

Научная статья

<https://doi.org/10.24412/3034-3364-2025-2-1>

УДК 37



Attribution

cc by

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ В УСЛОВИЯХ ДЕФИЦИТА КАДРОВ

Аверин А.Н.¹, Понеделков А.В.², Кроха В.Г.³.

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации^{1,3},
Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации³

<https://orcid.org/0009-0009-0579-8545>¹, E-mail: lab-gmu-uriu@ranepa.ru², <https://orcid.org/0009-0009-2765-4382>³

Аннотация. Актуальность темы исследования связана с тем, что на российском рынке труда существует дефицит кадров, не хватает работников во всех отраслях экономики и социальной сферы. Цель статьи состоит в рассмотрении проблемы обеспечения занятости. Объектом исследования является занятость в условиях дефицита кадров на российском рынке труда, методами исследования – статистический метод, анализ и синтез, дедукция и индукция.

В качестве полученных результатов можно назвать использование Концепции по повышению уровня занятости инвалидов в Российской Федерации на период до 2030 года, Положения о создании и деятельности межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости. Рассматривается самозанятость, платформенная занятость, значение профессионального переобучения для обеспечения занятости, противодействие нелегальной занятости, увеличение спроса на специалистов по искусственному интеллекту, безработные и инвалиды в активном трудоспособном возрасте как потенциальные источники увеличения занятости.

Основной вывод заключается в том, в условиях дефицита кадров необходимо более активно использовать потенциальные источники обеспечения занятости – безработных, людей, ищущих работу, в том числе, лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, уволенных с военной службы, после прохождения военной службы по призыву, несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, выпускников средней школы, не продолжающих обучение в учреждениях среднего профессионального и высшего образования, выпускников колледжей, техникумов, вузов, инвалидов в активном трудоспособном возрасте.

В обзоре отечественной литературы необходимо отметить, что существует много научных работ, посвященных рассмотрению проблем рынка труда и безработицы. По проблемам занятости следует назвать такие работы, как государственное регулирование занятости населения, управление занятостью, правовое регулирование занятости населения, трансформация форм занятости населения в современной экономике, тенденции взаимовлияния и перспективы роста производительности труда, занятости и качества жизни населения.

Ключевые слова: баланс трудовых ресурсов, безработный, вакансии, дефицит кадров, занятость, инвалид, искусственный интеллект, концепция, межведомственная комиссия, нелегальная занятость, платформенная занятость, профессиональное переобучение, самозанятость.

Финансирование: инициативная работа.

Original article

ENSURING EMPLOYMENT IN THE FACE OF A SHORTAGE OF PERSONNEL

Alexander N. Averin¹, Alexander V. Ponedelkov², Vladislav G. Krokha³

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration^{1,3},
South-Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration²

Abstract. The relevance of the research topic is due to the fact that there is a shortage of personnel in the Russian labor market, there is a shortage of workers in all sectors of the economy and social sphere. The purpose of the article is to consider the problem of employment. The object of the research is employment in the context of a shortage of personnel in the Russian labor market, the research methods are the statistical method, analysis and synthesis, deduction and induction.

The results obtained include the use of the Concept for Increasing the Level of Employment of People with Disabilities in the Russian Federation for the Period up to 2030, the Regulations on the Creation and Activities of Interdepartmental Commissions of the Constituent Entities of the Russian Federation to Counteract Illegal Employment. Self-employment, platform employment, the importance of professional retraining for employment, countering illegal employment, increasing demand for artificial intelligence specialists, the unemployed and disabled people of active working age as potential sources of employment increase are considered.

The main conclusion is that in the context of a shortage of personnel, it is necessary to more actively use potential sources of employment – the unemployed, people looking for work, including those released from institutions executing punishment in the form of imprisonment, dismissed from military service, after military service under conscription, minors

aged 14 to 18 years, secondary school graduates who do not continue their studies in institutions of secondary vocational and higher education education, graduates of colleges, technical schools, universities, disabled people of active working age.

In the review of domestic literature, it should be noted that there are many scientific works devoted to the problems of the labor market and unemployment. On the problems of employment, it is necessary to mention such works as state regulation of employment, employment management, legal regulation of employment, transformation of forms of employment in the modern economy, trends of mutual influence and prospects for growth in labor productivity, employment and quality of life of the population.

Keywords: balance of labor resources, unemployed, vacancy, shortage of personnel, employment, disabled, artificial intelligence, concept, interdepartmental commission, illegal employment, platform employment, professional re-training, self-employment.

Funding: Independent work.

Введение.

Занятость означает не противоречащую трудовую и иную деятельность по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг, направленная на получение дохода. Дефицит кадров привел к тому, что наибольшую потребность испытывает ИТ-сектор, обрабатывающее производство, строительство, торговля, жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение. Увеличивается количество вакансий. Снижается спрос на неквалифицированный труд. Не хватает рабочих, прежде всего, станочников, сборщиков, ремонтников оборудования, слесарей, сварщиков, работников по сервисному обслуживанию бытовой техники, продавцов, кассиров, работников по выкладке товаров, курьеров, комплектовщиков в логистических центрах, поваров, барменов, водителей, бульдозеристов, крановщиков, арматурщиков, маляров, плиточников. Не хватает медицинских и фармацевтических работников, техников, инженеров, других специалистов. Из-за нехватки определенного специалиста его функции распределяются между другими сотрудниками.

Результаты. Обсуждение.

Согласно прогноза балансов трудовых ресурсов на 2025 – 2027 годы, увеличится численность трудовых ресурсов с 92 млн. до 93,1 млн. человек, трудоспособного населения в трудоспособном возрасте – с 82,6 млн. до 83,9 млн. чел., иностранных трудовых мигрантов – с 3,9 млн. до 4,2 млн. чел., работающих людей моложе и старше трудоспособного возраста – с 5,5 млн. до 6 млн. чел., занятых в экономике без военнослужащих – с 73,4 млн. до 73,7 млн. чел., населения в трудоспособном возрасте, незанятого в экономике, – с 18,6 млн. до 19,4 млн. чел. В том числе уменьшится численность обучающихся в трудоспособном возрасте, не совмещающих обучение с работой, с 7,1 млн. до 6,5 млн. чел., численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости сохранится на одинаковом уровне – 0,4 млн. чел. [1].

В 2024 году дефицит высококвалифицированных кадров составил 1,5 млн. человек. По

прогнозам на 2025 год потребность в специалистах высшей квалификации вырастет на 1,4 млн. чел., число вакансий для руководителей сократится на 543 тыс. чел. [2].

Следует отметить, что увеличивается спрос на специалистов по искусственному интеллекту, который широко используется в системе «умный дом», медицине, финансовой сфере, на транспорте, в логистике. Искусственный интеллект в будущем может замещать работников, решающих задачи невысокой сложности, однако, в целом он будет вспомогательным инструментом. ИТ-сектор привлекают иностранных специалистов. Для них действует упрощенный режим пребывания и трудоустройства, который дает возможность быстрого получения вида на жительство. Причинами приглашения являются нехватка кадров в области разработки, отсутствие необходимой экспертизы в связи с появлением новых технологий.

Для обеспечения занятости имеет значение самозанятость. Численность самозанятых составляет 10 млн. чел. Увеличение численности самозанятых определяется возможностью получения дополнительного заработка, создания собственного бизнеса без регистрации статуса индивидуального предпринимателя или юридического лица, совмещать с работой по трудовому договору, низкая налоговая ставка. В основном, самозанятые занимаются репетиторством, сдачей недвижимости в аренду, предоставлением услуг в сфере красоты, перевозкой грузов, продажей продукции собственного производства.

Развивается платформенная занятость, которая означает занятость людей, работающих на цифровых платформах, например, Яндекс, Озон, Вайлдберриз, Сбер. Насчитывается 7 млн. чел. платформенно занятых. В платформенной занятости участвуют таксисты, курьеры, программисты. Ожидается, что в 2025 году платформенной занятостью будет охвачено 10 млн. чел. [3].

Важное значение для обеспечения занятости имеет профессиональное переобучение. За

пять лет программы профессионального переобучения завершили 850 тыс. человек, 80% из них трудоустроены. Ежегодно проходят переобучение около 200 тыс. человек. [4]. В профессиональном переобучении выбирают такие наиболее популярные направления, как управление персоналом, психология, социальная работа, в сфере IT – тестировщик программного обеспечения и аналитик, в бизнесе – программы по работе с маркетплейсами, среди рабочих специальностей – программа обучения на сварщика. Переобучение могут пройти отдельные категории молодежи до 35 лет, люди в возрасте 50 лет и старше, участники специальной военной операции, безработные, работники, находящиеся под риском увольнения, женщины в декретном отпуске, те, кто находятся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, люди, обратившиеся в службу занятости в поисках работы, инвалиды.

Национальный проект «Кадры» направлен на переобучение работающих людей, вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, трудоустройство выпускников.

Рынок труда зависит от работы мигрантов. В строительстве, сельском хозяйстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, сфере услуг используется дешевая и доступная рабочая сила из числа мигрантов, которые выполняют, в основном, низкоквалифицированную работу. Существует среди мигрантов также нелегальная занятость. Под нелегальной занятостью понимается трудовая деятельность, осуществляемая с нарушением установленного трудовым законодательством порядка оформления трудовых отношений. Для противодействия ей в регионах созданы межведомственные комиссии по противодействию нелегальной занятости, которые являются постоянно действующими коллегиальными органами [5].

Межведомственные комиссии созданы для обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, региональных исполнительных органов, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов, профессиональных союзов, их объединений, работодателей и их объединений.

Основными задачами межведомственной комиссии являются:

- координация и обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти и контрольно-надзорных органов в целях реализации полномочий межведомственной комиссии;
- мониторинг и анализ результатов работы межведомственной комиссии и рабочих

групп межведомственной комиссии в муниципальных образованиях на территории региона;

- мониторинг результатов работы по противодействию нелегальной занятости.

Необходимо акцентировать внимание на том, что существуют потенциальные источники восполнения дефицита рабочей силы. Таким источником являются безработные. Численность безработных составляет 1,8 млн. чел., уровень безработицы – 2,3%. Среди безработных доля женщин – 52,3%, уровень безработицы – 2,5%, мужчин – 2,2%. 1,2 млн. безработных являются городскими жителями, 0,6 млн – сельскими. Уровень безработицы среди городских жителей равен 2,1%, среди сельских – 3,3%. На долю молодежи в возрасте до 25 лет среди безработных приходится 19,8%, людей в возрасте 50 лет и старше – 21,6%, на людей, не имеющих опыта трудовой деятельности, – 28,8%. В органах службы занятости населения состояли на учете 0,4 млн. чел. не занятых трудовой деятельностью, 0,2 млн. чел. получали пособие по безработице [6]. Потенциальный источник восполнения дефицита рабочей силы – безработные различаются по регионам. Во втором квартале 2024 года общая численность безработных, по данным выборочных обследований рабочей силы, составила 2,6% к рабочей силе. В Москве она равна 1%, в Новгородской и Нижегородской областях – 1,3%, в Ханты-Мансийском-Югре, в Ямало-Ненецком, Чукотском автономных округах, в Хабаровском крае – 1,4%, в Санкт-Петербурге и Башкирии – 1,5%. Наибольший процент безработицы был в Ингушетии (26,7%) и Дагестане (10,8%) [7].

Значительным потенциальным источником восполнения дефицита рабочей силы на российском рынке труда являются инвалиды в активном трудоспособном возрасте, в том числе выпускники учебных заведений, имеющие высокую мотивацию к трудовой деятельности. Общая численность инвалидов в 2023 году составила 11 млн. чел., из них 4,2 млн. чел. находились в трудоспособном возрасте; численность неработающих инвалидов трудоспособного возраста составила 2 млн. 953 тыс. чел. [8].

В зависимости от конкретной жизненной ситуации возможны следующие варианты содействия трудоустройству инвалидов:

- подбор профессии, максимально учитывающей особенности здоровья, ограничения жизнедеятельности;
- восстановление трудовых и профессиональных навыков в целях возврата на прежнее рабочее место;
- формирование новых трудовых и профессиональных навыков для выполнения работ,

близких по характеру к прежней трудовой деятельности инвалида;

- формирование новых трудовых и профессиональных навыков в трудовой деятельности, значительно отличающейся от прежней;

- содействие началу осуществления безработными предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, включая оказание им единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в налоговом органе в качестве плательщика налога на профессиональный доход;

- трудоустройство на открытом рынке труда, в том числе с частичной и дистанционной занятостью, на специальном рабочем месте с сопровождением наставника;

- трудоустройство в специализированных организациях, применяющих труд инвалидов;

- обеспечение сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов, трудовая и профессиональная деятельность которых значительно затруднена в силу состояния здоровья.

Наиболее перспективными для вовлечения в трудовую деятельность неработающих инвалидов трудоспособного возраста являются люди с III группой инвалидности с менее выраженными нарушениями здоровья и незначительными ограничениями в трудовой деятельности. Их доля составляет около 40%, 1,2 млн. человек, из них две трети - мужчины. Средний возраст мужчин - 48,7 года, женщин - 43,8. В составе неработающих людей с III группой инвалидности среди мужчин каждый четвертый, 25% находится в активном трудовом возрасте - 25 - 44 лет, среди женщин - 34,4%.

В Концепции по повышению уровня занятости инвалидов в Российской Федерации на период до 2030 года определены цель и приоритетные направления. Целью является повышение уровня занятости инвалидов на основе реализуемых государственных мер по развитию трудового потенциала и повышению уровня их конкурентоспособности на рынке труда с учетом квалификации и показаний к трудовой деятельности.

К основным приоритетным направлениям относятся:

- совершенствование нормативного правового регулирования вопросов, направленных на реализацию мер по содействию в трудоустройстве инвалидов, выработке дополнительных мер по содействию работодателям в активном трудоустройстве инвалидов;

- совершенствование организационных механизмов, способствующих повышению уровня трудоустройства инвалидов - предоставление качественных характеристик условий труда, создание условий для применения различных способов выполнения работодателем установленной квоты для приема на работу инвалидов, поддержка работодателей по трудоустройству инвалидов сверх установленной квоты;

- недопущение дискриминации инвалидов на открытом рынке труда и повышение административной ответственности работодателей за нарушения при трудоустройстве инвалидов и невыполнение установленных квот;

- формирование условий для развития предпринимательской деятельности инвалидов, механизмов, способствующих развитию системы социального предпринимательства, сопровождаемой трудовой деятельности и социальной занятости инвалидов;

- расширение охвата инвалидов обучением в образовательных организациях среднего профессионального образования и высшего образования, организация работы по маршрутизации трудоустройства инвалидов молодого возраста, инвалидов-выпускников, инвалидов вследствие военной травмы, родителей, имеющих детей-инвалидов;

- формирование организационного механизма по сопровождению, адресному трудоустройству отдельных категорий инвалидов - инвалидов-выпускников, инвалидов молодого возраста, инвалидов вследствие военной травмы;

- развитие системы трудовой мотивации инвалидов и последующей их интеграции на рынке труда;

- трансформация институтов содействия трудоустройству инвалидов, адаптации и закрепления их на рабочих местах;

- совершенствование порядка межведомственного взаимодействия между различными государственными и негосударственными организациями, субъектами Российской Федерации в целях повышения эффективности трудоустройства и роста уровня занятости инвалидов.

Следует подчеркнуть, что при дефиците кадров нужно принимать во внимание наличие других потенциальных источников увеличения занятости. Люди, ищущие работу, в том числе, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, уволенные с военной службы, после прохождения военной службы по призыву, несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, выпускники средней школы, не продолжающие обучение в образовательных

организациях среднего профессионального и высшего образования, выпускники колледжей, техникумов, вузов. Необходимо особо отметить предоставление трудовых гарантий лицам, проходящим военную службу в зоне Специальной военной операции. Для них действие трудового договора приостанавливается на весь период военной

службы вне зависимости от срока контракта.

Заключение.

Сложная демографическая ситуация в стране, специальная военная операция, санкции других государств оказывают значительное влияние на обеспечение занятости и дефицит кадров.

Конфликт интересов

Не указан.

Conflict of Interest

None declared.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Список источников:

1. Прогноз балансов трудовых ресурсов на 2025 – 2027 годы // <https://mintrud.gov.ru>.
2. Выжutowич В. На работу приглашаются // *Российская газета*. 2025. 26 февраля.
3. Исаев А. Законы-спутники к закону о занятости // *Российская газета*. 2024. 22 мая.
4. Игнатова О. Труд с гарантией // *Российская газета*. 2024. 22 октября.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 2024 года № 571 «Об утверждении Положения о создании и деятельности межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости» // <https://ivo.garant.ru>.
6. Выжutowич В. Все руки заняты // *Российская газета*. 2025. 21 февраля.
7. Основные показатели социально-экономического положения субъектов Российской Федерации в I полугодии 2024 года // *Российская газета*. 2024. 10 сентября.
8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2024 года № 2401-р «Об утверждении Концепции по повышению уровня занятости инвалидов в Российской Федерации на период до 2030 года и плана мероприятий по реализации Концепции по повышению уровня занятости инвалидов в Российской Федерации на период до 2030 года» // <https://www.garant.ru>.

References:

1. Forecast of labor resource balances for 2025 – 2027 // <https://mintrud.gov.ru>.
2. Vyzhutovich V. To work are invited // *Rossiyskaya Gazeta*. 2025. 26 February.
3. Isaev A. Satellite Laws to the Law on Employment. 2024. 22 May.
4. Ignatova O. Trud s garantiy [Labor with a guarantee]. 2024. 22 October.
5. Decree of the Government of the Russian Federation of May 3, 2024 No 571 "On Approval of the Regulations on the Creation and Activities of Interdepartmental Commissions of the Subjects of the Russian Federation to Counteract Illegal Employment" // <https://ivo.garant.ru>.
6. Vyzhutovich V. Vse ruki zanyaty [All hands are occupied]. 2025. 21 February.
7. Main indicators of the socio-economic situation of the subjects of the Russian Federation in the first half of 2024 // *Rossiyskaya Gazeta*. 2024. September 10.
8. Order of the Government of the Russian Federation of September 2, 2024 No 2401-r "On approval of the Concept of improving the level of employment of disabled people in the Russian Federation for the period up to 2030 and the plan of measures for the implementation of the Concept for improving the level of employment of disabled people in the Russian Federation for the period up to 2030" // <https://www.garant.ru>.

Информация об авторах:

Аверин Александр Николаевич, доктор философских наук, профессор, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,
E-mail: anaverin1947@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0009-0579-8545>.

Понеделков Александр Васильевич, доктор политических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», E-mail: lab-gmu-uriiu@ranepa.ru.

Кроха Владислав Григорьевич, аспирант кафедры политологии и этнополитики, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,
E-mail: v.g.krokha@yandex.ru, <https://orcid.org/0009-0009-2765-4382>.

Alexander N. Averin, Doctor of Philosophy, Professor, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Alexander V. Ponedelkov, Doctor of Political Sciences, Professor, South-Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Vladislav G. Krokha, PhD student of Political Science and Ethnopolitics, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Вклад авторов:

все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Contribution of the authors:

All authors contributed equally to this article.

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 25.03.2025; Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 11.04.2025;
Принята к публикации / Accepted for publication 20.06.2025.
Авторами окончательный вариант рукописи одобрен.