

Научная статья

<https://doi.org/10.24412/3034-3364-2025-1-1>

УДК 364



Attribution

cc by

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ

Аверин А.Н.¹, Шубина Л.В.², Жихарев А.И.³

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, <https://orcid.org/0009-0009-0579-8545>¹

Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации^{2,3}

<https://orcid.org/0009-0009-0579-8545>.

milena.55@mail.ru², milena.555@mail.ru³

Аннотация. Актуальность темы исследования связана с тем, что в нашей стране существует значительное количество бедных и нуждающихся. малоимущих людей и семей, прежде всего многодетных семей. Цель статьи состоит в рассмотрении предоставления государством социальной помощи. Объектом исследования является государственная социальная помощь, методами исследования - статистический метод, анализ и синтез, дедукция и индукция.

В качестве полученных результатов можно назвать использование федеральных законов о государственной социальной помощи, прожиточном минимуме, порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи, официальных статистических данных. Рассмотрены цели, получатели государственной социальной помощи, ее виды, денежные выплаты, федеральная и региональная социальная доплата к пенсии, набор социальных услуг, его получатели, входящие в его состав социальные услуги, оплата предоставления набора социальных услуг, социальный контракт, программа социальной адаптации, трудная жизненная ситуация.

Основным выводом является признание значительной роли государственной социальной помощи в поддержке нуждающихся людей и семей, повышении уровня их доходов.

Знакомство с отечественной литературой дает основание для утверждения о незначительном количестве публикаций, в которых анализируется государственная социальная помощь. В основном - это работы по социальной защите. Однако необходимо отметить наличие работ по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта. Следует указать на такие публикации, как социальный контракт - инструмент сокращения бедности малоимущих горожан, социальный контракт - инструмент сохранения экономической устойчивости семьи, социальный контракт от заключения до исполнения.

Ключевые слова: государственная социальная помощь, доход, малоимущая семья, малоимущий одиноко проживающий человек, набор социальных услуг, получатель, программа социальной адаптации, прожиточный минимум, социальная доплата к пенсии, социальная услуга, социальный контракт, трудная жизненная ситуация.

Финансирование: инициативная работа.

Original article

STATE SOCIAL ASSISTANCE

Alexander N. Averin¹, Lyubov V. Shubina², Artem I. Zhikharev³

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration¹,

South-Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration^{2,3}

Abstract. The relevance of the research topic is due to the fact that there is a significant number of poor and needy people in our country. low-income people and families, primarily large families. The purpose of the article is to consider the provision of social assistance by the state. The object of the research is state social assistance, the research methods are the statistical method, analysis and synthesis, deduction and induction.

The results obtained include the use of federal laws on state social assistance, the subsistence minimum, the procedure for recording income and calculating the average per capita income of a family and the income of a citizen living alone to recognize them as poor and provide them with state social assistance, and official statistical data. The goals, recipients of state social assistance, its types, monetary payments, federal and regional social supplements to pensions, a set of social services, its recipients, social services included in it, payment for the provision of a set of social services, a social contract, a social adaptation program, and a difficult life situation are considered.

The main conclusion is the recognition of the significant role of state social assistance in supporting people and families in need, increasing the level of their income.

Acquaintance with domestic literature gives grounds for asserting that there is a small number of publications in which state social assistance is analyzed. These are mainly works on social protection. However, it should be noted that there are works on the provision of state social assistance on the basis of a social contract. It is necessary to point out such publications as the social contract - a tool for reducing poverty of low-income citizens, the social contract - a tool for maintaining the economic stability of the family, the social contract from conclusion to execution.

Keywords: *state social assistance, income, low-income family, low-income person living alone, set of social services, recipient, social adaptation program, subsistence minimum, social supplement to pension, social service, social contract, difficult life situation.*

Funding: *Independent work.*

Введение.

Государственная социальная помощь означает предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим людям и иным категориям граждан социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров. [1]. Она оказывается в целях поддержания уровня жизни малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих людей, среднедушевой доход которых ниже величины регионального прожиточного минимума на душу населения; адресного использования бюджетных средств; усиления адресности социальной поддержки нуждающихся людей; создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг; снижения уровня социального неравенства; повышения доходов населения.

Результаты. Обсуждение.

Получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие люди, иные категории граждан, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины регионального прожиточного минимума на душу населения. Прожиточный минимум означает минимальную необходимую для обеспечения жизнедеятельности сумму доходов человека [2]. В регионах он предназначен для оказания необходимой государственной социальной помощи, предоставления мер социальной поддержки малоимущим людям. Семья, одиноко проживающий человек, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в регионе, считаются малоимущими, имеет право на получение социальной поддержки.

Учет доходов и расчет среднедушевого дохода семьи, дохода одиноко проживающего человека производятся на основании сведений о составе семьи, доходах членов семьи, одиноко проживающего человека, принадлежащем им

имуществе на праве собственности, указанных в заявлении об оказании государственной социальной помощи [3]. При расчете среднедушевого дохода семьи, дохода одиноко проживающего человека учитывается сумма доходов каждого члена семьи, одиноко проживающего человека, полученных в денежной форме. В состав семьи, учитываемый при назначении государственной социальной помощи, в том числе в целях расчета среднедушевого дохода семьи, включаются заявитель, подавший заявление об оказании государственной социальной помощи, супруг, супруга заявителя, несовершеннолетние дети заявителя, дети, находящиеся под его опекой (попечительством), его дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования по очной форме обучения, за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам.

Государственная социальная помощь назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства, месту пребывания малоимущей семьи, малоимущего одиноко проживающего человека [1]. Оказание государственной социальной помощи осуществляется в виде денежной выплаты и натуральной помощи – предоставление топлива, продуктов питания, одежды, обуви, медикаментов и других видов натуральной помощи. Денежные выплаты предусматривают социальное пособие, субсидию, социальную доплату к пенсии. Социальное пособие представляет собой безвозмездное предоставление определенной денежной суммы за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы. Под субсидией понимается имеющая целевое назначение полная или частичная оплата предоставляемых социальных услуг. Социальная доплата к пенсии связана с предоставлением пенсионеру денежной суммы к страховой пенсии и к пенсионному обеспечению, осуществляемому за счет

средств федерального бюджета, с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, до величины регионального прожиточного минимума пенсионера по месту его жительства, месту пребывания за счет средств бюджетов бюджетной системы Социальная доплата к пенсии состоит из федеральной и региональной социальной доплаты.

Федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру территориальными органами Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины регионального прожиточного минимума пенсионера по месту жительства, месту пребывания, не превышает величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. Федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины регионального прожиточного минимума пенсионера.

Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру региональным уполномоченным органом исполнительной власти, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины регионального прожиточного минимума пенсионера по месту жительства, месту его пребывания, превышает величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины регионального прожиточного минимума пенсионера. Размер социальной доплаты к пенсии при ее установлении определяется как разница между величиной прожиточного минимума пенсионера и общей суммой установленных пенсионеру денежных выплат. Социальная доплата к пенсии не выплачивается в период выполнения работы, иной деятельности, в период которой человек подлежит обязательному пенсионному страхованию. В период с 2017 по 2022 год увеличился размер государственной гарантии - величины прожиточного минимума в целях установления социальной доплаты к пенсии с 8 540 до 12 363 рублей [4].

Государственная социальная помощь оказывается в виде набора социальных услуг, под которым понимается перечень социальных

услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан [1]. К полномочиям Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, переданным для осуществления органам государственной власти регионов, относятся следующие полномочия по организации обеспечения людей лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов - осуществление закупок, в том числе организация определения поставщиков лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов; организация обеспечения населения лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, закупленными по государственным контрактам.

Право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеют инвалиды войны; участники Великой Отечественной войны; ветераны боевых действий; инвалиды; дети-инвалиды; люди, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненные к ним категории граждан. Такое право имеют военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период; люди, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», «Житель осажденного Севастополя», «Житель осажденного Сталинграда»; люди, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств; члены семей погибших, умерших

инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне людей из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда.

В состав предоставляемого набора социальных услуг включаются такие социальные услуги, как обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения в объеме не менее, чем это предусмотрено перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов; предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации. В набор социальных услуг входят бесплатный проезд на пригородном железнодорожном, междугородном транспорте к месту лечения и обратно. Люди с первой группой инвалидности, дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном, междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их человека. Длительность санаторно-курортного лечения в рамках набора социальных услуг в санаторно-курортной организации составляет 18 дней, для детей-инвалидов - 21 день, для инвалидов с заболеваниями и последствиями травм спинного и головного мозга - от 24 до 42 дней.

На оплату предоставления набора социальных услуг направляется 705 рублей в месяц, в том числе на оплату социальной услуги инвалиду войны – 543, при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, - 84, участнику Великой Отечественной войны - 78. Сумма средств, направляемая на оплату предоставляемого набора социальных услуг, подлежит индексации.

Человек, имеющий право на получение социальных услуг, может отказаться от их получения, обратившись с заявлением в территориальный орган Фонда пенсионного и социаль-

ного страхования, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату, непосредственно в территориальный орган Фонда, через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, иным способом, в том числе направить заявление в форме электронного документа, который направляется с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая единый портал государственных и муниципальных услуг. Допускается отказ от получения набора социальных услуг полностью, одной из социальных услуг, двух любых социальных услуг.

Государственная социальная помощь оказывается на основании социального контракта. Социальный контракт является соглашением, которое заключено между человеком и органом социальной защиты населения по месту жительства, месту пребывания человека, в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать человеку государственную социальную помощь, человек - реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации. Государственная социальная помощь на основании социального контракта назначается на срок от трех месяцев до одного года исходя из содержания программы социальной адаптации. Данный срок может быть продлен органом социальной защиты населения. Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта не влечет за собой прекращение ее оказания без социального контракта или отказ в ее назначении. Регионы оказывают государственную социальную помощь на основании социального контракта на условиях софинансирования из федерального бюджета. Регионы, оказывающие государственную социальную помощь на основании социального контракта исключительно за счет средств регионального бюджета, могут устанавливать дополнительные условия и особенности ее оказания на территории региона.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается в целях стимулирования активных действий людей по преодолению трудной жизненной ситуации. Под трудной жизненной ситуацией понимаются обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности человека, последствия которых он не может преодолеть самостоятельно. В социальном контракте должны быть установлены предмет социального

контракта; права и обязанности человека и органа социальной защиты населения при оказании государственной социальной помощи; виды и размер государственной социальной помощи; порядок ее оказания на основании социального контракта; срок действия социального контракта; порядок изменения и основания прекращения социального контракта.

К социальному контракту прилагается программа социальной адаптации, под которой понимаются разработанные органом социальной защиты населения совместно с человеком мероприятия, направленные на преодоление им трудной жизненной ситуации, определенные программой виды, объем и порядок реализации этих мероприятий. В программе социальной адаптации предусматриваются обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия. К мероприятиям относятся поиск работы; прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования; осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности; ведение личного подсобного хозяйства; осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации. Программа социальной адаптации устанавливается на срок действия социального контракта.

В 2022 году 909 426 человек были охвачены государственной социальной помощью на основании социального контракта, в том числе проживающие в городской местности - 454 331, сельской - 455 095. [4]. Среди получателей государственной социальной помощи было 49 736 одиноко проживающих людей, 117 949 - прожи-

вающих в составе семей без детей, 741 741 - проживающих в составе семей с детьми. Заключены 282 102 социальных контрактов, средний размер регулярной денежной выплаты - 18 769 рублей, единовременной - 200 918. По окончании срока действия социального контракта увеличился среднедушевой доход у 574 279, увеличился доход от трудовой деятельности - 290 745, среднедушевой доход превысил величину прожиточного минимума на душу населения - 233 939. В 2023 году социальным контрактом охвачены 718,5 тыс., заключены 244,9 тыс. контрактов на общую сумму 34,9 млрд рублей из федерального бюджета. [5]. Для поиска работы заключены 92,5 тыс. контрактов, 37,7% от общего количества заключенных контрактов, осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности - 95 тыс. (38,8%), ведения личного подсобного хозяйства - 29,1 тыс. (11,9%), преодоления трудной жизненной ситуации - 28,3 тыс. (11,6%). Увеличили свои доходы 77,8%, вышли из бедности - 42,4%. Осуществлен перевод социального контракта на принципы социального казначейства. Установлен единый подход оценки состава семьи и доходов, имеется возможность подачи заявления о назначении государственной социальной помощи на основании социального контракта по единой форме через единый портал государственных и муниципальных услуг, многофункциональный центр или лично.

Заключение.

Необходимо развивать систему социального контракта, увеличивать расходы государства на осуществление эффективной государственной социальной помощи.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Список источников:

1. Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» // *Система ГАРАНТ (garant.ru)*.
2. Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» // *Система ГАРАНТ (garant.ru)*.
3. Федеральный закон от 5 апреля 2003 года № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» // *Система ГАРАНТ (garant.ru)*.
4. Социальное положение и уровень жизни населения России. 2023. Статистический сборник // *Soc_pol_2023.pdf (rosstat.gov.ru)*.
5. Доклад об итогах работы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2023 году и задачах на 2024 год // <https://mintrud.gov.ru>.

References:

1. *Federal'nyy zakon ot 17 iyulya 1999 goda No 178-FZ "O gosudarstvennoy sotsial'noy pomoshchi" // Sistema GARANT (garant.ru).*
2. *Federal'nyy zakon ot 24 oktyabrya 1997 goda No 134-FZ "O prozhitochnom minimum v Rossiyskoy Federatsii" // Sistema GARANT (garant.ru).*
3. *Federal Law of April 5, 2003 No 44-FZ "On the Procedure for Accounting of Income and Calculation of the Average Per Capita Income of a Family and the Income of a Citizen Living Alone for the Recognition of Them with Little Income and the Provision of State Social Assistance to Them" // SISTEMA GARANT (garant.ru).*
4. *Social situation and standard of living of the population of Russia. 2023. Statistical Collection // Soc_pol_2023.pdf (rosstat.gov.ru).*
5. *Report on the results of the work of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation in 2023 and tasks for 2024 // <https://mintrud.gov.ru>.*

Информация об авторах:

Александр Николаевич Аверин, доктор философских наук, профессор, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», E-mail anaverin1947@mail.ru, ORCID <https://orcid.org/0009-0009-0579-8545>.

Шубина Любовь Викторовна, преподаватель кафедры политологии и этнополитики Южно-Российского института управления – филиала РАНХиГС, milena.55@mail.ru

Жихарев Артем Иванович, аспирант кафедры политологии и этнополитики Южно-Российского института управления – филиала РАНХиГС, milena.55@mail.ru

Alexander N. Averin, Doctor of Philosophy, Professor, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration. Doctor of Philosophy, Professor.

Lyubov V. Shubina, lecturer at the Department of Political Science and Ethnopolitics of the South Russian Institute of Management - a branch of RANEPА.

Artem I. Zhikharev, graduate student of the Department of Political Science and Ethnopolitics of the South Russian Institute of Management - a branch of RANEPА.

Вклад авторов:

все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Contribution of the authors:

All authors contributed equally to this article.

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 08.02.2025;

Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 18.03.2025;

Принята к публикации / Accepted for publication 20.03.2025.

Авторами окончательный вариант рукописи одобрен.