

Научная статья

<https://doi.org/10.24412/2220-2404-2025-3-1>

УДК 336.14



Attribution

cc by

ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ГОСУДАРСТВА

Аверин А.Н.¹, Понеделков А.В.², Алборова Д.В.³.

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
<https://orcid.org/0009-0009-0579-8545>¹,

Южно-Российский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации^{2,3},
lab-gmu-uriu@ranepa.ru², milena.555@mail.ru³

***Аннотация.** Актуальность темы исследования определяется тем, что социальные обязательства государства являются традиционным приоритетом в российском обществе. Цель статьи состоит в рассмотрении финансирования государством выполнения социальных обязательств. Объектом исследования являются социальные расходы федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов.*

В качестве полученных результатов можно назвать анализ социальных расходов федеральных законов о федеральном бюджете, бюджетах Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Показаны социальные расходы государства в области социальной политики, образования, культуры и кинематографии, здравоохранения, физической культуры и спорта. В социальной политике рассмотрено финансирование пенсионного обеспечения, социального обслуживания населения, социального обеспечения населения, охраны семьи и детства.

Основным выводом является признание значительной роли федеральных средств в выполнении социальных обязательств государства. Социальные расходы в абсолютных цифрах увеличиваются; вместе с тем, в прогнозируемом объеме валового внутреннего продукта и общем объеме расходов такого постоянного увеличения нет.

Знакомство с отечественной литературой дает основание для утверждения о наличии публикаций, в которых анализируются различные аспекты доходов и расходов федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов. Исходя из цели данной статьи, следует отметить, что есть научные публикации о финансировании здравоохранения, культуры, образования, физической культуры и спорта, социальной политики.

***Ключевые слова:** бюджет, валовой внутренний продукт, государственная программа, здравоохранение, кинематография, культура, образование, охрана семьи и детства, пенсионное обеспечение, социальная политика, социальное обеспечение, социальное обслуживание, социальное обязательство, социальные расходы, спорт, физическая культура, фонд.*

***Финансирование:** инициативная работа.*

Original article

FINANCING THE FULFILLMENT OF THE STATE'S SOCIAL OBLIGATIONS

Alexander N. Averin¹, Alexander V. Ponedelkov², Dina V. Alborova³

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration¹,

South-Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration^{2,3}

***Abstract.** The relevance of the research topic is determined by the fact that the social obligations of the state are a traditional priority in Russian society. The purpose of the article is to consider the financing of the fulfillment of social obligations by the state. The object of the research is the social expenditures of the federal budget and budgets of extra-budgetary funds.*

The results obtained include an analysis of social expenditures of the federal laws on the federal budget, the budgets of the Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation and the Federal Compulsory Medical Insurance Fund for 2025 and for the planning period of 2026 and 2027. The social expenditures of the state in the field of social policy, education, culture and cinematography, health care, physical culture and sports are shown. The social policy considers the financing of pensions, social services for the population, social security of the population, protection of family and childhood.

The main conclusion is the recognition of the significant role of federal funds in the fulfillment of social obligations of the state. Social expenditures are increasing in absolute terms, but there is no such constant increase in the projected gross domestic product and total expenditures.

Familiarity with domestic literature gives grounds for asserting the existence of publications that analyze various aspects of revenues and expenditures of the federal budget and budgets of extra-budgetary funds. Based on the purpose of this article, it should be noted that there are scientific publications on the financing of health care, culture, education, physical culture and sports, and social policy.

Keywords: budget, gross domestic product, state program, health care, cinematography, culture, education, protection of family and childhood, pensions, social policy, social security, social services, social obligation, social expenditures, sports, physical culture, fund.

Funding: Independent work.

Введение.

Выполнение социальных обязательств государства связано с финансированием социальной политики и отраслей социальной сферы – образования, культуры и кинематографии, здравоохранения, физической культуры и спорта. Рассмотрим социальные расходы федерального бюджета и внебюджетных фондов на трехлетний период с 2025 по 2027 год.

Результаты. Обсуждение.

Для финансирования социальной политики предусмотрено 21 трлн 061 млрд 135 млн. 013,2 тыс. рублей [1]. Финансирование социальной политики осуществляется по таким направлениям, как пенсионное обеспечение – 8 трлн. 522 млрд. 909 млн. 330,2 тыс. руб., социальное обслуживание населения – 128 млрд. 775 млн. 799,4 тыс. руб., социальное обеспечение населения – 5 трлн. 551 млрд. 980 млн. 652,2 тыс. руб., охрана семьи и детства – 6 трлн. 545 млрд. 647 млн. 931,4 тыс. руб., прикладные научные исследования в области социальной политики – 2 млрд. 474 млн. 001,5 тыс. руб., другие вопросы в области социальной политики – 309 млрд. 347 млн. 298,5 тыс. руб.

Средства федерального бюджета направляются на выплату поддержку семей с детьми. За три года расходы на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка составят 4 трлн. 293 млрд. 336 млн. 312 тыс. руб., на оказание поддержки многодетных семей – 37,5 млрд. руб.; на предоставление материнского (семейного) капитала – 1 трлн. 726 млрд. 173 млн. 022,4 тыс. руб.

Определен размер материнского капитала на первого ребенка в сумме 676 тыс. руб., на второго ребенка – 894 тыс. руб.

Предусмотрены средства на создание системы долговременного ухода за людьми пожилого возраста и инвалидами в сумме 86 млрд. 847 млн. 441,4 тыс. руб., на индексацию пенсий неработающих и работающих пенсионеров.

Средняя страховая пенсия по старости для неработающих пенсионеров составит в 2025 году 25 тыс. руб., для работающих пенсионеров – 20 тыс. руб., социальная пенсия – 15,5 тыс. руб.

Горячее питание в школах получают 7 млн. детей, ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием детей – 10 млн. семей, материнский (семейный) капитал – 5,3 млн. семей. На семейную ипотеку могут рассчитывать 800 тыс. семей [2].

В федеральном бюджете заложены средства на поддержку фонда «Защитники Отечества» (42 млрд. руб.), на финансирование Комитета семей воинов Отечества (291 млн. руб.), Ассоциации ветеранов СВО (215 млн. руб.), на выполнение социальных гарантий военнослужащим и членам их семей [3].

На программы жилищного обеспечения семей с детьми предусмотрено 1,7 трлн. руб., которые включают в себя субсидирование процентной ставки по ипотеке для семей с детьми (до 1,5 трлн. руб.), единовременные выплаты по 450 тыс. руб. многодетным семьям с тремя и более детьми, на частичное погашение жилищных кредитов (296,8 млрд. руб.).

Финансируется поддержка региональных демографических программ по повышению рождаемости в регионах, в которых показатели рождаемости ниже среднероссийских показателей, выделяются субсидии по обеспечению жильем молодых семей.

Выделены средства на поддержку малоимущих людей на основе социального контракта, лекарственное обеспечение, для строительства новых спортивных объектов, на ремонт и строительство детских садов, школ, на создание инфраструктуры для детского отдыха.

Для финансирования образования предусмотрено 4 трлн. 971 млрд. 687 млн. 708,4 тыс. руб., культуры и кинематографии – 813 млрд. 163 млн. 217 тыс. руб., здравоохранения – 5 трлн. 553

млрд. 411 млн. 120,9 тыс. руб., физической культуры и спорта – 210 млрд. 850 млн. 461,4 тыс. руб. [1].

В сфере образования финансируется дошкольное, общее, среднее профессиональное, высшее образование, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации.

Следует отметить финансовое обеспечение молодежной политики – выделено на три года 219 млрд. 240 млн. 265,7 тыс. руб.

В сфере культуры и кинематографии финансируется культура и кинематография, в сфере физической культуры и спорта – физическая культура, массовый спорт (84 млрд. 812 млн. 668,4 тыс. руб.), спорт высших достижений.

В здравоохранении осуществляется финансовое обеспечение стационарной медицинской, амбулаторной, скорой медицинской, санаторно-оздоровительной помощи, санитарно-эпидемиологического благополучия, медицинской помощи в дневных стационарах всех типов, заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов. Выделены средства на прикладные научные исследования и решение других вопросов в образовании, культуре и кинематографии, физической культуре и спорте, здравоохранении.

Анализируя федеральные расходы на выполнение социальных обязательств, необходимо отметить, что за три года в абсолютных цифрах они увеличиваются в финансировании социальной политики, образования, культуры и кинематографии, здравоохранения, физической культуры и спорта. Вместе с тем, в прогнозируемом объеме валового внутреннего продукта и общем объеме расходов федерального бюджета ситуация другая, которая представлена в таблице 1.

Таблица 1.

Доля социальных расходов в прогнозируемом объеме валового внутреннего продукта и общем объеме расходов федерального бюджета, проценты.

Области социальной сферы	2025	2026	2027
В прогнозируемом объеме валового внутреннего продукта.			
Социальная политика	3,094	3,115	2,915
Образование	0,728	0,722	0,701

Культура и кинематография	0,108	0,125	0,116
Здравоохранение	0,858	0,791	0,759
Физическая культура и спорт	0,032	0,03	0,028
В общем объеме расходов федерального бюджета.			
Социальная политика	16,01	16,315	15,766
Образование	3,771	3,786	3,791
Культура и кинематография	0,563	0,658	0,630
Здравоохранение	4,444	4,144	4,107
Физическая культура и спорт	0,167	0,161	0,153

В таблице 1 показывается, что в прогнозируемом объеме валового внутреннего продукта доля финансирования уменьшается в образовании, здравоохранении, физической культуре и спорте, увеличивается в культуре и кинематографии, вначале увеличивается и затем снижается в социальной политике. В общем объеме расходов федерального бюджета увеличение доли происходит в образовании, культуре и кинематографии, ее уменьшение – в здравоохранении, физической культуре и спорте, вначале увеличивается и затем снижается в социальной политике.

Следует отметить наличие в федеральном бюджете бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации, которые распределены по государственным программам в социальной сфере: Развитие образования – 60 млн. руб. Социальная поддержка граждан – 136 млрд. 409 млн. 137,6 тыс. руб. Развитие культуры – 273 млн. руб. Развитие физической культуры и спорта – 7 млрд. руб. 104 млн 231,6 тыс. руб. Развитие туризма – 30 млн. руб. Развитие пенсионной системы – 4 трлн. 278 млрд. 428 млн. 895,3 тыс. руб.

Финансируются Государственные программы Российской Федерации в социальной сфере: Развитие здравоохранения – 4 трлн. 727 млрд. 649 млн. 589,7 тыс. руб. Развитие образования – 1 трлн. 941 млрд. 436 млн. 455,1 тыс. руб. Социальная поддержка граждан – 11 трлн. 092 млрд. 306 млн. 804,3 тыс. руб. Доступная среда – 357 млрд. 183 млн. 305,7 тыс. руб. Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации – 3 трлн. 712 млрд. 884 млн. 516,5 тыс. руб. Содействие занятости населения – 206 млрд. 864 млн. 368,5 тыс. руб. Развитие культуры – 738 млрд. 659 млн. 861,7 тыс. руб. Развитие физической культуры и спорта – 194 млрд. 078 млн. 954 тыс. руб. Развитие туризма – 197 млрд. 041 млн. 786,5 тыс. руб. Развитие пенсионной системы Российской Федерации – 7 трлн. 488 млрд. 831 млн. 470,4 тыс. руб.

В рамках Государственной программы «Доступная среда», в 2025 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов в сумме 1 млрд. 926 млн. 414,2 тыс. руб.; из них - для Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» - 639 млн. 745,5 тыс. руб., для Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» - 1 млрд. 099 млн. 095,6 тыс. руб., для Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» - 187 млн. 573,1 тыс. руб. Выделены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций в сумме 4 млрд. 761 млн. 026,7 тыс. руб.

Общий объем расходов бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации составит в 2025 году 16 трлн. 993 млрд. 427 млн. 349,1 тыс. руб. (7,919% в прогнозируемом объеме валового внутреннего продукта), в 2026 году – 18 трлн. 273 млрд. 551 млн. 782,4 тыс. руб. (7,925%), в 2027 году – 19 трлн. 425 млрд. 569 млн. 407 тыс. руб. (7,823%) [4].

Следовательно, в абсолютных цифрах общий объем расходов увеличивается, в прогнозируемом объеме валового внутреннего продукта вначале увеличивается, затем уменьшается. Общий объем расходов включает расходы по обязательному:

- пенсионному страхованию;

- социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

- социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Объем расходов составляет соответственно:

- в 2025 году 11 трлн. 137 млрд. 645 млн. 741,8 тыс. руб.; 1 трлн. 169 млрд. 139 млн. 694,3 тыс. руб.; 174 млрд. 525 млн. 605,7 тыс. руб.;

- в 2026 году – 11 трлн. 916 млрд. 628 млн. 157,2 тыс. руб.; 1 трлн. 318 млрд. 980 млн. 864,4 тыс. руб.; 189 млрд. 487 млн. 413,3 тыс. руб.;

- в 2027 году - 12 трлн. 694 млрд. 380 млн. 286,8 тыс. руб.; 1 трлн. 444 млрд. 102 млн. 988,4 тыс. руб.; 203 млрд. 079 млн. 879,5 тыс. руб.

В области социальной политики на пенсионное обеспечение предусмотрено 38 трлн. 715 млрд. 088 млн. 821,9 тыс. руб., на социальное обеспечение населения – 7 трлн. 837 млрд. 461 млн. 911,1 тыс. руб., на охрану детства и семьи – 7 млрд. 802 млрд. 328 млн. 074,3 тыс. руб., на другие вопросы в социальной политике – 42 млрд. 045 млн. 794,3 тыс. руб.

Общий объем расходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования составит:

- в 2025 году 4 трлн. 475 млрд. 923 млн. 058,2 тыс. руб. (2,085% в прогнозируемом объеме валового внутреннего продукта);

- в 2026 году – 4 трлн. 832 млрд. 933 млн. 111,2 тыс. руб. (2,096%);

- в 2027 году – 5 трлн. 162 млрд. 525 млн. 590,8 тыс. руб. (2,079%) [5].

В абсолютных цифрах общий объем расходов увеличивается, в прогнозируемом объеме валового внутреннего продукта вначале увеличивается, затем уменьшается. В основном, средства предназначены для финансирования здравоохранения – в трехлетний период предусмотрено 14 трлн 463 млрд. 379 млн. 102,4 тыс. руб.

В 2025 году из бюджета Федерального фонда направляются субвенции в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и города Байконура, возникших при осуществлении передаваемых в сфере обязательного медицинского страхования полномочий в сумме 3 трлн. 639 млрд. 723 млн. 833,5 тыс. руб.

Заключение.

Выполнение социальных обязательств наряду с обеспечением обороны, безопасности,

технологического суверенитета является ключевым приоритетом российского государства. Оно

основано на финансовых средствах федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов.

Конфликт интересов

Не указан.

Conflict of Interest

None declared.

Рецензия

Все статьи проходят рецензирование в формате double-blind peer review (рецензенту неизвестны имя и должность автора, автору неизвестны имя и должность рецензента). Рецензия может быть предоставлена заинтересованным лицам по запросу.

Review

All articles are reviewed in the double-blind peer review format (the reviewer does not know the name and position of the author, the author does not know the name and position of the reviewer). The review can be provided to interested persons upon request.

Список источников:

- Федеральный закон от 30 ноября 2024 года № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» // <https://ivo.garant.ru>.
- Замахина Т. Смета с плюсом // Российская газета. 2024. 22 ноября.
- Исаев А. Поправки в бюджет 2025 – 2027 годов // Российская газета. 2024. 20 ноября.
- Федеральный закон от 30 ноября 2024 года № 423-ФЗ «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» // <https://ivo.garant.ru>.
- Федеральный закон от 30 ноября 2024 года № 422-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» // <https://ivo.garant.ru>. Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru.

References:

- Federal Law of November 30, 2024 No 419-FZ "On the Federal Budget for 2025 and for the Planning Period of 2026 and 2027" // www.pravo.gov.ru.
- Zamakhina T. Smeta s plusom [Estimate with plus]. 2024. 22 November.
- Isaev A. Amendments to the Budget of 2025 – 2027 // Rossiyskaya Gazeta. 2024. 20 November.
- Federal Law of November 30, 2024 No 423-FZ "On the Budget of the Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation for 2025 and for the Planning Period of 2026 and 2027" // www.pravo.gov.ru.
- Federal Law of November 30, 2024 No 422-FZ "On the Budget of the Federal Fund of Compulsory Medical Insurance for 2025 and for the Planning Period of 2026 and 2027" // www.pravo.gov.ru.

Информация об авторах:

Аверин Александр Николаевич, доктор философских наук, профессор, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», E-mail anaverin1947@mail.ru, ORCID <https://orcid.org/0009-0009-0579-8545>.

Понеделков Александр Васильевич, доктор политических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Южно-Российский институт управления – филиал Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», E-mail lab-gmu-urju@ranepa.ru.

Алборова Дина Владимировна, аспирантка кафедры политологии и этнополитики, ФГБОУ ВО «Южно-Российский институт управления – филиал Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», milena.555@mail.ru

Alexander N. Averin, Doctor of Philosophy, Professor, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration. Doctor of Philosophy, Professor.

Alexander V. Ponedelkov, Doctor of Political Sciences, Professor, South-Russian Institute of Management, a branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration.

Dina V. Alborova, Postgraduate student at the Department of Political Science and Ethnopolitics, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education South Russian Institute of Management - branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation.

Вклад авторов:

все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Contribution of the authors:

All authors contributed equally to this article.

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 25.12.2024;

Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 04.02.2025;

Принята к публикации / Accepted for publication 20.02.2025.

Авторами окончательный вариант рукописи одобрен.