащих и ветеранов, участвующих в специальной военной операции.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Литература:

1. Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» // Система ГАРАНТ (garant.ru).
2. Доклад о реализации в 2023 году плана деятельности Федерального агентства по делам молодежи на период 2019 – 2024 годов // Документы (fadm.gov.ru).

References:

1. Federal'nyy zakon ot 30 dekabrya 2020 goda No 489-FZ «O molodezhnoy politiki v Rossiyskoy Federatsii» [Federal Law of December 30, 2020 No 489-FZ "On Youth Policy in the Russian Federation" garant.ru].
2. Report on the implementation in 2023 of the plan of activities of the Federal Agency for Youth Affairs for the period 2019 – 2024 // Documents (fadm.gov.ru).

Информация об авторах:

Аверин Александр Николаевич, доктор философских наук, профессор, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», E-mail: anaverin1947@mail.ru, ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-0579-8545>.

Понеделков Александр Васильевич, доктор политических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Южно-Российский институт управления – филиал Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», E-mail ponedelkov@unu.ranepa.ru

Керимов Олег Олегович, аспирант очной формы обучения кафедры политологии и этнополитики Южно-Российского института управления – филиала РАНХиГС, E-mail: ug-igrushka@rambler.ru

Alexander N. Averin, Doctor of Philosophy, Professor, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration. ORCID <https://orcid.org/0009-0009-0579-8545>.

Alexander V. Ponedelkov, Doctor of Political Sciences, Professor, South-Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Kerimov Oleg Olegovich, full-time graduate student of the Department of Political Science and Ethnopolitics of the South Russian Institute of Management - a branch of RANEPА.