

Научная статья

<https://doi.org/10.24412/2220-2404-2026-3-20>

УДК 504.75



Attribution

cc by

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Аверин А.Н.¹, Вакула И.М.², Понеделков А.В.³

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации¹,
Ростовский юридический институт МВД России²,
Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации³

Аннотация. В мире существуют глобальные проблемы, угрожающие существованию человечества; среди них – экологические проблемы, приводящие к экологическому кризису. Именно это обстоятельство служит объяснением актуальности темы данной статьи. Обеспечение государством охраны окружающей среды разнообразно. Это организационное, финансовое, правовое, информационное, техническое, технологическое, методическое обеспечение. В качестве цели исследования авторы выбрали организационное и финансовое обеспечение. Объектом изучения является охрана окружающей среды в нашей стране. Методы исследования – анализ, синтез, статистический метод. К результатам исследования нужно отнести рассмотрение роли Министерства природных ресурсов и экологии, федеральных служб по надзору в сфере природопользования; гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, федеральных агентств – по недропользованию; водных ресурсов; лесного хозяйства. В статье показано бюджетное финансирование основных направлений, министерства и федеральных ведомств, государственной программы, федеральных и ведомственных проектов, комплексов процессных мероприятий. Основным выводом является утверждение о непосредственной связи охраны окружающей среды с обеспечением экологической безопасности, о необходимости более эффективной работы всех федеральных и региональных органов государственной власти, муниципальных органов, организаций и общественных объединений по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. Литература по теме исследования многообразна и существует в большом количестве. Достаточно сказать, что в электронном каталоге Российской государственной библиотеки на русском языке представлены более 14 тыс. работ по проблемам охраны окружающей среды, свыше 1,2 тыс. по экологической безопасности, 38 тыс. по экологии, 517 по экологической политике. Если учитывать публикации на любом языке, то их количество еще больше – соответственно 15,4 тыс., 1,2 тыс., 39,5 тыс., 759 публикаций. Очевидно, что работы по названию, в ряде случаев, повторяются.

Ключевые слова: агентство, бюджет, мероприятие, министерство, мониторинг, окружающая среда, охрана, программа, проект, служба.

Финансирование: инициативная работа.

Original article

STATE PROVISION OF ENVIRONMENTAL PROTECTION

Alexander N. Averin¹, Ivan M. Vakula², Alexander V. Ponedelkov³

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration¹,
Rostov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia²,
South-Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration³

Abstract. There are global problems in the world that threaten the existence of mankind, among them are environmental problems that lead to an environmental crisis. That's why the topic of the article seems relevant. The State's provision of environmental protection is diverse. These are organizational, financial, legal, informational, technical, technological, and methodological support. The authors chose organizational and financial support as the purpose of the study. The object of study is environmental protection in our country. Research methods – analysis, synthesis, statistical method. The results of the study include an examination of the role of the Ministry of Natural Resources and Ecology, federal services for environmental supervision, hydrometeorology and environmental monitoring, and federal agencies for subsoil use, water resources, and forestry. The study also shows the budgetary financing of the main areas, ministries, and federal agencies, as well as the state program, federal and departmental projects, and process measures. The main conclusion is that environmental protection is directly related to ensuring environmental safety, and that all federal and regional government agencies, municipal authorities, organizations, and public associations should work more effectively to protect the environment and ensure environmental safety. The literature on the subject of research is diverse and exists in large numbers. Suffice it to say that the electronic catalog of the Russian State Library contains more than 14,000 works on environmental protection, over 1,200 on environmental safety, 38,000 on ecology, and 517 on environmental

policy. If we consider publications in any language, the numbers are even higher: 15,400; 1,200; 39,500; and 759, respectively. It is evident that some of the titles are repeated.

Keywords: agency, budget, event, ministry, monitoring, environment, protection, program, project, service.

Funding: Independent work.

Введение.

Нерешенные экологические проблемы существуют в нашей стране достаточно продолжительное время. Так, в 2025 году мониторинг показал высокое загрязнение атмосферного воздуха: по дискретным наблюдениям – одно, непрерывным наблюдениям – 6, аварийное загрязнение – 15 [1].

Выездные обследования и передвижные лаборатории выявили 60 случаев загрязнения атмосферного воздуха; в ходе непрерывных наблюдений – 217 загрязнений, в том числе сероводородом (166 случаев), диоксидом серы (45 случаев), оксидом углерода (3 случая), взвешенными частицами PM10 (2 случая), приземным озоном (1 случай).

Обнаружены высокие среднемесячные концентрации бензапирена (36 случаев), в том числе 22 в связи с отопительным сезоном.

Выявлены загрязнения водных объектов (3,2 тыс. случаев), в том числе экстремальные (1 044 случая) и высокие (2 156 случаев), аварийное загрязнение водных объектов (17 случаев) и почвы (2 случая).

Результаты. Обсуждение.

На федеральном уровне охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности занимаются законодательные, судебные исполнительные органы государственной власти [2; 3; 4]. Отметим, прежде всего, такие органы исполнительной власти, как Министерство природных ресурсов и экологии, так и находящиеся в его ведении и имеющие свои территориальные органы федеральные службы и федеральные агентства [5].

В структуре министерства имеются департаменты государственной политики и регулирования в различных сферах, например, водные ресурсы, лесные ресурсы, геология и недропользование. Существуют и другие департаменты.

В организационном плане охрану окружающей среды осуществляют две федеральные службы (по надзору в сфере природопользования, по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды), три федеральных агентства (по недропользованию; водных ресурсов; лесного хозяйства).

Федеральные службы выполняют функции контроля и надзора, управляют государственным имуществом, оказывают государственные услуги, проводят мониторинг. Агентства предоставляют государственные услуги, управляют *федеральным* имуществом, осуществляют контроль и надзор в области лесных отношений [6; 7; 8; 9; 10].

Значительное место занимает государственная программа по охране окружающей среды, которая содержит не только цели и приоритеты, но и необходимые для решения три типа задач [11]:

Первый тип – задачи, неразрывно связанные с национальной безопасностью, ибо экологическая безопасность и рациональное природопользование относятся к национальным интересам и стратегическим национальным приоритетам.

Второй тип - задачи в соответствии с национальными целями развития, поскольку экологическое благополучие является национальной целью.

Третий тип - задачи достижения показателей социально-экономического развития регионов, которые входят в состав приоритетных регионов.

Основной источник финансового обеспечения – федеральный бюджет. Вместе с тем, следует принимать во внимание такой источник финансирования, как взимаемая плата за отрицательное, негативное воздействие на природную среду.

В таблицах приведены данные о финансовом обеспечении за счет средств бюджета в тысячах рублей [12].

Таблица 1.

Основные направления.

	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Всего	1 102 533 650,1	1 370 497 969,2	1 627 088 060,3
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	14 001 262,5	25 676 995,4	42 160 897,7
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	18 842 694,9	20 193 580,1	21 960 656,2
Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	1 488 979,1	1 558 674,4	1 605 585,8
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	1 068 200 713,6	1 323 068 719,3	1 561 360 920,6

Согласно таблице 1, каждый год увеличивается объем бюджетного финансирования.

Таблица 2.

Министерство и федеральные ведомства.

	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	81 786 698,9	103 533 622,6	151 482 678,9
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	12 076 800,1	11 592 303,2	11 226 683,7

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	40 061 389,5	48 323 805	42 474 419,9
Федеральное агентство по недропользованию	42 672 904,8	44 051 154,1	37 470 672,7
Федеральное агентство водных ресурсов	23 596 395	29 395 295,2	44 822 855,1
Федеральное агентство лесного хозяйства	80 987 852	84 454 651,8	92 398 950,6

Таблица 2 свидетельствует, в основном, об увеличении объема финансирования.

В следующих таблицах приведены данные о финансовом обеспечении федеральных и ведомственных проектов (таблица 3), комплексов процессных мероприятий (таблица 4) в рамках государственной программы.

Таблица 3.

Федеральные и ведомственные проекты.			
	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Государственная программа	120 596 665,4	147 297 889,6	184 171 178,3
Федеральный проект «Развитие научно-экспедиционного флота»	3 916 604	9 941 707,7	3 156 570
Федеральный проект «Генеральная уборка»	16 699 760,6	17 010 702,6	29 486 995,8
Федеральный проект «Экономика замкнутого цикла»	26 157 972	37 265 326,5	55 175 134,7
Федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»	4 259 788,3	6 432 595,2	10 932 595,2
Федеральный проект «Чистый воздух»	9 910 283,7	11 996 029,9	18 815 125,7
Федеральный проект «Вода России»	3 808 353,2	5 347 245,5	6 543 461
Ведомственный проект «Совершенствование и обновление материально-технической базы»	265 200,7	265 327,8	265 396,6
Ведомственный проект «Развитие системы государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды в Арктической зоне Российской Феде-	869 400,7	971 320,7	971 320,7

рации и Дальневосточном федеральном округе»			
Ведомственный проект «Строительство объектов для обеспечения деятельности подведомственных учреждений Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»	479 734	686 721	267 615,8

Из таблицы 3 видно, что объем финансирования проектов увеличивается.

Таблица 4.

Комплекс процессных мероприятий	Мероприятия.		
	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Обеспечение деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и подведомственных учреждений	10 790 740,9	11 166 627,4	10 589 940,3
Реализация полномочий и содействие международному сотрудничеству в сфере охраны окружающей среды	1 248 352,7	1 509 510,1	1 553 027,9
Обеспечение деятельности Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и подведомственных учреждений	31 314 570	33 225 634,1	34 475 409
Сохранение биологического разнообразия	10 875 904,6	11 479 141,1	11 938 585,6

Таблица 4 дает основание для утверждения об увеличении объема средств финансирования трех комплексов из четырех.

Закключение.

Российское государство придает большое значение охране окружающей среды, прежде всего организационному и финансовому ее обеспечению.

Конфликт интересов	Conflict of Interest
Не указан.	None declared.
Рецензия Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.	Review All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Список источников:

1. Социально-экономическое положение России. 2025. № 12 // <https://rosstat.gov.ru>.
2. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // <https://ivo.garant.ru>.
3. Указ Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // <https://ivo.garant.ru>.
4. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года (утв. Президентом Российской Федерации от 30 апреля 2012 года) // <https://www.garant.ru>.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 года № 1219 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // <https://ivo.garant.ru>.
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 года № 370» // <https://ivo.garant.ru>.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 372 «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» // <https://ivo.garant.ru>.
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 293 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию» // <https://ivo.garant.ru>.
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 года № 282 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов» // <https://ivo.garant.ru>.
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства» // <https://ivo.garant.ru>.
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды»» // <https://ivo.garant.ru>.
12. Федеральный закон от 28 ноября 2025 года № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» // <https://ivo.garant.ru>.

References:

1. The socio-economic situation in Russia. 2025. No. 12 // <https://rosstat.gov.ru>.
2. Federal Law No. 7-FZ dated January 10, 2002, "On Environmental Protection" // <https://ivo.garant.ru>.
3. Decree of the President of the Russian Federation No. 176 dated April 19, 2017, "On the Environmental Security Strategy of the Russian Federation for the Period up to 2025" // <https://ivo.garant.ru>.
4. Fundamentals of State Policy in the Field of Russia's Environmental Development for the Period up to 2030 (approved by the President of the Russian Federation on April 30, 2012) // <https://www.garant.ru>.
5. Decree of the Government of the Russian Federation No. 1219 dated November 11, 2015 "On Approval of the Regulations on the Ministry of Natural Resources and Ecology of the Russian Federation and on Amendments and Repeals of Certain Acts of the Government of the Russian Federation" // <https://ivo.garant.ru>.
6. Decree of the Government of the Russian Federation No. 400 dated July 30, 2004 "On Approval of the Regulations on the Federal Service for Supervision of Natural Resource Management and Amendments to Decree of the Government of the Russian Federation No. 370 dated July 22, 2004" // <https://ivo.garant.ru>.
7. Decree of the Government of the Russian Federation No. 372 dated July 23, 2004 "On the Federal Service for Hydrometeorology and Environmental Monitoring" // <https://ivo.garant.ru>.
8. Decree of the Government of the Russian Federation No. 293 dated June 17, 2004, "On Approval of the Regulations on the Federal Agency for Subsoil Use" // <https://ivo.garant.ru>.
9. Decree of the Government of the Russian Federation No. 282 dated June 16, 2004, "On Approval of the Regulations on the Federal Agency for Water Resources" // <https://ivo.garant.ru>.
10. Decree of the Government of the Russian Federation No. 736 dated September 23, 2010, "On the Federal Agency for Forestry" // <https://ivo.garant.ru>.
11. Decree of the Government of the Russian Federation No. 326 dated April 15, 2014, "On Approval of the State Program of the Russian Federation 'Environmental Protection'" // <https://ivo.garant.ru>.
12. Federal Law No. 426-FZ dated November 28, 2025, "On the Federal Budget for 2026 and the Planning Period of 2027 and 2028" // <https://ivo.garant.ru>.

Информация об авторах:

Аверин Александр Николаевич, доктор философских наук, профессор, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», E-mail: anaverin1947@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0009-0579-8545>.

Вакула Иван Михайлович, доктор философских наук, профессор, профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин, Ростовский юридический институт МВД России, imvakula@mail.ru, ORSID: 0000-0002-5292-6978

Понеделков Александр Васильевич, доктор политических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, E-mail: lab-gmu-uriu@ranepa.

Alexander N. Averin, Doctor of Philosophy, Professor, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Ivan M. Vakula, Doctor of Philosophy, Professor, Professor of the Department of Humanitarian and Socio-Economic Disciplines, Rostov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

Alexander V. Ponedelkov, Doctor of Political Sciences, Professor, South-Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Вклад авторов:

все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Contribution of the authors:

All authors contributed equally to this article.

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 30.02.2026;

Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 16.13.2026;

Принята к публикации / Accepted for publication 20.03.2026.

Авторами окончательный вариант рукописи одобрен.