

Научная статья

<https://doi.org/10.24412/3034-3364-2026-3-1>

УДК 32



Attribution

cc by

ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

Аверин А.Н.¹, Понеделков А.В.², Томазов М.А.³

Российская академия народного хозяйства и государственной службы

при Президенте Российской Федерации¹,

Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства

и государственной службы при Президенте Российской Федерации²,

Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова³

Аннотация. На наш взгляд, актуальность исследования находится в неразрывной связи со Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года. Цель настоящего исследования – рассмотреть правовые, финансовые и организационные аспекты национальной политики. Объектом исследования выступает национальная политика российского государства в современных условиях. Методами исследования являются анализ и синтез. К результатам исследования относится то, что в процессе анализа рассмотрены федеральные законы, стратегии, финансовое обеспечение государственных программ по реализации национальной политики, поддержке и продвижению русского языка за рубежом, участие координационных советов и организаций гражданского общества в осуществлении национальной политики. Основной вывод состоит в утверждении, что на эффективность национальной политики влияет ее взаимосвязь с государственной культурной и языковой политикой, единство правового, финансового и организационного ее обеспечения. Благодаря ознакомлению авторов статьи с отечественной литературой по проблемам национальной политикой российского государства, у них появилась возможность отметить наличие большого количества опубликованных работ по национальной политике российского государства на протяжении всего исторического периода его существования.

Ключевые слова: государственная программа, коренной малочисленный народ, культурной политика, национальная политика, организационное обеспечение, правовое обеспечение, русский язык, совет, стратегия, финансовое обеспечение, языки народов, языковая политика.

Финансирование: инициативная работа.

Original article

ENSURING THE NATIONAL POLICY OF THE RUSSIAN STATE

Alexander N. Averin¹, Alexander V. Ponedelkov², Mikhail A. Tomazov³

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration¹,

South-Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy

of National Economy and Public Administration²,

Lomonosov Moscow State University³

Abstract. According to the authors of the article, its relevance is determined by the strategic planning document in the field of national security, the Strategy of the State National Policy of the Russian Federation for the period up to 2036. The purpose of this study is to examine the legal, financial, and organizational aspects of national policy. The object of the study is the national policy of the Russian state in the current conditions. The research methods used are analysis and synthesis. The results of the study include the analysis of federal laws, strategies, and financial support for the state programs of the Russian Federation in 2026-2028 for the implementation of state national policy, support and promotion of the Russian language abroad, and the participation of coordination councils and civil society organizations in the implementation of national policy. The main conclusion is that the effectiveness of national policy is influenced by its interconnection with state cultural and language policy, as well as the unity of its legal, financial, and organizational support. The authors' familiarization with domestic literature on the national policy of the Russian state allows them to point out published works on such issues as national identity in ensuring the security of Russian society, the implementation of state national policy in the regions, threats, challenges, and risks in the formation of a unified Russian civil nation, the role of national and cultural associations in the harmonization of interethnic relations, state language policy and the problem of forming a national identity, and ethnic and religious dialogue as a basis for cooperation in the field of interreligious and interethnic relations.

Keywords: state program, indigenous minority group, cultural policy, national policy, organizational support, legal support, Russian language, council, strategy, financial support, languages of peoples, and language policy.

Funding: Independent work.

Введение.

На эффективность национальной политики, несомненно, влияет уровень ее правового, финансового и организационного обеспечения. В её правовом обеспечении значительное место отводится федеральным законам, стратегиям, другим нормативным правовым актам.

Результаты. Обсуждение.

В Стратегии, основанной на Конституции Российской Федерации, нормативных правовых актах, сформирована основа правового обеспечения национальной политики. В этом отношении ее значимость состоит в обозначении:

- цели, принципов, приоритетных направлений, задач, инструментов, механизмов;
- конкретных целевых показателей оценки результатов её реализации [1].

Стратегия предусматривает дальнейшее развитие общероссийской гражданской идентичности и поддержку этнокультурных особенностей всех российских народов.

Национальная политика неразрывно связана с культурной политикой, поскольку предусматривает развитие культуры всех российских народов, сохранение объектов их культурного наследия федерального, регионального и местного значения, местной, региональной и федеральной национально-культурной автономии. Поэтому значительное место в правовом обеспечении принадлежит нормативным правовым актам в сфере культуры [2; 3; 4; 5; 6; 7].

Следует отметить положительную роль федеральных законов о развитии русского языка, который позволяет приумножать и взаимообогащать духовную культуру, а также о сохранении и использовании языков всех российских народов [8; 9]. В этой связи, очевидной для нас является взаимосвязь, существующая между национальной и языковой политикой, так как её успешная реализация направлена на поддержку русского языка, других языков российских народов, государственных языков национальных республик [10].

В связи же с тем обстоятельством, что в ряде государств ограничивается использование русского

языка, поэтому большое значение имеет его продвижение в других странах. С этой целью для его поддержки планируется создавать кадровый резерв из преподавателей русского языка в мире, расширять программы стажировок для иностранцев, получения ими дополнительного профессионального образования в области русского языка, учреждение стипендий и премий для обучающихся в нашей стране иностранных студентов по этой специальности, а также выпускникам, которые получили диплом и преподают эти дисциплины в других странах.

Следует отметить, что в нашей стране насчитывается 155 языков российских народов. На многих из них в образовательных организациях проводятся программы обучения (76 языков), имеются электронные словари (70 языков), телевизионные каналы и радиоканалы (2,6 тыс. на 64 языках, печатные и электронные средства массовой информации (44 языка), выпускаются печатные издания (60 языков) [11].

Необходимо отметить значение нормативных правовых актов о российских *коренных малочисленных народах*. Их роль заключается в формировании правового обеспечения развития этих народов по основным направлениям [12; 13; 14; 15]. Особо следует подчеркнуть необходимость сохранения их родного языка, культуры, объектов историко-культурного наследия.

Среди инструментов, использование которых будет способствовать реализации этих целей необходимо, прежде всего, назвать государственные программы Российской Федерации, главным образом по реализации государственной национальной политики, поддержке и продвижению русского языка за рубежом, развитию культуры, в которых указаны цели, приоритеты, механизмы реализации программ [16; 17; 18].

Рассмотрим финансовое обеспечение двух государственных программ Российской Федерации в 2026 – 2028 годы [19]. Данные о финансировании отражены в таблицах 1, 2.

Таблица 1.

Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», тыс. руб.

	2026	2027	2028
Всего	4 781 105,7	4 988 632,4	4 506 229
Федеральный проект «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, а также реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, в том числе поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»	3 640 779,1	3 829 758,3	3 329 128,8
Ведомственный проект «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений»	60 747,9	62 277,3	62 277,3
Комплекс мероприятий «Укрепление единства российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России»	357 672,3	358 883,4	358 883,4

Комплекс мероприятий «Обеспечение деятельности Федерального агентства по делам национальностей и подведомственных ему организаций»	721 906,4	737 713,4	755 939,5
--	-----------	-----------	-----------

Необходимо также указать на наличие бюджетных ассигнований для исполнения публичных нормативных обязательств на сумму по 5 млн. руб. на каждый год для выплаты Премии Президента за

вклад в укрепление единства российской нации. 4 343 818,6 тыс. руб., 4 507 244,2 тыс. руб., 4 024 729,6 тыс. руб. предусмотрены для Федерального агентства по делам национальностей.

Таблица 2.

Государственная программа Российской Федерации «Поддержка и продвижение русского языка за рубежом», тыс. руб.

	2026	2027	2028
Всего	2 043 423,9	2 289 545,1	2 270 538
Федеральный проект «Формирование системы стимулирования интереса к изучению русского языка»	1 213 077,6	1 350 768,6	1 336 912,7
Ведомственный проект «Совершенствование инфраструктуры дополнительного образования в целях продвижения русского языка за рубежом»	219 937,5	236 345,2	227 374,7
Комплекс мероприятий «Эффективная русская школа»	111 714,6	112 421,4	88 012,8
Комплекс мероприятий «Развитие международного научно-образовательного сотрудничества в сфере русистики»	24 434,1	24 692,6	25 098,9
Комплекс мероприятий «Расширение сферы применения русского языка в иностранных государствах и международных организациях»	388 791,8	444 690,4	472 259,7
Комплекс мероприятий «Информационно-аналитическое и организационное обеспечение процесса продвижения русского языка за рубежом»	55 443,2	90 481,2	90 481,2
Комплекс мероприятий «Продвижение русского языка в зарубежном информационном пространстве»	30 025,1	30 145,7	30 398

В организационном обеспечении национальной политики используется много участников.

Среди основных участников необходимо назвать, прежде всего:

федеральный орган исполнительной власти – агентство по делам национальностей;

- координационный орган – правительственную комиссию по вопросам реализации государственной национальной политики [20; 21].

При Президенте РФ работают советы, три из которых непосредственно связаны с целью и объектом нашего исследования:

- по *межнациональным отношениям*;

- по реализации государственной политики в сфере поддержки русского языка и языков народов Российской Федерации;

- культуре [22; 23; 24].

В реализации национальной политики также принимают активное участие некоммерческие объединения, национально-культурные автономии. Среди них следует отметить:

Общероссийскую общественно-государственную организацию «Ассамблея народов России»;

- Федеральное государственное бюджетное учреждение «Дом народов России»;

- Государственный Российский Дом народного творчества имени Д. В. Поленова [25; 26; 27].

В Российской академии наук работает Научный совет по комплексным проблемам этничности и межнациональных отношений, который издает сборники статей по актуальным вопросам этнических и межнациональных отношений [28]. Этнические и межнациональные отношения анализируются в Научном совете с позиции этнологии, истории, социологии, юриспруденции, философии.

В завершении следует сказать, что не только на федеральном, но и на региональном уровнях реализуется *национальная политика*. В регионах работают должностные лица, *консультативно-советательные органы при руководителях регионов, бюджетные учреждения в этой сфере*.

В 2024 году на финансирование национальной политики в регионах было выделено 8 млрд. 892 млн. руб., из них из федерального бюджета – 602. Млн. руб., региональных бюджетов – 7,7 млрд. руб., местных бюджетов – 25 млн. руб., из внебюджетных источников – 34 млн. руб. [11].

Заключение.

Реализация государственной национальной политики осуществляется на федеральном, региональный и муниципальном уровнях.

Конфликт интересов

Не указан.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Список источников:

1. Указ Президента Российской Федерации от 25 ноября 2025 года № 858 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года» // <https://ivo.garant.ru>.

Conflict of Interest

None declared.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

2. Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-I «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» // <https://ivo.garant.ru>.
3. Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» // <https://ivo.garant.ru>.
4. Федеральный закон от 17 июня 1996 года № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» // <https://ivo.garant.ru>.
5. Федеральный закон от 20 октября 2022 года № 402-ФЗ «О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации» // <https://ivo.garant.ru>.
6. Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики» // <https://ivo.garant.ru>.
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 года № 2501-р. (ред. от 6 сентября 2025 года) «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года» // <https://www.consultant.ru>.
8. Федеральный закон от 1 июня 2005 года № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» // <https://ivo.garant.ru>.
9. Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 года № 1807-I «О языках народов Российской Федерации» // <https://ivo.garant.ru>.
10. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2025 года № 474 «Об утверждении Основ государственной языковой политики Российской Федерации» // <https://ivo.garant.ru>.
11. Магомедов М. Своя модель согласия // Российская газета. 2025. 27 ноября.
12. Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // <https://ivo.garant.ru>.
13. Федеральный закон от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // <https://ivo.garant.ru>.
14. Федеральный закон от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // <https://ivo.garant.ru>.
15. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2025 года № 1161-р «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на период до 2036 года» // <https://www.consultant.ru>.
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» // <https://ivo.garant.ru>.
17. О комплексной государственной программе Российской Федерации «Поддержка и продвижение русского языка за рубежом» // <https://www.mid.ru>.
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» // <https://www.consultant.ru>.
19. Федеральный закон от 28 ноября 2025 года № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» // <https://www.consultant.ru>.
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2015 года № 368 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» // <https://ivo.garant.ru>.
21. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2025 года № 2125 «О Правительственной комиссии по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации» // <https://ivo.garant.ru>.
22. Указ Президента Российской Федерации от 5 июня 2012 года № 776 «О Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям» // <https://ivo.garant.ru>.
23. Указ Президента Российской Федерации от 22 августа 2024 года № 716 (ред. от 31 января 2025 года) «О Совете при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере поддержки русского языка и языков народов Российской Федерации» // <https://www.consultant.ru>.
24. Указ Президента Российской Федерации от 6 октября 2025 года № 719 «О некоторых вопросах государственной политики в области культуры» // <https://ivo.garant.ru>.
25. Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 2020 года № 701 (ред. от 30 мая 2025 года) «О создании Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» // <https://www.consultant.ru>.
26. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2019 года № 2819-р (ред. от 3 июля 2025 года) «О создании федерального государственного бюджетного учреждения «Дом народов России» // <https://www.consultant.ru>.
27. Государственный Российский Дом народного творчества имени Д. В. Поленова // 110 лет ГРДНТ // <https://mail.ru>.
28. Научный совет РАН по комплексным проблемам этничности и межнациональных отношений // <https://new.ras.ru/academy-new>.

References:

1. Decree of the President of the Russian Federation No. 858 dated November 25, 2025, "On the Strategy of the State National Policy of the Russian Federation for the Period up to 2036" // <https://ivo.garant.ru>.
2. Law of the Russian Federation No. 3612-I dated October 9, 1992, "Fundamentals of the Legislation of the Russian Federation on Culture" // <https://ivo.garant.ru>.
3. Federal Law No. 73-FZ of June 25, 2002 "On Objects of Cultural Heritage (Historical and Cultural Monuments) of the Peoples of the Russian Federation" // <https://ivo.garant.ru>.
4. Federal Law No. 74-FZ of June 17, 1996 "On National and Cultural Autonomy" // <https://ivo.garant.ru>.

5. Federal Law No. 402-FZ of October 20, 2022 "On the Intangible Ethnocultural Heritage of the Russian Federation" // <https://ivo.garant.ru>.
6. Decree of the President of the Russian Federation No. 808 dated December 24, 2014, "On Approval of the Fundamentals of State Cultural Policy" // <https://ivo.garant.ru>.
7. Order of the Government of the Russian Federation No. 2501-r dated September 11, 2024. (as amended on September 6, 2025) "On Approval of the State Cultural Policy Strategy for the Period up to 2030" // <https://www.consultant.ru>.
8. Federal Law No. 53-FZ of June 1, 2005 "On the State Language of the Russian Federation" // <https://ivo.garant.ru>.
9. The Law of the Russian Federation of October 25, 1991 No. 1807-I "On the Languages of the Peoples of the Russian Federation" // <https://ivo.garant.ru>.
10. Decree of the President of the Russian Federation dated July 11, 2025 No. 474 "On approval of the Fundamentals of the State Language Policy of the Russian Federation" // <https://ivo.garant.ru>.
11. Magomedov M. His own model of consent // Rossiyskaya Gazeta. 2025. November 27.
12. Federal Law No. 82-FZ of April 30, 1999 "On Guarantees of the Rights of Indigenous Small-numbered Peoples of the Russian Federation" // <https://ivo.garant.ru>.
13. Federal Law No. 104-FZ of July 20, 2000 "On the General Principles of Organizing Communities of Indigenous Small-numbered Peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation" // <https://ivo.garant.ru>.
14. Federal Law No. 49-FZ of May 7, 2001 "On Territories of Traditional Nature Use of indigenous Small-numbered Peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation" // <https://ivo.garant.ru>.
15. Decree of the Government of the Russian Federation dated May 8, 2025 No. 1161-r "On the Concept of Sustainable Development of Indigenous Peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation for the period up to 2036" // <https://www.consultant.ru>.
16. Decree of the Government of the Russian Federation No. 1532 dated December 29, 2016, "On Approval of the State Program of the Russian Federation 'Implementation of State National Policy'" // <https://ivo.garant.ru>.
17. On the Comprehensive State Program of the Russian Federation 'Support and Promotion of the Russian Language Abroad' // <https://www.mid.ru>.
18. Decree of the Government of the Russian Federation No. 317 dated April 15, 2014, "On Approval of the State Program of the Russian Federation 'Development of Culture'" // <https://www.consultant.ru>.
19. Federal Law No. 426-FZ dated November 28, 2025, "On the Federal Budget for 2026 and the Planning Period of 2027 and 2028" // <https://www.consultant.ru>.
20. Decree of the Government of the Russian Federation of April 18, 2015 No. 368 "On the Federal Agency for Nationalities" // <https://ivo.garant.ru>.
21. Decree of the Government of the Russian Federation dated December 25, 2025 No. 2125 "On the Government Commission on the Implementation of the State National Policy of the Russian Federation" // <https://ivo.garant.ru>.
22. Decree of the President of the Russian Federation Of the Russian Federation dated June 5, 2012 No. 776 "On the Council under the President of the Russian Federation on Interethnic Relations" // <https://ivo.garant.ru>.
23. Decree of the President of the Russian Federation No. 716 dated August 22, 2024 (as amended on January 31, 2025) "On the Council under the President of the Russian Federation for the Implementation of State Policy in the field of Russian Language Support and languages of the peoples of the Russian Federation" // <https://www.consultant.ru>.
24. Decree of the President of the Russian Federation dated October 6, 2025 No. 719 "On certain issues of State policy in the field of culture" // <https://ivo.garant.ru>.
25. Decree of the President of the Russian Federation No. 701 dated November 13, 2020 (as amended on May 30, 2025) "On the Establishment of the All-Russian Public and State Organization Assembly of the Peoples of Russia" // <https://www.consultant.ru>.
26. Decree of the Government of the Russian Federation dated November 27, 2019 No. 2819-r (ed. On July 3, 2025) "On the Establishment of the Federal State Budgetary Institution House of the Peoples of Russia" // <https://www.consultant.ru>.
27. The Polenov State Russian House of Folk Art // 110 years of the State Russian House of Folk Art // <https://mail.ru>.
28. The Scientific Council of the Russian Academy of Sciences on Complex Issues of Ethnicity and Interethnic Relations // <https://new.ras.ru/academy-new>.

Информация об авторах:

Аверин Александр Николаевич, доктор философских наук, профессор, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,
E-mail: anaverin1947@mail.ru. ORCID <https://orcid.org/0009-0009-0579-8545>.

Понеделков Александр Васильевич, доктор политических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», E-mail: lab-gmu-uriu@ranepa.ru.

Томазов Михаил Александрович, студент 4 курса факультета мировой политики ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова», E-mail: ksto@yandex.ru

Alexander N. Averin, Doctor of Philosophy, Professor, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Alexander V. Ponedelkov, Doctor of Political Sciences, Professor, South-Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Mikhail A. Tomazov, 4th-year student of the Faculty of World Politics, Lomonosov Moscow State University.

Вклад авторов:

все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Contribution of the authors:

All authors contributed equally to this article.

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 20.08.2026;
Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 14.09.2026;
Принята к публикации / Accepted for publication 20.09.2026.
Авторами окончательный вариант рукописи одобрен.